《柳州市政务数据资源管理与应用改革实施方案》政策明白卡

根据《柳州市行政机关政策文件解读制度》（柳政规〔2017〕12号）规定，现对《柳州市政务数据资源管理与应用改革实施方案》（以下简称《改革实施方案》）进行如下解读。

一、为什么要起草《改革实施方案》？

经过5年多实践，虽然从国家到自治区，一再强调信息化建设要落实共建共享共用的要求，柳州市委、市政府作出加快数字柳州建设的决策部署，我市政务数据资源管理与应用得到了一定发展，但由于各部门自建的系统无法形成横向联通，无法发挥数据红利，严重制约了数字柳州建设和发展。主要原因在于我市政务数据管理与应用缺乏从源头管控政务数据“聚通用”的有效手段，缺乏科学的数据治理模式。市大数据发展局于2019年9月5日，将《改革实施方案》发至全市各有关单位征求意见。根据修改意见进行修改后，于2019年11月25日再次向全市各有关单位征求意见，根据反馈意见再次修改后，于12月18日第三次向全市征求意见，根据反馈意见修改完善后，形成了目前的《改革实施方案》。

1. 《改革实施方案》的目标是什么？

整合现有资源，集中主要力量，构建“五个一”政务数据治理新模式。

（一）一朵云：将全市非涉密政务系统和数据迁移到壮美广西·柳州云，基于一朵云开展云计算、云存储、云安全相关工作。

（二）一张网：推动各类业务专网向柳州市电子政务外网整合迁移，使网络互联互通，建成全市统一的柳州市电子政务网络。

（三）一个库：构建“横向到边、纵向到底”的政务共享机制，构筑数据标准统一、资源开放共享的大数据库，实现政务数据标准统一、共享共用。

（四）一件事：推动政务数据与政府治理、社会服务深度融合，加快实现公共服务掌心办，推出“个人出生一件事”、“个人上学一件事”、“企业开办一件事”等数据套餐，用“数据跑路”代替“群众跑腿”，提升群众幸福感和获得感。

（五）一体防护：完善安全可控防护机制，实现应急响应工作的规范化、制度化和流程化。完善安全责任机制，构建政务数据一体防护安全管理模式，保障和维护政务数据总体和动态安全。

1. 《改革实施方案》的主要内容是什么？

《改革实施方案》分为五个部分：总体要求、基本原则、主要目标、重点任务、保障措施。核心内容是：

（一）加快完成政务数据资源体系建设。政务数据治理，云资源管理先行、网络通是基础、共享是目的、用是驱动力、安全是保障。

1. 推进云资源集约管理：解决云不通的问题，将全市非涉密政务系统和数据迁移到壮美广西·柳州云，确保建成“一朵云”。

2. 推进网络互联互通：解决专网林立的问题，使网络互联互通，确保建成“一张网”。

3. 构建数据资源统一目录、构建数据调度统一渠道、推进系统整合共享：解决信息资源分散、数据共享水平不高难以满足“一网通办”等问题，确保建成“一个库”。

4. 推动政务数据与政府治理、社会服务深度融合，加快实现公共服务掌心办，推出“一件事”数据套餐，提升群众幸福感和获得感。

5. 推进安全保障体系建设：解决安全问题，确保政务服务可靠供给和数据安全可控，实现“一体防护”。

（二）实施“四改四转”政务信息化建设新机制。对政务信息化建设全生命周期改革是政务数据治理的根本之治，是政务数据资源管理与应用的基础。认真贯彻落实自治区党委、政府“整合市级各部门信息化建设资金来源”的要求，实行“四改四转”政务信息化建设新机制。

1. 改革规划机制，加快推进由分散规划转变为统一规划：解决项目建设缺乏顶层设计和统筹规划问题，全面贯彻落实国家提出的 “五个统一”要求，避免重复建设和资金浪费。

2. 改革资金机制，加快推进运维资金由自行安排转变为论证安排：有利于对项目建设和运维资金的全过程管理。

3. 改革审批机制，加快推进由传统审批转变为分类审批：由传统审批转为分类审批，提高审批效率。

4. 改革建设机制，加快推进由分散建设转变为统分结合：解决项目建设各自为政、基础网络设施重复建设等问题，统分结合，避免重复建设，实现由分散建设向共建共享模式转变。

四、落实《改革实施方案》的过程中有哪些保障措施？

数字柳州建设领导小组及办公室将加强统筹协调，加强对改革任务进展情况的指导、督查和评估，完善配套制度，制定相关政策，推进各项改革任务落到实处、见到实效。

五、与《广西改革实施方案》有哪些不同？

一是结合柳州市信息化建设发展实际，我市已于2017年8月21日出台了《柳州市人民政府办公室关于印发<柳州市政府投资信息化项目建设管理办法>的通知》（柳政办〔2017〕154号）。二是我市运维资金实行统一管理，经数字柳州建设领导小组办公室组织相关部门审核后，根据市财政实际情况安排。三是我市优化了审批流程，由传统审批转为分类审批，提高审批效率。

该改革实施方案由市大数据发展局负责解释。