

柳州市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

前 言	1
第一篇 率先全面建成小康社会	打造西江经济带龙头城市
市	1
第一章 “十二五”的发展成就	1
第二章 “十三五”的阶段特征	12
第三章 “十三五”的发展环境	14
第四章 “十三五”的发展蓝图	19
第一节 指导思想	19
第二节 基本原则	20
第三节 主要目标	22
第二篇 实施创新驱动战略	全面推进实业兴市
第五章 创建国家创新型试点城市	28
第一节 增强企业自主创新能力	28
第二节 加强公共创新平台建设	29
第三节 完善产学研合作机制	30
第四节 建设创新创业人才高地	30
第五节 优化创新创业环境	32
第六节 建设全国知名品牌创建示范区	32
第六章 建设国家重要的先进制造业基地	33
第一节 优化制造业产业布局	34
第二节 稳定发展三大支柱产业	35
第三节 加快优化提升传统产业	37
第四节 培育壮大战略性新兴产业	38
第五节 加快发展智能制造	40
第六节 构造制造业产业生态链	42
第七章 大力发展现代农业	43
第一节 构建现代特色农业发展格局	43
第二节 大力发展现代特色农业	45
第三节 着力健全农业综合服务体系	47
第四节 促进农业“接二连三”融合发展	48
第八章 提升发展现代服务业	50
第一节 优化服务业产业布局	50
第二节 重点发展生产性服务业	52
第三节 提升发展生活性服务业	55

第四节	拓展服务业发展空间	55	
第五节	打造区域性产业金融服务中心	57	
第六节	深入推进旅游名城建设	59	
第三篇	实施开放发展战略	全面推进开放强柳	60
第九章	建设全国性综合交通枢纽城市和西南物流枢纽中心	60	
第一节	构建一体化的综合交通运输网络	60	
第二节	努力建设全国性综合交通枢纽城市	61	
第三节	打造国家西南物流枢纽中心	68	
第十章	深度融入区域经济一体化发展	69	
第一节	积极投入珠江—西江经济带建设	70	
第二节	大力推进粤桂黔高铁经济带合作	70	
第三节	引领带动柳来河区域一体化发展	71	
第十一章	深度融入“一带一路”发展战略	71	
第一节	加快“走出去”步伐	72	
第二节	提升“引进来”能力	73	
第三节	增强对外贸易实力	75	
第四篇	实施协调发展战略	全面推进新型城镇化	77
第十二章	加快新型城镇化进程	77	
第一节	全面开展国家新型城镇化综合试点	78	
第二节	积极探索建立多规融合体制机制	78	
第三节	构建新型城镇空间发展格局	80	
第四节	促进大中小城市和小城镇协调发展	82	
第五节	着力提升城镇化品质	83	
第十三章	深入推进“美丽柳州”乡村建设	85	
第一节	加强分类指导建设	85	
第二节	加强基础设施建设	85	
第三节	加强传统特色民居文化建设	86	
第十四章	促进城乡产业发展一体化	87	
第一节	建设现代都市经济圈	87	
第二节	保护开发三柳高速生态经济带	88	
第三节	增强县域经济发展活力	90	
第十五章	构建城市发展空间新格局	92	
第一节	强化东西北三轴拓展框架	92	
第二节	优化提升中心城区	93	

第三节	全面建设柳东新区	94
第四节	着力建设柳江新城	95
第五节	积极建设北部生态新区	96
第六节	推进多组团同城化发展	97
第十六章	提升城市综合承载力	97
第一节	畅通城市内外衔接交通网络	98
第二节	优化升级中心城区交通体系	99
第三节	优化交通管理和出行方式	100
6、城市静态交通设施		102
第四节	完善市政公用基础设施配套	103
第五节	构建高效清洁的现代能源供应体系	104
第十七章	推进城市品质升级	106
第一节	保护山水城市特色	106
第二节	提升现代城市形象	107
第三节	打造时尚运动之都	107
第四节	提高城市科学治理水平	108
第五节	加强历史文化名城保护	109
第十八章	加快智慧城市建设	110
第一节	打造智慧城市框架	110
第二节	构建智慧城市体系	110
第三节	完善智慧城市基础设施	111
第四节	建设智慧城市应用体系	111
第五篇	实施绿色发展战略	打造美丽柳州新形象 ..116
第十九章	创建国家环境保护模范城市	116
第一节	全面提升环境质量	116
第二节	全面节约和高效利用资源	117
第三节	积极应对气候变化	118
第四节	全面建设低碳社会	118
第二十章	创建国家循环经济示范城市	119
第一节	构建产业循环发展体系	119
第二节	加快构建循环化产业链	120
第三节	推进“柳州制造”绿色转型	121
第四节	建设循环经济产业园区	122
第二十一章	创建国家生态市、国家生态园林城市	123
第一节	深入开展生态城市创建工作	124

第二节	深入实施生态保护和修复工程	125
第三节	打造生态花园城市	126
第六篇	实施共享发展战略	提升幸福柳州新水平 128
第二十二章	推进民生大改善	128
第一节	推进精准扶贫精准脱贫	128
第二节	提高人民收入水平	135
第三节	推动实现更高质量就业	136
第四节	提高社会保障水平	138
第二十三章	增强公共服务能力	141
第一节	提高教育发展水平	142
第二节	推进健康城市建设	144
第三节	促进人口协调发展	147
第四节	完善现代公共文化服务体系	148
第二十四章	加强和创新社会治理	151
第一节	提升社会治理水平	151
第二节	建设平安柳州	153
第三节	提高防灾减灾能力	155
第二十五章	加强社会主义精神文明建设	156
第七篇	全面强化规划保障	奋力实现“十三五”蓝图 161
第二十六章	全面推进深化改革	161
第一节	深化行政体制改革	161
第二节	深化国资国企改革	162
第三节	深化农村综合改革	163
第四节	健全现代市场体系	164
第五节	构建新型城镇化投融资机制	165
第六节	引导非公有制经济加快发展	167
第七节	统筹推进其他各领域改革	169
第二十七章	积极培育经济发展新动能	169
第一节	着力加强供给侧结构性改革	170
第二节	鼓励发展新经济新业态新模式	170
第三节	积极发挥消费对经济增长的基础作用	171
第四节	更好发挥有效投资对经济增长的关键作用	171
第二十八章	全面推进“法治柳州”建设	172
第一节	建立完善立法体制机制	172

第二节	加快法治政府建设	172
第三节	确保司法公正	173
第四节	推进法治社会建设	174
第二十九章	全面实施“十三五”发展蓝图	174
第一节	强化规划实施机制	175
第二节	完善规划实施管理体系	176
第三节	全面推进重大项目实施	177

前 言

“十三五”时期（2016—2020年），是柳州市在广西率先实现全面建成小康社会、打造西江经济带龙头城市具有决定性意义的关键时期。根据《中共柳州市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制的《柳州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，是战略性、纲领性和综合性规划，是未来五年的发展蓝图和总体部署，是编制和实施柳州市国民经济和社会发展专项规划、区域规划、年度计划以及制定政策的重要依据。

第一篇 率先全面建成小康社会 打造西江经济带龙头城市

第一章 “十二五”的发展成就

“十二五”时期是不平凡的五年，柳州坚持以科学发展观统领全局，积极应对各种风险和挑战，主动适应经济发展新常态，以科学发展、转型发展、和谐发展、全面发展为主题，以加快转变发展方式为主线，大力实施“实业兴市，开放强柳”战略，深入实施“十二五”规划纲要，科学统筹“稳增长、促改革、调结构、惠民生、优环境”等各项工作，全

面加快“经济升级，城市转型”步伐，经济社会发展取得重大成就，为“十三五”时期发展打下了良好基础。

综合实力明显提升。“十二五”期间，地区生产总值和财政收入稳步增长，“十二五”末，全市生产总值 2298.6 亿元，年均增长 9.6%；财政收入 343.8 亿元，年均增长 11.3%；工业发展继续领跑全区，全部工业总产值 4541.3 亿元，年均增长 11.3%；投资与消费拉动经济的作用日益凸显，固定资产投资 2048 亿元，年均增长 21.8%；社会消费品零售总额 944 亿元，年均增长 14.5%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 10.1% 和 13.9%。在广西绩效考核中连年位居前列，先后荣获国家森林城市、全国绿化模范城市、国家卫生城市等多项殊荣。全市发展呈现“五位一体”和“四个全面”协同共进的良好局面，在广西的战略地位进一步提升。

实体经济稳步发展。充分发挥实业引擎作用，着力在传统产业优化升级、新兴产业创新发展中推动产业集聚、要素集聚和人口集聚。**产业转型升级加快**，“十二五”末，工业更新改造投资 1058 亿元，五年累计投资 4057.6 亿元，是“十一五”期的 3.97 倍；汽车产业持续快速发展，规模以上汽车工业产值突破 2000 亿元，达到 2209.3 亿元，汽车产量突破 200 万辆，达到 229 万辆，比“十一五”末增长了 102.8% 和 60.1%；规模以上汽车工业产值占全市规模以上工业比重 49.6%；汽车产量占全国产量的 9.7%，城市总产量由全

国第 5 位跃升至第 3 位。战略性新兴产业较快发展，规模以上产值突破 400 亿元，占全市比重由“十一五”末的 2.1% 提升到 10%。产业集聚水平不断提升，园区规模以上工业总产值 2650 亿元，比“十一五”末增长 214.1%。发展质量和后劲持续提升，规模以上万元工业增加值能耗五年累计下降 38.65%，超额完成“十二五”期节能降耗目标。**现代农业实现新发展**，加大强农惠农富农力度，加快农业转方式、调结构、强基础。优势特色产业快速发展，13 个现代特色农业（核心）示范区引领作用初显，柳江荷塘月色、鹿寨呦呦鹿鸣、三江茶产业现代特色农业（核心）示范区成为广西示范区。“倍增计划”十大产业工程深入推进，打造万元示范村 95 个、十万元示范农户 395 户，服务和带动农户约 10 万户。农业产业化进程加快，新型农业经营主体不断发展壮大，全市 102 家农业产业化重点龙头企业产值达 90 亿元，注册登记合作社 1861 家、家庭农场 165 家。农林牧渔业总产值 288.2 亿元，年均增长 4.8%。**第三产业释放新活力**，服务业实现增加值 830.09 亿元，年均增长 10.4%，服务业增加值占 GDP 比重由“十一五”末的 27.82% 提升到 35.86%。加快推进现代服务业十大工程和服务业集聚区建设，积极推动服务业创新发展。围绕产业结构升级，推动生产性服务业向专业化转变和价值链高端延伸，重点加快柳州汽车城生产性服务业发展示范区建设。服务业布局调整和优化升级成效显著，钢铁、农贸物流园投入运营，“电商柳州”稳步实施，“十二五”

末电子商务交易额 444.9 亿元。万达广场开业运营，华润、恒大、毅德、华侨城等项目加快建设。

科技创新能力增强。创新驱动发展战略深入实施，科技创新成为推进产业调整升级和发展方式转变的重要支撑。先进制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别达到 43.8%、23.4%，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 55.4%。全市拥有高新技术企业 145 家，国家级、自治区级创新型企业分别为 4 家、19 家，国家级、自治区级工程技术研究中心分别为 1 家、25 家，国家级、自治区级企业技术中心分别为 3 家、47 家。上汽通用五菱造型中心落成启用，标志着柳州市具备了整车完全自主研发能力，“宝骏”汽车成功上市，东风柳汽景逸 SUV 填补广西空白。科技创新促进产业升级步伐加快，信息化和工业化融合进一步加深，大型企业自动化应用率达 87%，规模以上企业实现管理信息化达 60%。实施质量强市战略，争创“全国质量强市示范市”，品牌集聚效应初步形成。加快建设国家资源综合利用“双百工程”示范基地，鹿寨县经济园区循环化改造列入国家试点，上汽通用五菱成为国内第一家通过能源管理体系认证的汽车整车生产企业。

基础建设取得突破。建设了一批关乎全局和长远发展的重大交通、能源和市政基础设施项目，中心城市功能不断强化，城市综合承载力明显提高。拓展对外交通取得重大突破，湘桂铁路衡阳至柳州段提速扩能改造工程、柳州至南宁客运

专线、贵阳至广州铁路（三江段）建成通车，湘桂铁路柳州至南宁段电气化改造完成并开通运营，柳州至梧州铁路获得国家立项，柳州站站房扩建工程开工建设；柳州至武宣高速公路建成通车，三江至柳州高速等4条高速公路建设稳步推进，桂林至柳州和柳州至南宁高速公路改扩建稳步实施；柳州机场改扩建有序开展。积极创建公交都市示范城市，开通运营城市快速公交系统（BRT）、水上公交、公共自行车租赁系统，推进绿道工程规划建设，建设休闲步道、自行车等慢行交通系统。智慧城市建设初见成效，电子政务云服务平台正式上线，市民卡工程全面覆盖政务服务、公用事业、小额支付、金融服务多个领域，完成了2155个公共领域免费WiFi接入点建设，柳州成为广西首个无线网络城市。率先在全区开展打击“两违”的“风暴行动”和市容环境综合整治“百日大会战”，累计依法拆除“两违”面积386万平方米，城市秩序得到有效整治和提升。新区建设、旧城改造和城中村改造同步推进，空间布局不断优化。城镇化率由“十一五”末的55.05%提升到62%左右。市区建成区面积由“十一五”末的135.06平方公里扩增到183.92平方公里。柳州成为国家新型城镇化综合试点城市。

城乡统筹协调发展。打造“一小时经济圈”、“两小时经济带”，进一步统筹城乡，以城带乡、以工促农的城乡一体化进程不断加快，县域产业基础不断夯实。柳江县形成以新兴工业园为核心的“一园八区”工业布局，打造柳州工业的

配套基地和承接东部产业转移的重要基地。鹿寨县强化与市区的交通及产业对接，加快推进热电联产、电镀工业园（一期）等重大项目建设。柳城县重点发展制糖、茧丝绸等产业，积极创建桑蚕特色农业（核心）示范区。融安县建设广西香杉生态工业园（一期）工程，促进竹木深加工产业转型升级。融水县、三江县推进特色民族文化旅游业发展，积极打造“秀美融水·风情苗乡”和“千年侗寨·梦萦三江”旅游品牌，融水雨卜村、三江丹洲村、马安屯成为广西特色旅游名村。农村生产、农民生活条件明显改善。“十二五”期农田水利、农村公路建设累计完成投资 10.44 亿元和 25.11 亿元，是“十一五”的 3.6 倍和 2 倍，解决了 89.7 万农村人口饮水安全问题，落久水利枢纽工程开工建设，洋溪水利枢纽工程前期工作加快推进；建设农村公路 2793 公里，新增 277 个行政村通沥青（水泥）路，农村公路网主骨架基本建成；石漠化片区治理实现了环境保护与扶贫开发双赢。

生态环境持续优化。自然山体、岸线、湿地等得到严格保护，空气质量持续好转，水环境治理稳步推进，节能减排任务全面完成，城市环境更加干净整洁，“五彩画廊，花园城市”建设成效显著，生态环境进一步改善，荣获国家循环经济示范城市殊荣。全市森林覆盖率由“十一五”末的 63.2% 提升到 64.9%，城市建成区绿化覆盖率由 40.37% 提升到 43.19%，人均公共绿地由 10.13 平方米提升到 12 平方米。柳江河饮用水保护河段保持国家地表水Ⅲ类标准，市区空气

二氧化硫、二氧化氮年均值稳定达到国家二级标准。扎实推进生态文明示范区建设，强化节能减排目标责任制，大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济，推动生态优势转化为产业优势、经济优势和发展优势。在美丽柳州“清洁乡村”和“生态乡村”建设的基础上，加快实施“宜居乡村”和“幸福乡村”，开展产业富民、服务惠民、基础便民、环境秀美、生活甜美、乡村和美等活动，进一步改善村容村貌，实现人居环境大提升，“山清水秀生态美”品牌进一步巩固，走出一条经济发展、生活改善、环境优化、品质提高的新路。

改革开放不断深化。重点领域和关键环节改革取得成效。全面启动“八个一”综合改革试点工作，在广西率先成立市行政审批局，实行“一枚印章管审批”，行政审批管理体制实现重大变革。新型城镇化综合改革试点扎实开展，建立PPP项目储备库并逐步向社会发布。深化金融改革发展取得良好成效，全市上市企业达16家，金融机构达82家。农村综合改革成效明显，农村土地承包经营权确权登记试点工作有序推进，全市农户家庭承包土地经营权流转面积50万亩，占家庭承包耕地总面积的20%。全面开展市区学校义务教育段学区制办学改革探索，取消公办普通高中招收择校生政策和“三限”政策。在全区率先全面启动县级公立医院综合改革和城市公立医院改革，大力推行分级诊疗机制，全面实行药品零差率销售，实行新的医疗服务价格。户籍制度改革稳步实施，居住证制度有序推进。党代表任期制有序开展。

国有企业改革、财税体制改革、开放合作领域改革、生态文明体制机制建设等扎实有序推进。非公有制经济快速发展。工商登记制度改革成效显著，推行注册资本认缴登记制度和“三证合一”以来，全市新设立企业 14951 户，同比增长 111%。民主法治领域改革步伐加快，立法建设、司法建设同步推进；全面落实立案登记制，稳步推进“审执分离”改革试点。对外经济合作平稳发展，外贸出口结构不断改善。连续成功举办五届中国—东盟（柳州）汽车、工程机械及零部件博览会。柳州保税仓申报成功。上汽通用五菱、柳工等企业加快在国内外设立生产基地。对外投资位居广西第一，国家汽车及零部件出口基地出口增幅全国排名第一。“十二五”期共引进市外境内到位资金 2832 亿元，实际利用外资 18 亿美元，分别是“十一五”期的 2.2 倍和 2.6 倍。

民生事业显著进步。人民生活持续改善，“十二五”末城镇居民人均可支配收入 28722 元，农民人均纯收入 9449 元，年均增长 10.1% 和 13.9%。坚持以人为本，民生领域投入不断加大。持续实施为民办实事项目，为民办实事的长效机制初步建立。教育、医疗卫生、民政、人口计生、文化体育、公共交通、社会保障等公共服务实现跨越式发展。全面实施社会保障工程，努力实现养老保障城乡全覆盖；实施学前教育三年行动、职业教育服务柳州新发展等系列计划，成立柳州第一所综合性大学——广西科技大学，推动柳州教育实现大发展；加强卫生基础设施建设，改善就医条件；有

效落实养老事业扶持政策，提高高龄老人补贴标准，扩大普惠范围。社会发展综合水平位居广西前列。累计提供廉租房实物配租 13197 套和公租房 23815 套。重点实施改制企业职工危旧房集中区改造工程，累计投入超过 105 亿元，惠及全市 97 家改制企业和 13000 多户职工家庭，实现“企业得发展、政府得环境、群众得实惠”共赢目标，在全国范围内得到广泛认可。实施精准扶贫，出台精准扶贫“1+7”文件，全市 183 个贫困村整村推进扶贫开发累计投入资金 19.73 亿元，实现减贫 31.8 万人。

文化生活丰富多彩。文化实现大发展大繁荣，人民群众精神文化生活更加丰富。争创全国文明城市攻坚取得实质性进展，市民素质和社会文明程度明显提升。“文化建设十大工程”基本完成，工业博物馆成为文化新地标，文化创意产业园等产业项目加快建设。推进历史文化街区、东门城楼、白莲洞古人类遗址等文化遗址修缮保护，历史文化名城进一步巩固。文艺创作精品迭出，3D 舞蹈诗《侗寨人家》等一批文艺佳作屡获大奖。文化惠民深得民心，“中外优秀剧目月月演”等系列惠民平台、“书香龙城·文化柳州”全民阅读等系列文化活动丰富了群众精神文化生活。柳州奇石节、国际水上狂欢节、世界水上极速运动大赛等已成为国内外有影响力的柳州特色文化品牌。公共文化服务体系日趋完善。公共文化服务标准化、均等化加快推进，村级公共服务中心、社区文化活动中心覆盖率达 47.6% 和 69%，实现全市乡镇

综合文化站、农家书屋、社区书屋全覆盖。完成 188 个行政村有线电视联网，解决边远山区 37 万群众看电视难的问题。

社会保持稳定和谐。依法治市有序推进，人民群众安全感显著增强，社会大局保持和谐稳定。深入推进“平安柳州”建设，严格落实维稳工作责任制，不断完善四级协调联动的综治信访维稳网络。应急管理、突发公共事件处置能力进一步提升。强化公共安全，狠抓安全生产和食品药品安全监管，道路交通、火灾事故损失逐年下降。巩固深化双拥共建成果，连续七年荣获“全国双拥模范城”称号。民主法制全面加强，大力发展基层民主，强化社会自治功能，扩大公民有序政治参与。法治政府全面推进，出台《柳州市推行政府部门权力清单的实施意见》。普法宣传深入开展，全社会法治观念日益增强，依法行政、公正司法成效明显。执法行为日益规范，在广西率先完成执法主体、职权、依据梳理工作。完善重大行政决策配套制度和程序，建立政府法律顾问室，政务环境不断优化。

表 1：“十二五”规划目标完成情况

类别	指标名称	单位	“十二五”规划目标		“十二五”时期完成情况		属性
			总量	年均增长	2015 年预计	年均增长	
经济增长类	1.地区生产总值	亿元	2500	14 %	2298.6	9.6 %	预期性
	2.全部工业总产值	亿元	6000	18 %	4541.3	113 %	预期性
	3.财政收入	亿元		15 %	343.8	11.3 %	预期性
	4.固定资产投资	亿元		10 %	2048	21.8 %	预期性

	5.社会消费品零售总额	亿元	1000	16%	944	14.5%	预期性
	6.外贸进出口总额	亿美元		10%	22.3	-5.6%	预期性
	7.实际利用外资	亿美元		10%	6.99	23.5%	预期性
社会发展类	8.高中段教育毛入学率	%	90		92		预期性
	9.城乡居民期望寿命	岁	高于全国平均水平		高于全国平均水平		预期性
	10.城镇化率	%	58		62		预期性
	11.市区建成区面积	平方公里	230		183.92		预期性
	12.常住人口	万人	230		159.63		预期性
	13.人口自然增长率	‰	8 以下		8 以下		约束性
人民生活类	14.城镇居民人均可支配收入	元		10%	28722	10.1%	预期性
	15.农民人均纯收入	元		10%	9449	13.9%	预期性
	16.城镇登记失业率	%	<4.5		<4.5		约束性
生态环境类	17.单位地区生产总值能耗	吨标煤	控制在自治区下达指标内		控制在自治区下达指标内		约束性
	18.二氧化硫排放总量	%	控制在自治区下达指标内		控制在自治区下达指标内		约束性
	19.化学需氧量排放总量	%	控制在自治区下达指标内		控制在自治区下达指标内		约束性
	20.建成区绿化覆盖率	%	40		43.19		预期性
	21.建成区人均公共绿地	平方米	11		12		预期性
	22.森林覆盖率	%	63		64.9		预期性
	23.大气环境质量		达到国家二级标准		达到国家二级标准		约束性
	24.柳江河饮用水保护河段水质		保持国家III类标准		保持国家III类标准		约束性
	25.城市生活污水集中处理率	%	90		97		约束性
	26.城市垃圾无害化综合处理率	%	100		100		约束性
	27.重点污染源工业废水排放达标率	%	97		国家已取消该项统计		约束性

第二章 “十三五”的阶段特征

“十三五”时期，是柳州在全区率先全面建成小康社会的决胜期，是打造西江经济带龙头城市的关键期，是推进新型城镇化进程的攻坚期，必须深化改革，扩大开发，注入新动力，开拓新空间，形成新优势，主动作为，科学发展，赢得新一轮区域和城市竞争先机。

全面小康进入率先决胜期。“十三五”期，是柳州贯彻落实“四个全面”战略布局，全力打赢脱贫攻坚战，在全区率先全面建成小康社会的决胜期。在广西率先实现全面小康，是历史赋予的重大使命，也是全市人民的共同期待。这就要求我们必须更加注重经济社会发展和改善民生，打赢率先实现全面小康的总决战，全面实现小康社会建设的各项目标，满足人民群众日益增长的物质文化需求，不断提升人民群众的幸福感和满意度。

区域发展进入快速提升期。“十三五”期，是柳州按照自治区党委、政府赋予的新使命，在广西“三大定位”和区域发展新格局中发挥重要作用，打造西江经济带龙头城市的提升期。柳州全力打造西江经济带龙头城市，把柳州现代工业基础优势和西江经济带交通优势叠加在一起，可以使西江经济带各城市优势互补、做大做强，提升广西整体竞争力。柳州发展升级，必将增强西江经济带的辐射带动能力，有效

打造西江经济带建设的主抓手和主平台，进一步将西江经济带建设落到实处，产生示范引领作用，推动广西总量做大、发展升级。站在全新的起点平台，柳州必须发挥自身优势和主导作用，率先发展，才能在新一轮城市竞争中赢得主动。

经济发展进入换挡提质期。“十三五”期，是柳州在新常态下全面加快新型工业化和城镇化进程，争创发展新优势，奋力实现“经济升级，城市转型”新跨越的提质期。“十二五”期，柳州未能保持10%以上的高增速，速度的转换趋势越来越明显。推动柳州经济增长的传统动力出现一定衰减，新生动力加快孕育成长。资源、环境、成本等各种约束进一步加剧，客观上对柳州调整结构形成了倒逼机制。新形势要求柳州加速转型升级，奋力抢占产业、创新、人才制高点，开拓新的发展空间、注入新的发展动力、形成新的发展优势，实现创新型经济、服务型经济的快速发展，保持合理适度、平稳较快的增长速度，确保全市经济持续健康发展。

生态文明进入全力建设期。“十三五”期，柳州将加快推进生态城市建设，进入绿色促进发展的全面建设期。这一时期，建设生态文明是经济社会发展的重要内容、柳州自身发展的内在要求、人民群众对改善生产生活环境的更高期盼，要求柳州加快形成资源节约、环境友好的生产方式、生活方式和消费模式，更大力度推进环境保护和生态建设，使经济效益、社会效益和生态效益有机结合。

和谐社会进入全面加强期。“十三五”期，是柳州完善

社会保障体系，创新社会治理，全面加强教育、文化、卫生、体育、人口发展等社会领域薄弱环节建设的加强期。随着经济增速的放缓和社会结构的加速转型，经济社会深度变革，人民群众日益增长的多样化、多层次的公共服务需求还不能得到较好满足，人民群众的利益诉求多元化，社会矛盾和社会风险可能进入高发期，要求柳州以民生为一切工作的出发点和落脚点，提高全体市民的幸福感。

深化改革进入重要攻坚期。“十三五”期，是柳州全面深化改革、以改革促创新、以创新促发展的重要攻坚期。能否抓住这轮改革契机，将成为柳州在新一轮区域和城市发展竞争中能否胜出的关键。必须牢牢把握深化改革是推动科学发展的核心动力，坚持解放思想、开拓创新，在改革上有更大的作为，在创新上有更大的突破，坚持用改革创新的办法破解发展难题，抓住经济社会发展中的突出矛盾，加大重点领域和关键环节的改革攻坚力度，着力破除不适应转变经济发展方式的制度瓶颈，不断完善市场经济体制，不断加强社会治理创新，为科学发展、和谐发展增添新动力。

第三章 “十三五”的发展环境

“十三五”期面临更加复杂多变的国际、国内环境和区域形势，柳州仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，面临许多难得的发展机遇和严峻挑战。

世界经济在深度调整中曲折复苏。和平与发展仍是时代

主题，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化持续推进，区域合作更加广泛、深入。新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，以信息技术革命为先导，生物技术、新能源和新材料技术、空间利用等不断取得重大突破，与经济社会发展深度融合，对生产生活方式带来前所未有的深刻影响。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力。

我国经济发展进入新常态。发展的环境和条件正在发生深刻变化，呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进孕育着巨大发展潜能，全面深化改革、全方位对外开放将激发持续发展动力，经济长期向好基本面没有改变。在新一轮科技革命和产业革命的带动下，国内产业结构加速向中高端迈进，《中国制造 2025》、“互联网+”行动计划深入实施，开展加快发展现代服务业行动，新技术、新材料、新产品、新模式、新业态不断涌现，为倒逼和促进柳州推动传统产业提质增效，打造经济新引擎提供了难得机遇。

广西发展多重机遇叠加。国家“一带一路”战略深入实施，中国—东盟自由贸易区升级版建设进程加快，珠江—西江经济带建设全面启动，广西在全国对外开放大格局中的地位更加凸显。国家扶持中西部地区培育新的增长点，支持贫困地区加快脱贫致富奔小康，带来了新的历史机遇。广西基础设施支撑能力持续增强，产业结构和消费结构加快升级，

全面深化改革红利持续释放，市场活力不断增强，保持经济持续稳定增长的空间广阔、潜力巨大。广西围绕“三大定位”和“两个建成”作出系列重大决策部署，为柳州发展带来多重叠加机遇，创造更为广阔的发展平台和空间。

柳州进入转型发展新阶段。柳州作为广西副中心城市和最大的工业城市，经过多年的建设发展和积累沉淀，在经济社会、城市建设等诸多领域确立起先发优势和比较优势，产业转型升级走在全区前列并率先进入工业化中后期阶段。特别是“十二五”期，围绕稳增长、调结构和创新驱动、转型升级，全面深化改革和推进依法治市，加快推进新型城镇化和加快发展服务业、非公有制经济，以及在发展教育事业、推进精准脱贫攻坚等方面作出系列重大决策部署，为“十三五”期柳州发展奠定坚实的基础。

