关于《柳州市政务数据资源管理与应用改革实施方案》的政策解读

一、起草背景和征求意见情况

柳州市委、市政府作出加快数字柳州建设的决策部署，我市政务数据资源管理与应用得到了一定发展，但仍然存在“专网林立”、“信息孤岛”、资源浪费、数据难以形成整体应用等突出问题，导致大数据应用水平不高。主要原因在于我市政务数据管理与应用缺乏从源头管控政务数据“聚通用”的有效手段，缺乏科学的数据治理模式。

经过5年多实践，虽然从国家到自治区，一再强调信息化建设要落实共建共享共用的要求，自治区出台了40多份文件，柳州市2019年印发了《柳州市推进政务信息系统整合共享工作实施方案》（柳政办〔2019〕5号）、《2019年柳州市推进政务数据“聚通用”工作检查指标》（柳数据通〔2019〕16号）等文件，明确了政务数据“聚通用”的具体任务分工和完成时间，但由于各部门自建的系统无法形成横向联通，无法发挥数据红利，严重制约了数字柳州建设和发展。

针对以上问题，本改革方案提出了实施政务数据“聚通用”攻坚行动和“四改四转”政务信息化建设新举措，努力构建“五个一”数据治理新模式，从根源上打破“信息孤岛”，最终全面实现政务数据“聚通用”。

市大数据发展局于2019年9月5日，将《改革实施方案》发至全市各有关单位征求意见。根据修改意见进行修改后，于2019年11月25日再次向全市各有关单位征求意见，根据反馈意见再次修改后，于12月18日第三次向全市征求意见，根据反馈意见修改完善后，形成了目前的《改革实施方案》。

二、主要内容

《改革方案》分为五个部分：总体要求、基本原则、主要目标、重点任务、保障措施。核心内容是：

（一）加快完成政务数据资源体系建设。政务数据治理，云资源管理先行、网络通是基础、共享是目的、用是驱动力、安全是保障。

1. 推进云资源集约管理：解决云不通的问题，将全市非涉密政务系统和数据迁移到壮美广西·柳州云，确保建成“一朵云”。

2. 推进网络互联互通：解决专网林立的问题，使网络互联互通，确保建成“一张网”。

3. 构建数据资源统一目录、构建数据调度统一渠道、推进系统整合共享：解决信息资源分散、数据共享水平不高难以满足“一网通办”等问题，确保建成“一个库”。

4. 推动政务数据与政府治理、社会服务深度融合，加快实现公共服务掌心办，推出“一件事”数据套餐，提升群众幸福感和获得感。

5. 推进安全保障体系建设：解决安全问题，确保政务服务可靠供给和数据安全可控，实现“一体防护”。

（二）实施“四改四转”政务信息化建设新机制。对政务信息化建设全生命周期改革是政务数据治理的根本之治，是政务数据资源管理与应用的基础。认真贯彻落实自治区党委、政府“整合市级各部门信息化建设资金来源”的要求，实行“四改四转”政务信息化建设新机制。

1. 改革规划机制，加快推进由分散规划转变为统一规划：解决项目建设缺乏顶层设计和统筹规划问题，全面贯彻落实国家提出的 “五个统一”要求，避免重复建设和资金浪费。

2. 改革资金机制，加快推进运维资金由自行安排转变为论证安排：有利于对项目建设和运维资金的全过程管理。

3. 改革审批机制，加快推进由传统审批转变为分类审批：由传统审批转为分类审批，提高审批效率。

4. 改革建设机制，加快推进由分散建设转变为统分结合：解决项目建设各自为政、基础网络设施重复建设等问题，统分结合，避免重复建设，实现由分散建设向共建共享模式转变。

三、其他情况说明

一是结合柳州市信息化建设发展实际，我市已于2017年8月21日出台了《柳州市人民政府办公室关于印发<柳州市政府投资信息化项目建设管理办法>的通知》（柳政办〔2017〕154号）。二是我市运维资金实行统一管理，经数字柳州建设领导小组办公室组织相关部门审核后，根据市财政实际情况安排。三是我市优化了审批流程，由传统审批转为分类审批，提高审批效率。