

中共柳州市委员会 办公室文件

柳办发〔2020〕4号



中共柳州市委办公室 柳州市人民政府办公室 关于印发《柳州市政务数据资源管理 与应用改革实施方案》的通知

各县区党委和人民政府，市委和市级国家机关各委办局，各人民团体，各企事业单位，中央、自治区驻柳各单位：

《柳州市政务数据资源管理与应用改革实施方案》经市委和市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共柳州市委办公室

柳州市人民政府办公室

2020年3月24日

柳州市政务数据资源管理与应用改革 实 施 方 案

为贯彻落实自治区党委和自治区人民政府的决策部署，全面推进我市政务数据管理与应用，进一步加快数字柳州建设，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实自治区党委十一届六次全会和**市第十二次党代会**第五次会议精神，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，以资源整合、信息共享、业务应用为导向，建立由分散规划转变为统一规划、由财政直接安排转变为部门论证安排、由传统审批转变为分类审批、由分散建设转变为统分结合的“四改四转”政务信息化建设新机制，构建一朵云、一张网、一个库、一件事、一体防护的“五个一”政务数据治理新模式，为柳州加快建设现代制造城、打造万亿工业强市，推动高质量发展提供有力支撑。

二、基本原则

（一）统筹规划。对政务信息化项目进行统筹规划，强化业务协同，实现数据共享共用，着力解决“信息孤岛”、项目重复

建设等问题，构建市级公共支撑平台。

（二）信息共享。编制市本级政务数据标准规范，推动网络联通、数据共享、系统互通、业务协同，构建政务数据共享机制。

（三）资源整合。基于“四改四转”新机制，整合市级各部门信息化建设资金来源，合理分配资金，使有限的资源发挥最大的价值。

（四）应用导向。挖掘大数据价值，推动数据场景应用开发，加快数字产业发展。

（五）安全可控。健全安全保障机制，推动关键信息基础设施国产化。

三、主要目标

整合现有资源，集中主要力量，构建“五个一”政务数据治理新模式。

（一）一朵云：将全市非涉密政务系统和数据迁移到壮美广西·柳州云，基于一朵云开展云计算、云存储、云安全相关工作。

（二）一张网：推动各类业务专网向柳州市电子政务外网整合迁移，使网络互联互通，建成全市统一的柳州市电子政务网络。

（三）一个库：构建“横向到边、纵向到底”的政务共享机制，构筑数据标准统一、资源开放共享的大数据库，实现政务数据标准统一、共享共用。

（四）一件事：推动政务数据与政府治理、社会服务深度融合，加快实现公共服务掌心办，推出“个人出生一件事”、“个

人上学一件事”、“企业开办一件事”等数据套餐，用“数据跑路”代替“群众跑腿”，提升群众幸福感和获得感。

（五）一体防护：完善安全可控防护机制，实现应急响应工作的规范化、制度化和流程化。完善安全责任机制，构建政务数据一体防护安全管理模式，保障和维护政务数据总体和动态安全。

四、重点任务

（一）加快完成政务数据标准规范编制工作

加快推动出台柳州市政务数据资源管理与应用、安全保障相关的管理办法，健全数据共享交换机制，基本实现与自治区政务数据资源体系无缝接入，逐步推广和执行自治区政务数据资源管理与应用的标准规范体系，为推进柳州市政务数据聚通用工作提供有力的政策制度保障。

1. 2020年6月底前，制定出台市级云管理办法，推进我市云资源集约管理，各部门各单位原则上不再新建云平台和数据中心（含机房）。

2. 2020年6月底前，制定出台柳州市电子政务外网管理办法，统筹我市电子政务外网建设，加快整合部门业务专网，建成连接自治区电子政务外网、市内覆盖四级的柳州市电子政务外网，各部门各单位原则上不再新建业务专网，已建的业务专网原则上向柳州市电子政务外网整合迁移或融合互联。

3. 2020年6月底前，修订完善《柳州市推进政务信息系统

整合共享工作实施方案》，加快推进系统整合共享，建立物理分散、逻辑集中、资源共享的政务数据资源存储与共享模式，通过政务资源整合和统筹利用，实现政府管理与服务渠道扁平化、虚拟化、低碳化、精细化及执政能力提升。建设政府网站集约化平台，实现政务站群管理集约化、政务资源集约化、政务服务集约化。

4. 2020 年 6 月底前，制定出台市级政务数据治理实施方案。落实自治区加快构建数据资源统一目录的工作部署，制定数据治理的统一标准，编制政务数据共享清单、开放需求清单、责任清单和负面清单。

5. 2020 年 6 月底前，制定出台市级政务数据调度管理办法。落实上级加快构建数据管理统一渠道的工作部署，规范全市政务数据共享开放流程，实现全市政务数据统一调度管理，建立健全政务数据审批、校核、激励、评价、开放等管理机制。

6. 加快推进政务服务“一事通办”。在目前市县两级政务服务事项网上可办理率 90%的基础上，力争在全区率先实现全程网办。重点加大基层能力水平建设，2020 年底前，乡级政务服务事项网上办理率达 30%，2021 年底前达 50%。2022 年底前，除国家另有规定外，各级政务服务事项实现全程网办。

（二）建立“四改四转”政务信息化建设新机制

认真贯彻落实自治区党委和自治区人民政府关于整合市级各部门信息化建设资金来源的要求，实行“四改四转”政务信

息化建设新机制。

1. 改革规划机制，加快推进由分散规划转变为统一规划。编制柳州市本级政务信息化建设五年规划及年度建设计划，经数字柳州建设领导小组办公室组织相关部门论证后，报市人民政府批准实施。对未列入年度计划但因上级、市委和市人民政府新增工作任务或有紧急、特殊需求的，按程序报市人民政府批准后，增补入当年建设计划。