“十三五”期，由于自然条件、外部环境、产业结构、发展阶段等各方面的原因，也使柳州发展面临严峻的困难和挑战。

产业创新能力有待提升。传统产业比重过大，战略性新兴产业发展缓慢，经济发展尚未真正从要素驱动向创新驱动转变，结构调整、转型升级和保持经济中高速增长难度加大。多年来制约发展的深层次结构性问题依然没有根本解决，柳州工业处于产业链、价值链中低端的格局依然没有根本改变。具有高科技含量、高附加值、低能耗、低污染的新型工业产业比重偏低，缺乏具有示范带动作用的骨干高新技术企业

业和市场占有率高的重点高新技术产业集群。市级科研开发机构较少且力量薄弱，以大中型企业为主的技术创新体系不够健全，中小企业的科技创新能力尤其薄弱。

统筹协调发展任务艰巨。区域统筹发展压力加大，城市发展空间严重不足，市区与周边县的行政布局受到一定限制。老城区市政基础设施承载压力加大，新城区市政基础设施需加快推进。城乡发展不平衡，城乡二元结构突出的矛盾依然没有根本改善。远离市区的城镇发展基础偏弱，融安—融水城镇带、枝柳线城镇发展走廊新型城镇化推进缓慢。国内区域竞争格局调整加快，区域竞争更加激烈，柳州市国内区域性综合交通运输枢纽地位遭受挤压处于被动的状况依然没有根本扭转，区域中心城市地位受到挑战，面临着不进则退的严峻形势。

绿色发展压力不断加大。高能耗、高污染、高排放的资源型产业仍占相当大的比重，化解资源、环境硬约束的压力大，对柳州加快经济结构调整、推动经济发展方式转变提出更加迫切的要求。节能减排、环境整治等将面临更多的考验。城市快速扩张、产业加快发展与环境建设的矛盾冲突明显，经济发展、城市建设对资源、能源平衡和环境承载能力提出更高要求，统筹实现经济发展和环境保护难度总体较大，土地、资金、人才等要素缺乏问题更加突出。

开放型经济体系有待完善。开放型经济的总量、规模与国内同等城市相比，仍有明显差距。在外资企业引进方面，

科技含量高、带动力强的大型项目偏少；已引进的外资企业发展势头不足，外资企业出口占全市外贸出口总值偏低，对全市经济结构调整及经济外向度的促进带动作用不明显。外贸出口，支柱型产业、大中型企业经济外向度不高，自主品牌产品出口少，加工贸易比重低，机电产品、高新技术产品出口比重与柳州市以汽车、机械为主导的工业产业结构不相匹配，农产品出口比重偏低。在国际经济技术合作中到境外投资的企业数量少、规模小，劳务、技术输出能力较弱，经济外向度不高。

基本公共服务不够均衡。教育、社会保障、医疗卫生等社会事业发展滞后于经济发展水平，基本公共服务水平和均等化程度还有待提高。教育资源配置不够均衡，城乡之间的义务教育水平、技术装备水平、师资队伍水平等差距比较大。社会保障体系不健全，不同地区、不同人群的社会保险待遇差距明显，跨地区社会保险制度衔接不畅等问题依然存在。医疗卫生事业发展与人民群众的医疗保健需求不相适应，看病难、看病贵等问题未得到根本改观。“十二五”末，柳州市仍有贫困人口32.99万人，贫困地区发展不平衡仍十分明显，贫困地区的基本公共服务能力和基础设施建设有待进一步改善，产业竞争能力有待进一步提高，扶贫对象自我发展能力依然薄弱，脱贫攻坚任务艰巨。

面对经济发展新常态和第一个百年奋斗目标，如何以有限的要素资源、环境容量和综合承载能力统筹好经济社会与

生态环境同步健康发展，如何统筹弥合城乡发展差距、补齐民生短板、提高保障水平、推进基本公共服务全覆盖与均等化以及带动少数民族贫困地区实现全面小康，进一步把柳州引入科学发展、可持续发展和包容性发展的良性轨道，都是“十三五”期必须直面和解决的重大课题。我们要坚定信心，坚持加快发展不动摇，充分发挥比较优势，主动适应新常态，把握新机遇，应对新挑战，实现新作为，一张蓝图绘到底，奋力开创“十三五”期柳州发展新局面。

第四章 “十三五”的发展蓝图

“十三五”期，必须准确把握柳州所处的历史方位和阶段性特征，准确把握新常态下的新趋势新特点，努力在广西基本建成国际通道、战略支点、重要门户的进程中发挥实业引擎和开放引擎作用，在为国家、广西全局战略的实施做出积极贡献的同时加快自身发展，奋力走出一条新常态下具有柳州特色的发展之路。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东

思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，持续营造“三大生态”，牢固树立创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，充分发挥实业引擎和开放引擎作用，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，积极参与国际陆海贸易新通道和粤港澳大湾区建设，全面融入广西南向北联东融西合全方位对外开放新格局，全力推进国际通道的核心枢纽、战略支点的实业引擎、重要门户的开放高地“三大建设”，加快建设现代制造城，打造万亿工业强市，进一步做强产业、做好民生、做优环境、做大城市，力争在全区率先全面建成小康社会，建设广西构筑“一带一路”有机衔接门户的重要节点，打造成为产业集聚、要素集聚、人口集聚的西江经济带龙头城市。

第二节 基本原则

推动“十三五”期柳州发展，必须做到“六个坚持”：

坚持实业兴市，开放强柳。咬住实业不放松，把工业、服务业和农业产业化作为发展实体经济的主战场，促进三次产业紧密融合、协同发展，以实体经济的大发展带动新型工业化、城镇化的大提升。坚持开放不动摇，积极融入区域开放合作，汇聚优势发展资源，使柳州成为吸纳聚集资源的注

地、创新创业发展的福地。

坚持创新驱动，科技引领。实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，统筹推进自主创新与协同创新，进一步带动促进产品创新、业态创新、制度创新、管理创新，推动“大众创业、万众创新”，增强全社会创新活力，推动经济发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

坚持提质增效，转型升级。围绕构建具有核心竞争优势的现代产业体系，加大经济结构调整力度，力争总量提质、分量提速，把发展的着力点更多转到提高质量和效益上来，推动产业转型升级。进一步提升城市价值品质，重点提升区域集聚能力、产业配套能力和综合服务能力，逐步实现产城人融合发展的新格局。

坚持城乡统筹，协调发展。坚持工业反哺农业、城市支持农村，健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素合理配置和基本公共服务均等化。突出发展的平衡性、协调性和可持续性，坚持区域协同、补齐短板、“四化”同步，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

坚持生态优先，绿色崛起。牢固树立生态文明理念，将建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措，把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，努力实现经济效益和社会效益、生态效益的有机统一。

坚持公平包容，共建共享。坚持以人为本、民生优先，保障和改善民生，加强和创新社会治理，全面推进法治建设，维护社会公平正义。鼓励和支持改革创新，允许试错、宽容失败，营造想创业、能创业、创大业的浓厚氛围。注重机会公平，调动广大群众积极性，广泛参与发展进程，更公平地分享发展成果。

第三节 主要目标

“十三五”期，综合考虑未来五年发展趋势和柳州发展实际，今后五年经济社会发展的主要目标是：在全区率先全面建成小康社会，基本建成产业集聚、要素集聚、人口集聚的西江经济带龙头城市。

综合经济实力不断增强。经济增速高于全国、全区水平，地区生产总值年均增长 8%，提前实现比 2010 年翻一番的目标，财政收入年均增长 8%，规上工业增加值年均增长 8%，固定资产投资年均增长 12%，社会消费品零售总额年均增长 10%，价格总水平保持稳定，经济发展的质量和效益显著提高，柳州经济实力持续增强，在区域和国家的战略地位逐步提升。

转型升级发展成效显著。新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化实现同步发展。战略性新兴产业和服务业占比明显提高，工业化信息化水平明显提高，工业化加快向后期阶段过渡。战略性新兴产业蓬勃发展，具有柳州特色和比较优

势的现代产业体系基本形成，经济质量和竞争力全面提升，建设国家重要的制造业基地，引领西江经济带产业发展。农业现代化和新农村建设成效显著，新型城镇化协调同步推进，加快城镇化进程，全市常住人口城镇化率达 68.7%。主体功能区基本形成，空间布局进一步优化。

创新创业活力明显提升。推动理论创新、制度创新、科技创新、文化创新上新的水平，人才强市战略扎实推进，让创新在全社会蔚然成风，基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境。创新链条构建完善，全社会研发投入占地区生产总值比重达到 2.2% 以上。企业创新主体地位确立，创新型领军企业加快成长，一批重大创新平台建成，创新型中小企业大批涌现，高新技术企业大幅增加。城市创新能力明显提升，科技进步贡献率不断提高，区域创新创业生态体系更趋完善，大众创业、万众创新局面生动，柳州进入创新型城市行列。

中心城市功能持续增强。区域性交通运输枢纽地位进一步巩固提升，衔接珠三角、长三角、中西部以及东盟国家之间的交通运输枢纽初步建成。以国家区域级流通节点城市和经济带金融、信息、服务中心为支撑，服务西南、珠江—西江经济带和面向东盟的区域性服务业中心城市地位基本确立，城市综合承载力和区域综合服务辐射力、影响力和带动力不断提升。市区建成区面积达到 200 平方公里以上，大柳州格局形成，在中南和西南地区的城市影响力增强，成为西

江流域重要支点城市。

生态文明建设扎实推进。生态文明理念贯穿经济社会发展全过程，能源资源开发利用效率大幅提高，大气、水、土壤等污染得到有效整治，质量明显提高。单位生产总值能耗和二氧化碳排放大幅度下降，主要污染物排放总量显著减少，自治区下达节能减排目标任务全面完成。到 2020 年，生态文明制度建立健全，绿色生产生活方式初步建立，生产空间、生活空间、生态空间科学布局，天蓝、地绿、水清、村美的生态环境基本展现，森林覆盖率达到 65%，美丽柳州乡村建设基本完成，柳州成为宜居宜业的生态市。

民生社会事业全面发展。城乡居民收入保持两位数增长，收入差距缩小，中等收入人口比重上升，提前实现城乡居民收入比 2010 年翻一番的目标。现行标准下农村贫困人口实现全脱贫，贫困县、贫困乡镇全部摘帽，基本消灭绝对贫困。就业比较充分，社会保障更加完善，教育、文化、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，精神文明建设全面加强，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显改善，人民群众更多更实在更公平地分享到改革发展成果，在广西率先全面建成小康社会。

改革开放全面深入推进。全面完成中央、自治区和市委提出的改革任务，发挥国家新型城镇化试点城市等先行先试的作用，注重体制机制创新，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，形成一批可复制可推广的经验，各方面制度更

加成熟更加定型，城市治理体系和治理能力现代化水平进一步提高。实施更加主动的开放战略，成为“一带一路”战略节点城市，高水平开放型经济更加活跃，城市竞争力和影响力明显增强，国际化水平大幅提升。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，现代市场体系日趋完善，资源配置的市场化机制进一步健全。全方位开放格局进一步完善，各领域对外开放水平明显提升，外贸进出口总额年均增长8%。

社会文明程度显著提高。文化强市建设取得显著成效，市民素质、社会文明程度以及文化软实力显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，社会文明风尚更加浓厚，文明城市建设深入推进，市民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系全面建成，文化产业成为重要支柱产业，城市品牌形象显著提升。民主法治建设全面加强，民主制度更加健全，民主形式更加丰富，基层民主参选率大幅提高。城乡社区自治能力显著增强。依法治柳战略全面落实，司法公信力显著提高，人权得到切实尊重和保障。创新社会治理工作取得新进展，依法治市成效显著，法治服务型政府基本形成，政府公信力和执行力明显提高，社会安定有序和谐，经济社会发展充满活力。

表 2：“十三五”期经济社会发展主要指标

	指标	单位	2020 年	年均增长 (%)	指标属性
经济 发展	1.地区生产总值	亿元	3400 以上	8	预期性
	2 规模以上工业增加值	亿元	—	8	预期性
	3.财政收入	亿元	505	8	预期性
	4.固定资产投资	亿元	3600	12	预期性
	5.社会消费品零售总额	亿元	1500	10	预期性
	6.外贸进出口总额	亿美元	31.6	8	预期性
	7.城镇化率 其中：常住人口城镇化率 户籍人口城镇化率	%	68.7 53	— —	预期性 约束性
民生 福祉	8.九年义务教育巩固率	%	95	—	预期性
	9.高中阶段毛入学率	%	92	—	预期性
	10.市区常住人口	万人	200 以上	—	预期性
	11.居民人均可支配收入 其中：城镇居民人均可支配收入 农村居民人均可支配收入	元	— 47000 16000	10 10 11	预期性
	12.城镇登记失业率	%	按自治区下 达任务	—	约束性
	13.城镇新增就业人数	万人	五年累计 25	—	预期性
	14.贫困人口脱贫	万人	32.99	—	约束性
	15.城镇保障性住房建设和棚户区改造	万套	13	—	约束性
	16.人均预期寿命	岁	77	—	预期性
	17.每千名老人养老床位数	张	35	—	预期性

	指标	单位	2020年	年均增长 (%)	指标属性
创新驱动	18.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	2.2	—	预期性
	19.新增劳动力平均受教育年限	年	10	—	约束性
	20.互联网普及率	%	90	—	预期性
生态文明	21.耕地保有量	万亩	按自治区下达任务	—	约束性
	22.新增建设用地规模	万公顷	按自治区下达任务	—	约束性
	23.单位生产总值能源消耗降低	%	按自治区下达任务	—	约束性
	24.单位生产总值二氧化碳排放降低	%	按自治区下达任务	—	约束性
	25.万元生产总值用水量降低	吨/万元	按自治区下达任务	—	约束性
	26.主要污染物排放量降低 其中：化学需氧量 氨氮 二氧化硫 氮氧化物	%	按自治区下达任务	—	约束性
	27.森林覆盖率	%	65	—	约束性
	28.城市空气质量优良率	%	85以上	—	约束性
	29.主要河流水质达标率	%	96以上	—	约束性

第二篇 实施创新驱动战略 全面推进实业兴市

以实业作为支撑发展的脊梁，依托创新驱动，加快推进三次产业融合联动发展，在保持经济持续较快发展的同时，优化提升产业结构和发展层次，加快推动产业升级转型，全面构建科学合理的现代产业体系。

第五章 创建国家创新型试点城市

实施创新驱动发展战略，坚持创新发展，着力形成新的发展动力源和增长极。全面推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新，大力发展新技术、新产品、新业态、新模式，系统提升城市创新能力，增强创新驱动发展能力，积极创建国家小微企业创业创新基地城市，努力创建国家创新型试点城市和国家自主创新示范区。

第一节 增强企业自主创新能力

积极引导创新要素向企业集聚，充分发挥企业创新主体作用，把增强企业自主创新能力作为转变经济发展方式的重要支撑，推动企业加强技术创新、商业模式创新、品牌创新，成为创新驱动发展的生力军。加大科技投入规模、优化科技

资源配置、促进科技资源共享，进一步提高企业对先进技术引进吸收再创新的能力，通过多种手段增强企业核心技术竞争力。进一步发挥政府的引导作用，通过税收、财政、信贷等政策措施，形成企业增加科技投入的激励机制。支持大中型骨干企业建立企业技术中心，增强研发能力。支持企业在重点发展的产业进行技术创新合作。依托各类工程研究（技术）中心，引导“产学研用”建立技术创新联盟，优先支持有条件的企业集团、创新联盟牵头承担重大科技产业化项目。

第二节 加强公共创新平台建设

加快构建科技公共服务平台，健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系，重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科技普及等专业和综合科技服务。围绕汽车及零部件、汽车电子、机械制造、新材料等产业，重点引进国内外一流的研究机构、重点实验室、工程研究院到柳落户或创建分支机构，搭建产业专业技术平台。加快国家级质量检验检测中心、国家进出口汽车检测重点实验室柳州分中心建设，支持国家机器人工程技术中心柳州分中心、快速制造国家工程研究中心、柳州 3D 打印示范中心等平台建设，重点推进电子信息产业园、中欧产业园等特色产业园建设，与国际知名大学合作共建柳州国际高科技园。

第三节 完善产学研合作机制

进一步创新产学研柳州模式，鼓励以重大科技计划项目为载体，建立产业技术联盟、创新联盟、标准联盟等，探索完善产学研合作机制。探索筛选培育机制，重点支持技术创新领先、市场前景广阔的项目。探索利益共享机制，维护科研院所、科技人员、企业家创新创业利益。探索长效合作机制，加快由单一技术、项目合作向整体性、战略性合作跨越。探索诚信管理机制，进一步提高产学研合作效率。全面提升吸纳国内外创新资源能力，争取国家、自治区高层次创新资源落户柳州，积极引进国际、国内的科技资源，重点建设一批国内领先、国际先进的研发中心，深入推进产学研合作。到 2020 年，合作共建校（院）企联盟 100 家以上。

第四节 建设创新创业人才高地

实施更加积极的人才政策，建立更加灵活的人才管理制度，优化人才创新创业环境，完善支持创新人才体系，激发人才创新创业活力。

加快创新型人才队伍建设。以高层次创新型人才为重点，培养和引进一批掌握科技前沿技术、能够突破关键技术、带动新兴学科和新兴产业发展、具有国际国内领先水平的高层次研发人才、创新创业人才和学科带头人，主动培养一线创新人才和青年科技人才，壮大高新技术产业、现代服务业、现代制造业、现代农业和战略性新兴产业人才队伍。

统筹各类人才开发。围绕创新驱动战略，大力开发经济社会领域急需的紧缺专业技术人才，打造一支自主创新能力突出的高素质专业技术人才队伍。统筹推进党政、企业管理、专业技术、高技能、农村实用、社会工作等各类人才队伍建设。实现人才数量充足、结构合理、整体素质和创新能力显著提升，满足经济社会发展对人才的多样化需求。

培育万众创业开放创新人才。加快推进产业协同创新，重点推进科技、金融、信息、人才等发展要素与重点产业融合，以产业协同创新补强、延长产业链。实施“个十百人才工程”、“优秀人才接触柳州计划”等人才引进计划，围绕汽车、机械等传统优势产业和战略性新兴产业的重大需求，面向国内外引进高层次科技创新人才，大力引进高水平创新创业团队，重点培育科技企业家。结合“互联网+”行动计划，大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”，为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。

健全人才脱颖而出的机制。健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制。创新人才培养、评价发现、选拔任用、流动配置和激励保障机制。健全公开、公平、公正的人才竞争机制，坚持在创新活动中培养人才，在创新实践中使用人才，在创新事业中凝聚人才，破除论资排辈的陈旧观念，加大对青年人才的使用力度，让优秀人才和团队在实践中脱颖而出。

第五节 优化创新创业环境

探索发展和引领区域协同创新，加强区域科技合作，推动企业、院校、研究机构建立产业技术创新战略联盟和标准联盟，积极建设和引进国家级研发平台，打造区域科技协同创新服务综合体。优化创新创业环境，着力营造良好的政策、法制和市场环境，全面激发大众创业、万众创新的热情。完善科技成果转化激励机制和协同推进机制，鼓励高校、科研院所科技成果落地转化。进一步加大知识产权保护力度，加快完善知识产权中介服务管理，构建多层次知识产权市场交易体系。积极培育创新创业精神，搭建创新创业平台，激励和扶持科技人员、海外留学归国人员、大中专毕业生、返乡农民工等各类群体自主创新创业，加快推进科技孵化器、创业孵化基地、众创空间、农民工创业园建设。

第六节 建设全国知名品牌创建示范区

鼓励自主品牌做大做强，支持企业培育国际品牌，促进技术专利化、专利标准化，培育一批驰名商标、名牌产品和优势品牌产业，力争成为“全国知名品牌创建示范区”。

加快建设质量强市。开展质量强市行动，严格落实企业质量主体责任，完善产品质量安全监测体系。加强标准研制和实施，建立健全服务标准体系，积极主导或参与制定国际标准、国家标准和行业标准，加快建设公共检验检测与认证

平台，打造国家检验检测高技术服务业集聚区。

夯实质量发展基础。加强计量科技基础及前沿技术研究，建立一批制造业发展急需的高准确度、高稳定性计量标准，完善检验检测技术保障体系，建设一批高水平的工业产品质量控制和技术评价实验室、产品质量监督检验中心。完善认证认可管理模式，提高强制性产品认证的有效性，推动自愿性产品认证健康发展，提升管理体系认证水平。

推进制造业品牌建设。引导企业制定品牌管理体系，围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础。扶持一批品牌培育和运营专业服务机构，开展品牌管理咨询、市场推广等服务。打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群品牌。建设品牌文化，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，树立品牌消费理念，提升品牌附加值和软实力。

第六章 建设国家重要的先进制造业基地

坚持传统产业提升与新兴产业培育并举的原则，立足现有产业基础和优势，紧密对接《中国制造2025》，围绕创新驱动、转型升级主线，推动信息化和工业化深度融合，推进工业提质增效扩规模，不断提升先进制造业整体竞争力，把柳州建成国家重要的先进制造业基地。

第一节 优化制造业产业布局

以广西柳州汽车城为产业发展核心，按照产城融合理念，引导优势产业集聚，构建“一圈两核三片”工业产业布局。

一圈，即城市快环经济圈。围绕既有的新柳大道、古亭大道、阳和大道、南环路、西外环路（西鹅路）、北外环路和正在建设的东外环柳东段和东外环北段，构建高效、便捷、快速的片区连接通道，围合中心城区“田字型”内环主骨架道路与绕城高速之间的城市快速环道形成城市快环经济圈。

两核，即柳东国家级高新区、河西自治区级高新区。柳东国家级高新区以上汽通用五菱、东风柳汽为龙头，带动汽车零部件、电子产业集聚，积极发展汽车商贸、会展、商务、物流业、房地产等产业，打造国内一流、国际先进的汽车城。河西自治区级高新区以柳州五菱、柳工为龙头，大力提升研发、科技孵化、商贸物流等现代服务业，用高新技术改造提升产业层次，培育产业核心竞争力，建成高端产业新区。

三片，即城市的东、南、北三个方向的产业园区。形成产业集群及城镇带组成的产业融合发展经济圈，通过快环连接，促进城市建设与产业发展相互衔接，支撑带动片区发展，带动产业集聚和人口集聚。

——打造阳和片区综合性产业园。东面以阳和汽车机械园、古亭综合配套服务区片区为载体，打造成为基础设施完善、公共服务健全、产业布局合理于一体的多功能综合性产

业园区和全国知名品牌创建实验示范区。

——打造柳州南部工业发展次中心。以空港物流区建设为载体，以新兴工业园本部为核心，加快推进“洛维—河表—新兴—穿山”工业走廊通道，依托柳来工业大道建设和柳州白莲机场扩建工程，着力打造以“配套支柱—承载新兴—贸易物流”三位一体的柳州南部工业发展次中心。

——加快建设柳北新型工业区。北面以白露片区、沙塘片区、鹧鸪江片区三大集中区为载体，发展钢铁深加工、汽配和机械加工、循环经济、纺织等产业，打造新型循环化工工业新区。

第二节 稳定发展三大支柱产业

发挥汽车、钢铁、机械产业引领作用，提升工业信息化、自动化、智能化水平，抓好核心技术产业化、先进装备更新、信息技术应用升级改造，提升核心产业竞争力。

汽车产业以打造汽车全产业链为主线，重点发展汽车整车制造、汽车零部件制造、汽车服务贸易产业，构建完善的汽车产业配套体系，建设面向东南亚重要的汽车及零部件制造和出口基地。汽车整车重点发展高附加值的MPV、SUV等乘用车系列，商用车、特种专用车、轻型货车等产品，引导整车企业走出去，在东盟、非洲等国家进行布局生产基地。汽车零配件重点发展车用动力、底盘、车桥、变速器、传动轴总成等，发展汽车电子产品，进一步延长汽车配套产业链。

钢铁产业以柳钢为龙头，着力调整产品结构，促进钢铁及其它冶金产品向精深加工发展。加快钢铁产业转型发展，支持柳钢与汽车、工程机械等本地重点企业开展战略合作。加快推进钢铁产业与互联网深度融合，推进柳州钢铁电子商务平台建设，打造面向国内及东盟的钢材现货网上交易中心。重点发展应用于造船、汽车、机械、集装箱等领域高附加值的钢铁产品，提升高速线材、冷轧板带、热轧宽带板、中厚板等研发制造能力。

机械产业以柳工集团系列产品为基础，推进智能化、集成化、机电一体化改造，加快开发预应力锚具、气体压缩机、特色农机等产品市场，提高柴油机、变速箱、驱动桥、液压元件等机械核心零部件的研发制造能力。提升船舶工业整体生产能力和技术水平，建设电气装备、数控机床、冶金装备研发生产基地。重点发展大型、智能化、节能型装载机和挖掘机，积极发展叉车、推土机、起重机等产品。积极拓展国际市场，打造世界品牌。

专栏 1：支柱产业发展工程

汽车整车：重点推进上汽通用五菱技术中心试验室建设、东风柳汽乘用车基地搬迁（二期）、商用车基地搬迁技术改造等项目建设。

汽车零配件：重点推进上汽通用五菱百万平台核心零部件基地、五菱柳机退城进园整体搬迁等项目建设。

钢铁产品：重点推进柳钢 200 万吨汽车用板、镀锌和彩涂板生产线等项目建设。

工程机械：重点推进柳工全球研发中心、柳工总装厂装配线改造等项目建设。

第三节 加快优化提升传统产业

加快优化提升化工、食品、纺织、建材等传统产业，按照高端引领、低碳环保、集群集聚的发展思路，依靠科技创新、技术改造，延伸产业链，提升传统产业竞争力。

化工产业进一步做强做优煤化工，积极发展盐化工、磷化工、硫化工、精细化工，着力打造基础化工和生物化工产业链、强化煤能源化工产业链。巩固发展尿素、硝基复肥、尿基复肥等传统产品，积极开发二甲醚、保险粉、烧碱、纯碱等产品。

食品产业大力发展生态有机食品产业，加强品牌创建，强化食品安全机制，重点发展制糖、粮油、果蔬、肉禽、卷烟、茶叶、乳品等加工产业。推进蔗糖产业由初级加工向精深加工和综合开发转变，积极开发高附加值产品。重点推进肉禽、果蔬加工向深加工和综合开发利用方向发展，打造健康、绿色、生态食品品牌。

建材产业采用高新技术改造传统建材产业，加快推进建材产业向新型环保产业转型。重点发展新型干法水泥、水泥制品和新型建材。大力发展新型干法水泥，加快发展特种水泥，大力推进建材产业绿色发展，采用先进成套自动化工艺流程流水线设备，大力发展高性能混凝土。

纺织产业积极承接东部地区产业转移，推动传统纺织服装业向时尚服装与纺织服装供应链融合发展，创新建立产业联盟和供应链联盟。重点发展 4A 级以上缫丝和捻丝、绢纺、印染、真丝针织、丝绸、服装及综合利用等深加工产品，加快发展环保绿色、保健、多功能等中高档家用纺织产品。

专栏 2：优势产业提升工程

化工：重点推进柳化整体搬迁和技术改造升级、柳化股份年产 100 万吨高浓度复合肥等项目建设。

食品：重点推进“双喜”卷烟生产线技术改造、凤山糖厂精制白砂糖生产线、年产 10 万吨浓缩蔬菜汁生产线等项目。

建材：重点推进日产 4000 吨熟料新型干法旋窑项目、蒸压砖及加气混凝土砌块生产等项目。

纺织：重点推进沙塘纺织产业园、融安年产 900 吨短纤蚕丝棉和 5 万床蚕丝被生产线等项目。

第四节 培育壮大战略性新兴产业

以智能化、高端化、聚集化、融合化为引领，大力发展新能源汽车、新一代信息技术、智能装备制造、新材料、节能环保、生物医药等产业，以现有产业为基础，以市场为导向重点培育发展住宅产业化、城市矿产等新兴产业。到 2020 年，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值 16%。

新能源汽车。重点发展增程式纯电动汽车、燃料电池汽车、混合动力汽车，积极开发纯电动商用车、小型电动车、

专用车、客货车以及观光车等电动汽车系列产品，推进新能源汽车、核心零部件、充电桩等产业发展，逐步建立新能源汽车产业体系。

新一代信息技术。重点发展汽车电子制造、北斗信息产业，着力加强新一代电子信息平台建设，鼓励企业加强与高等院校、科研院所交流合作，加快建立电子信息产业政企产学研用产业体系。

智能装备制造。重点发展直线电机驱动、全闭环控制、高精度、多轴联动的高档数控机床、柴油机、汽油机；大力发展节能、环保、高速列车、大功率交流传动机车和新型城市轨道交通装备检测、维修；加强通用航空制造业研发设计，发展轻型飞机、小型水上飞机等整机总装、零部件制造及维护维修，培育发展专用无人机和综合型无人机。

新材料产业。重点发展新型电子材料、新型金属材料、3D 打印新型材料、新型化工材料、有色金属新材料、汽车用新材料、新型特种钢等，加快新材料产业园区建设，促进新材料企业集聚发展。鼓励企业与科研院校合作共建新材料研发中心或行业创新平台，联合攻关新材料产业关键或共性技术，提升行业科研能力。

