2022年度柳州市科学技术局法治政府

建设工作报告

2022年，市科技局严格贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》、《中共柳州市委员会关于印发柳州市落实〈广西壮族自治区法治社会建设实施方案（2021—2025年）〉工作方案的通知》和《开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》等文件要求，在法治柳州、法治政府、法治社会等三方面，夯实制度基础、抓好法治建设各项工作任务、依托科技经费与项目管理工作积极开展利企服务，工作成效良好。现向社会公众公开如下：

一、坚持党的坚强领导和法治建设规范科技创新工作开展情况

深入贯彻落实习近平法治思想和新时代科技创新工作的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的领导和法治建设要求贯穿科技创新工作全过程、各方面，确保科技创新工作始终沿着正确方向前进。坚持把习近平总书记关于坚定不移推进科技自立自强、建设世界科技强国的重要指示精神作为科技创新工作行动方针，谋划国家创新型城市、“科创中国”第二批试点城市和面向东盟的区域性国际科创中心建设。落实国家科技进步法和广西科技创新条例要求，依托市科技领导小组，出台一系列改革文件，破解影响工业高质量发展的关键环节和突出问题，形成一批能够推广、复制的改革经验，有效建立符合现代制造城发展需要的科技管理体制和政策体系。

二、落实第一责任人职责情况

2022年上半年，按照《关于将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责纳入年终述职内容的实施意见的通知》要求，进行了领导述法工作。局党组依法全面履行部门职能，坚持科学、民主、 依法行政，提高部门行政工作质量，每年均召开法治政府建设科技系统专题工作会。坚持从实际出发，充分听取社会各方面意见，履行法律法规规定的决策程序，保证决策从程序到实体符合法律规定。重视领导学法用法，提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力，党政负责人切实履行推进法治建设第一责任人的职责，定期向上级报告法治政府建设情况，强化法治政府建设的用人导向评价考核，坚持严格规范公正文明执法。定期调整市科技局依法行政领导小组，领导小组下设办公室，负责日常机关法治建设工作。

三、法治政府建设科技工作情况

**（一）科技法律法规政策宣传情况**

落实普法责任制工作情况。严格落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”普法责任制情况。科技局在局内外深入开展宪法学习宣传教育，领导干部带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，维护宪法尊严和权威。将科学技术进步法、促进科技成果转化法、科学技术普及法、广西科技创新条例等编入政策汇编，通过网站、微信、QQ等新媒体渠道开展广泛宣传。组织召开科技政策法规宣讲会，不断提高企业、社会对科技法规政策的理解。2021年12月-2022年12月，市科技局调研200多家企业单位，共组织10次以上的科技法治与政策、制度宣讲培训，线下参训700余人次，仅2022年11月10日和12月28日，市科技局在启元广场会议室，面向广大科技专家、科技项目负责人、企业科技人员开展了全市法治、科技政策、科技管理制度及柳州市科技项目申报指南培训会线上直播参训人数达1000余人，最大限度响应了企业创新服务需求。

分别在2022年3月22日和6月29日举办两次清廉机关法律讲座，受训90余人次。管伟荣党组书记、局长全程聆听课程，讲座以《争创全国法治政府建设示范市应知应会》和《民法典》为题，深入阐述了习近平法治思想、科技法律法规和法治示范市建设应知应会。2022年11月14日，市科技局组织局及二层单位共计12人在城中区人民法院集中观看旁听庭审司机违章驾驶案，让我局干部职工对民法典有关条款有了进一步了解和认识，进一步提高我局职工依法遵守交通规则的有关要求。

**（二）行政执法考试情况**

考试报名率、实考率和考试通过率均为：100%，考试最高分：99分。后期，市科技局行政执法人员在办完本次行政执法证后，将从4名增长至41名，增长率1025%。根据《中共柳州市委员会关于印发法治柳州建设规划（2021-2025）的通知》及《中共柳州市委员会关于印发柳州市落实〈广西壮族自治区法治社会建设实施方案（2021—2025年）〉工作方案的通知 》（柳发〔2022〕2号）等精神要求，结合《柳州市科学技术局公务员平时考核实施方案（试行）》（柳科通〔2020〕33号），本次考试情况列入各单位的法治建设重点工作，考试情况作为年度评优评先工作的重要依据。各二层单位参照执行。

**（三）重大科技政策出台情况**

2022年以来，我市出台重大科技政策与管理制度12份，其中：由市委、市政府发文重大政策4份，由市科技局规范性文件发文8份，其中：2022年市政府重大行政决策科技任务五份，已印发或通过政府审议四份。例如：《柳州市建设国家创新型城市实施方案（2022-2024年）》（依申请公开）、《柳州市建设“科创中国”试点城市实施方案》《柳州市科技创新“十四五”规划》等。