2. 改革资金机制，加快推进运维资金由自行安排转变为论证安排。各部门系统运维年度预算，经数字柳州建设领导小组办公室组织相关部门审核后，根据市财政实际情况安排。

3. 改革审批机制，加快推进由传统审批转变为分类审批。优化审批流程，市本级信息化、数字化领域财政性资金投资建设的项目，项目建设方案经柳州市大数据发展局审批后实施。由企业投资、政府购买服务类项目，只需通过项目实施方案审批后即可实施。

4. 改革建设机制，加快推进由分散建设转变为统分结合。除国家、自治区另有规定外，柳州市信息化建设管理中心作为市本级基础设施资源项目、公共应用支撑平台、共性应用系统的统一业主单位，市级各部门作为本行业专业应用系统的业主单位，负责实施项目建设、运维、服务采购和管理。在全市统一规划、统一标准的基础上，各行业专业应用系统要严格落实共建共享共用的要求，在网络层面要依托柳州市电子政务

外网建设，基础设施资源层面要依托壮美广西·柳州云建设，数据层面要依托市数据共享平台建设，业务层面要依托全市公共应用支撑平台和共性应用系统建设。鼓励通过购买服务方式开展项目建设和运维。

县级及以下政务信息化建设可参照执行。

（三）完善安全保障机制

自治区政务数据安全保障有关条例出台后，及时推动有关政策措施落实落地，高质高效完成安全保障体系建设各项任务。

1. 完善安全可控防护机制。按照自治区统一部署，推动数据库、操作系统、服务器、终端设备等关键信息基础设施逐步实现国产化替代。

2. 建立信息安全预警和事件快速反应机制。开展全市信息安全攻防演练，建立全市统一的政务数据安全情报共享、安全监测预警与信息通报工作机制，编制可靠的安全应急响应预案和应急响应处理流程，确保系统的业务连续性和可用性，实现应急响应工作的规范化、制度化和流程化。

3. 完善安全责任制度规范。建立健全政务数据安全管理制度和工作规范，落实政务数据的安全责任制，保障政务数据全生命周期安全。明确数据提供者、数据使用者、数据管理者三方的安全责任边界，政务数据生产单位承担本单位政务数据源的安全责任，柳州市共享交换平台和柳州市公共数据开放网站的管理单位承担政务数据共享过程中的管理安全责任，政务数据

使用单位承担所授权使用数据的安全责任，确保数据可用、可控、可溯。

五、保障措施

（一）加强组织领导。数字柳州建设领导小组及办公室要加强对此项工作的统筹协调，及时发现、研究并协助解决实施中的重大问题。

（二）强化协同推进。各部门要密切配合，协同推进各项改革任务落到实处、见到实效。数字柳州建设领导小组办公室要充分发挥职能作用，加强对改革任务进展情况的指导、督查和评估，推动改革任务落实到位。

（三）完善配套制度。加快推动出台柳州市政务数据资源管理与应用、安全保障等规范性文件，修订完善相关管理制度、地方标准规范，制定大数据应用发展相关的政策。

附件：重点任务分工表

附件

重点任务分工表

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	时限要求
一、加快完成政务数据标准规范编制工作				
1	加快推进云资源集约管理	市大数据发展局	市级各部门、 县区政府	2020 年 12 月底完成
2	加快推进网络互联互通	市大数据发展局	市级各部门、 县区政府	2020 年 12 月底完成
3	加快推进系统整合共享	市大数据发展局	市级各部门、 县区政府	2020 年 12 月底完成
4	加快制定数据治理统一标准	市大数据发展局	市级各部门、 县区政府	2020 年 12 月底完成
5	加快构建数据管理统一渠道	市大数据发展局	市级各部门、 县区政府	2020 年 12 月底完成
6	加快推进政务服务“一事通办”	市行政审批局	市级各部门、 县区政府	2022 年底前 完成
二、建立“四改四转”政务信息化建设新机制				
7	改革规划机制，加快推进由分散规划转变为统一规划	数字柳州建设领导小组办公室	市级各部门	从文件印发之日起实施
8	改革资金机制，加快推进由自行安排转变为论证安排	数字柳州建设领导小组办公室、市财政局	市级各部门	从文件印发之日起实施

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	时限要求
9	改革审批机制，加快推进由传统审批转变为分类审批	数字柳州建设领导小组办公室	市级各部门	从文件印发之日起实施
10	改革建设机制，加快推进由分散建设转变为统分结合	市信息化建设管理中心、市级各部门		从文件印发之日起实施
三、完善安全保障机制				
11	完善安全可控防护机制	市委网信办、市公安局、市大数据发展局	市级各部门、县区政府	2021年6月底前完成，并持续推进
12	建立信息安全预警和事件快速反应机制	市委网信办、市公安局、市大数据发展局	市级各部门、县区政府	2021年6月底前完成，并持续推进
13	完善安全责任制度规范	市委网信办、市公安局、市大数据发展局	市级各部门、县区政府	2021年6月底前完成，并持续推进
四、保障措施				
14	加强对改革任务进展情况的指导、督查和评估	市大数据发展局、市发展改革委、市财政局、市委督查绩效办	市级各部门、县区政府	从文件印发之日起实施
15	加快推动出台柳州政务数据资源管理与应用、安全保障等方面的配套文件	市大数据发展局	市司法局、市人大常委会办公室	2023年6月底完成

序号	重点任务	牵头单位	责任单位	时限要求
16	修订完善政务数据资源管理与应用相关管理制度、地方标准规范，制定大数据应用发展的若干政策	市大数据发展局	市级各有关部门	2023年6月底完成
17	制定行业政务数据资源管理与应用相关标准规范、管理制度等	市级各部门		2023年6月底完成