节能环保。重点发展资源能源综合利用和再生资源利用，开发推广清洁能源、高效节能环保技术和产品，推广先进适用节能环保装备。

生物医药。重点发展中成药、中药提取物、中药饮片，

积极发展酵母深加工、食品添加剂等生物制品，建设中药材种植基地，加快药源培育等关键技术研究及现代医药新产品开发。

城市矿产。围绕汽车、钢铁产业链条纵向联动发展，强化产业间供需对接，拓展城市矿产原材料与主机厂再制造产业的关联程度，提升钢铁行业产品等级，延伸汽车产业制造链条，促进汽车工业与钢铁产业的融合发展。

住宅产业化。发挥柳州工程机械产业技术领先、建筑产业门类齐全、安装行业基础条件等优势，推进建筑材料产业化，拓展机械装备在建筑材料设备生产及建筑安装等领域的应用，促进钢铁、工程机械与建筑产业的融合发展。

第五节 加快发展智能制造

以“互联网+”为重点，加快新一代信息技术与制造业深度融合，推动制造技术向自动化、数字化、信息化、智能化转变，加快工业机器人、智能专用装备、3D打印制造等智能装备发展，积极打造国家“互联网+智能制造”试点城市。

推动“互联网+制造业”发展。结合国家“互联网+”行动，充分发挥工业优势，实施“互联网+”先进制造行动计划，培育互联网平台型企业，加速互联网企业与传统产业企业的融合，在产业链关键环节重点培育引进一批拥有核心关键技术及自主品牌的互联网企业，培育基于互联网的新产品、新业态、新模式，推进移动互联网、云计算、大数据、

物联网等与现代制造业结合，积极培育智能监测、远程诊断管理、全产业链追溯等工业互联网新应用，探索建立高质量的工业云服务和工业大数据平台，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。

提升信息化水平。推进两化融合“五大工程”，即两化深度融合标杆企业示范带动工程、工业园区两化融合推进工程、千家中小企业应用电子商务工程、规模以上企业应用信息技术提升工程和新一代信息技术普及应用推广工程。推动企业信息应用向业务流程优化再造转变，加强信息技术在企业研发设计、生产控制、经营管理等环节的深化应用。促进信息技术向市场、设计等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。建设一批“两化”融合示范点和试验区，培育一批“众创、众包、众筹”等新型互联网服务企业，形成全行业覆盖、全流程渗透、全方位推进的两化融合发展新格局。

大力发展智能制造。加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，以装备和产品智能化为重点，以工业互联网和自主可控的软硬件产品为支撑，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。积极在汽车、机械制造、食品加工等领域加快推进工业互联网战略，促进工业互联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程和全产业链的综合集成应用，促进产业结构向中高端迈进。

加快智能装备发展。工业机器人重点发展焊接机器人、喷涂机器人、搬运机器人、装配机器人、上下料机器人、专用机器人，加快引进国内外有实力的机器人生产制造企业，建立面向西南、中南地区及东盟的机器人生产及应用示范基地；智能专用装备重点发展新型传感器、智能测量仪表、伺服电机、驱动器和减速器等智能核心装置，建设智能专用装备产业园；3D 打印机围绕汽车及零部件、智能装备制造、电子电气、文化创意等应用领域，建立 3D 打印快速制造技术应用研究中心，培育一批 3D 打印骨干企业，促进产业集聚发展。

第六节 构造制造业产业生态链

促进先进制造业与现代服务业融合发展，鼓励制造业企业向服务增值环节延伸价值链，构造制造业产业生态链，发展定制化生产、工业设计、系统集成、精益销售、产品后市场等生产性服务业，提高产业附加值与竞争力。

实施全产业链建设计划。加强各产业集群之间的关联，促进资源共享或互补，提高资源配置效率，形成融合互动的发展格局。围绕汽车、机械产业，驱动上下游产业发展，强化产业间供需对接，企业间分工协作，向上打通与钢铁、有色金属产业的连接，向下带动新材料、电子信息、节能环保、新能源汽车等战略性新兴产业的发展，加强研发设计、信息服务等关键生产性服务业发展，积极培育新业态新模式，加

快向价值链高端延伸，全面提升制造业服务化水平，加快形成完整的产业链。

实施产业融合发展计划。推进制造业与服务业融合发展，建立健全以先进制造企业为主体、市场为导向、产学研相结合的消化吸收再创新的自主创新体系，努力完善生产性服务业发展的市场环境，推动新能源汽车、新能源新材料等新兴产业向研发设计、营销、广告、物流等生产性服务业渗透，引导制造业企业主动进行服务环节外包和接受服务业企业的外部服务。推进制造业与农业融合发展，鼓励工业企业、合作社、家庭农场组建涉农产业联盟，发展农产品加工业，深化分工协作，延伸农业产业链。

第七章 大力发展现代农业

主动适应经济发展新常态，保障农产品供给，加快转变农业发展方式，调整优化产业结构，大力发展特色农业，全面提升农业质量效益和现代化水平，促进农业经济增长和可持续发展。

第一节 构建现代特色农业发展格局

充分发挥各县（区）资源、区位优势，围绕“二圈七带四区”总体布局，加快产业结构调整，构建现代特色农业发展新格局。

二圈，即环都市休闲农业旅游圈和城市生态保护圈。

——环都市休闲农业旅游圈：以满足都市居民休闲、养生、养老等为目标，以现代特色农业示范区为依托，构建现代农业乡村游、农家乐等为主线的城郊休闲农业旅游基地。

——城市生态保护圈：涵盖市中心向外辐射 45 公里半径范围内农田和林地林木，推进生态乡村绿化工程，加强农业生态保护，将农田建设成为生态景观，打造现代休闲生态田园城市。

七带，即优质水稻、蔬菜、水果、甘蔗、高效桑茧、茶叶及畜禽等产业带。

——优质水稻产业带：以柳江、柳城、鹿寨县为主线，融安、融水和三江县为辅的优质水稻产业带。

——优质蔬菜产业带：以柳江、柳城、鹿寨县和融水县（高山蔬菜）为主线的优质蔬菜产业带。

——优质水果产业带：以柳城蜜橘、鹿寨无核蜜橙、柳江冬葡萄、融安金桔、融水糯米柚为主线的优质水果产业带。

——优质甘蔗产业带：以柳江、柳城、鹿寨、融水县为主线，融安县为辅的优质甘蔗产业带。

——优质高效桑茧产业带：以柳城、鹿寨、柳江县为主线，融安、融水县为辅的优质高效桑茧产业带。

——优质茶叶产业带：以三江、融水县为主线，柳城和鹿寨县为辅的优质高效茶叶产业带。

——优质畜禽带：以柳江、柳城、鹿寨县生猪、鹿寨旱

鸭、柳南区蛋鸡为主的优质畜禽带。

四区，即“双高”糖料蔗示范区、特色农业示范区、蛋鸡养殖园区及农产品加工物流区。

——“双高”糖料蔗示范区：充分利用柳州甘蔗区域种植和品种选育优势，加快“双高”糖料蔗示范基地建设。

——特色农业示范区：积极开展各县区现代特色农业（核心）示范区建设，使之成为引领柳州市“十三五”期现代农业发展典范及样板。

——蛋鸡养殖园区：继续扩大柳南区蛋鸡养殖规模，逐步在柳江、柳城、鹿寨县等地引导建设现代化的蛋鸡养殖园区，扩大优质蛋鸡养殖区规模，增强柳州蛋鸡产业竞争力。

——农产品加工物流区：重点加快新柳邕农产品批发市场、鹿寨茧丝绸特色产业园及桂中现代林业科技产业园、柳江水蔬菜加工物流区等建设。

第二节 大力发展现代特色农业

加快转变农业发展方式，调整优化农业产业结构，推进农业标准化生产、规模化经营，促进农业向服务功能拓展。大力发展现代特色农业，全面提升农业质量效益。

建设米袋子工程。实行最严格的耕地保护制度，大力加强农田水利等基础设施建设，健全完善农业技术服务体系，大力发展优质稻产业，促进粮食生产提质增效。

建设菜篮子工程。实行菜地最低保有量制度，以及严格

的占补平衡和补偿机制。加快推进蔬菜集约化、基地化生产，满足城乡居民消费需求。优化畜禽水产结构，保护、改良和引进优质品种，培育壮大特色品牌，推进畜禽水产稳步发展。

建设糖料蔗示范基地。实施土地整治、道路建设、良种选育、生产机械化和水利化等重点工程，建成40万亩优质高产高糖的“双高”糖料蔗基地。

发展特色农产品。着力扶持发展国家地理标志产品为主的特色水果、高效桑茧、名优茶叶、优质畜牧水产、高山生态农业及林下种养等优势特色产业，积极推广高效生态农业种养模式，扩大绿色有机农产品生产基地规模，提供优质安全农产品。大力发展秋冬季农业和休闲农业，推动生态循环农业发展。

发展农产品精深加工。大力培育和引进龙头企业，提高农产品加工的精度和深度，增加农产品附加值，重点发展糖料蔗、桑茧、竹木、茶叶、油茶、畜禽、蔬菜和优质水果等为主的特色农产品加工。积极推动农产品流通业发展，完善现代农产品物流配送体系，建设桂中农产品集配中心。

发展现代都市农业。建设一批融现代农业、乡土风情、森林游憩和农事体验于一体的休闲观光农业景区。着力构建都市田园观光农业区、城乡精品农业观光区和农事休闲观光农业区。

建设现代特色农业（核心）示范区。推进示范区基础设施和配套设施建设。创建一批自治区、市、县和乡级现代特

色农业（核心）示范区，努力争创国家级现代特色农业示范区。拓展科普、教育、休闲、观光等功能，延伸产业链，吸引技术、人才等生产要素向示范区集聚。

专栏 3：现代农业建设工程

现代农业园区建设：建成 10 个自治区级以上现代特色农业示范区、50 个市、县、乡现代特色农业产业示范区、50 个休闲观光农业示范点。

高标准粮田：建成高标准农田 50 万亩。

“双高”糖料蔗示范基地：建成 40 万亩优质高产高糖糖料蔗基地。

优势特色水果基地：水果种植面积 150 万亩。

优质蔬菜基地：蔬菜播种面积 150 万亩。

桑蚕茧基地：桑园面积稳定在 50 万亩，蚕茧产量 6 万吨。

优质茶叶基地：力争茶园面积发展至 25 万亩。

杉木速生丰产林基地：新建 100 万亩。

油茶林基地：新造油茶林 10 万亩。

品牌工程：全市农产品商标注册达到 1000 件，“三品一标”农产品 500 个以上。

第三节 着力健全农业综合服务体系

改善政府对农业的指导方式和服务方式，整合涉农资金、项目，加大基础设施投入。扶持农机合作组织，加快推进农业机械化，加强机耕道路、排灌及抗旱设施建设，提高

农机装备水平和作业水平。继续完善农产品批发交易、农资配送、金融服务、信息服务等支撑体系，提高农业发展支撑能力。完善化肥与重要农产品淡季储备体系，提高农业综合保障功能。大力推进农作物专业化统防统治，加强动植物保护与检疫工作，加强动物疫病防控应急管理体系建设。推行农业标准化生产和农产品市场准入制度，建立健全农业标准体系、农产品质量检测体系、农产品质量认证体系，建立一套从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管机制，建立农产品质量可追溯制度。强化企业质量安全责任，建立农产品和食品生产经营质量安全征信体系，探索建立农产品和食品生产企业信用档案制度和质量保障赔偿机制。大力支持无公害农产品、绿色食品、有机食品认证，依法保护农产品注册商标、地理标志和知名品牌。加大农业科技创新力度，加快农业生产的田园化、水利化、良种化、信息化和机械化，全面提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力，建设集生产、生活和生态于一体的现代农业体系。

第四节 促进农业“接二连三”融合发展

积极开发农业多种功能，推动农业由生产环节向产前产后延伸，形成一产接二产连三产的互动型融合发展格局。

发展现代规模农业。立足糖料蔗、桑茧、竹木、茶叶、油茶、畜禽、蔬菜和优质水果等农产品资源优势，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，加快发展设施农业和农产品

精深加工业、流通业，重点扶持一批农业标准化生产基地建设，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。培育引进农业产业化龙头企业和专业化服务机构，鼓励和支持龙头企业扩大农产品及加工品出口，提高农产品市场竞争实力和出口创汇的能力。

延伸农业产业链。加快农业由生产环节向产前产后延伸，引导农产品加工业向主产区、优势产区和关键物流节点集中。着力发展农产品精深加工，推动农产品加工业集聚集群集约发展，创建一批农业产业化示范基地和农产品加工物流园区创新农产品流通和销售模式，健全农产品产地营销体系，加强大型农副产品批发市场建设，推进市场流通体系与储运加工布局的有机衔接。推进农业全产业链标准化、品牌化建设。

拓展农业多种功能。挖掘农业生态、休闲、文化及教育功能，推进农业与健康养生、休闲娱乐、教育文化等深度融合，加快发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态。发展休闲观光农业，打造都市休闲观光农业圈、沿江风光带、环丘陵休闲观光农业区，完善促进休闲观光农业发展的扶持政策。建设特色景观旅游村镇和乡村旅游示范村，鼓励有条件的地区发展智慧乡村游。建设农业教育和社会实践基地，大力推进农耕文化教育进校园。

培育农业新业态。加快实施“互联网+现代农业”行动，推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服务。鼓

励在大城市郊区发展工厂化农业、立体农业等高科技农业，积极发展个性化定制服务、会展农业、创意农业、农业众筹等新型业态。大力发展农产品电子商务和农村快递物流业，健全农村电商综合服务网络。围绕“一村一品一店”，重点扶持发展一批电商专业村镇，实现农民家庭经营、农村小微企业与电商的成功嫁接。

第八章 提升发展现代服务业

坚持生产性、生活性服务业同步发展，努力构建产业联系紧密、上下游协调、结构合理的现代服务业体系。大力推进“服务业发展十大工程”和“六大聚集区”建设，形成先进制造业与现代服务业双业支撑的发展格局。力争到2020年，服务业增加值占GDP比重达到40%。

第一节 优化服务业产业布局

把加快现代服务业发展作为全市产业转型升级发展的重大战略举措，加快服务业的集群化发展，推动服务业发展升级，加快构建“双核两翼多区”的现代服务业发展格局。

双核驱动，即文昌商圈和五星商圈。

——文昌商圈。以文昌路为东西轴，东环大道为南北轴，北至潭中东路，南至炮团路及东环大道东一巷，西至东堤路

及西南至窑埠古镇，东至学院路及静兰路，重点提升万达广场、华润中心、窑埠古镇、三胞广场等大型商业综合体，打造高端商务圈和 CBD 核心区，成为柳州经济功能集中及现代都市形象体现的主要载体和平台，建成商贸集聚核心区和引领柳州消费时尚的城市商业新中心。

——五星商圈。以人民广场—龙城路—鱼峰路—飞鹅路为重点发展区域，五星商圈为圆心，覆盖河北片区地王国际财富中心、步步高商业广场；河南片区银泰城、谷埠街国际商城、新时代商业港等，发展大众型、体验式购物服务。通过服务多元化发展并结合“互联网+”改造，不断提升商圈内的购物环境和服务形式，巩固传统商业地位。

两翼提升，即汽车城生产性服务业示范区以及河西生产性服务业提升区。

——汽车城生产性服务业示范区。以柳东新区及阳和工业新区为依托，重点建设为汽车、机械、冶金三大支柱产业以及化工、食品等优势产业服务的研发设计、现代物流、检验检测、金融服务、商务会展等生产性服务业集聚区，培育一批生产性服务业龙头企业。

——河西生产性服务业提升区。重点依托上汽通用五菱、柳工两大核心企业，加快产业结构优化升级，大力发展高端装备制造业、新材料产业、新能源产业，积极发展现代生产性服务业，不断完善现代产业体系。

多区支撑，即根据不同商业片区形成的业态，建设差异

化发展商业中心片区，满足区域民众日益增长的物质文化需求。

——柳北片区。以胜利路为中心，北至北雀路，南至潭中立交桥，西至滨江西路沿长线，东至滨江东路的区域，建设集购物、休闲、娱乐为一体，满足社区消费者日常生活消费，兼具地区行政文化中心、公共服务、公共活动中心功能的区域性商业中心。

——静兰片区。以桂柳路为中心，北至三门江森林公园，南至西江路，西至静兰路，东至古亭大道的区域，依托水上运动基地和莲花山资源优势，配套大型水上娱乐设施和举办国内外大型水上赛事，发展庄园经济、住宿餐饮、生态旅游、商务旅游。

——洛维片区。以柳石路为中心，北至南环路，南至白莲洞，西至都乐公园，东至柳南高速公路的区域，整合洛维片区、响水片区、都乐片区自然和人文资源优势，错位发展高、中端的休闲旅游经济，发展健康休闲、康乐养生、田园观光旅游、郊外购物、野外拓展等项目，将该片区打造成为都市生态运动度假休闲区。

第二节 重点发展生产性服务业

实施汽车产业、现代物流、现代商务、工业设计创新服务工程，以重点产业为载体，着眼于产业结构升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动制造业由生产

型向生产服务型转变。

率先发展汽车产业服务工程。依托汽车及零部件生产基础和区位优势，促进汽车服务业转型升级，引导汽车服务业集聚发展，打造完整的汽车产业链，规划建设年营业额达千亿元的柳州汽车服务产业园。

全面建设现代物流服务工程。大力发展现代物流业，推动现有的运输、仓储企业和物流园区向现代物流转型，推进制造业和服务业联动发展。加强物流信息平台 and 物流配载中心建设，推进物流园区基础设施标准化建设，优化物流企业供应链管理服务，增强物流产业聚集能力。建设国家区域级流通节点城市和区域现代商贸物流中心。

逐步完善现代商务服务工程。以产业集聚区为主要载体，巩固提升商务服务、策划咨询、技术服务、航运服务等商务服务水平，加快构建门类齐全、规范诚信、与国际接轨的现代商务服务体系，建成具有重要影响力的国际商务合作交流中心。

加快打造工业设计创新工程。围绕产业创新发展能力提升，建立和完善一批公益性、基础性、开放性的科技服务机构，加强与国内外著名科研院所、跨国公司开展产业核心技术研究，积极推动公共技术研发平台、重大科技基础设施、技术转移机构、检测试验平台等基础平台建设，打造西南地区先进制造业研发和转化基地。

专栏 4：服务业发展十大工程

1.汽车产业服务工程。重点建设国家汽车质量监督检验中心(柳州)、上汽通用五菱汽车技术中心试验室等项目。

2.现代物流服务工程。重点建设柳州港鹿寨港区江口作业区、柳州港官塘作业区(一期)等项目。

3.“电商柳州”服务工程。重点建设柳州嘉航电子商务产业园、食糖大宗商品电子商务服务平台升级改造等项目。

4.现代商贸服务工程。重点建设毅德商贸物流城、柳州碧桂园等项目。

5.现代商务服务工程。重点建设柳州国际会展中心(二期)、柳东新区企业总部大楼等项目。

6.“互联网+”服务工程。重点建设柳州智慧城市、鹿寨县智慧城市等项目。

7.金融保障服务工程。重点建设“够力金融”互联网金融服务平台、市信合金融服务大厦等项目。

8.工业设计创新工程。重点建设腾龙煤电工业生产安全综合防控系列智能电子产品产业化基地、鹿寨县中小科技企业创业孵化基地等项目。

9.旅游休闲服务提升工程。重点建设柳江县岩冲现代循环农业示范区、柳州文化旅游科技体验园(华侨城)、龙城十二谷等项目。

10.民生服务提升工程。重点建设广西科技大学柳东校区一期(汽车学院)、白云颐养中心、河东老人公寓等项目。

第三节 提升发展生活性服务业

实施现代商贸、旅游休闲、民生服务提升工程，建立公开透明、管理规范的市场准入制度，加强服务业品牌和标准化建设，推动生活性服务业向精细和高品质转变。

实施现代商贸服务提升工程。大力发展现代商贸服务业，积极运用信息技术和现代经营理念改造提升商贸流通业。加快构建现代商贸服务体系，推广连锁经营、特许经营、电子商务等现代流通方式，增强商品集散和辐射能力，到2020年，商贸流通业增加值达到700亿元，年均增长15%以上。

实施旅游休闲服务提升工程。加快传统旅游产品优化升级和新型旅游产品开发利用。推动传统的观光旅游与休闲旅游相结合。发展以旅游、休闲、会展和汽车文化产业及运动休闲相融合的现代大旅游产业。

实施民生服务提升工程。围绕构建和谐社会的要 求，着力构建多层次的现代基本公共服务体系，完善社会事业公共服务机制，积极拓展新型服务领域，不断培育形成服务业新的增长点。

第四节 拓展服务业发展空间

加大政策和资金支持力度，加快打造现代物流、汽车服务、专业市场、电子商务等四个服务业千亿产业，加快形成服务业发展的新高地，城市功能的新亮点，拓展服务业发展空间。

重点打造六大服务业集聚区。以产业集聚、企业集中、功能集成为主要路径，突出集约化、规模化、体系化和特色化发展，加强资源整合。重点建设 13 个自治区级服务业集聚区，力争重点培育建设 50 个布局集中、功能完备、特色突出、辐射带动作用强的市级服务业集聚区，提高服务业发展层次和水平，努力形成营业收入 500 亿元以上集聚区 1 个、200 亿元以上集聚区 3 个、100 亿元以上集聚区 5 个、50 亿元以上集聚区 10 个、10 亿元以上集聚区 20 个。

加快推进“电商柳州”服务工程。加速促进各行业“触网上市”，实施“电商柳州”系列重点行动，打造桂中地区乃至全国大宗商品现货电子交易平台的政策高地和成本洼地，成为区域性电商集聚中心、网货营销中心和网络交易中心。到 2020 年，全市网络销售额超过 1000 亿元，年均增长 30% 以上。

积极培育“互联网+”服务工程。推进服务业业态创新，加快拓展新领域、发展新业态、形成新热点，以服务消费为重点带动消费结构升级，扩大居民消费。促进移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业融合创新。加快推进互联网经济发展，培育战略性新兴产业，促进经济转型升级，鼓励大众创业、万众创新，成为新常态下柳州经济发展的新引擎。

专栏 5：六大集聚区

1.现代物流园区。重点推进广西现代医药物流集聚区、柳州铁

路物流园、柳州汽车城国际物流城、鹧鸪江现代物流集聚区建设。

2.商贸功能区。重点推进柳州区域性汽车综合贸易集聚区、柳州电子商务应用集聚区建设。

3.旅游休闲区。重点推进程阳八寨景区提升工程、华侨城建设。

4.中央商务区。重点推进文昌商圈、柳东中央商务区、柳州会展商务集聚区建设。

5.科技创业园区。重点推进柳州高新科技园、柳州汽车研发检测集聚区、柳州软件园建设。

6.文化创意产业园区。重点推进柳州工业设计产业园建设。

第五节 打造区域性产业金融服务中心

科学规划金融发展区域布局，加速完善创新金融服务，引导金融机构聚集，加快创建金融生态模范城市和金融产品创新区，打造区域性产业金融服务中心。

构建现代金融产业体系。优先集聚金融服务机构，提升发展银行、证券、保险业金融机构。鼓励在柳银行创新发展，支持组建民营银行。积极发展天使投资基金、创业投资基金、产业投资基金和股权投资基金，引导一批优质企业上市。加快实施新兴金融业培育计划，着力发展融资租赁、互联网金融、股权投资等新兴金融产业。创新发展特色新型金融机构，推动金融业多元化集聚发展。

构建普惠金融服务体系。充分发挥金融对农村发展、城市建设、社会管理、民生改善与生态环保的促进作用，健全

完善科技金融、农村金融、小微金融服务体系，加强对公共服务、绿色发展、家庭发展的融资支持，推动实现基本金融服务普惠化，为支撑经济社会发展新常态提供有力保障。

创新构建金融保障服务工程。鼓励金融创新，丰富金融市场层次和产品，大力发展保险、理财及金融电子商务、第三方支付等金融中介服务。盘活存量资产，加大金融对创新产业、文化产业等支持力度。积极推动股权市场融资，提高直接融资比重，大力发展债券市场融资。

打造金融资源集聚载体。着力推进城中一河东金融集聚区优化提升，高标准建设柳东金融商务集聚区。依托柳州智慧城市平台和产业优势，建设第三方支付创新、金融后台与服务外包、中小企业创业投资和辐射西江流域的财富管理基地，打造金融资源整合、金融资产交易、农村金融公共服务、投资基金引导平台。形成核心功能区机构聚集、新兴金融产业基地独具特色、金融公共服务平台功能完备的金融资源集聚架构。

推动金融服务便利化。支持引导符合条件的企业上市融资，鼓励中小企业积极到主板、新三板、Q版、E版股权市场挂牌上市。支持符合条件的金融机构到县域设立分支机构，积极培育发展地方金融机构，鼓励民间资本设立面向农村的金融机构。

第六节 深入推进旅游名城建设

深入推进旅游名城建设，挖掘山水自然资源、民俗风情、历史文化等旅游资源的潜在价值，着力打造“休闲柳州、百里柳江、千年侗寨、东方斗马、桂中食府”等精品旅游品牌。实施百里柳江、三江程阳八寨创建5A级景区工程。着力将融水、三江、鹿寨建成广西乃至全国特色旅游县。加快对城乡旅游景点服务设施的建设和改造，完善交通、住宿、餐饮、休闲购物等旅游基础设施和服务体系。加快发展旅游新业态，推进旅游、休闲、观光农业、会展和汽车文化产业及运动休闲融合发展，构建现代大旅游产业。加强区域旅游联动，以粤桂黔高铁经济带为依托，以三柳高速、209国道民俗风情走廊和柳州—桂林的山水走廊为载体，打造桂柳一体的桂中北民族特色旅游城市圈。加大旅游名城宣传推广力度，树立“乐山乐水乐民俗、休闲自在游柳州”旅游新形象。依托“一带一路”战略，以面向东盟为载体，把柳州建成广西及港澳台、泛珠三角地区重要旅游目的地。

第三篇 实施开放发展战略 全面推进开放强柳

紧紧围绕国家推进“一带一路”建设、珠江—西江经济带发展的重大机遇和广西打造国际通道、战略支点和重要门户的有利契机，以拓展对外交通新格局、加快区域产业集聚发展、扩大对外开放合作为重点，进一步扩展区域发展空间，不断构筑对外开放合作新优势。

第九章 建设全国性综合交通枢纽城市和西南物流枢纽中心

拓展对外交通新格局，构筑干线交通、城际交通、市域交通与市内交通有机衔接、高效运转的现代化快速交通网络体系，全面提升交通枢纽地位，争取建设全国性综合交通枢纽城市，全力打造国家西南物流枢纽中心。

第一节 构建一体化的综合交通运输网络

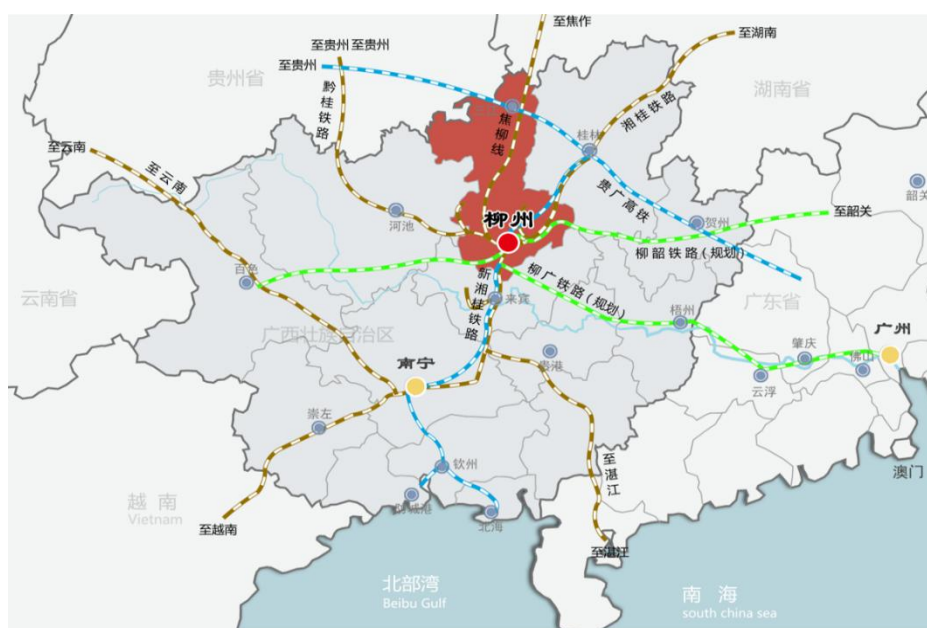
以综合运输通道建设为重点，加快推进干线铁路和城际轨道交通建设，加快建设网络化、高标准、大运力的铁路运输网络，构建贯穿亚欧的“桂渝新欧”战略运输通道，实现柳州乃至广西与亚欧大陆铁路运输的无缝对接，全面融入“一带一