**（四）科技政策与重大行政决策实施亮点成效**

2022年，在市委、市政府的正确领导下，柳州科技支撑引领高质量发展成果丰硕，城市科技品牌显著提升。柳州市科技局获国家人社部和国家科技部批准为全国科技管理系统先进集体称号。

聚焦“国家创新型城市”、“科创中国”试点城市、“面向东盟的区域性国际科技创新中心”三大建设工程，推动建成首家自治区实验室——广西新能源汽车实验室。推进“三制一补”改革创新体系，突破性设立“揭榜制”“赛马制”“双轨制”提升项目的精准度，更新研发经费投入奖补政策，在全区率先将激励措施与研发投入更紧密地结合起来。2022年印发《柳州市“赛马制”科技计划工作实施方案》、《柳州市激励企业加大研发经费投入实施办法》，制定《柳州市科技重大专项管理办法》，实施科技重大项目94项，拉动研发投入15.28亿元，开发新产品134个，实现经济效益超150亿元；推进63家企业进入广西瞪羚企业培育库，新认定广西瞪羚企业13家；组织900多家中小企业参与国家科技型中小企业评价入库，全市国家高新技术企业突破800家。

**（五）法治建设优化科技计划管理**

**重点工作：**认真组织全国法治示范市创建科技系统迎检工作，并作为年度报告国检组抽查单位，迎检情况良好。

**全面推行法律顾问、公职律师制度。**印发《柳州市科学技术局法律顾问和公职律师管理制度》，年内有顾问律师2名和公职律师1名（周毓婷科长）。行政机关主要负责人作出重大行政决策前，均听取合法性审查机构的意见，注重听取法律顾问、公职律师或者有关专家的意见，公职律师的作用得到有效发挥。

**业务方面。一是**科研诚信工作扎实开展。2022年，共有200余份科研诚信承诺书签订，对120个项目涉及的相关责任主体开展了科研信用评价（其中106个验收类项目、14个督查核查类项目），累计向市信用平台推送信息1375条，各科室各机构按规定提交诚信数据140余条。**二是**对二层单位开展严格“清廉机关”执纪督查科技专项行动。

四、存在问题及下步工作计划

在看到成绩的同时，必须清醒地认识到，柳州市科技创新底子薄、基础弱、水平不高的情况仍然存在，科技法律法规与政策改革工作仍有很多任务急需完成。2023年，市科技局将不断加强法治政府建设要求的落实，进一步加强科技法律法规与上级政策的贯彻落实、宣讲培训和执法监督。认真落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”普法责任制。更多研究新问题，把科技“三大建设”政策的顶层设计工作实施好，把改革政策做实做精，把各项科技管理制度修订好，在建设好法治政府部门的同时，让科技创新政策和科技重大行政决策更多地惠及广大企业群众，不断提高城市的创新水平。

五、重点工作安排

**（一）认真落实科技重大行政决策。**围绕年度柳州市科技工作计划和重点，分解任务、落实责任、扎实推进《柳州市建设国家创新型城市实施方案（2022-2024年）》（依申请公开）、《柳州市建设“科创中国”试点城市实施方案》《柳州市科技创新“十四五”规划》《柳州市激励企业加大研发经费投入实施办法》；《柳州市“人才飞地”管理暂行办法》《柳州市引进优秀人才创业项目支持奖励实施暂行办法》《柳州市科技发展专项资金管理办法》《柳州市科技专家库管理办法 （试行）》《柳州市创新联合体组建与运行管理实施细则（试行）》《柳州市“赛马制”科技计划工作实施方案》等各项工作任务，编制相关现代经济体系建设科技改革方案，确保实现年度重点任务目标。

**（二）优化科技创新的制度环境。**根据出台的科技“三大建设”政策，推进科技计划管理体系改革，推进科技计划管理信息化手段建设，充分发挥重大、工业、人才、平台、农社等领域的政策及财政资金的导向和推动作用，深入实施创新驱动发展战略和科技支撑高质量发展政策，激励、推动、提升企业自主创新。

**（三）做好规范性文件管理工作、公平竞争审查工作。**

**（四）发挥好公职律师和顾问律师作用，规范机关行政工作和科技计划管理工作。**

**（五）认真落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”普法责任制**，结合科技培训、机关法律讲座和旁听庭审、科技宣传等，多种方式、多种场合和常态化、专题学习相结合，面向广大科技专家、科技项目负责人、企业科技人员及科技系统职工干部，做好法律宣讲工作。

**（六）坚持严格规范公正文明执法。**规范公正文明执法要坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格规范公正文明执法，深入推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，依托41名科技执法人员，加大科技计划项目领域执法力度，切实维护公共利益、人民权益和社会秩序。正确处理新形势下人民内部矛盾的有效机制，加强人民调解工作，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，坚持矛盾不上交，努力将矛盾化解在基层。