路”战略大格局；加快港口航道、疏港公路等基础设施建设，建成通畅的集疏运系统；重点推进高速公路、国省干线等公路通道，加快推进功能性、枢纽型重大交通基础设施建设，大力发展公铁水联运、空陆联运等多式联运，推进多种运输方式高效连接，建成由铁路、公路、水运、航空构成的快速、高效的综合交通运输网络，打通柳州衔接泛珠三角、北部湾、长三角以及黔、湘、川、渝、云等地区之间高效便捷的综合运输通道，打造国家“一带一路”有机衔接门户的重要节点城市；强化多种运输方式与产业集聚区的有效衔接，积极打造综合物流基地和信息平台，形成层次分明、功能完善的综合货运体系；加强城市内外交通紧密衔接和有机结合，构建一批换乘便捷、运转高效的一体化综合客运枢纽，努力实现无缝对接和零距离换乘。进一步完善干线公路、城市道路、农村公路布局建设，逐步形成多种运输方式布局合理、通达性高、覆盖率大的市域交通运输网络。

第二节 努力建设全国性综合交通枢纽城市

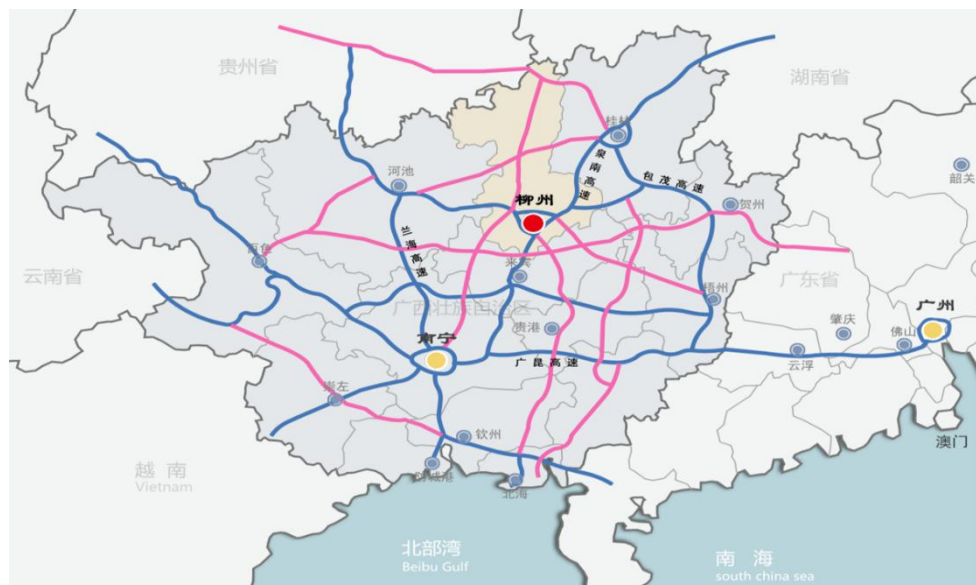
巩固铁路枢纽地位。大力提升对外铁路通道及内部铁路运输能力，重点打造通往周边省份的快速大容量客货运输通道，全力推进柳州至广州、柳州至韶关、黔桂铁路增建二线、柳州至重庆涪陵、焦柳铁路电气化改造等项目建设，积极争取柳州至百色、柳州至河池、柳州至襄阳、南宁经柳州至太原高铁等项目纳入规划，加强柳州与中、西南地区及珠三角

地区的经济联系，形成南接北部湾出海大通道、北通华中腹地、东接珠三角、西接滇黔川渝的米字型铁路网络；打造铁路客运枢纽新格局，重点推进建设柳州站站房改造、柳州站西站房及西广场项目，规划建设柳州东高铁站、柳江铁路客运站、柳州动车存放所，大力提升铁路客运站的高铁承载能力，完善与铁路运输与城际轨道交通、城市轨道交通、公路、城市道路的无缝衔接与零距离换乘，形成柳州客运枢纽新格局；完善铁路货运枢纽布局，结合产业集聚区规划，推动铁路货运站场及物流园区向中心城区外围及沿江港口周边布局，建设形成以柳州南编组站为核心的铁路货运线网。大力推进西鹅铁路货运中心站、官塘物流港公铁水货运中心、柳州雒容铁路商品汽车发运基地项目建设，规划建设铁路万亩物流园，构建辐射中南、西南、珠三角的全国性铁路货运枢纽。



构建便捷畅通高效的公路运输网络。以县县通高速、村村通公路为目标，建立以高速公路、国道、省道为主体，以沿线县城、重要乡镇、矿区和旅游区为节点的全市快速客货运输网络。全面推进三江至柳州高速、桂林至三江高速、柳州至梧州高速、柳州经合山至南宁高速、桂林至柳城高速、融水至河池高速、桂林—柳州—南宁高速公路改扩建等项目建设，积极谋划柳州高速公路外环线项目，基本建成“两环、十射、一连”770公里高速公路骨架网；加快普通国省道公路网建设，积极推进G323鹿寨经平山至柳城公路、G209长安至大良一级公路、S210柳城至来宾凤凰公路、雒容至东泉公路等项目建设，完善提升1000公里国省道干线公路网，进一步提高路网密度和道路等级，提升市域内路网通达通畅水平；大力推进通产业园区公路、通客货运场站公路、疏港公路、旅游公路项目布局建设，积极推进通乡镇、建制村公路提级改造和县乡路网连通完善，加强主干道连接点建设，促进县际、乡村公路网结构优化升级，提高各级公路交通通达能力；优化公路枢纽站场布局。加快推进国家公路运输枢纽建设，依托综合交通港站、产业园区、保税园区、现代物流服务平台，重点推进柳东物流中心、柳石物流园、长乐物流园、阳和货运站、三江县三省（区）现代物流中心等项目建设，完善综合运输通道和交通枢纽节点布局，形成网络型物流基础设施体系。积极规划建设官塘综合

客运枢纽、香兰北综合客运枢纽、柳江新城客运站、三江新汽车客运站等集城市公共交通中转换乘功能于一体的综合客运枢纽项目。在适宜开通城市公交的县区稳步推进班线客运和农村客运的公交化改造，大力提高客运服务能力，推进城乡客运一体化。



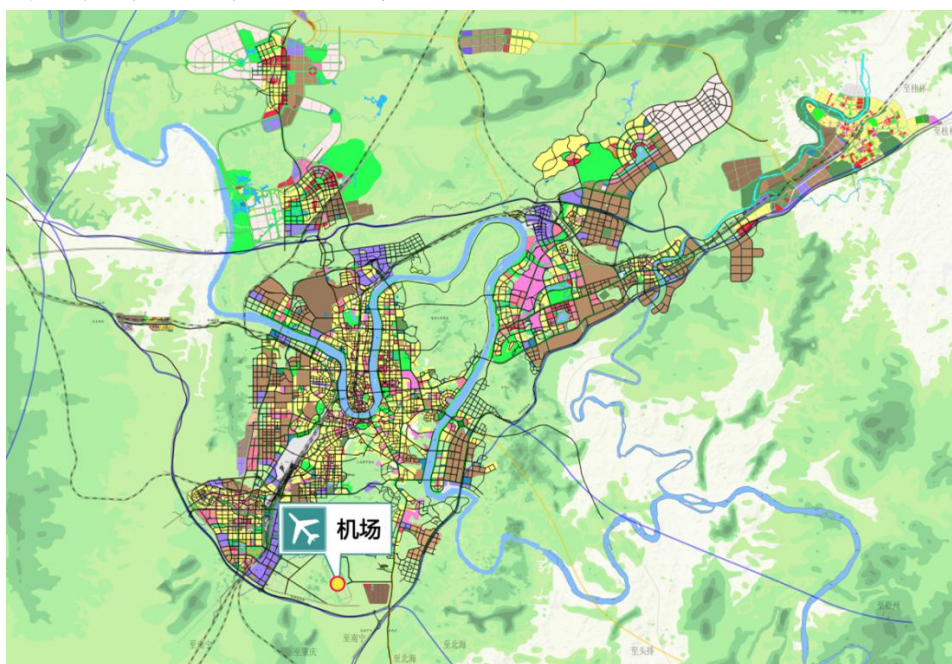
建设西江黄金水道航运枢纽。积极提升柳江航运能力，结合航道整治与洋溪、落久、大藤峡水利枢纽的建设，大力推进柳江柳州至石龙三江口Ⅱ级航道疏浚工程、西南出海北线通道(省界至柳州)航道整治工程、红花枢纽二线2000吨级船闸工程建设，使柳江柳州至石龙三江口河道达到Ⅱ级航道、通航2000吨级船舶标准。积极提升港口吞吐能力，加快鹧鸪江、官塘、江口、导江、阳和等作业区建设，形成具备现代物流、临港工业等功能的综合性、现代化港口。到2020年，柳州港货物吞吐能力达2800万吨，建成西江黄金水道支线枢纽和珠江—西江经济带重要的航运物流中心；拓展港

口航运合作，围绕珠江—西江经济带和北部湾出海大通道，加强与西江黄金水道上下游沿线城市港口合作，在港口航线、航运物流和航运服务方面实现多港联动、优势互补。推进智慧航运建设，探索建立港口企业联盟，联合建设柳州港港航基础数据库、航运物流信息平台 and 航运交易信息平台。推动发展航运交易、航运金融、船舶租赁等现代航运服务业。



打造区域性航空枢纽。建设完善柳州机场基础设施和配套设施建设，提升服务功能，扩大服务网络。推进白莲机场航站楼扩建项目建设，加快柳州民航机场迁建前期工作。完善机场集疏运体系，加强空陆联运、谋划空铁联运，规划建设空港经济区、空港物流中心，推进机场航空枢纽与城市轨道交通、城市公交、机场长途客运班线等多种交通运输方式无缝对接，构建多层次的综合交通运输体系；加大航线开发

力度，争取开通至东盟国家和港澳台地区的国际航线，争取从中转支线机场逐步发展成为国内次干线机场。提升区域性航空枢纽服务保障功能，争取柳州军用机场、柳州民航新机场和通用航空机场空域结构统筹优化布局，推动低空空域利用和商业化运营；推进通用航空机场布局建设，市区、各县区规划建一个一类通用机场，建设一批直升机起降点，形成柳州市区—柳城—融水—融安—三江、柳州市区—鹿寨—阳朔—桂林两条旅游走廊，满足公务服务、抢险救灾、科学实验、教育培训商务旅行等需要。



专栏 6：城市综合交通重点工程

1. 铁路项目。推进湘桂铁路衡阳至柳州段电气化改造、焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造、柳州站站房扩建工程、西鹤铁路货运中心站、柳州官塘及鹧鸪江公铁水联运物流园铁路专用线等项目；

规划建设柳州—梧州—广州铁路、黔桂铁路增建二线、柳州—贺州—韶关铁路、重庆—涪陵—柳州铁路；规划柳州—百色铁路、柳州—河池城际铁路、永州—桂林—柳州—南宁高速铁路、三江—融安—融水—柳州等市域铁路。

2. 公路项目。推进建设三江—柳州、鹿寨—阳朔、柳州—梧州、三江—桂林、柳州—南宁高速公路扩建改造、国道209柳州市沙塘至沙浦段、国道209融安段改线、国道322柳东段改造、柳州—江口—导江公路、雒容—东泉等公路；规划建设官塘综合交通枢纽、柳东公路运输枢纽、阳和货运站、柳石货运站；规划实施桂林—柳城、融水—河池、桂林—柳州—合山—南宁高速公路、国道323改线等工程。

3. 航运项目。推进建设柳州至石龙三江口二级航道整治，红花水利枢纽二线船闸工程；柳州港中心城港区阳和、官塘、鹧鸪江三大作业区共31个2000吨级泊位和1个汽车滚装泊位，鹿寨港区江口、导江、相思作业区共27个2000吨级泊位。规划建设西南水运出海北线通道省界至柳州航道整治工程，浮石、麻石、大埔、古顶水利枢纽船闸改造工程。

4. 航空项目。开通至东盟国家和港澳台地区的国际航线；推进建设柳州白莲机场航站楼及配套设施扩建、柳州机场迁建工程；规划建设一个市区一类通用机场，六个县区一类通用机场，一批直升机起降点。

第三节 打造国家西南物流枢纽中心

按照布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系的要求，适应“互联网+高效物流”的发展需要，建立和完善辐射带动区域物流协同发展的现代物流服务体系，创建现代物流创新发展试点城市。

加快完善城市物流基础设施建设。进一步优化城市重要物流基础设施布局，接入“桂渝新欧”战略运输通道、珠江—西江黄金水道等跨区域物流通道，依托航空、港口、公铁联运运输枢纽和口岸，加快大型、专业物流园区建设，布局城市物流配送网络，加强城市共同配送体系建设，鼓励发展智能快件箱、冷链储藏柜等新型社区配送设施，提高“最后一公里”的配送能力，形成战略物流通道+区域物流网络+专业物流网络+市内配送网络的四级物流基础设施体系。

形成现代化的区域物流服务网络。努力提升物流服务水平，发挥物流业集聚效益和带动作用，形成以城市为中心、辐射周边、具有较强竞争力的现代物流产业服务体系。提高配送的规模化和协同化水平，建立快速便捷、绿色高效的城乡共同配送体系。建立健全农村现代服务体系，推进现代服务业与现代农业融合发展。提高物流信息监控和调度水平，提高物流信息分析预警能力。建立粤桂黔物流合作机制，加快区域物流一体化进程，促进物流基础设施互联互通和信息资源共享。进一步提升面向东盟的国际物流服务能力，积极

探索国际国内物流一体化运作。

培育具有国际竞争力的物流企业。结合产业发展要求，加快培育1—2家具有国际竞争力的大型现代物流企业集团。鼓励物流企业加强大数据、云计算、物联网、移动互联网等先进信息技术的应用，开展技术应用和经营模式创新。引导运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务，支持骨干物流企业与其他产业“多业联动、融合发展”。培育和支持大型快递企业发展，促进电子商务物流发展。鼓励物流企业与上汽通用五菱、柳工等企业深化战略合作，建立与新型工业化发展相适应的制造业物流服务体系，发展具有全球采购、全球配送能力的供应链服务商。

加强物流基础平台建设。发挥物流园区资源要素优势和集聚效应，推动物流企业和金融保险、信息服务等配套企业融合发展，构建功能完善、便捷高效的物流平台网络。积极构建物流贸易和营销网络、电子商务的物流平台体系，打造全国性电商物流集散中心。

第十章 深度融入区域经济一体化发展

深入贯彻国家“一带一路”战略、广西“双核驱动”战略，大力实施“实业兴市，开放强柳”战略，进一步做大柳州经济总量，做大柳州城市规模，全面提升柳州竞争力，把柳州打造成支撑广西经济崛起的西江经济带龙头城市。

第一节 积极投入珠江—西江经济带建设

强化柳州西南地区工业重镇和综合交通运输枢纽地位，加快产业结构调整 and 转型升级，建设成为区域性先进制造业中心、现代服务业基地。引领西江经济带产业发展，不断强化龙头城市的产业支撑、要素支持和引领带动作用，逐步构建优势互补、互利共赢的区域协调发展合作体系，全面打造西江经济带现代综合交通枢纽、产业金融中心、信息中心、服务中心和先进制造业基地。加强与北部湾经济区合作，拓展柳州产业发展布局空间和资源优化配置空间，增强柳州产业辐射力。广泛参与泛珠三角经济区合作，积极学习借鉴中国（广东）自由贸易试验区建设管理经验，加快承接产业转移。加强与港澳地区在金融、保险、贸易、中介、文化、旅游、会展等高附加值产业上的接触与合作，推进产业升级，加快结构调整。

第二节 大力推进粤桂黔高铁经济带合作

依托贵广高铁，积极参与粤桂黔区域经济一体化建设，培育新常态下区域经济发展新增长点。以高铁为主线，推动铁路、公路、航空、水运等多种交通方式无缝衔接，构建优势互补、协作共赢的区域性交通网络。以柳州国家高新区为载体创建粤桂黔高铁经济带合作试验区，积极探索跨区域合作共赢发展新模式，促进产业集聚发展。以产业互补协作、

旅游连线扩片发展等为重点，深化与佛山、肇庆等沿线城市的合作，鼓励共建资源型城市转型升级合作平台，推动区域产业梯度转移和协同创新驱动。利用柳州独特浓郁的民族风情旅游资源，共同打造跨省（区）生态旅游产业带，携手共建高铁休闲旅游带。

第三节 引领带动柳来河区域一体化发展

着力推动交通、产业、市场、科教、人才等领域一体化发展，打造柳来河产业互动城市圈。加强城市路网的全面对接，加快铁路、公路、水运、机场等基础设施建设，规划建设城际轨道交通。依托柳州强大的工业基础，发挥来宾、河池市特色产业优势，加强产业配套协作，共同培育联系紧密、相互配套、带动力强、跨区域发展的产业集群。以保障和改善民生为重点，逐步推进基本公共服务一体化，发挥柳州职业教育的优势，整合区域高、中等职业教育资源，建立适应一体化发展的现代职业教育体系；建立大型医院优质医疗资源共享制度，规划建设以柳州为中心的自治区级区域医疗中心，创建覆盖城乡的区域数字医疗服务和公共卫生信息平台。

第十一章 深度融入“一带一路”发展战略

紧紧抓住“一带一路”战略机遇，主动对接，积极融入

丝绸之路经济带建设。充分发挥现有优势，立足珠江—西江经济带，衔接北部湾经济区，开展面向港澳和东盟的先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域发展合作，打造广西构筑“一带一路”有机衔接门户的重要节点城市。

第一节 加快“走出去”步伐

积极支持汽车制造、机械装备、钢铁和建材等优势产能对外开展合作，推进企业与“一带一路”沿线国家和地区共建生产制造基地、经贸合作区、营销中心，推动装备、技术、标准和服务走出去，深度融入全球产业链、价值链、物流链。

壮大“走出去”主体。发挥大型龙头企业在境外投资中的主导作用，加快“走出去”步伐。坚持突出重点、有序推进，以汽车、工程机械领域为重点，通过整合优势资源，引导和推动更多企业加大国际市场开拓和对外投资，开展国际产能合作，推动产业产品产能输出。重点扶持上汽通用五菱印尼项目和柳工、欧维姆、日瑞等海外项目建设，加快形成一批有实力的跨国企业。力推具有核心竞争力的出口企业集团积极拓展国际营销网络、开展自主创新和研发，实现转型升级，扩大国际市场份额，加快形成具有国际知名度和影响力的跨国公司和国际国内知名品牌。

创新“走出去”方式。积极引导企业不断创新对外投资方式，灵活采取贸易、投资、园区建设、技术合作等多种方式，提高对外合作水平，逐步提高柳州自主品牌国际影响

力。支持企业同具有品牌、技术和市场优势的国外企业合作，利用海外国家智力资源，提高汽车、工程机械制造等企业产品的品牌影响力和技术水平，促进形成国际产能和装备制造合作优胜优出的合作格局。支持企业以境外工业园区和营销基地为主平台，加速建立境外工贸联盟，搭建境外产、供、销集群中心，形成海外优势产业链。推动企业提高全球经营能力，引导企业积极开展境外并购、参股、换股等资本运作。鼓励企业通过境外投资项目带动柳州具有比较优势的产品、设备、技术、服务出口和劳务输出，拓展企业国际发展空间。制定境外投资扶持政策，完善风险防范预警机制，维护“走出去”企业权益。

第二节 提升“引进来”能力

坚持高端取向和内外资并举，突出战略性新兴产业、现代服务业的招商，着力招大引强、招新引优、招才引智，全面提升“引进来”的能力。

推动产业园区转型升级。全面加快柳东新区开发建设，发挥广西柳州汽车城集聚效应，加快产业集群集约发展，打造全国汽车产业发展新高地、产城融合示范区和国家高新区建设先进区，形成新的增长极；进一步完善工业布局，促进各类要素资源向园区集中，打造一批特色产业园区，建设自治区级高新区。推动产业园区再造新优势，提升创新、集聚和服务功能，成为科技创新先导区、新兴产业集聚区和集约

发展示范区。以增强自主创新能力作为产业园区转型升级的核心战略，加快科技创新功能建设，推动产业集群向创新集群转变。进一步促进产业园区产业集聚、企业集群、资源集约利用。

加大招商引资力度。准确把握国际投资新趋势，坚持以存量引增量，强化产业链招商，构建“项目—引资—引智—基地”四位一体的招商新模式。加大招商选资、引智引技力度，加快引进国外先进技术成果和高层次创新人才，重点引进优势产业、国内外知名大型企业以及高端项目，引导外资投向高端制造、新能源、新材料、新一代信息技术等重点领域，助推产业转型升级。优化投资结构，提高策划包装项目水准，推动一批国内外知名企业、金融机构入柳，补强原有产业链，培育发展新产业链。密切联系海外侨胞和侨商，加大侨务招才引智力度，用好海外柳州籍社团、华人社团资源和力量，打造海外华人华商参与柳州建设的合作平台。

提升利用外资规模和水平。进一步优化利用外资结构、创新利用外资方式，全面提升利用外资的核心竞争力。优化外资产业结构，着重引进产业关联性强、价值链高端的工业、战略性新兴产业和现代服务业项目。加大外商投资与境外投资促进力度，探索产业合作园和境外经贸合作区建设机制，积极推进中欧（柳州）合作产业园、中德（柳州）装备产业园建设，加快园区招大引强步伐，促进产业集聚。创新利用外资方式，有效利用国外优惠贷款，支持生态建设、职业教

育、医疗卫生、社会保障等民生领域项目建设；鼓励外资以并购、参股、融资租赁、再投资等多种形式参与企业的兼并重组与混合所有制改造，以特许经营等 PPP 模式参与公共产品和公共服务领域建设；引导符合条件的企业境外上市引资，积极推动企业与外资开展投资、品牌和技术合作。

第三节 增强对外贸易实力

坚持稳定和拓展外需，优化外贸结构，加快技术创新升级，提升产业国际竞争力，建设外贸出口平台升级版，增强对外贸易后劲。

增强产业国际竞争力。深度挖掘具有国际竞争优势的产业能力，加快提升以技术、品牌、质量、服务为核心的国际竞争力。优化外贸结构，扩大汽车及零部件等优势产品出口，推动钢铁、工程机械、有色金属、化工等传统优势出口产品向产业链中的高附加值、高技术含量环节延伸拓展，增强外贸发展后劲。鼓励柳钢、上汽通用五菱、柳汽、柳工、两面针、金嗓子、花红药业等柳州品牌企业加强中高端新产品开发，参与国际国内中高端产品竞争，提升制造业国际竞争优势。在节能环保和新能源汽车、有色金属新材料、新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等产业重点领域及关键环节，着力引进一批重点企业、重大项目和关键技术，加快形成先导性产业，推动战略性新兴产业突破发展。

加强对外贸易平台建设。借助中国—东盟博览会、信息

港、电子商务产业园等综合平台，深入推进“加工贸易倍增计划”，进一步扩大贸易范围和份额，努力打造面向东盟的生产资料交易中心和物流基地。建设外贸出口平台，支持柳州国家汽车及零部件出口基地、柳南国家新型工业化产业示范基地加快发展，扩大汽车及零部件、工程机械零部件出口，增强引领示范作用，打造国内一流的外贸基地。全面加强口岸建设发展，加快柳州综合保税区申报建设，打造陆运、水运和航空“三位一体”的口岸经济，拓展保税、通关、物流、商品展示、贸易服务等综合功能。



专栏 7 构筑对外开放新高地行动计划

1. 开放合作载体建设工程。重点推进中欧（柳州）合作产业园、中德（柳州）装备产业园建设。
2. 外贸转型升级示范工程。重点推进企业技术创新和培育自主品牌。
3. 服务外包基地建设工程。重点发展知识流程外包（KPO）、

信息技术外包（ITO）。

4. 口岸服务优化工程。完善口岸联检、报关通关、检验检疫、业务办公等基础设施。

5. 信息基础设施建设工程。重点建设柳州与通达珠江-西江经济带沿线主要城市的“信息高速公路”。

6. 工业城市创新联盟工程。筹划建设中国—东盟工业城市联盟。

第四篇 实施协调发展战略 全面推进新型城镇化

围绕新型城镇化建设要求，顺应现代城镇发展新理念新趋势，以统筹协调提高发展质量，统筹新型城镇化和新农村建设，促进城乡协调。坚持走以人为本、“四化”同步、布局优化、生态文明、文化传承的具有柳州特色的新型城镇化道路，进一步优化城镇发展格局，全面增强城市承载能力。

第十二章 加快新型城镇化进程

以国家新型城镇化综合试点为契机，加快推进以人为核心的新型城镇化，优化城镇布局，提升城镇建设品质。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 68.7%。

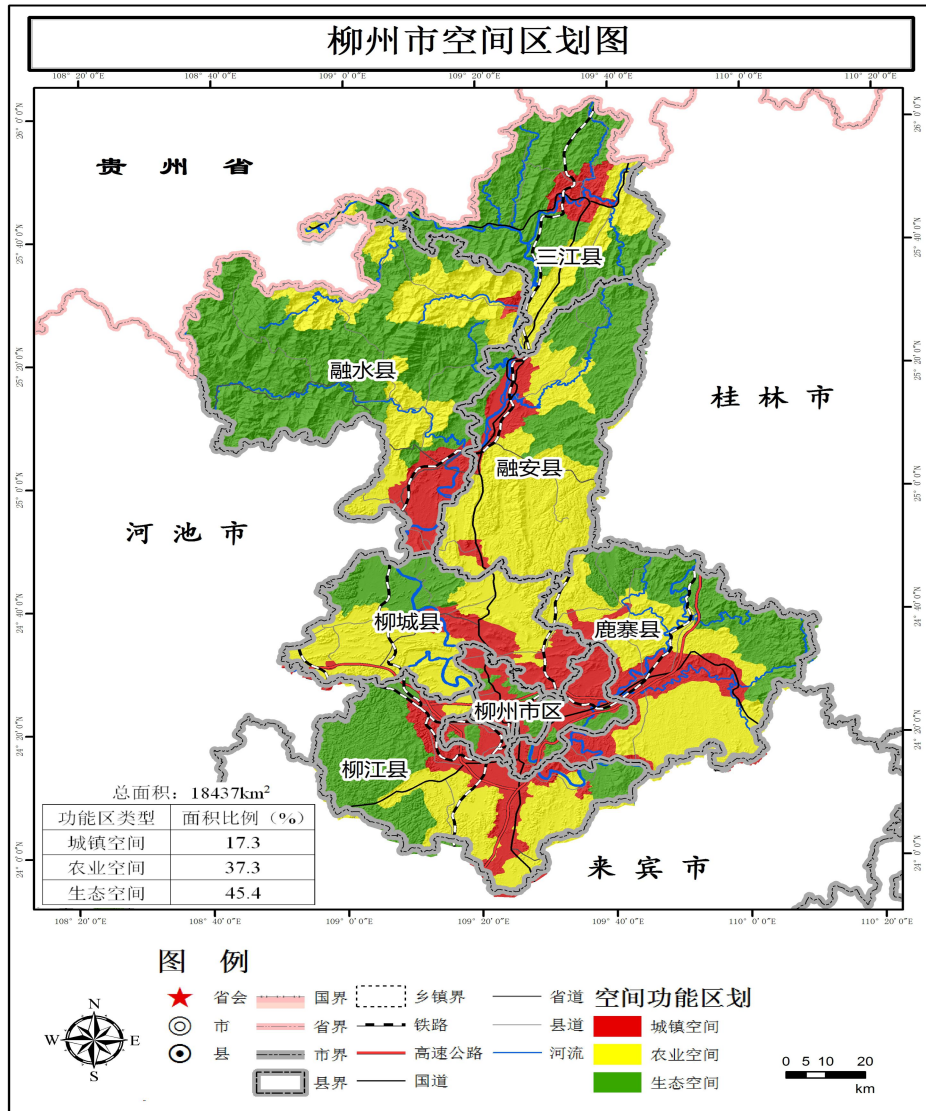
第一节 全面开展国家新型城镇化综合试点

坚持因地制宜、分类指导，统筹兼顾、重点突破，探索完善新型城镇化和城乡发展一体化健康持续发展的有效路径。突出试点重点，认真落实建立建立多元化可持续的城镇化投融资机制、农业转移人口市民化成本分担机制、建立行政管理创新和行政成本降低的新型城市行政管理模式等基本任务，力争早日形成可复制、可推广的经验成果。积极推进规划改革和创新，积极推动城乡土地管理、城乡发展一体化、产城融合等领域的改革创新，强化配套政策集成创新，到 2020 年，全面完成国家赋予的各项试点目标任务，努力打造具有柳州特色的新型城镇化品牌。

第二节 积极探索建立多规融合体制机制

严格落实主体功能区战略。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，完善主体功能区政策，创新开发方式，规范开发秩序，提高开发效率，推动市县依据主体功能定位发展，形成不同国土空间主体功能更加突出、人口经济资源环境更加协调、空间布局更加清晰的国土空间开发格局。强化空间发展引导和管控，科学划定城镇、农业、生态三类空间，以及基本农田保护、城镇开发边界、生态保护三条红线，推动生产力布局、重大工程项目建设与空间布局紧密结合，引导人口和经济向重点开发地区聚集。保护农业和生态发展空间，推动农产品主产区建成重要农产品的功能

区，推动重点生态功能区建成重要生态产品供给和环境保护的核心区。建立健全适应主体功能区建设的财政、产业、投资、土地、人口、环境等政策。



积极推进“多规合一”试点工作。做好城乡规划、村庄建设规划、土地利用总体规划、土地整治规划、生态保护规划的修编与实施，加强国民经济社会发展规划与城市总体规划、土地利用总体规划、生态保护规划等有机衔接，探索“多规合一”的体制机制，努力构筑“多规合一”的空间规划制

度体系。按照与资源环境承载能力相适应的原则，引导和约束各类开发行为，科学管制土地用途和规模、城乡建设空间、方向和布局、生态空间和环境准入，不断增强政府空间治理能力，从而形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，逐步建立区域规划一体化、土地开发利用一体化、产业布局一体化、基础设施建设一体化、社会事业一体化和生态环境保护一体化的新格局。

第三节 构建新型城镇空间发展格局

构建新型城镇体系。以增加承载农村转移人口、提升市区综合承载力为重点，着力打造中心城市。以实施县城发展战略为抓手，强化产业功能、服务功能和集聚功能，促进县城向中、小城市转型。以新型城镇化国家建制镇试点为典范，建设一批特色鲜明、协同发展的小城镇。构筑“市域中心城市—市域次中心城市—县城—重点镇—小城镇”五级城镇体系结构，逐步形成分工明确、优势互补、开放互动的区域间功能布局，推动城镇结构由城乡二元结构向全域一体化、由单中心向多中心多片区转变。

推进城镇群建设。坚持统筹规划、合理布局、以大带小、分工协作的发展原则，着力构建以城镇群为主体形态的城镇化空间格局，促进城镇群间资源要素合理配置。以中心城区为核心，以县城和重点镇为依托，打造“一圈一带四轴”城镇空间组织结构和柳来、柳桂经济发展带城镇群，形成一批规

划合理、经济繁荣、生态优良、分工协调的小城镇群。

专栏 8：新型城镇化空间发展格局

1. “一圈一带四轴”

“一圈”：即以柳州中心城区为中心，包括雒容镇、鹿寨镇的柳东新区，沙塘镇、石碑坪镇、东泉镇的北部生态新区，拉堡镇、新兴片区的南扩城区等组团，形成基础设施和产业发展紧密联系的都市圈。

“一带”：即以长安镇、融水镇为中心，以浮石镇为纽带，构建联系紧密的融安-融水城镇带。

“四轴”：包括东轴：柳州—雒容镇—鹿寨镇—寨沙镇—四排镇等城镇群发展轴；西轴：构建柳州—太阳村镇—洛满镇—六塘镇等城镇群发展轴；北轴：构建柳州—沙塘镇—沙埔镇—大埔镇—凤山镇—大良镇—融水镇—浮石镇—长安镇—丹洲镇—大浪乡—老堡乡—古宜镇等城镇群发展轴；南轴：构建柳州—拉堡镇—进德镇—新兴—穿山镇—成团镇—百朋镇等城镇群发展轴。

2. 柳来、柳桂经济发展带城镇群

柳来城镇群发展经济带：以柳江新兴工业园、穿山工业园和来宾凤凰废弃工矿用地为重要节点，规划布局柳来产业走廊，推进城市群内的成团镇、百朋镇、穿山镇、洛满镇、流山镇等小城镇加快建设。

柳桂旅游发展带城镇群：打造以三柳高速为依托的柳州—柳城—融水—融安—三江的民族风情走廊和以鹿阳高速公路为依托的柳州—鹿寨—阳朔—桂林的山水走廊。

第四节 促进大中小城市和小城镇协调发展

增强中心城区辐射功能。按照以特色和宜居为方向，推动中心城市向生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀发展。彰显山水城市特色，改造提升中心城区功能品质，统筹规划地上地下空间开发，推动商业、办公、居住、生态空间与交通站点的合理布局与综合利用开发。不断完善基础设施配套，大力推进旧城改造，调整优化城市功能布局，进一步完善城市功能，提升城市品位和内涵，提高城市承载能力，强化中心城市综合服务功能，不断增强中心城市辐射带动作用。推动柳江在城市建设、产业发展、公共服务、行政管理等方面与市区全面接轨融合。全力加快柳东新区建设，打造综合性国家级汽车城，增强城市的产业集聚和辐射作用，充分发挥中心城在全市经济社会发展中的主导和带动作用。

推进中小城市扩能升级。加强鹿寨、大埔、融水、长安和古宜等县城的市政公用基础设施和公共服务设施建设，根据地域特色和资源优势，明确发展定位，发展特色产业，提高公共服务、吸纳就业、集聚人口和服务“三农”的能力。大力增强县城交通中心、经济中心的枢纽功能。坚持高起点、高标准、高规格推进县城规划建设，精心塑造具有地域特色、现代内涵和人文品位的城镇空间。抓好县城道路、市场、污水垃圾处理设施等基础设施建设，完善各项公共服务设施，

塑造特色、提升品质、改善人居环境，使县城的集聚度、承载力明显提升，辐射带动能力显著增强，实现城乡融合。加快建设基础设施完善、城市管理到位、服务体系健全、要素集聚明显、发展特色鲜明的中小城市。

积极发展特色小镇。加大特色小镇产业培育力度，大力发展“一镇一品”特色产业，着力培育各具特色的产业重镇、商贸强镇、旅游名镇，增强综合实力。统筹推进重点小城镇的规划建设，依托三江—柳州、柳州—梧州等多条高速公路和西江黄金水道项目全面建设的交通新格局，大力扶持沿路、沿江交通枢纽重点镇的发展；注重发展市际边界城镇，增强对外集散与辐射功能；着力发展拥有特色产业基础的小城镇，培育劳动密集型产业，建设农产品加工基地。重点支持雒容、沙塘、洛埠、石碑坪、穿山、洛满、百朋、成团、六塘、东泉、沙埔、江口、和睦、浮石、大良、丹洲、凤山、中渡、寨沙、平山等乡镇打造成为特色城镇，依托区位、交通、资源及现有产业基础等优势，全面提升城镇承载能力，增强人口吸纳能力。

第五节 着力提升城镇化品质

将绿色、人文、宜居等理念全面融入城镇建设，全面提升城镇内在品质和形象，打造绿色城镇、人文城镇和特色城镇。

打造绿色城镇。合理布局城镇绿地生态空间，严格保护

城市规划区范围内的自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地、水源地等重要生态功能区，打造集自然山水、历史文化、现代化建设于一体的综合城市景观特色。结合城乡环境整治、城中村改造、废弃地生态修复，加大社区公园、郊野公园、街道绿地、绿色廊道建设，推动城镇绿化美化，建设生态园林城镇。实施城镇空气、水、重金属污染防治计划，加强城镇环境综合整治，提高环境质量。

打造人文城镇。实施历史文化街区保护，进一步发掘城市历史文化内涵。挖掘丰富的民族文化、山水文化、红色文化、历史文化、福寿文化、饮食文化、节庆文化等人文资源，把优秀文化遗产和现代文化元素与城镇建设有机结合，推进一批历史文化名城、名镇、名村和街区建设，保护有历史、人文和科学价值的传统村落、少数民族特色村寨和民居，保留乡村风貌和地域文化特色，建设历史底蕴厚重、时代特色鲜明的人文城镇，提升文化品位，塑造文化品牌。

打造特色城镇。结合当地资源和产业特色，打造生态环境优美、个性特色鲜明的城镇特色。重视特色村庄建设，采取保留改建、局部重建、整体改造等多种手段相结合的方式，因地制宜地推进村庄风貌改造和农村新型社区建设。重点保护乡村特色，合理保护和利用传统民居文化资源，保护三江侗族、融水苗族吊脚楼、柳城仫佬族古民居等建筑文化，形成一批各具特色的乡村田园村寨、民族文化村寨。

第十三章 深入推进“美丽柳州”乡村建设

巩固清洁乡村成果，持续推进生态乡村、宜居乡村、幸福乡村建设，坚持规划先行，把美丽乡村建设作为农业农村现代化的综合抓手，与脱贫攻坚、现代农业发展、山区综合开发、乡村旅游业发展等统筹推进，实现农村环境优美、农民生活幸福、乡村和睦安宁，建设富有柳州特色的美丽乡村。

第一节 加强分类指导建设

坚持因地制宜、分类指导，以发展中心村、保护特色村、整治空心村为方向，对中心村增减挂钩、联村共建，对历史文化名村和少数民族特色村保护优先、合理开发，对贫困村重点倾斜、精准帮扶。着力推进美丽乡村建设连点成线成片，坚持点上抓精品示范村、片上抓连片打造、面上抓基础设施，逐步由整村推进到整乡或多乡区域推进，传承乡村地域文化特色，形成一批各具特色的美丽乡村建设示范带。坚持综合整治、协调联动，大力实施民居改造、饮水安全、厕所改造、污水治理、村庄绿化等专项行动，促进农村建设和发展水平全面提升。大力发展农村集体经济，把具备条件的农村基本建成美丽乡村。

第二节 加强基础设施建设

统筹推进村屯基础设施建设，启动实施“一条道路修到

底”、“一根管子通到底”、“一个网格管到底”和“一把扫帚扫到底”的“四个一”工程，着力解决好“最后一公里”建设管理问题。因地制宜，统筹规划，将扶贫工程与乡村基础设施建设相结合。实施村屯绿化、饮水净化、道路硬化等专项活动，优先支持生态乡村工作重点区域建设。“十三五”期，全市所有具备条件的行政村通水泥路（沥青）路。贫困村屯级路完成硬化 80%，非贫困村屯级路完成硬化 60%。配套完善公共服务设施建设，实现所有行政村通宽带，自然村通电话。深入开展农村环境综合整治，加强农村人居环境集中连片整治，完善污水垃圾处理设施，开展污水垃圾专项治理和土壤环境治理，严格控制重污染工业向农村转移，严防城市和工业污染向农村扩散。

第三节 加强传统特色民居文化建设

推进特色村寨保护发展，发掘、收集整理民族文化艺术图标和民族特色建筑符号，分类、有序推进民族特色村寨保护和建设，在保护发展中彰显民族文化特色，切实提高特色村寨品位。出台指导和规范少数民族特色村寨建设政策措施，科学制订特色村寨保护与发展规划。加大对特色村寨保护与发展投入力度，建立资金投入捆绑联动机制。优化村庄布局，提高村落规划和民居设计水平，科学引导农村住宅和居民点建设，加快推进农村危房改造工程，推广使用农村建房图集，注重乡土特色打造，保护开发传统村落、少数民族

特色村寨，建设新型农村社区。以培育新型农民、优化家风和文明乡风为重点，扎实推进文明村镇和绿色村屯创建，提高农民文明素质和农村文明程度。

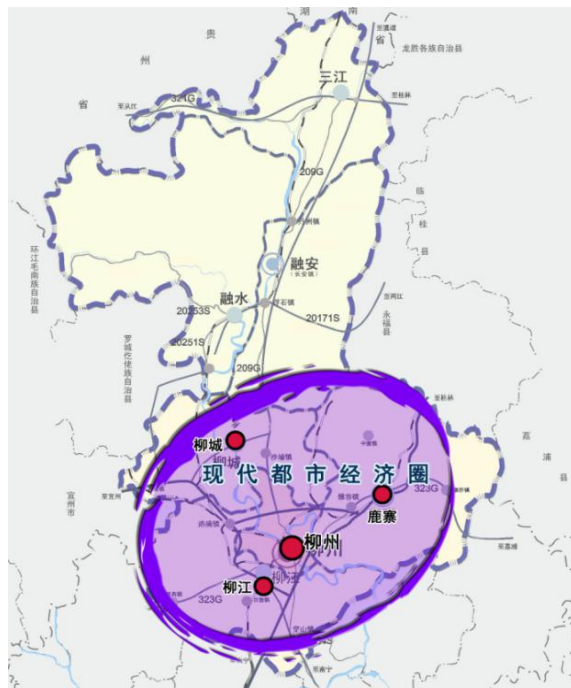
第十四章 促进城乡产业发展一体化

加强城乡产业分工协作，形成紧密的产业互动链条，打造以中心城区为依托，以现代交通为纽带，以产业集聚为基础的“现代都市经济圈”和“三柳高速生态经济带”，推动产业转型升级，推进现代农业、县域工业和生态休闲旅游产业的协调发展，形成特色鲜明、错位发展、相互协调的产业格局。

第一节 建设现代都市经济圈

推进柳江、柳城、鹿寨与中心城区同城化发展，充分利用同城化建设及拓展发展空间的有利条件，依托中心城区的人才、资金、技术、信息集聚地的带动作用，努力把柳城、鹿寨与中心城区建设成为资源利用、集约高效、合作开放、要素流动畅通的复合型现代都市区，提升区域竞争力。推进交通体系一体化，以铁路、（高速）公路与水运共同组成完善的综合交通运输通道，带动沿路、沿江城镇交通运输能力大提升。推进产业经济一体化，促进中心城区与柳城、鹿寨产业优势互补、错位发展、集聚发展，形成特色鲜明、分工协作、布局合理的一体化产业发展新格局。推进生态环境一

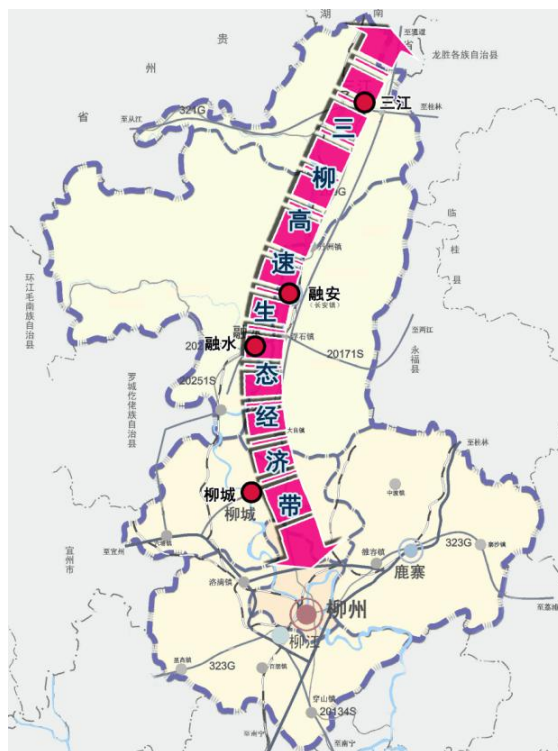
体化，加强生态系统保护和建设，构建以自然保护区、森林公园和柳江为核心的都市圈区域生态一体化格局。推进公共服务体系一体化，加大投入，完善基础设施建设，优化布局，资源共享，提升公共服务能力，惠及城乡居民。



第二节 保护开发三柳高速生态经济带

将柳城、融安、融水、三江四县打造成国家重点生态功能区和农产品主产区、重要生物多样性保护区、重要生态屏障、生态民俗文化旅游带和扶贫开发示范区、全市少数民族集聚区。把生态文明建设放在更加突出的地位，以生态保护和修复为基础，加强扶贫开发与促进民族地区发展相结合，加快经济社会发展与保护生态环境并重，建设生产空间集约高效、生活空间宜居宜业、生态空间山清水秀的美好家园。建设三柳高速生态保护带，坚持在保护中发展的理念，加强

生态环境建设，把三柳高速生态经济带建设成为名副其实的水源保护核心区。建设三柳高速生态产业带，大力发展高效生态农业、环境友好型工业、生态文化旅游业，加快形成独具特色、布局合理、结构优化的产业支撑体系，建设成为生态农业示范基地、低碳工业聚集区、工业化和信息化融合试验示范区、广西生态文化旅游圈的核心板块和重要支撑。建设三柳高速生态城镇带，发挥融江、龙江流域的高山、秀水、人文优势，加快构建以县城为中心，以国道、省道沿线城镇带为支撑和中心集镇、中心村为节点的特色城镇体系，把三柳高速生态经济带建设成为山水相映、生态宜居的特色城镇带。到 2020 年，将三柳高速生态经济带建设成生态优良、经济发达、城乡协调、生活富裕的生态文明示范区。



第三节 增强县域经济发展活力

发展各具特色的县域产业，加快培育支柱产业、优势企业、优势产品，提升县域产业支撑能力，构建以县城和工业园区为重点的县域经济发展格局，不断推进具有鲜明特色的新型城镇化建设。

鹿寨县：围绕建成西江经济带全面发展示范县、基本建成宜居宜业幸福鹿寨战略目标，以推动创新、升级产业、改善民生为重要抓手，加快转型升级、赶超跨越。优化“一区三带五园”工业布局，切实打造化工、汽配、机械、能源四大支柱产业，加快升级建材、茧丝绸、林木加工、造纸、制糖五大优势产业，培育壮大新材料、农产品加工、生物科技三大潜力产业，形成若干产业链长、关联性强、集聚发展的现代产业集群；加快现代特色农业（核心）示范区建设，增强示范带动和辐射效应，构建现代生态农业体系，努力打造柳州市菜篮子基地；整合资源要素，构建商贸流通、交通物流、休闲旅游等现代服务业体系；推进县城提质扩容升级，建设经济强镇和特色小镇，加快形成结构合理、功能互补、协同发展的新型县域城镇体系，打造柳州市现代都市经济圈副中心。

柳城县：积极打造柳州主要卫星城和现代休闲生态田园城市，重点开发城东新区，打造宜居新城；以园区为载体，适当发展河西，建设河西工业片区配套服务区，加快完善县城综合功能。重点建设沙埔、大埔、六塘三个片区，积极规

划柳华片区开发。依托产业发展基础和柳州市延伸辐射带动作用，重点发展汽车零部件、制糖及综合利用、机械制造、化工、食品加工、不锈钢产业，促进产业向园区集聚；大力发展商贸服务业、现代物流业、休闲旅游业。完善茧丝绸产业链，打造柳州茧丝绸产业基地。建设壮药生产基地，推进生物制药发展。推动旅游休闲产业发展，开发民俗文化旅游品牌，加快凤山禅文化旅游综合项目建设。

融安县：围绕柳州市域次中心城市建设，建设以生态经济为核心的产业新城、以休闲养生为特色的旅游名城、以亲水宜居、生态优美为目标的生态古城，进一步拉大城市框架，提升河东、河西传统中心城区综合服务功能，建设桂北会展中心及配套设施，加快推进红卫新区规划建设，不断拓展城市发展空间。以建设百亿元香杉产业为支撑，以金桔产业为特色，打造长安浮石生态工业产业带、大良潭头工业产业带、北部原料能源产业带、融江休闲养生旅游产业带、沿线观光农业产业带，推动汽配零部件、木竹加工、农产品深加工等特色优势支柱产业，加快形成北果南蔗中桑种植区。

融水县：围绕大县城建设发展战略，再造一个新县城，打造“秀美融水、风情苗乡”特色生态旅游目的地。构建以县城为核心，以和睦、三防、怀宝、大浪、洞头镇为副中心的城镇发展格局。重点推进水东新区、城南新区建设，着力壮大发展苗乡特色生态旅游、木竹加工、制糖及食品加工、建材加工等特色优势支柱产业。建设生态农业和观光农业与

旅游业相结合的示范基地，形成现代农业促进旅游业、旅游业带动现代农业发展新模式。着力打造建设环元宝山—贝江山—水风情带、309省道生态养生度假旅游带和融江水上观光休闲旅游带三条旅游发展带。

三江县：以贵广高铁经济带重要交通节点、三省区交界处重要交通枢纽为依托，积极建设全国少数民族特色旅游目的地、粤港澳、桂湘黔交界旅游集散地和生态休闲养生中心。以县城大侗寨为中心轴，以程阳八寨和丹洲景区为两翼，大力发展特色民族风情和休闲养生旅游业。坚持以“两茶一竹，种稻养鱼”为特色农业主导产业，提升茶叶、油茶产业，做大竹木产业，推进种稻养鱼产业，做强果蔬产业，推进创建珠三角、桂北地区重要生态农产品供应基地。

第十五章 构建城市发展空间新格局

统筹城市整体布局，全面提升城市能级和综合承载力，重点打造“一江两岸、一主三新、多点支撑”发展格局，加快区域一体化发展，塑造柳州城市发展新版图。

第一节 强化东西北三轴拓展框架

按照城市管理一体化、基础设施一体化、产业布局一体化的总体思路，统筹优化空间、规模、产业三大要素，加强各组团之间的互联互通、生态隔离和组团内部的集约高效，

拓展城市发展新空间，建立与城市发展相适应、绿色集约、适度超前的基础设施支撑体系；继续实施城市东进战略，以轨道交通为引导，以高速、快速骨干路网为支撑，推动城市东部发展轴由雒容向鹿寨延伸，建设与中心城区规模相当、功能协调、产业互补的柳东新区。以柳江撤县设区为契机，提升城市西南部发展层级，重点将拉堡镇及空港周边区域发展成为新的市级中心。大力推动城市北部发展轴由沙塘向东泉延伸，筹划成立北部生态新区管委会，加快北部生态新区开发建设。到 2020 年，把柳州建设成为市区建成区面积 200 平方公里以上、常住人口 200 万人以上，引领西江经济带发展的龙头城市。

第二节 优化提升中心城区

坚持城市建设、城市经济、城市管理“三城”统筹推进，推进多规合一，进一步提升中心城区的承载力、辐射力和带动力。充分发挥中心城市的核心引领功能，打造服务水平高、容纳能力强的辐射带动中心，发展多种功能的城市综合体。

推进中心城产业高端化发展。加快构建以服务型经济为主导的产业结构，全面发展金融、现代物流、文化、旅游、信息、电子商务等高端服务业。重点打造河北半岛服务业中心区和河东服务业中心区，发展高档楼宇总部经济，吸引关联度较大的总部机构入驻；着力发展金融服务、高端商务、精品商贸、中介咨询、文化创意等现代服务业，培育一批具

有较强竞争力的企业化研发服务机构和金融服务机构，打造“金融洼地”和“智慧高地”；升级改造五星商圈、飞鹅商圈等商圈，加快建设文昌商圈，发展新型商业业态，建设电子商务信息平台，建设商业集聚中心，打造西江经济带消费时尚中心。重点打造和完善汽车、工程机械及零配件等专业物流体系，加快建成西南物流枢纽中心；凸显得天独厚的江城、绿城风貌特色，充分利用和保护绿色山脊天然生态屏障及柳江水域生态廊道，打造江岸滨水景观，展现美丽山水城市独特风貌，发展都市旅游业。

增强中心城的承载能力。优化城市功能布局，统筹推进城市空间优化和风貌改造，加快完善市政公用基础设施和公共服务体系，建设智慧城区与和谐社区，推进城市运转更高效、更便捷、更宜人，提高安全和应急保障水平。加快老工业区功能与形象再造，保护历史文化建筑，加大环境绿化建设，提升文化品位和城市环境质量，改善老城区人居环境，向外疏散过密的城市人口，建设成为经济发达的生态宜居城市 and 历史文化名城。加快城中村改造，进一步改善城乡人居环境，逐步把城中村改造成设施齐全、生活便利、环境优美的新型社区，积极推进城郊村及城中村转型发展，推动村庄物质形态、经济形态及村民意识形态的转变。

第三节 全面建设柳东新区

按照“沿江发展，重点向东”的发展思路，全面建设柳

东新区，发展成为柳州中心城市的重要组成部分。加快柳州汽车城建设，重点发展科技含量和附加值高的汽车整车制造业、汽车零部件等先进制造业，加快汽车城物流、金融、科技等生产性服务业发展，同步推进商贸、旅游、文化等生活性服务业，全面带动人口的集聚和基础设施建设，打造产城融合发展示范区。加快建设文化展览中心、龙湖商务中心、雒容服务中心、物流服务中心、配套服务中心、中欧商务中心六大服务中心。提升建设城市服务发展区，完善高端服务提升区、城市配套优化区两个服务发展区，形成相对独立、功能齐全、设施完善、三产发达、生态优美的城市服务发展区。打造产城融合示范区，启动开发北部中欧产业园所在的产城融合示范区，打造新区产业区域特色，引导人口集聚，引导生产性服务业产业集聚，加快基础设施建设，成为产业、要素、人口、科技等集聚的创新发展区。培育汽车配件发展区，启动开发雒容镇东部汽车配件发展区，完善汽车产业链。保护生态屏障和水域生态廊道，维护城市绿色生态空间，积极发展都市现代农业和生态观光休闲旅游业。加快建设大型人口聚集区，统筹人口、产业、交通、市政配套和公共服务，着力提升公共交通能力与水平。

第四节 着力建设柳江新城区

加快柳江新城区建设。柳江撤县设区后，柳江区成为中心城区组成部分。加快推动拉堡镇、进德镇与新兴片区基础

设施建设，实现与主城区基础设施无缝对接，产业体系与主城区全面融合，教育、卫生、文体、社会保障等公共服务体系实现与主城区一体化管理。推动产业优化升级，做强汽车及零部件、机械制造产业，培育发展农业机械产业，巩固优化制糖、制药产业，建设成为以生态工业为主的产业发展区、以商贸物流为主的城市场综合服务区和以都市观光农业为主的城市场休闲区。

建设空港经济区。以柳州机场和柳江新兴农场为依托，引进和培育规模企业，大力发展具有临空指向特点的战略新兴产业和现代服务业，着力发展航空运输、航空物流、航空服务、航空金融等临空型产业，培育形成具有临空经济特色的高端产业集群，配套完善商务服务和居住生活设施，优化人居环境，促进人口集聚，成为提升城市竞争力、建设内陆开放型经济战略高地的重要引擎。

第五节 积极建设北部生态新区

积极向北拓展，规划建设北部生态新区，打造集聚战略性新兴产业和城镇化发展人口的重要区域。北部生态新区涵盖沙塘镇、东泉镇、石碑坪镇三镇和柳城东泉华侨农场、广西柳州种畜场，规划总面积 460 平方公里。以高新技术、休闲经济、高端服务等新型产业为主导，集商务办公、创意研发、绿色工业、高尚居住、体育休闲及田园观光等功能，作为柳州中心城市重要拓展区域和汽车城纵深发展的后备地。

沙塘镇依托柳州高等师范专科学校、广西生态工程职业技术学院、柳州畜牧兽医学校等一批重点科研单位的资源优势，发展科技教育培训、高新技术、轻工业、休闲经济等产业；石碑坪镇发展轻工业和休闲经济等产业；东泉镇、华侨农场及广西柳州种畜场，以打造汽车城产业链的高端基地和综合配套服务区为目标，规划引入通用航空制造业，建成集制造业、物流业、休闲度假为一体的现代产业园区。

第六节 推进多组团同城化发展

加快鹿寨、柳城县与中心城区同城化发展步伐，适时推动鹿寨县撤县设区。立足长远，统筹规划，创新机制，推进中心城与外围组团、拓展组团的基础设施统一布局、共建共享，逐步形成功能分工清晰、产业定位互有补充、基础设施网络连接、人员往来便捷通畅的组团式城市空间格局。统筹推进中心城周边的江口、导江、寨沙、东泉、沙埔、凤山、社冲等乡镇的规划和建设，适时推进农林场属地管理，将具备发展条件的露塘农场、新兴农场、沙塘农场、石碑坪农场、三门江林场等农林场纳入城市拓展规划。重点加强中心城区与市区、组团与组团之间的快速通道建设，拓宽城市发展框架。

第十六章 提升城市综合承载力

加快基础设施建设，形成服务设施配套齐全、功能完善的城市基础设施保障体系。大力实施城市道路畅通工程，进一步提升城市综合服务功能，提升区域承载能力，通过公交优先建设引导、公共基础资源优化配置，促进城市功能集聚，提升城市综合承载力。

第一节 畅通城市内外衔接交通网络

全面推进城市轨道交通建设。积极推进城市轨道交通建设，新建城市轨道交通一号线，完成城市轨道交通二号线前期工作，启动三江至柳州白莲机场轨道交通（市域铁路）项目前期工作，探索改造湘桂线既有铁路鹿寨至柳州段作为城市轨道交通线路，提供快速、安全、舒适、经济的城市公共交通出行方式，形成中心城区连接柳东新区、柳江新城、北部生态新区及北部四县的城市大运量交通系统。

加快实施“外环+多射”的城乡联接大通道工程。围绕中心城区的快速环路和主骨架道路，加快推进雒容—鹿寨、沙塘—沙埔、雒容—洛埠—东泉、沙塘—凤山、太阳村—洛满、柳州—江口—导江等辐射线建设，建成多线连接中心城区的区域一体化路网和运输通道，形成干支相连、通达周边、快捷高效、安全舒适的城乡一体化交通运输网络，实现中心城区与城市拓展组团快速联接和经济互动。

第二节 优化升级中心城区交通体系

优化升级中心城区交通体系。完善城市内部交通网络，提升公共交通服务水平，形成以快速路、主干道为主骨架，次干道、支路为补充的城市道路网络体系，构建“一江两岸、一轴两带、两横两纵、一环四射三通道”的路网格局。

大力完善城市主骨架路网。重点加快城市快速环路、主干路建设，构筑顺畅快捷的多层次交通网络。加快建设东外环北段、东外环柳东段、西外环路，规划外展南外环路，围合拉堡镇、新兴农场在内的区域，实现快速环路的围合通畅，缓解中心城区交通压力。推进曙光大道、莲花大道、白莲大道、航二路西延长线等项目建设，促进城市组团之间高效通达，实现中心城区与柳东新区、河西片区与旧机场片区、白露片区与河西片区、白沙片区与河东路北片区的快速连接。

优化城市次干道支路网。大力实施城市道路畅通工程，加快城区级配路网建设，推动各片区次干路和支路的互联互通，构筑合理的路网结构，提高道路网络通达功能。完善河东北片区路网、下桃花片区路网、西鹅片区路网、火车站西广场周边片区路网、潭中西片区路网、白露片区路网等路网建设。大力实施城市道路畅通工程，实施道路拥堵节点改造、道路拓宽改造、断头路建设、道路路面改造等四个专项工程，推进三中路口改造、城站路口改造、胜利路改造、五岔路口改造，和平路改造、雀儿山路改造等一批瓶颈道路改造、路口立体化改造及路口渠化改造项目建设。推进交通设施改造

和交通管理水平优化升级，减少市内交通拥堵。加强道路建设质量管理，有序推进病害道路改造，提高道路完好率与通行质量。

积极打造沿江滨水道路系统。加强跨江大桥建设，加快建设白沙大桥、凤凰岭大桥、官塘大桥、白云大桥等项目，统筹考虑城市轨道交通与跨江大桥建设相结合。积极推进西堤路延长线、滨江西路延长线、静兰大桥至阳和大桥东西岸沿江道路、柳东新区十二弯沿江道路等沿江道路建设，形成集交通、防洪、运动、休闲等功能于一体的滨江景观道路系统，实现城市交通与景观的有机统一。

第三节 优化交通管理和出行方式

全面推进“公交都市”建设。实施“公交优先”战略，推进轨道交通网络和公交线网融合衔接，优化调整公交线路网络和公交场站布局，加强换乘枢纽建设，形成以综合交通枢纽为节点，大运量快速公共交通为骨干，常规公共交通为基础，出租车、公共自行车等多种方式协调发展的公共交通体系。保障公交路权优先，到2020年力争形成300公里公交专用道。全面布局建设公交停保场和首末站，优化和加密公交线网，推进公交信息数据的融合应用，提高面向市民的智能化公交服务应用服务。提高城市智能交通管理水平，适时发布重点交通路段交通路况，完善主干道交通情报板和停车引导屏设施，引导车辆提前分流。

建设完善主城区停车供应系统。大力推进公共停车场建设项目。在停车矛盾突出的城市商业中心、公共服务中心、交通枢纽和旅游景点周边，开发利用闲置土地和地下空间，建设完善公共停车场，推进建设停车智能诱导系统，实现停车资源的有效管理和利用。新建滨江西路停车场、白沙桥匝道停车场、华丰湾立体停车场、雀儿山公园西门停车场等一批大型城市公共停车场，改造现有停车场，增加公共停车泊位，缓解停车难问题。建立合理的停车土地供应、收费、建管和优惠政策，吸引社会资本参与投资建设、经营公共停车场，推动停车发展社会化。鼓励“互联网+停车”资源配置理念，鼓励各类停车场对外开放，实施错峰停车，提高停车位周转率和使用率。

完善城市慢行交通系统。合理规划和完善绿道、自行车道、人行道、人行立体过街设施建设，成连续、系统、休闲、舒适的城市慢行系统。加快推进城市慢行系统三期、四期、公园绿道、环江滨水自行车道等项目建设，结合生态景观建设打造绿色生态的慢行系统和步行单元，加强城市、片区、社区三级慢行交通系统的贯通和连接。推进公共自行车租赁三期工程建设，解决出行“最后一公里”问题。

专栏9 城市交通重点项目

1、轨道交通

新建城市轨道交通一号线，完成城市轨道交通二号线前期工

作，谋划建设三江至柳州白莲机场市域铁路，探索改造湘桂线既有铁路鹿寨至柳州段作为城市轨道交通线路

2、快速路系统

建成东外环北段、东外环柳东段、东外环南段、柳江绕城北路等环路，形成围合快速环路系统。

3、五大城市通道建设

①东西向通道：马厂路—前锋路—雀儿山路—凤凰岭大桥—莲花山大道—官塘大桥

②东西向通道：白露大道—白沙大桥—高新三路

③东西向通道：西鹅南片—航二路（下穿铁路通道）

④东西向通道：银桐路—白云路—白云大桥—阳和中路

⑤南北向通道：东环大道—燎原路

4、快速公交

重点加快推进公交专用道建设、港湾式公交站台建设、公交场站体系建设。

5、慢行交通

加大慢行交通的建设力度，重点在续建自行车布点三期工程、柳江两岸绿道建设、历史街区步行空间改造。

6、城市静态交通设施

重点改善半岛中心区、河东中心区、飞鹅路沿线至火车站一带三大片区的停车状况，新建滨江西路、华丰湾立体停车场、雀儿山公园南门停车场等一批大型城市公共停车场。

第四节 完善市政公用基础设施配套

积极推进地下综合管廊建设。积极申报地下综合管廊试点城市，继续推进城市地下综合管线普查工作，大力开展城市地下综合管廊试点，推进实施炮团路东段综合管廊、中欧产业园综合管廊、阳和片区、古亭山片区、白露片区综合管廊等项目建设，集成供电、通信、广电、给排水、燃气等地下管线。创新投资建设运营管理模式，完善标准规范，综合利用地下空间资源，有序推进综合管廊建设。城市新区、各类园区、开发区新建道路原则上应同步建设地下综合管廊，老城区结合轨道交通建设、旧城改造、河道治理、地下空间开发等，在有条件的区域逐步建设地下综合管廊。到2020年，力争建成地下综合管廊50公里。

积极创建海绵城市。统筹发挥自然生态功能和人工干预功能，控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。加快城市防洪排涝系统建设，推进建设落久、洋溪水利枢纽工程，开展中小河流治理、中小水库除险治理，加快建设白露堤、阳和堤、官塘堤等防洪堤项目，建设各县城区防洪排涝工程。加强城市排水管理，保障城市排水畅通，对容易造成内涝的路段和支、干渠进行清淤疏通及改造。按照地形地貌、降雨量、污水量和水环境等要求合理并适当超前设计新建道路排水系统。大力改善水环境，加强城镇水源地保护，加大城市污水和垃圾处理设施建设力度，推进雨污分流改造和污泥无害化处置，提高城镇垃圾无害化

处理能力。

完善城市供水体系。逐步关停柳南、柳东、城中三座水厂，加快推进柳东新区水厂、古偿河水库、古偿河原水输水管线工程建设，开工建设新柳北水厂，扩建柳西水厂，通过给水管网相互连通，形成安全可靠的城市供水体系。大力推进城市新区给水管网建设，推进柳州中心城区及外围组团、拓展组团区域范围内城乡供水一体化。

完善城市照明和亮化景观系统。对现有的电缆线路严重老化、灯杆腐蚀、光源低效的重点地段路灯进行改造，确保照明稳定安全。采用高效光源节能控制技术，以高效照明产品替代传统的低效照明产品，提高照度，降低能耗。优化城市灯光亮化建设。实施“百里柳江·百里画廊”中心区夜景灯光提升工程，对市区主要山体的夜景灯光进行优化提升，打造山水观光休闲特色城市夜景。

第五节 构建高效清洁的现代能源供应体系

完善电网、气网、油网三大能源网络，形成安全可靠、高效清洁的现代能源供应体系。

提高电力安全保障能力。以提高供电能力和质量，着力解决电网薄弱环节为目标，坚持城乡电网规划与城市发展规划相统一，大力实施城市配电网、南方电网扩容、农村电网升级改造等工程，构建城乡统筹、安全可靠、经济高效、技术先进的现代电网。加快智能电网建设速度，推动装备升级

与科技创新，不断提升电网对新能源的接纳和配网能力，提高电力安全保障能力。

扩大天然气利用规模。以中缅天然气长输管线工程和中石化 LNG 天然气工程全面建设为契机，加大能源结构调整力度，建设并完善主城区、柳东新区和柳江县城在内的城市燃气管道输配系统，加快实施天然气长输管线的接气工程、天然气主干管网及储配站、接收门站、调压站等相应输配设施建设，同步推动河北半岛焦炉煤气置换天然气工程，构建以天然气为主气源的全市联网供气系统，扩大城市居民用气和公共设施用气，大力发展工业用天然气和汽车使用天然气，提高燃气普及率。

保障成品油供给。规划中海油、中石油、中石化（柳州）天然气枢纽、旧机场开发区液化石油气混气站、鹧鸪江油库站场和中石油柳江油库等项目，大力推进中石化西南成品油管道、中石油中缅油气管道及中石油南宁—柳州成品油管道工程建设。

推进能源多元清洁发展。改善能源供应结构，积极发展太阳能光伏发电、生物质发电等新型可再生能源，大力推动水源热泵和地源热泵的应用，加快推进风能的开发利用。布局完善城市管网和城市加油站、沿江加气站，加快公交车、出租车、内河运输船等行业“油改气”、“煤改气”步伐，推进冷热电联产分布式气电厂建设，扩大天然气消费比例。

第十七章 推进城市品质升级

高标准规划建设和改造中心城区，提升城市建筑景观和空间环境质量，建设人文与自然形神相融、具有园林艺术特色的城市景观，努力建设环境优美的山水生态城市 and 历史文化名城。

第一节 保护山水城市特色

依托现有山水脉络等自然风光，保留城市绿色生态风貌，打造“城在山水中，山水在城中”的山水城市景观，提升中心城区功能品质。保护莲花山风景区、大龙潭风景区、都乐风景区、君武森林公园等绿地，确保森林覆盖率和森林蓄积量持续增加，推进鹅山公园、雀儿山公园、园博园等公园基础设施提升改造，实施花园城市 2.0 版项目建设，规划建设城市中央公园，不断提升城市绿地景观质量。加强对主城区和主要景观轴线及区域的建筑形式、建筑色调、建筑高度、绿地空间的整体性规划调控。突出山水城市特色，注重现代都市气息与历史文脉的融合，强化规划执行力度，有序建设“百里柳江、百里画廊”沿岸风景带、山脉走廊生态带、沿交通干线绿道、城市组团森林隔离带、城市周边森林屏障和城市绿化步行系统，形成山美、水美、城美的城市景观特色。

第二节 提升现代城市形象

优化中心城区功能布局。不断完善基础设施配套，有效疏解人口和建筑密度，减轻交通负荷。有序推进城市更新，全面推进城中村改造、危旧房改造和老旧小区、“三无”小区综合整治，优化提升城市综合服务功能，大力推进工矿废弃地复垦利用，积极盘活城镇存量建设土地资源，逐步迁出有污染的制造企业。围绕“路边、河边、城边、桥边”重点区域，按照“净化、绿化、亮化、美化”的要求，着力加大铁路和公路沿线、柳江沿岸、城郊结合部、城市进出口、城中村、危旧房、老旧小区和小街小巷等区域的整治和改造力度，提升城市品位和城市形象。

推进城市有序更新。推动城市更新与创新驱动发展、产业转型升级、城市环境改善、历史文化保护、美丽乡村建设有机结合，有序推进城中村、旧村成片连片和棚户区更新改造，开展老城社区微改造，完善新城区配套设施建设，推进各类传统工业园区升级改造，为特色园区和创新型产业用地提供空间。用好国家城乡危房改造政策，积极引进国家政策性资金和社会资本，统筹平衡城市更新项目的经济性和公益性。加强城市更新范围内存量建设用地整备，实现存量用地整备与更新开发联动发展。

第三节 打造时尚运动之都

依托百里柳江水资源和广西柳州汽车城产业发展等

城市独特优势，大力发展水上极速、汽车挑战和自行车休闲、户外探险等特色时尚运动体育活动，扩大龙舟赛等特色传统体育品牌活动的影响力，全面提升柳州承办国际单项和国内大型体育竞赛、体育表演赛事的能力，争取承办全国水上运动会、世界水上极速运动大赛、汽车拉力赛、汽车漂移大赛、自行车赛等具有重大影响的全国性和国际性体育赛事，多渠道引进具有国内外影响力、观赏力强的大赛。加快建设李宁体育社区，统筹推进体育项目和基础设施建设，提升体育运动服务水平。努力打造水上极速运动之都、汽车挑战运动之都和自行车休闲运动之都的时尚运动城市品牌，建设成国际影响力较强的“时尚运动之都”。

第四节 提高城市科学治理水平

深入推进城市环境综合整治，全面消除卫生死角和管理盲区，建立道路保洁全覆盖网络与质量检测体系，提高城市容貌景观和环境卫生管理水平。持续加强学校、医院等公共场所环境整治提升，加强景观照明设施建设和维护，规范户外广告设置。依法严厉查处违法建设。推动城市管理和执法融入社区网格管理，推进基础信息数据互融共享，建立精确、敏捷、高效、全方位覆盖的指挥和应急处置系统，形成柳州特色的长效城市治理模式。加强城市精细化品质化管理，促进生活服务便利化。

第五节 加强历史文化名城保护

以保护文化遗产为前提，以打造城市文化品牌和文化地标为重点，组织实施《柳州市历史文化名城保护规划》，在传承与创新中彰显历史文化名城文化底蕴，提升城市文化品质。

加强对历史文化街区保护与开发。推进保护性建筑的保护，开展历史建筑发掘和维护修缮，提升历史建筑的文化载体功能，延续其历史传承作用，进一步完善历史文化名城保护载体。整治提升具有传统生活气息、特色建筑的传统街区，改善居民生活经营环境，传承街区传统风貌、生活气息等历史文脉。推进历史街区和传统风貌地段的保护整治工作，管理维护好街区环境景观和风貌特色，改善街区业态和公共服务设施，打造一批具有影响力、具有深厚文化底蕴的地标性街区和建筑。

加大对工业文化遗迹保护与利用。发掘好工业相关文化遗迹和历史传统街区，加强对工业传统建筑群的保护利用，推进柳州空压机厂老厂区、柳州造漆厂老厂区等工业遗迹的保护和利用，保护鹧鸪江凤凰巷工人生活传统街区，促进工业遗迹展示和再利用功能发挥，弘扬柳州工业文化传统，充实城市历史文化内涵。

加大对重点文物保护和维修力度。争取申报更多高等级的重点文物保护单位。加强各类非物质文化的保护与传承，推动非遗项目的产业化及生活化进程。进一步增进历史文化名城厚重感。加强市域历史文化名镇、名村及传统村落的管理和发掘，作进一步增进历史文化名城厚重感。

第十八章 加快智慧城市建设

继续推进国家智慧城市试点建设，加强智慧城市顶层设计和统筹规划，构建智慧城市应用体系和运行体系，形成以数字化、网络化、智能化为主要特征的“智慧柳州”基本框架。

第一节 打造智慧城市框架

构建城乡一体化信息网络新格局，信息资源充分整合共享，公共平台与智慧应用互联互通，实现数据中心融合、信息资源融合、平台应用融合。提升城市建设和管理的规范化、精准化和智能化水平，加强就业、医疗、文化、安居等专业性应用系统建设，有效促进城市公共资源共享，提升城市运行效率和公共服务水平，推动城市发展转型升级。完善公共服务平台建设，着力构建覆盖全面、及时有效、群众满意的服务载体。进一步推进市民卡工程建设，整合通用就诊卡、医保卡、农保卡、公交卡、健康档案等功能，逐步实现多领域跨行业的“一卡通”智慧便民服务。

第二节 构建智慧城市体系

以提升城市功能、满足城市发展为导向，构建智慧城市

基础设施体系、技术支撑体系、业务应用体系、投融资体系、政策体系和标准体系，全方位多维度串联经济社会发展各要素，形成智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民的城市发展新模式。建立政府部门和公共服务企业之间互联互通的市级信息资源共享交换平台，实现部门间资源共享与交互，加强与上一级平台资源交换和共享。

第三节 完善智慧城市基础设施

加强网络基础设施建设，构建云计算中心、大数据中心，实现网络、计算、存储资源集约建设，实现公共数据自动汇聚、整合共享；构建公共信息共享机制及共享平台，实现平台系统互联，信息共享；全面推进有线电视网络数字化和双向化升级改造，加快推进光纤到户、下一代互联网、第三代移动通信网络建设，积极开展第四代移动通信网络建设，加快物联网试点推广，提高网络业务承载和支撑能力。大力推进电信网、广电网、互联网“三网”融合，积极探索“三网”与物联网、无线宽带网、下一代互联网的“多网融合”。

第四节 建设智慧城市应用体系

构建面向城市建设、政府管理、公共服务、人居环境和产业发展的智慧业务应用体系。全面提高城市规划、建设、管理、运行等信息化水平，提升城市管理精细化与公共服务水平。重点建设城市公共信息平台、城市公共基础数据库，

推进智慧政务、智能交通、智慧应急、智慧城管、智慧教育、平安柳州等领域应用。大力推进基础平台和数据库建设，重点做好宏观经济、自然资源与地理资源、三维地理空间以及人口、法人等基础数据库建设；加快创新资源、人才资源、文化资源、社会信用、城市管理综合数据库建设；建立财税、卫生、房产、交通、教育、水利、档案等行业数据库。加强重点领域信息资源的整合，形成各类决策分析数据。

专栏 10： 智慧城市建设

1.网络基础设施。重点建设 3G、4G、WLAN 相结合的无线网络、提高城域网出口带宽和无线网络人口覆盖率。

2.云计算中心。重点建设“智慧柳州”云平台一、二期，建成云机房，提供云服务、云计算，构建企业云和公众云。

3.大数据中心。重点建设基础信息资源梳理、城市公共基础数据库、城市公共业务数据库、城市公共开放数据库、政务信息资源目录服务、标准规范。

4.城市公共信息平台。重点建设城市公共信息共享交换平台、时空信息云平台、视频云平台。

5.智慧城市仿真体验中心平台。重点建设智慧城市体验，共划分为五大展厅（板块）、七个区域（主题）。

6.城市网格化管理平台。重点建设机制体制、网格要素划分、网格化信息平台、部门对接应用系统、应用环境支撑。

7.多规融合。重点建设基础设施、业务系统和信息安全，建设集国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡规划、生态

环境保护规划以及林业、市政，水利等专项规划的“多规合一”联合审批信息化平台。

8.智慧建管。重点建设建筑市场信息综合管理平台、重点建设项目公共管理平台。

9.智慧房产。重点建设房产GIS信息平台、房地产信息公众网络服务平台、房屋全生命周期管理系统。

10.智慧城管。重点建设硬件升级扩容、市级数字城管软硬件平台升级、县级数字城管平台。

11.智慧应急。重点建设基础支撑系统、综合应用系统、专题应用系统、应急模型构建、应用支撑系统、电子沙盘、应急数据库系统、移动应急平台、应急物资信息服务平台。

12.平安柳州。重点建设“天网”工程六期、社会治安防控体系、机动车缉查布控系统、图像侦查分析及视频综合应用系统、警情分析研判系统。

13.智慧交通。重点建设交通信号控制系统、综合智能停车管理系统、重点车辆管理系统、交通信息采集系统、交通信息诱导发布系统、公交智能化建设、城乡客运一体化信息服务平台、交通运输服务监督系统、客运综合交通枢纽协同应急管理与信息服务系统、公路水路交通安全畅通与应急处置系统(TOCC)、交通运输运行指挥中心。

14.智慧政务。重点建设市民网页、网上办事大厅、“中国柳州”政府门户网站优化升级、市民卡、

15.智慧医疗。重点建设人口健康信息平台、柳州市居民健康卡和市民卡融合、区域影像信息平台、区域中医联合管理平台、卫生

电子认证平台、计生业务扩展平台、智慧医院平台、柳州市区域 HIS 和电子病历系统、柳州市卫生大数据中心、柳州市区域心电平台、柳州市区域宣传教育平台、大健康服务平台、柳州市卫生计生设施地理布局及资源共享云平台、柳州市人口健康信息化医养融合平台建设和服务项目、柳州市智慧妇幼平台、柳州市智慧疾控平台、柳州市移动卫监系统。

16.智慧社区。重点建设柳州市智慧社区信息化平台、1 个智慧社区门户系统、3 个智慧应用系统、8 个智慧支撑系统和 1 套基础支撑体系。

17.智慧教育。重点建设完善教育云平台、教育管理公共服务平台、“人人通”空间、柳州空中课堂平台、市民终身教育公共服务平台、教育信息化应用能力提升、数字校园及数字化实验校（区）。

18.智慧环保。重点建设环境质量监测预警一体化平台、污染源全过程监管一体化平台、环境风险应急管理一体化平台、环境决策与公众服务一体化平台。

19.智慧水务。重点建设供水综合管理信息系统、排水管理自动化系统、污水综合管理信息系统、排水防涝设施现状普查以及排水防涝规划项目。

20.智慧市政。重点建设基础建设、智慧照明、智慧管网、智慧道桥。

21.建筑节能。重点建设大型公共建筑能耗监测系统、智能化集成信息管理系统和建设绿色建筑运行能耗监测平台、新型墙体材料的保温体系研究。

22.智慧汽车城。重点建设上汽通用五菱柳东技术中心实验室项目、东风柳州汽车有限公司柳东研发中心项目、国家汽车质量监督

检验中心、国家进出口汽车检测重点实验室。

23. 中小企业信息服务平台。重点建设完善网络基础、加强公共信息、开发应用服务平台。

24. 智慧物流。重点建设管理控制中心、物流信息中心、平台维护中心、物流中心运作管理平台、物流业务管理平台、物流企业信息系统接入平台、信息发布平台、物流电子政务平台、物流电子商务平台、技术支持平台、辅助决策支持平台。

25. 企业两化融合。重点建设柳钢电子商务平台、柳汽车辆销售机会与服务能力提升项目。

第五篇 实施绿色发展战略 打造美丽柳州新形象

加快形成绿色发展方式和生活方式，以发展生态经济为重点推进生态文明建设，建立健全生态文明制度体系，努力创建国家生态文明先行示范区，打造生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的美丽柳州。

第十九章 创建国家环境保护模范城市

按照以人为本、统筹人与自然和谐发展的战略要求，以改善全市生态环境为核心，以创建国家环境保护模范城市为目标，实施生态柳州建设工程，全面加强环境保护和生态建设，提升环境承载能力。

第一节 全面提升环境质量

以提高环境质量为核心，全面落实水、土壤和大气污染防治行动计划，持续改善生态环境。

系统推进水污染防治。开展污染源综合整治、生态保护与修复、水源涵养行动。加快古偿河水库建设，提供城市第二水源，确保城市供水体系安全；加强柳江、融江、洛清江、龙江等主要河流的污染防治和水域保洁；完善城郊污水收集管网系统，配套建设各工业园区污水处理设施，实现全部县

城和建制镇污水垃圾处理设施全覆盖、稳定达标运行，中心城市基本实现污水垃圾全收集处理，县城生活污水集中处理率达到 85% 以上。

加快土壤环境修复。强化工业污染场地治理，推进污染土壤安全利用和治理修复。深入开展农村环境综合整治，加强农村人居环境集中连片整治，完善污水垃圾处理设施，开展污水垃圾专项治理和土壤环境治理，严格控制重污染工业向农村转移，严防城市和工业污染向农村扩散。

综合整治大气污染。严格控制主要污染物排放，推行污染排放指标有偿转让试点，建成电镀工业园，对用煤大户原燃料场实行封闭管理，推进柳化、新兴糖厂退城进园升级改造。强化机动车尾气治理，实施黄标车淘汰常态机制，推行机动车绿色标志；全面治理建筑工地粉尘，大幅降低颗粒物（PM10）和细颗粒物（PM2.5）浓度。

第二节 全面节约和高效利用资源

坚持节约优先，促进资源节约利用，强化节能减排降碳指标管理，控制资源利用总量和强度，降低能源、土地、水、原材料消耗强度。加强高耗能行业能耗管控，利用节能低碳环保技术对冶炼、火电等资源型工业进行生态化改造，深度开发水电资源，因地制宜发展风电、光伏、生物质发电等清洁能源。构建畅通高效的天然气输送网络，大力推进县县通天然气工程建设。深入推进节约集约用地，严格控制城乡建

设用地规模，提高用地产出率。严格水资源管理，合理制定水价，推广雨洪资源和再生水利用。推进绿色建筑发展，加强柳东新区绿色规划，积极推广绿色建筑设计和施工，严格执行建筑节能标准，发展绿色建筑。围绕构建覆盖全社会的资源循环利用体系，开展全民节能行动，倡导生态文明行为，培育百姓生态环保意识。

第三节 积极应对气候变化

严格控制温室气体排放，发展低碳产业，控制高碳产业发展，加快淘汰落后产能。调整优化能源结构，切实提高能源使用效率。控制工业领域排放和城市排放，控制种植业、畜禽养殖业和渔业排放。增强森林、湿地的碳汇能力。建立应对气候变化基础统计制度和温室气体核算工作机制。增强基础科技支撑，强化重点领域技术研发、应用和推广。增强市政、交通、能源、水利等基础设施的适应气候能力。进一步加强气象监测预报预警体系、气象安全多方治理体系建设，增强公共安全气象保障服务能力。积极应对气候变化，提升应对极端天气和气候事件能力。

第四节 全面建设低碳社会

实施能量系统优化、余热余压利用等节能技术改造工程和工业能效提升计划，鼓励具备条件的工业园区开展热电联产，提高工业园区能源使用效率，鼓励用热企业到热电联产

工业园区落户。调整优化能源消费结构，明显提高天然气等新能源、可再生能源在能源消费结构中的比重，推进形成低碳的产业结构和能源结构。建设完善绿色循环低碳交通运输体系，支持乘坐公共交通，倡导绿色出行。增强全社会绿色消费意识，推广绿色服装、引导绿色消费、鼓励绿色居住、发展绿色休闲，把绿色消费培养成新的消费热点。实施低碳城市行动，组织开展办公建筑节能改造和节约型公共机构示范单位创建活动，建设低碳示范基地。

第二十章 创建国家循环经济示范城市

按照减量化、再利用、资源化原则，以资源的高效利用和循环利用为核心，以建设循环经济产业园区为重点，积极发展循环经济，努力创建循环经济示范城市，实现城市绿色可持续发展。

第一节 构建产业循环发展体系

依托现有主导优势产业，以发展循环型工业为重点，加快构建循环型工业、农业、服务业体系，加快推进企业间、行业间、产业间的循环化改造，促进工业、农业、服务业等产业间共生耦合，初步形成循环型生产方式，率先构建起覆盖全社会的资源循环利用体系。在工业生产领域全方位推进“源头减量、过程控制、末端再生”循环型生产方式，加快

推进汽车、钢铁、机械制造、化工、建材、制糖、林浆纸等行业循环经济发展，加快构建循环型工业体系。实施生态农业畜牧业循环提升工程，促进农业绿色安全、提质增效和可持续发展。推进种植业、畜牧水产业、林业循环经济发展，打造种植养殖—农林产品加工—副产品综合利用—农产品物流循环型产业链条，加快构建循环型农业体系。推进交通运输、商贸物流、旅游休闲、通信服务等领域循环经济发展，加快构建循环型服务业体系。

第二节 加快构建循环化产业链

加快完善工业循环经济产业链。深入推进汽车、机械制造、钢铁、化工、建材等重点行业循环经济工作，以柳州资源综合利用“双百工程”示范基地为契机，持续推进试点企业的循环经济重点项目建设，大力发展汽车、工程机械等再制造产业，打造汽车拆解与再制造特色产业园区；以煤炭深加工综合利用为主导，加快构建煤炭—焦炭—煤气—电力循环产业链；以钢铁板材生产为主导，加快构建铁矿石—铁精矿—烧结矿—钢铁系列产品循环产业链；以合成氨生产为主导，加快构建合成氨、尿素、硝酸系列产品、精细化工和生物化工产品循环产业链；以建材产品为主导，加快构建以煤粉灰、炉渣、脱硫石膏生产水泥、墙体材料的工业固废综合利用产业链。

完善推广农业循环经济产业链。重点推广猪—沼—桑—菜、蚕—桑—菜、蚕—桑—绿肥、甘蔗—食用菌—菜(果)等高效循环利用生态模式。创新和利用资源—废弃物—再生资源的生态循环农业发展模式，推进秸秆等农作物废弃物循环综合利用。通过构建循环型农业生产方式，促进柳州农业向环境友好型、低碳经济型、发展持续型现代农业发展。

开展绿色流通体系建设。积极推进物流包装减量化。引导物流企业进行绿色包装改造，大力推广可多次利用的周转包装，实现包装物的梯级利用。加强废旧商品的循环流通和废物的处理、处置、运输和管理。加快物流体系建设，形成配送加工、现代仓储、多式联运、商品批发和市场信息的社会化、专业化的物流服务网络。

第三节 推进“柳州制造”绿色转型

围绕柳州汽车、钢铁、机械制造等主导产业，加大企业技术改造力度，促进绿色制造科技创新，努力提高“柳州制造”绿色化程度。通过在全产业链实现绿色技术创新，从源头减少环境污染，力求产品在全生命周期中最大限度地降低资源消耗，减少污染物的产生和排放。建设绿色低碳制造技术中心，在工业园区、企业推行绿色制造提升工程，重点打造柳州汽车城、河西工业园绿色制造示范园区，规划建设太阳村绿色建材工业园和石碑坪环保装备产业园。通过绿色制

造资金、清洁生产专项资金、绿色债券担保基金等金融支持，助力“柳州制造”绿色转型。

第四节 建设循环经济产业园区

建设布局合理、功能互补、废弃物循环利用的循环经济产业园区，以延伸产业链为主导，因地制宜引入补链企业，着力构建多元化、多层次的循环经济产业链，形成一批资源节约型、清洁生产型、生态环保型的企业和工业园区。

推进鹿寨循环化示范园区改造。以鹿寨经济开发区为依托，规划建设新型工业生态链网，打造国家级循环经济发展典范。加快推进园区内循环经济产业类企业重点节能减排、循环改造重点工程和项目建设；加快实施硫酸尾气二氧化硫减排、磷酸一铵联产复合肥污染综合治理；利用工业固废生产轻质墙材、开发区中小企业创业孵化及循环化经济技术推广等循环化改造示范工程和项目，提高资源利用率，减低能源消耗，减少废弃物排放，构建循环经济发展模式。

打造柳北循环经济资源综合利用产业集群。以柳钢、柳电为载体，依托柳北循环经济工业园现有基础，加快发展循环经济产业和余热余压利用装备、节能仪器设备、高效照明产品、新型节能建材等产业，进一步拓展工业废渣、炉灰、废气、废水综合利用，实现企业、园区、产业间的资源能源循环链接和交换利用。

培育北部生态新区环保装备制造基地。重点突出节能技

术装备、环保技术装备、资源循环利用技术装备和节能环保服务业四大重点方向，培育北部生态新区节能环保技术研发和装备制造基地，使节能环保装备产业成为新一轮经济发展的增长点和战略性新兴产业。

推动固废处理资源化利用。提高固体废物减量化和资源化水平，着力推进生活垃圾处理设施建设，积极推进生活垃圾分类回收处理，完善垃圾收运体系。实施餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工程。依托鱼峰水泥、柳钢、柳化、鹿化、凤糖等循环经济示范试点骨干企业，发展工业固体废物再生产业，大力推进清洁生产和资源循环再利用，提高固废循环利用和产业化程度。引入民营资本建设工业垃圾处理工程，力争实现工业垃圾无害化处理全覆盖。加强危险废物监管体系建设，推进医疗废物无害化处置，加强危险废物综合利用和处理处置建设。

第二十一章 创建国家生态市、国家生态园林城市

积极创建国家生态市、国家生态园林城市，加快推进生产方式、生活方式的绿色化，调整优化生产力布局 and 空间布局，大力发展生态经济、绿色产业，走出经济与生态共同发展、人与环境相和谐的新型发展路子。

第一节 深入开展生态城市创建工作

统筹推进生态城市创建工作。以生态市创建为统领，全面加强生态经济、生态环境、生态社会和生态载体建设，促进全市人口、资源、环境和经济协调发展，推进生态文明跃上新台阶。执行更加严格的资源节约和环境保护市场准入标准，从严控制“两高一资”项目。加大环保执法力度，严厉打击破坏资源环境的违法行为，提高违法处罚标准。依法从严控制资源开发活动，加大对基本农田、水源地、重要生态湿地、风景名胜区、自然保护区和生态公益林等区域的生态补偿力度。注重生态建设与生态产业相结合，推进生态工业、生态农业、生态养殖、生态林业、生态旅游等示范园区和基地建设，进一步改善城乡环境质量。

完善生态文明建设体制机制。严守生态红线、总量控制、准入门槛，建立源头防治、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，以严格的制度体系保护生态环境。加快建立系统完善的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，探索建立绿色发展长效机制。树立底线思维，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态环保红线，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。强化环境基础监管能力，健全突发环境事件应急救援体系。对违背科学发展要求、盲目决策、监管不严、失职

渎职等造成资源环境生态严重破坏的，终身追责。

完善生态文明考核评价机制。把资源消耗、环境损害、生态效益、水土保持等绿色发展指标纳入市县科学发展综合考评指标体系，并提高绿色发展考核指标权重，强化指标约束。按区域主体功能定位，实施差别化考核制度和奖惩机制。建立领导干部任期生态文明建设责任制，完善节能减排目标责任考核及问责制，实行生态环境损害责任终身追究制度。加快推动编制自然资源资产负债表，实行领导干部自然资源资产和环境责任离任审计制度。

第二节 深入实施生态保护和修复工程

构建城市生态圈屏障。实施城市周边小流域综合治理工程，重点推进竹鹅溪、都乐河、九曲河等大型小流域综合治理项目，增强环境自净能力，提升人居环境质量；构建生态廊道，实施北部三县—柳州生态廊道建设工程；构建水资源和生态湿地保护生态屏障，实施北部三县水源林增殖涵养工程。创新城市规划，在城市组团之间、城市周围划定城市绿带，维护城市及周边区域的生态环境。根据山水脉络、地形地貌、气象条件等特点合理布局城市绿带，实施城市绿带试点示范项目，因地制宜选用公园绿地、风景绿地、防护林带、道路绿廊、城市田园等模式建设城市绿带。

加强重点生态功能区和自然保护区管护。加快形成以北部三县山区生态林为主体、柳江流域防护林为屏障、自然保

护区为支撑的柳州生态安全格局。推进“绿满龙城”造林绿化提升、珠江流域综合治理防护林体系建设、九万山造林等重大生态工程建设，使珠江流域防护林体系建设数量和质量不断提高，涵养水源和水土保持能力有效提高，九万山宜林荒山基本全部造林绿化，石漠化及水土流失地区得到有效治理，岩溶地区和矿区退化生态环境得到修复和重建，实现防护林面积、森林覆盖率、生态功能有序增长、协调发展，保持森林覆盖率达到并稳定在 65% 以上。

第三节 打造生态花园城市

通过扩量、提质、创特色、树品牌四个方面对花园城市进行升级改造，形成“一季为主、四季兼顾，一花为主、多花互动”四季植物景观，打造“两环、一带、六轴、六区、多核”的绿色生态框架。将柳州打造成为以“紫荆花城”为品牌，植物品种更多样、色彩更丰富、配置更合理、景观更独特、内涵更深刻的和谐园林，建设绿色、生态、环保、宜居、可持续发展的和谐城市，全面打造柳州“生态花园、五彩画廊”花园城市 2.0 版。

专栏 11：绿色生态框架

两环，即城市生态环和城市景观环

城市生态环：由主城区四面秀峰环城的防护林、山林、果林等绿地串联而成。

城市景观环：东南西北四个方向的环城快速路绿带环。

一带，即百里柳江景观带。

六轴，即城市各方向进出道路向城市中心渗透，向郊县延伸的城市景观发展轴。

六区，即城中区、鱼峰区、柳北区、柳南区、柳东新区和阳和新区。根据各城区的功能定位，形成各自的特色绿地景观。

多核，指大、中、小各级公园绿地，构成城市公园体系。

第六篇 实施共享发展战略 提升幸福柳州新水平

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，在推进脱贫攻坚、保障和改善民生、发展社会事业等方面作出更有效的制度安排，提高城乡居民基本服务均等化水平，基本建成覆盖城乡、功能完善的基本公共服务体系，让人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

第二十二章 推进民生大改善

坚持民生优先、共建共享，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，确保民生福祉显著改善，社会保障体系更加健全，改革发展成果进一步惠及广大人民群众。

第一节 推进精准扶贫精准脱贫

农村贫困人口脱贫是柳州全面建成小康社会的重中之重，必须把脱贫攻坚摆在改善民生的首要位置，组织落实柳州市 2015—2020 年精准脱贫总体工作方案，全力推进精准扶贫、精准脱贫攻坚。确保现行标准下的 32.99 万农村贫困人口实现脱贫销号，融水、三江、融安三个贫困县、313 个贫困村全部摘帽。

找准精准扶贫的发力点。建立健全以精准识别、精准帮扶、精准管理、精准考核为重点的精准扶贫工作机制，做好贫困户贫困村精准识别到村、到户、到人，进一步摸清底数，精准确定贫困程度、脱贫难度、返贫指数，建档立卡。依据扶贫大数据平台信息，实行精准识别结果与精准帮扶挂钩，贫困村（屯）、贫困户建档立卡与扶持政策相衔接，扶贫措施与脱贫需求相对应，对贫困村（屯）、贫困户进行分类。以精准识别为基础，以重点县和贫困村为主战场，以持续增加农民收入为核心，以整村推进为重点，以减贫脱贫为目标，因地制宜、因村施策、因户施法，实施结对帮扶、产业扶持、教育培训就业、扶贫生态移民、金融扶贫、农村危房改造、基础公共设施建设7个专项行动，采取“大会战”等超常措施，精准推进“七个一批”，全面落实扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六个精准”的要求。强化脱贫动态管理，严格按照销号出列脱帽标准进行脱贫评估验收，有序推进贫困人口脱贫致富。

专栏 12：“七个一批”

1.扶持生产发展一批。引导和支持所有有劳动能力的人立足当地资源，实现就地脱贫。

2.转移就业扶持一批。对有劳动能力但受制于当地发展条件的贫困人口，加大就业帮扶力度，通过就地转移就业或外出务工实现稳定脱贫。

3.移民搬迁安置一批。贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富。

4.生态补偿脱贫一批。加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。

5.教育扶智帮助一批。教育经费继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。

6.医疗救助解困一批。实施健康扶贫工程，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，努力防止因病致贫、因病返贫。

7.低保政策兜底一批。对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。

加强贫困地区基础设施建设。因地制宜，统筹规划，将扶贫工程与乡村基础设施建设相结合。通过整合资源，加大投入，规范建设，完善功能，进一步加强贫困村基础和公共设施建设，提升贫困地区人民群众生产、生活水平，帮助贫困人口脱贫致富。改善贫困村路网状况，支持产业基地田间道路建设，提高农村公路安全水平和整体服务功能。全面提升农网供电质量和可靠性水平，提高电网应对自然灾害和保障经济社会发展能力。加大对贫困村农田水利设施的维护与建设的支持力度，全面解决贫困村饮水安全问题。推进电信

网、广播电视网和互联网“三网融合”，加速实现无线通信信号全覆盖，满足“互联网+”发展需要。

稳妥推进扶贫移民搬迁。基本完成全市农村危房改造。尊重群众意愿，采取整村整屯搬迁与插花安置、就近搬迁等方式，加快实施易地搬迁，做到搬得出、留得住、能致富，切实提高搬迁贫困村自我发展能力和搬迁贫困户自我脱贫致富能力，确保搬迁对象有事可做、有业可就，确保搬迁对象收入提高、稳定脱贫。开展贫困地区生态文明小康村创建工作，整治村容村貌，营造干净整洁、山清水秀的人居环境。

深入推进贫困地区产业扶贫。组织实施“十三五”贫困村项目规划，支持有条件的地方发展特色产业，让贫困户获得稳定的增收致富项目。依托比较优势，加快推动项目扶持覆盖大多数贫困村贫困户，实现每个贫困村有1—2个特色优势产业，每户扶贫对象有1项以上增收产业项目。发展壮大龙头企业，采取“公司+农户”、农民专业合作社等模式，推动农产品“从田间到餐桌、从地头到车间”延伸，使贫困群众分享农产品加工经营收益。依托城镇化发展农村二三产业。开展农村实用技术和就业技能培训，引导有能力的贫困家庭劳动力外出务工。加快贫困地区农产品销售渠道和流通体系建设，发展农村电子商务、乡村旅游等第三产业。

提高贫困地区公共服务水平。着力改善贫困地区农村义务教育学校办学条件。扩大贫困地区职业教育覆盖面，积极拓宽教育扶智渠道，开展教育扶贫培训，对贫困家庭适龄职

教学生实行“一免一补一定向”帮扶政策，帮助贫困家庭子女获得技能培训、有一技之长。免除建档立卡的家庭经济困难学生中普通高中学杂费，落实贫困地区学生在高校录取、毕业就业方面的优惠政策，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。扎实推进贫困农民教育培训，培育发展特色优势产业和新型经营主体，带动贫困地区脱贫致富，让贫困户更多分享农业产业链和价值链的增值收益。实施健康扶贫工程，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。实现贫困村标准化村卫生室全覆盖，乡镇卫生院配备所需的全科和专科医生，提高医疗救助水平，扩大重特大疾病医疗救助病种和救助对象范围。完善农村低保、五保供养、新农保等机制，实行低保和扶贫衔接，对符合低保条件的贫困人口应保尽保。加快发展贫困地区社会养老服务体系 and 养老服务产业。建立健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。

加大扶贫开发投入力度。创新完善财政稳定投入机制，加大投入力度，加大以工代赈实施力度，稳步扩大北部三县补助规模。创新完善扶贫资源资金整合机制，建立健全脱贫攻坚多规划衔接、多部门协调长效机制，把专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金捆绑集中使用，提高资金使用效率。加强扶贫资金阳光化管理，建立扶贫资金违规使用责任追究制度。鼓励金融机构创新金融扶贫产品和服务，增加扶贫贷款规模，提高农户贷款覆盖率。发挥政策性、商业性和合作性金融互补优势，用财政扶贫资金为贫困户担保、贴

息，破除制约金融扶贫的体制障碍，重点支持贫困地区基础设施建设、主导优势产业和特色产品发展，增强贫困地区“造血”功能。

强化脱贫攻坚责任制。全面落实扶贫开发工作领导责任制，完善脱贫攻坚考核机制，把扶贫开发成效作为考核各级党委、政府和领导干部的重要内容。严格落实脱贫工作主体责任，签订脱贫攻坚责任书，建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督察问责。建立贫困县、贫困村退出机制和脱贫摘帽激励机制，严格实施国家、自治区扶贫开发工作重点县、贫困村退出标准、程序、核查办法。创新完善贫困县考核激励机制。落实贫困县党政领导班子和领导干部实绩考核制度，对片区县、重点县全面实行以脱贫实绩为主的分类考核，实行扶贫工作“一票否决”。创新完善定点帮扶单位和人员考核激励机制。全面落实定点帮扶单位、贫困村党组织第一书记、驻村工作队工作职责。

凝聚精准扶贫工作合力。切实加强乡镇党委书记、村级党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，精准选派驻村工作队长，发挥好工作队驻村帮扶作用，强化农村脱贫第一线的核心力量。创新社会参与脱贫机制，继续推进对口扶贫，积极引导各类社会资源投入扶贫事业。鼓励引导企业（商会）承担社会责任，积极参与“村企共建”、“百家民营企业扶助百个贫困村”活动。增强贫困村自我发展能力和贫困户自我脱贫致富能力，把政府扶持与群众自力更生结合起

来，激发脱贫内生动力，确保按现行标准如期完成脱贫攻坚任务。

专栏 13：脱贫攻坚“十大行动”

1.特色产业富民行动。推动粮食、水果、蔬菜、桑蚕、食用菌、茶叶、中药材、畜禽、优势水产品等产业发展。

2.扶贫移民搬迁行动。竣工三江县富安家园等移民安置小区项目，“十三五”期移民搬迁4.3万人以上。

3.农村电商扶贫行动。重点支持贫困地区培育发展一批物流集散地，完善农产品冷链物流等基础设施建设。

4.农民工培训创业行动。全面实施农民工职业技能提升计划。

5.探索贫困户产权收益行动。加快贫困地区土地承包经营权确权登记颁证试点工作步伐。

6.基础和公共设施建设行动。实施农村饮水巩固提升、贫困地区农网改造升级工程，2020年基本实现自然屯宽带信息网络全覆盖，2020年全面完成危房改造任务。

7.科技文化扶贫行动。扶持贫困村综合性文化阵地建设，文化事业、文化产业专项资金向贫困村倾斜。

8.金融扶贫行动。对特色产业、龙头企业、贫困村农民合作社贴息贷款，实施创业担保贷款、妇女小额贷款、康复扶贫贷款。

9.社会扶贫行动。向贫困村派驻党组织第一书记和驻村工作队，实现313个贫困村全覆盖，实现社会扶贫资源与贫困村（屯）、贫困户帮扶需求精准对接。

10.农村“三留守”人员和残疾人关爱服务行动。建立和完善农村留守儿童、妇女、老人和残疾人信息管理数据库，实行动态管理。

第二节 提高人民收入水平

深入实施城乡居民收入倍增计划，进一步拓宽城乡居民增收渠道，调整优化收入分配格局，实现城乡居民收入与经济社会发展同步提高。

持续增加城乡居民收入。不断深化收入分配改革，促进收入分配公平，促进共建共享。加强政府对企业工资的调控和指导，建立完善劳动力市场工资指导价位制度，推行劳动合同制度和工资集体协商制度。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，提高企业职工收入和福利水平。逐步提高最低工资和基本养老金标准，提高低收入者收入水平。完善最低生活保障制度，适时提高城乡居民最低生活保障标准，提高贫困残疾人专项补助标准，积极扶持生活困难群体自主脱贫。鼓励劳动者通过资本、技术、管理等要素参与收入分配，创造条件让更多群众拥有财产性收入。逐步扩大中等收入者比重，推动形成中等收入阶层占多数的“橄榄型”社会结构。

努力促进农民增收。拓宽农民增收渠道，提高农民收入水平，缩小城乡收入差距。增加农民经营性收入，建立农产品价格保障机制，稳定农业生产资料价格，大力发展特色高效农业、休闲农业、乡村旅游和农村服务业。开展外出务工人员劳动技能培训，增强就业能力，增加农民工资性收入，大力发展劳务经济。增加农民转移性收入，完善农业补贴办

法，逐步增加农村养老保险基础养老金，提高城乡居民合作医疗筹资和报销水平，逐步提高农村最低生活保障和五保水平。增加农民财产性收入，以推进农村产权制度改革为手段，保障农民依法分享土地增值权益，依法保障农户宅基地用益物权，拓宽租金、股金、红利等收入增长渠道。

第三节 推动实现更高质量就业

制定完善“大众创业、万众创新”政策措施，实施更加积极的就业政策，促进就业创业，努力实现更加充分、更高质量的就业。

提高经济发展对就业的拉动能力。大力发展吸纳就业能力强的劳动密集型企业、服务业和小微企业，开发更多的就业岗位。注重发展现代农业，挖掘第一产业就业潜力，推进农业产业化经营，不断增加农村就业机会；大力发展现代服务业，提高服务业就业比重；着力发展家庭服务业促进就业，重点发展家政服务、养老服务、社区照料服务、病患陪护服务、残疾人居家托养服务等家庭服务业态，拓展就业渠道。建立健全政府投资和重大项目建设带动就业机制，建立和完善公共投资促进就业的考核评估机制。

实施更加积极的就业政策。把稳定就业摆到突出位置，积极应对经济下行带来的巨大就业压力，实施更加积极的就业政策，扎实做好就业再就业工作，继续发挥失业保险支持企业稳定就业岗位作用，科学引导、统筹解决好返乡农民工

的职业技能培训和就业创业等问题。实行有利于促进就业的财政保障政策，财政支出逐步向民生倾斜，加大对困难群体的扶持力度；完善和落实促进高校毕业生、农民工等重点群体就业的税收政策，鼓励企业吸纳重点群体就业。实行有利于促进创业的金融支持政策，进一步完善小额担保贷款政策，鼓励和支持创业，以创业促进就业。实施有利于劳动者的多渠道、多形式就业扶持政策，扶持劳动者自谋职业、自主就业，鼓励和支持劳动者到中小微企业就业、临时性就业以及其他形式的灵活就业。

集中开展重点群体就业援助。重点扶持高校毕业生就业创业，进一步深入实施高校毕业生就业援助“百千万”项目，通过补贴方式鼓励企业为柳州籍毕业生开发岗位，深入实施“大学生创业引领计划”，建立完善柳州大学生创业园，引导和带领有创业意愿和创业能力的大学生和高校毕业生创业。有序组织农村劳动力转移就业，注重农民工职业技能提升，帮助农民工在岗提升技能，给予新生代农民工进行职业能力免费培训；加强农村劳动力创业培训，集中对村干部进行创业培训，完善并落实创业政策措施，积极支持农民工返乡创业。加强对困难群体的就业帮扶，建立就业失业实名登记制度，推进用人单位按比例安排残疾人就业，扶持残疾人自主创业和灵活就业。做好妇女就业工作。

构建终身职业培训体系。充分运用职业培训补贴和高技能人才补贴政策，鼓励企业、职业院校和培训机构广泛开展

各类职业技能培训，创新培训方式，提升培训质量。加大产学融合发展力度。大规模开展在岗技能人才培养，实施《柳州市汽车产业在岗职工技能轮训工程》和“龙城蓝领”促进计划。对城乡未能继续升学的应届初高中毕业生等新成长劳动力，实行普遍劳动预备制培训。提升职业教育水平，建设技师学院，加快推进广西（柳州）职业技能公共实训基地等一批职业技能实训基地建设。

促进劳动关系和谐。健全劳动关系三方协调机制，积极推行集体合同制度。完善劳动争议处理机制，加大劳动仲裁和监察执法力度，保障劳动者特别是农民工的合法权益。发挥工会和行业组织积极作用，促进企业和职工利益共享。

第四节 提高社会保障水平

着力解决人民群众切身利益问题，努力提高保障水平，完善社会救助体系，不断加强社会福利服务能力，建立更加公平可持续的社会保障制度，建立健全保障水平与经济社会发展同步增长并适度超前的保障机制。

健全社会保障体系。巩固完善以基本养老、基本医疗等为基础的城乡社会保障体系，稳步提高保障水平。建立和完善更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参保登记计划，建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险体系。推动城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗并轨运行，建立全市统一的居民基本医疗保险制度，实现医疗保险全覆盖。

完善机关事业单位工作人员养老保险制度实施办法。扩大社会保险覆盖范围，稳步提高社会保险待遇标准。重点推进非公有制企业、城镇个体工商户、灵活就业人员、农民工、被征地农民和农村居民参加社会保险。完善城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险基金市级统筹，增强基金抗风险能力。提高社会保障水平，缩小城乡、区域、群体之间社会保障待遇差距。加强社会保障基金监督管理，维护基金安全。加强社会保障信息化建设，提升公共服务均等化水平。

构建社会救助网络。建立完善的覆盖城乡的社会救助网络，完善救助工作机制，做好医疗救助、就业救助、教育救助、自然灾害救助等社会救助工作。完善城乡居民最低生活保障制度，保障困难群众基本生活。健全低保标准动态调整机制，逐步提高低保标准和补助水平。大力支持慈善事业发展，加快完善残疾人生活保障制度、流浪未成年人救助制度、困难学生教育救助制度，构建保基本、广覆盖的社会救助网络。加强对“三无”人群，特困人员的供养，提高农村五保户供养水平。着力做好外来人口的管理和救助工作。创新社会公共服务提供方式，增加公共服务供给，提高社会救助和公共服务共建能力、共享水平。

建立新型社会福利体系。加快社会福利和慈善促进事业发展。探索构建适度普惠型儿童福利服务体系，重点支持少数民族自治县儿童福利机构的建设，建设惠及全市贫困家庭

儿童、残疾儿童的残疾儿童康复基地，加快精神病人救助康复综合项目建设。大力发展现代慈善事业，增强全社会慈善意识，不断拓展慈善救助和慈善公益活动领域，加强对慈善事业的监督管理。

健全住房保障体系。在保持房地产业稳步健康发展的同时，加强保障性住房财政性经费的持续投入，鼓励社会资金参与保障性住房建设运营。通过新建改建、政府购置等多种渠道筹集房源，在新增商品住宅建设用地中配建一定比例保障性住房，解决保障性住房供应不足的问题。大力发展廉租房建设，实现低收入住房困难家庭廉租房保障全覆盖。加快公共租赁住房建设，使其成为保障性住房的主体，充分发挥政府财政补贴、住房公积金的作用，切实解决中等偏下收入家庭住房困难的问题。推进以满足新市民为出发点的住房制度改革。发展住房租赁市场，积极探索建立购租并举的住房制度。加大对特殊群体住房支持力度，满足新就业职工及符合条件的外来务工人员住房需求。促进保障性住房建设和供应良性发展，构建多层次的住房保障体系。

办好一批民生实事。突出以人为核心和问题导向，坚持每年办好一批群众要求强烈、感受明显，针对性、实效性强的民生实事。着力解决背街小巷整治，停车场、公共厕所建设等突出问题，着力抓好既有建筑节能改造、小公园游园、公共交通、地下管沟建设以及农村饮水安全工程、公路安全生命防护工程等事关群众切身利益的民生实事。健全民生实

事项目决策机制，加强监督检查。加大统筹力度，鼓励和引导社会资本参与，多渠道增加民生投入。

专栏 14：提高社会保障行动计划

1.社会保险。全市养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 100 万人、150 万人、41 万人、50 万人和 40 万人，社会保障卡发卡人数 300 万人。2020 年，城乡居民养老保险参保率达 85% 以上。

2.社会救助。建立医疗救助、就业救助、教育救助、自然灾害救助等社会救助体系，规划建设一批城乡社会救助点。

3.社会福利。重点建设社会福利基地、残疾儿童康复基地。

4.妇儿工作。规划建设市、县两级柳州市妇女活动中心项目。力争实现 90% 以上城乡社区建设 1 所为儿童及其家庭提供服务的儿童之家。

第二十三章 增强公共服务能力

坚持民生优先，改善公共服务，完善社会治理，促进社会公平正义，提高政府提供基本公共服务能力，提高公民参与社会治理程度，促进社会和谐稳定，不断增强经济社会发展协调性。

第一节 提高教育发展水平

统筹发展各级各类教育，深入实施“教育发展十大工程”，不断提升教育现代化水平，提高教育质量，力争建成国家民族教育示范市、职业教育综合改革试验区和立足柳州面向东盟的教育国际交流合作高地。

高水平普及基础教育。优化学前教育资源布局，鼓励普惠性幼儿园发展，建成更加科学合理的学前教育公共服务体系。加快义务教育均衡发展，健全学区制管理、轮岗交流和县属轮教等体制机制，加快城乡义务教育公办学校标准化建设，逐步推行县域内学区化办学，缩小城乡差距。实施高中阶段教育扩容突破工程，基本普及高中阶段教育，引导普通高中走特色化、品牌化、多元化发展道路。到2020年，力争学前三年毛入园率达80%以上，义务教育巩固率达95%以上，高中阶段毛入学率达92%以上。

做强做精职业教育。以提升职业院校办学水平和提高技术技能人才培养质量为重点，理顺职业教育管理体制，整合职业教育资源，优化职业院校布局和专业结构，推进职业教育产教深度融合。加快广西（柳州）职业技能公共实训基地建设。以国际标准为引领，加快柳州职业教育国际化进程，加强国际交流合作，建成服务柳州、示范广西、影响全国、辐射东盟的全国职业教育示范城市。在全区率先构建现代职业教育体系，推进产业链和人才培养链融合发展。

大力发展高等教育。支持广西科技大学提升办学条件和

实力，加快建设广西科技大学汽车学院。推进鹿山学院向应用型本科院校转型升级，建设柳州工学院。着力引进著名大学在柳设立分校，规划新建综合性大学。加强学术交流与合作，深化校企融合。提高高校教学水平和创新能力，优化学科专业布局和人才培养机制，畅通继续教育、终身学习通道，大力发展成人高等教育，全面加强学习型社会建设。

扎实办好特殊教育。积极发展特殊教育，加快建立布局合理、学段衔接、医教结合的特殊教育体系，提高适龄残疾儿童入学率。加快发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育。加强残疾儿童学前教育，实施特殊教育学校标准化建设。

增强教育发展活力。全面深入实施素质教育，深化招生考试制度改革、教育教学、办学体制改革，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。加强教师队伍建设，打造高素质的教师队伍。注重学生综合素质能力培养，增强学生社会责任感、法制意识、创新精神、实践能力，全面加强体育卫生、心理健康、艺术审美教育，培养创新兴趣和科学素养。促进教育公平，实施家庭经济困难学生资助及营养改善工程，加强进城务工人员子女教育和农村留守儿童教育，逐步分类推进中等教育免除学杂费。

专栏 15: 教育发展重点工程

1.学前教育。新建河东幼儿园等一批幼儿园。各县新建、改扩建

一批幼儿园。

2.义务教育。新建前茅小学、西堤路小学、航二路小学、马鹿山中学、荣军路中学、航四路中学等 53 所，改扩建东环路第二小学、三十五中等 32 所。

3.高中阶段教育。新建铁一中柳东分校，迁建市一中，改建柳高柳南分校、钢一中凤凰岭分校等一批普通高中学校项目。各县新建、迁建和改扩建一批普通高中学校项目。

4.职业教育。建设职教园区（二期）、广西机械高级技工学校、广西（柳州）职业技能公共实训基地、柳州职业技术学院机电分院（一、二期）等一批职业院校项目。

5.高等教育。新建广西科技大学汽车学院、扩建广西科技大学鹿山学院等。规划建设柳州工学院。

第二节 推进健康城市建设

加快完善公共卫生服务体系，深化医药卫生体制改革，健全覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系，强化区域人口健康信息化，打造国家卫生城市升级版，将柳州建设成为健康城市。

深入推进医药卫生体制改革。按照保基本、强基层、建机制的要求，逐步建立公益性的医药卫生管理体制和运行机制。完善国家基本药物制度和基层医疗卫生机构综合改革工作。加快城市公立医院改革，实行医保、医疗、医药联动，推进医药分开，健全市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四

级诊疗体系智慧医疗网，形成各类城市医院和基层医疗机构合理分工和协作格局。探索建立公立医院绩效考评机制、医务人员薪酬制度、医疗联合体机制，提高医务人员工作积极性，健全分级诊疗制度，引导患者有序就医。积极探索构建医疗集团、医联体等分工协助模式，鼓励和引导社会力量办医，逐步推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，促进城市公立医院与社会办医院合理竞争、有序发展。

加强公共卫生服务体系建设。 优先保障基础医疗机构建设，合理配置医疗卫生资源，着力解决基层医疗卫生人才严重匮乏和合理流动问题，提高疾病预防和医疗救治服务能力，建立适应性强、快速高效的疾病防治和预防保健体系，完善重大疾病预防控制体系；健全城镇社区卫生服务体系和农村三级医疗卫生服务网络。加强重大传染疾病、慢性病、职业病、精神疾病防治，重点抓好艾滋病防控体系建设。健全突发公共事件防控应急体系，建成覆盖全市的紧急医疗救助网络。加强妇幼卫生体系建设，完善三级妇幼保健网络，全面提高妇女儿童健康水平。健全全民医保体系，全面实施城乡居民大病保险制度。突出抓好以食品安全（监测）、职业病防治、卫生应急等重点任务和能力建设。发展中医药民族医药事业，加强中医医疗机构服务体系建设。

全面提高医疗质量和服务水平。 建立和完善医疗质量管理控制、医疗机构评价、临床路径管理三大体系，推进重大疾病规范化诊疗工作。加快推进预约挂号信息平台建设。实

施优质护理服务示范工程，全面落实同级医疗机构检查检验结果互认制度。健全医疗纠纷调解机制，建立和谐医患关系。推进以全科医生、家庭医生为基础，以居民慢病全周期服务为核心的区域大健康服务体系，将健康服务延伸至居民家庭，提高区域内医疗服务能力。加快以影象中心、医院 HIS 系统为重点的区域卫生计生信息平台建设。大力打造“柳州市健康云”，建立互联互通的市级人口健康区域信息共享平台。加快推进远程医疗和居民健康卡建设及应用。

增强公共体育服务能力。积极开展全民健身活动，努力构建“亲民、便民、惠民”的全民健身体系，不断满足全市人民群众日益增长的体育健身需求。完善市、县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）四级体育运动场馆设施建设，加快改造和建设一批示范性社区体育健身设施，改善农村体育设施条件，加强城乡公共体育设施建设、管理和向社会开放，增强公共体育服务能力。完善市、县（区）两级业余训练网点布局，壮大柳州体操等传统优势和潜优项目，加强体育竞技人才的培养和输送，努力提高竞技运动水平。加强群众体育运动品牌建设，鼓励各地发掘传统体育项目、体育活动，大力发展群众体育。加强国民体质测定和监测，注重提高在校学生身体素质。

专栏 16: 群众健康水平提升工程

1.基本医疗服务。每千人口拥有床位数达到 6.5 张、卫生技术人员数为 13 人。新农合参合率持续巩固在 95% 以上，全民参保。婴儿死亡率控制在 8.5‰ 以内，孕产妇死亡率控制在 20/10 万以内。

2.医院建设项目。建设人民医院三期工程内科大楼、中医院东院、潭中人民医院河西综合楼、柳州市工人医院西院（三级骨科医院）、工人医院总院搬迁工程、儿童医院（三期）等一批重点项目。规划建设 3 家综合医院、1 家非营利性社会办医综合医院。

3.民族医药。加强民族医院、中医医院、壮瑶医院、苗药等项目建设。

4.人口健康。推进全员人口信息、居民电子健康档案、中西医电子病历三大数据库的建设，推进远程医疗和居民健康卡建设。

第三节 促进人口协调发展

落实计划生育及男女平等基本国策，不断提高人口和计划生育服务管理水平，积极开展应对人口老龄化行动，促进人口与经济社会协调发展。

优化社会人口结构。完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。加强出生缺陷干预、孕前筛查、健康教育、优生咨询、高危人群指导等优生优育工程。加强对外来流动人口的管理和计生服务。降低出生缺陷发生率，提高出生人口质量。不断优化人口结构，促进人口长期均衡发展。

保障妇女儿童合法权益。将社会性别意识纳入法规、规

章体系和公共政策，保障妇女和未成年人权益。落实妇女儿童事业发展专项规划。促进妇女儿童事业与社会经济同步发展，切实保障妇女儿童在健康、教育、经济、政治等方面的合法权益。完善法律法规，保障妇女儿童生存权、发展权等合法权益，用法治的力量促进公平正义、和谐幸福。

完善养老服务体系。以桂北休闲旅游养生养老产业示范区建设为契机，加快养老集中区建设。“十三五”末，全市每千名老人拥有床位达到 35 张以上。健全居家养老服务体系，加大社区居家养老服务中心及农村养老服务中心建设力度，全面铺开政府购买居家养老服务。大力推进信息化为老服务，构建立体式养老服务网络。鼓励和引导社会力量参与社会养老服务，积极探索金融与养老结合新模式。积极推进医养融合发展和养老服务业人才队伍建设。

第四节 完善现代公共文化服务体系

创建文明城市和文化强市，积极推进文化改革创新，促进文化繁荣发展，不断提升城市文化内涵和软实力，建成广西文化强市和西部地区重要文化中心。

提升公共文化服务水平。加大文化艺术事业发展扶持力度，深入实施文化惠民和公共文化服务工程，推进城乡公共文化设施标准化、均等化，增强公共文化服务能力。加强公共文化服务基地建设，完善场馆布局，建成以“三馆一场”为代表的一批重点项目。加快传统媒体与新型媒体融合发

展，构建文化传播体系。加快基层文化基础设施建设，完善公共文化设施网络布局，建立健全市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四级文化设施网络，增强公共文化产品和服务供给能力。促进城乡基层公共文化服务资源的共建共享，逐步实现公共文化场馆向全社会免费开放。建设社区文化活动中心、行政村文化活动阵地、文化信息资源共享工程，打造城乡一体的数字化公共阅读服务平台。

加快发展文化体育事业。加快文化艺术事业发展，打造高标准、具有柳州特色的文艺精品。全面推动文学艺术的繁荣发展，大力发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视和文学艺术等各类文化事业，努力锻造文化精品，培育和拓展文化品牌。创新文化传播、交流方式，推动文化走出去。发展体育事业，推广全民健身，均衡布局、统筹管理市区文化体育设施，便利和丰富群众文化体育生活。**创新发展文化产业。**加快发展文化产业，推动文化产业规模化、集约化、专业化发展，努力构建具有柳州特色的文化产业体系。完善文化产业发展政策，积极培育文化创意产业园区，大力发展广播影视、演艺广告等主导产业，加快华侨城、李宁体育社区等文化产业项目建设。深入挖掘国际水上狂欢节、芦笙斗马节、侗族多耶节等特色节庆活动的文化效应，继续举办国际国内重大体育赛事，巩固水上运动娱乐之都品牌，提升文化产业品牌影响力。加大对文化产业创意人才的培养力度，加快文化创意产业发展。积极鼓励和引导风险投资和社会资本参与

文化产业建设，探索文化产权交易机制。

广泛开展群众性文化活动。深入实施文化惠民工程，广泛开展群众文化活动，倡导全民阅读，提升群众精神文化生活水平。大力开展群众文化活动，继续深入开展全民阅读活动。扶持民间文化组织，提升群众参与度，繁荣业余创作，力争获国家级、自治区级群星奖。以节庆活动为契机，广泛开展丰富多彩的群众性文化活动。深入开展中外优秀剧目“月月演”、刘三姐大系舞台“周周演”、水上大舞台“天天演”等文化惠民活动。支持“鱼峰歌圩”创建全国公共文化服务体系示范项目。规划建设文化大剧院、群众艺术馆等群众文化展示、交流平台。加大文化和自然遗产、非物质文化遗产保护力度，逐步实现面向公众开放、展示。

专栏 17: 文化强市行动计划

1.文化产业提升工程。建设广西柳州文化旅游科技体验园（华侨城）项目、中航柳州体验园（一期）、柳州文化创意产业园、柳州国际奇石文化产业园、市群众艺术馆、柳州石尚 1966 文化创意产业园区、中国—东盟绿色创意印刷产业园柳州园区（汽车包装装潢印刷产业园）等一批项目。

2.历史文化保护工程。重点建设白莲洞考古遗址公园（二期）项目、柳宗元纪念馆、柳州抗战文化纪念园、张公岭军事遗址公园、东门长廊——柳州市非物质文化遗产传统艺术展演中心。

3.民族文化精品工程。重点建设苗族文化（融水）国家级文化

生态保护区建设、侗族文化（三江）国家级文化生态保护区。

4. 公共文化示范工程。新建柳东工人文化宫、改扩建市图书馆，规划建设歌剧院、美术馆、群众艺术馆、博物馆综合体。

5. 文化体育体验工程。重点推进柳州体育中心体育 CBD、户外运动产业基地、广西路虎体验中心等项目。

第二十四章 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，健全利益表达、利益协调、利益保护机制，推进社会治理精细化，提升社会治理水平，构建全民共建共享的社会多元治理格局，凝聚改革共识，汇集发展力量。

第一节 提升社会治理水平

推进系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，推动社会治理体系和治理能力现代化走在前列。坚持网格化管理、信息化支撑和社会化服务，推动社会治理精细化，实现政府治理、社会自我调节和居民自治的良性互动。

创新社会治理方式。加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，解决社会问题。理顺城管执法体制，提高执法服务水平。加大依法管理网络力度，坚持建管并重加强网络安全和信息化建设，确保网络和信息安全，规范网络、新媒体

传播秩序。强化危害食品药品安全、影响安全生产、损害生态环境等重点问题的治理。健全重大决策和重大工程项目社会稳定风险评估机制。加强征信系统建设。完善基层群众自治制度，建立政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制，推进基层治理法治化。

推进社区多元共治。加快公共服务向城镇社区延伸，整合劳动就业、社保、民政、卫计、文化以及综治、维稳、信访等管理职能和服务资源，健全社区综合服务管理平台。加强社区服务设施建设，新建小区全部配建社区办公服务用房、社区卫生服务站等服务设施；老旧小区社区服务设施全部提档升级。加强基层协商民主建设，健全重大民生决策公众咨询监督机制，建立健全社区议事平台和协商工作机制。完善网格化管理和社会化服务，健全基层综合服务管理平台，及时反映、协调群众各方面利益诉求。扶持发展、规范管理社会组织，构建社会组织长效监管体系。健全社会工作服务体系，提升社会工作规范化、专业化、职业化水平，培育发展各类行业协会和志愿者服务组织。探索新型农村社区建设模式和农民生产生活社会化服务模式，健全农村基层治理体系。完善“两代表一委员”直接联系群众制度，实现党员干部直接联系群众全覆盖、常态化和制度化。

促进社会融合发展。进一步强化流动人口服务管理，全面落实居住证制度，开展“新柳州人”融合行动计划，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖和来柳人员市民化。加强

和改进城市民族工作，完善少数民族流动人口服务和管理。引导宗教与社会主义社会相适应，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。推进军民融合深度发展，健全军地协同发展机制，在先进技术、产业产品、基础设施等重点项目中融入国防需求，增强国防观念，加强后备力量建设，大力发展人民防空事业，持续争创全国双拥模范城。

第二节 建设平安柳州

深入推进“平安柳州”建设，牢固树立安全发展观念，加强全民安全意识教育，引导社会成员共同防控风险，坚持预防、监管、治理相结合，建立统一领导、资源共享、快速高效的公共安全保障网络，建成安全保障型城市。

完善社会治安防控体系。组织实施《柳州市“十三五”社会治安防控体系建设规划》，进一步强化社会治安综合治理，加快完善立体化治安防控体系。强化治安重点地区 and 问题的排查整治，深入开展全民禁毒和反恐斗争，严密防范和依法打击危害国家和社会安全的各种违法犯罪活动。提高治安管理信息化和数字化水平，全面加强交通、消防等公共安全基础设施建设，努力创造人民满意的平安环境。

强化生产安全工作。实行党政同责、一岗双责、失职追责，加强安全生产法治建设，完善和落实安全生产责任和管理制度。夯实安全生产基层基础，突出企业主体责任，提高

政府监管能力，强化监察执法，增强全民安全意识。推进重点行业及领域的安全治本措施，推进企业安全标准化生产，坚决防范重特大事故。切实加强危险化学品、油气管道等管理，实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程。推动实施食品安全战略，完善统一权威的监管体制，落实食品药品企业生产经营者首负责任制和质量安全责任追究制度，推进严密高效社会共治的食品安全治理秩序，有效防范和化解食品药品安全风险。加强交通安全管理，实施交通安全“生命工程”。

维护社会稳定安全。深入推进社会矛盾化解、社会治理创新、公正廉洁执法三项重点工作，着力解决影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题。完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加大重点领域和重大社会矛盾化解力度，推进诉前联调工作，深化涉法涉诉信访制度改革，把信访纳入法治轨道。加大社会矛盾调解力度，建立人民调解、行政调解、司法调解紧密衔接的大调解格局，健全党和政府主导的维护群众权益机制。增强风险意识，开展城市安全风险评估，完善重大决策社会稳定风险评估制度。拓宽社情民意表达渠道，建立健全群众诉求表达机制，完善公众决策的社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度，扩大公众参与程度。

加强社会应急管理体系建设。加强安全宣传教育，提高安全事故应急处置能力。按照预防与应急并重、常态与非常

态结合原则，建立健全突发事件应急管理体制、机制和法制。着力增强气象、地质等重大自然、事故灾难、公共卫生和社会安全事件预防控制、应急处置、救助保障和恢复重建能力。加强资源整合和协调互动，提高应急管理信息化水平，增强快速反应和应急联动能力。按照平战结合的要求，全面加强国防动员体系和社会动员应急机制建设，进一步完善军地协同应急工作机制，提高综合应急能力。

第三节 提高防灾减灾能力

进一步完善网架结构，提升电力、能源、交通、生态、信息等城市安全运行保障系统网络化水平。进一步完善城市防灾减灾体系，加强自然灾害、安全事故、恐怖袭击等的监测、预警和应急处置，提高事前预警、事中救援和事后恢复的灾害综合处理能力。完善社会应急管理机制，健全市、县、乡三级备灾网络体系，提高应对突发公共事件和自然灾害能力。加强救灾物资储备和救灾装备配置，建设市级灾难应急转移安置中心，全面提高应对突发公共事件和自然灾害能力。完善落实城乡消防规划，深入实施社会消防安全“防火墙”工程，建立健全公共消防安全体系，加强公共防灾和应急救援建设，重点提高高层建筑、工业园区、物流基地等公共场所的消防处置能力。构建气象公共服务体系，推进气象灾害预警和应急系统工程建设。普及全民防灾减灾知识，以供水、供电、供气和学校、医院、商场、娱乐场所安全为重点，提

高综合防灾减灾意识。

第二十五章 加强社会主义精神文明建设

第一节 广泛开展精神文明创建活动

扎实推进文明城市创建。充分发挥全国文明城市创建的统领作用，对照《全国文明城市测评体系》，着力提高创建工作科学化、精准化水平。不断完善城市功能，提高城市建设管理水平，改善城市交通秩序。突出加强城市软环境建设，努力营造廉洁高效的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守法的市场环境、健康向上的人文环境、促进青少年健康成长的社会文化环境、和谐宜居的生活环境、安全稳定的社会环境、有利于可持续发展的生态环境。广泛调动市民参与创建的积极性，不断探索建立城市管理、城市文明的长效机制，巩固和提升创建成果。

深化文明单位、文明村镇创建。探索和完善文明单位、文明村镇评选表彰管理办法，进一步提高文明单位、文明村镇创建活动科学化、制度化、规范化水平，增强机关、学校、企事业、街道、社区、景区等单位创建活动的生机活力，推动行业服务质量和社会服务水平不断提高。广泛开展文明单位、文明村镇评选表彰活动，实行能上能下的动态管理。加强典型宣传，增强示范效应，发挥文明单位、文明村镇的先进性，积极参与各类精神文明创建活动，实现共同发展。

推进文明家庭、文明校园创建。以寻找“最美家庭”、评选“五好家庭”和“好家风”系列活动为载体，深入推进“文明家庭”创建，引导广大家庭讲道德、重家风，自觉践

行社会主义核心价值观，在全社会形成弘扬中华传统美德，传承良好家风、培育良好家教、构建和谐家庭的浓厚氛围。深入开展文明校园创建活动，实现高校、中小学 100% 覆盖。坚持以立德树人为根本，以学生为中心，以加强师德师风建设、提升学生文明素养、加强校园文化建设为重点，不断提高师生公民道德、职业道德、文明修养和民主法治观念，使校园文化内涵健康、格调高雅、丰富多彩。

第二节 提高公民道德素质

深入开展社会主义核心价值观宣传教育和实践。进一步加大社会主义核心价值观宣传力度，强化看齐意识、担当意识、为民意识、奉献意识、纪律意识，使之家喻户晓、深入人心。把社会主义核心价值观学习教育纳入党委中心组学习，纳入创建文明单位、文明家庭、文明校园考评内容，融入市民公约、村规民约、学生守则、行业规范等行为准则。利用重大纪念日、民族传统节日等，开展各种社会主义核心价值观实践活动。

深入推进公民道德建设。结合工作和生活实际，深入开展公民道德建设，大力加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。坚持开展道德模范、志愿服务先进典型等评选表彰活动，依托新时代文明实践中心、道德讲堂、市民学校、家长学校等形式，广泛开展公民道德教育培训。开展道德领域突出问题专项整治，努力形成扶正祛邪、扬善惩恶的社会环境。积极推进移风易俗、美丽乡村建设，加强村民的思想道德和科学文化知识教育，深入开展“崇尚科学、破除迷信、废除陋习”等活动，树立与美丽乡村建设相适应

的思想观念和文明意识。实施市民文明素质提升计划，加强公共场所管理，保持公共场所安静、文明、秩序良好。实施文明交通行动计划，探索建立长效机制，实现车辆、行人各行其道，倡导文明新风尚。

推进诚信制度化建设。加快覆盖全社会的征信系统建设，建立信用信息互联互通和交换共享的网络平台，率先在重点领域建立完善企业和从业人员信用记录。推行企业信用等级分类管理制度，健全招标投标信用信息公开和共享机制，引导企业诚信经营。进一步完善诚信“红黑榜”制度，建立对诚信企业和模范个人的嘉许制度，制定失信行为惩戒措施，对失信违法者共同依法实施惩戒。大力发掘和宣传诚信人物、诚信企业、诚信群体，发挥先进典型示范作用。发挥舆论监督作用，批评揭露失信败德行为。

扎实推进志愿服务制度化建设。建设志愿者信息化管理服务系统，健全完善志愿者招募、注册、培训、记录、星级认定、激励回馈和保障机制。加强志愿服务阵地建设，在社区建立学雷锋志愿服务站，窗口行业和公共场所建立学雷锋志愿服务岗。支持社会公益组织做大做强，发展壮大现有民间志愿服务组织，加强志愿者培训，提升志愿者服务水平。以社会组织孵化基地为载体，调动各类社会组织的积极性，培育发展各类专业化的志愿服务团队。

持续刊播“讲文明树新风”公益广告。制定公益广告发布管理办法，出台公益广告规划，促进公益广告事业发展。规范公益广告管理，牢牢把握公益广告宣传主题，及时刊播中宣部、中央文明办发布的通稿，开展公益广告有奖征集活

动。建立健全文明委统筹指导，相关职能部门各负其责的领导体制和工作机制，制定公益广告的相关优惠政策，增加对公益广告的投入。深入推进网络文明传播活动，加大网络媒体对公益广告的宣传力度，实现网络领域与现实生活领域文明风尚建设的良性互动。制定网络文明公约，引导网民明辨是非、分清美丑，自觉抵制网络低俗之风。关注网民关心的热点问题，及时化解网络文明建设中出现的问题和矛盾，增强社会责任感和网络道德意识，全面提高网站文明服务水平。

第三节 加强未成年人思想道德建设

推进学校、家庭、社会三结合的教育网络。深入实施“学校育人”工程，把道德建设放在学校教学工作的首要位置。深入实施“家庭育人”工程，积极营造有利于未成年人健康成长的第一课堂，开展以“学会感恩、知恩图报”为主题的教育活动。深入实施“社区育人”工程，充分发挥社区在未成年人思想道德建设中的平台作用，评选表彰社区“好少年”。搭建学校、社会、家庭三位一体的未成年人思想道德建设共享网络平台，按照学校试点、城区普及和全面推开的步骤，探索出可操作模式。

开展未成年人思想道德教育实践活动。坚持开展“新时代好少年”评选表彰活动，组织开展内容丰富、形式新颖、吸引未成年人广泛参与的教育实践活动，引导未成年人“扣好人生第一粒扣子”，在潜移默化中认知认同社会主义核心价值观，自觉做一个有道德的人。加大课外活动阵地建设力度，

鼓励引导各级文明单位、文明行业支持乡村学校少年宫建设，实现乡村学校少年宫全覆盖，切实发挥好阵地效能。

营造良好的社会文化环境。把未成年人思想道德建设摆上更加突出的位置，以净化网吧、网络游戏和荧屏为重点，深入推进社会文化环境治理，净化校园周边环境。继续推进文明办网、文明上网，强化行业自律。加强行业监管，聘请各类志愿人员为网吧义务监督员，加强歌舞娱乐市场、音像市场、出版物市场等文化市场的监督管理，深入持久地开展“扫黄”、“打非”活动。

第七篇 全面强化规划保障 奋力实现“十三五”蓝图

第二十六章 全面推进深化改革

深入推进经济、政治、文化、社会以及生态文明和党的建设等领域改革，力争在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制，进一步增强发展动力和活力。

第一节 深化行政体制改革

进一步转变政府职能，以“八个一”综合改革试点为抓手，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，大力提高政府行政效能、市场监管和公共服务水平，在全区率先基本建立精简高效的行政体制和科学有效的调控机制。深化商事制度改革。推行“先照后证”改革工作，推进工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度改革。大力加强事中事后监管，充分发挥企业信用信息公示系统作用，严格落实企业信息公示、经营异常名录、严重违法企业名单等制度，强化信息公示、信息共享、信用约束，努力构建以信用监管为主的事中事后监管机制。全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，建立健全政府购买公共服务制度，加快推进行政权力运行程序化和公开透明，完善公共

财政领域、公共资源配置领域、社会公益事业领域、重大建设项目领域的信息公开体制机制，切实保障人民群众的参与权、表达权、监督权，打造阳光高效的服务型政府。持续发展和完善民主机制，拓展公众参与渠道，通过完善立法听证、决策听证、价格听证等途径，提高公众政治参与热情和对政府治理的影响力。深入推进政府绩效建设，完善绩效考核评价体系，探索构建公众参与评价政府绩效的长效机制。建立更加科学合理的行政管理体制，促进资源向基层倾斜，提高行政效率。

第二节 深化国资国企改革

按照商业类、公益类和功能类对国有企业实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，推动国有企业同市场经济深度融合，增强国有经济活力和抗风险能力。完善国有资产管理体制，界定不同国有企业功能并建立分类监管制度，推进经营性国有资产集中统一监管，适时开展改组或组建国有资本投资、运营公司试点，实现以管企业为主向以管资本为主的转变。加快国有企业重组整合，优化国有资本布局和调整，推动国有资本向重要行业和关键领域、重点领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，向具有核心竞争力的优势企业集中。深化产权制度改革，大力发展混合所有制经济，实现国有资本放大功能。推进公司制股份制改革，完善现代企业制度，规范企业董事会、

监事会建设工作，制定国有独资、国有控股章程指引制度，形成协调运转、有效制衡的国有企业法人治理结构。深化国有企业领导人员管理体制改革，优化企业薪酬分配制度，进一步规范国有企业负责人薪酬管理。

第三节 深化农村综合改革

以加快农村经济转型发展为目标，深化农村综合改革，进一步解放和发展农村生产力，为新农村建设提供体制保障。

有序推进农村产权制度改革。探索农村宅基地制度改革，深入开展农村集体土地所有权、农村集体建设用地使用权、宅基地、土地承包经营权、林地、住房等不动产确权登记颁证工作，建立完善农村产权流转交易平台和服务平台，推动农村土地规范有序流转。

深入推进户籍制度改革。统筹推进相关公共服务、社会保障制度改革，有序推进农村转移人口市民化，将基本公共服务逐步覆盖到符合条件的常住人口，使进城务工经商的农村居民享受到与城镇居民同等的社保、医疗、就业、教育、住房等方面公共服务待遇。

深化农村金融改革。不断完善农村金融组织体系，提升农村金融服务的覆盖面，鼓励和支持国有商业银行在有条件的县（区）及乡镇增设分支机构，重点增设具有信贷功能的营业机构，鼓励和支持股份制商业银行和地方银行向县域延

伸机构网点。加强农村金融产品创新，扩大农业政策性保险覆盖面，建立健全农业巨灾风险事故损失救助机制，积极开展“信用户、信用村、信用乡镇”创建活动，推进“村村通”和“三大工程”建设，推进农业财政贴息贷款和政策性农业保险。

第四节 健全现代市场体系

健全现代市场体系，清除市场壁垒，不断提高资源配置效率和公平性。

完善市场监管体系。探索制定市场监管责任清单，逐步形成统一的市场准入和市场监管制度。落实“宽进严管”责任，逐步形成统一的市场准入和市场监管制度。构建市场主体信用信息公示系统，健全柳州市社会征信体系，建立全市统一的信用信息共享平台。推进价格机制改革，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格，加强价格调控。

深化公共资源交易体制改革。加快推进公共资源交易平台建设，建立统一规范的公共资源交易市场，按照应进必进的原则，逐步实现工程建设类、政府采购类、国土资源类、产权交易类等公共资源交易项目集中交易、规范交易，提高公共资源配置质量和效益。

深化城乡统一建设用地市场改革。实行土地利用年度计划差别化管理，实施年度用地指标与工业化、城镇化发展相

挂钩机制。加快建立国有土地与集体土地共同开发的创新机制，稳步推动农村产权流转交易健康有序进行。

大力发展中介组织。大力培育发展行业协会和市场中介服务机构，充实完善行业协会职能，重点发展一批市场化、专业化、品牌化的中介机构，健全市场中介服务体系。

建设“诚信柳州”。按照完善法规、特许经营、商业运作、专业服务的目标，建设企业和个人信用服务体系，建立信用监督和失信惩戒制度，逐步培育和开放信用服务市场，形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度，全面提升“诚信柳州”建设水平。深入推进放心消费创建工作，规范市场秩序，净化消费环境，提升诚信经营服务水平。

第五节 构建新型城镇化投融资机制

以推进国家新型城镇化试点建设为抓手，以深化“产城融合”投融资机制为核心，加快投融资机制改革，建立透明规范的城镇化建设投融资机制，形成“政府引导、企业主体、市场机制、滚动发展”的可持续融资机制，满足新型城镇化建设资金需求。

规范创新政府投资行为。加强财政预算、政府资源、政府投资项目管理，积极包装项目，大力推进企业债券发行。加大财政支持城镇建设的投资力度，设立城市发展基金和产（创）业投资引导基金，作为未来城镇化建设资金的主要来

源和引领城市发展的资金平台，探索建立财政引导资金集约化使用机制，以投资理念推动项目建设。

开放城镇基础设施投资领域。理顺市政公用产品和服务价格形成机制办法，试点开展 PPP 模式融资，大力引入社会资本进入城镇基础设施领域。构建完善的基础设施和公用事业投资运营机制，探索推动各类投资者通过独资、合资、合作、联营、参股、特许经营等方式，平等参与城镇化项目特别是非经营性城镇化项目的开发、建设和运营。积极与央企、上市企业以及有实力的民营企业对接并推进战略合作，加快 PPP 项目落地。推进城镇非基本公共服务市场化改革，大力发展经营性社会服务业。

创新发展多层次的产业投融资体系。重点以产业园区为载体创新投融资模式，全方位立体推进产业投融资发展。稳步开放产业园区基础设施建设项目投资、建设、管理和运营市场，鼓励多种资金以多种方式投资建设产业园。鼓励产业基金和风险基金进驻，争创“新三板”试点园。充分发挥服务功能，完善产业投融资平台职能、完善交易平台建设、健全完善社会信用和担保体系等基础服务建设。

创新手段推动金融生态环境建设。以构建区域性产业金融中心为核心，完善金融体系建设，争取国内全国性银行类金融机构全部进驻柳州，争取外资金融机构进入柳州实现零的突破。支持民间资本和外资参与城镇化建设，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小银行等金融机构，参与设立

村镇银行等新型农村金融机构和小额贷款公司，支持小城镇和农村新型社区建设。创建社会信用体系建设试点，以创建柳州市企业信息信用共享平台为核心，逐步完善社会信用体系。

第六节 引导非公有制经济加快发展

鼓励、支持、引导非公有制经济加快发展，推进公平准入，鼓励民营资本投资创业和参与国有企业重组改造，全面提升非公经济发展的速度、规模和效益。

着力推进非公经济转型升级。引导民营工业从一般加工制造领域向先进制造和高新技术领域转型，引导民营服务业从传统服务业向现代物流、文化旅游、文化创意等现代服务业领域转型，引导民营农业产业化龙头企业从简单加工向精深加工领域转型。进一步壮大商贸流通龙头企业，鼓励支持商贸流通企业实施“农超对接”。着力培育一批高成长性的民营企业，支持新能源、先进装备制造、新材料、生物医药、农产品精深加工、电子信息、文化旅游、现代物流等领域民营企业加快发展。对民营企业创建国家级和自治区级企业技术中心、工程技术研究中心、专利开发申请、技术改造项目建设等给予贷款贴息补助。

着力改善非公经济发展环境。创建平等的成长和发展环境，在投资核准、信用担保和融资服务、财税政策、土地使用、技术创新、对外贸易等方面，非公企业与其他所有制企

业一视同仁，实行同等待遇。规范行政执法行为，切实改善企业生产经营环境。创建融资环境，培育企业上市。根据国家产业政策，筛选资质好、产品市场广阔、发展潜力大的非公企业，组织发行企业债券，培育、支持和引导优势企业在国内外上市。培育初创企业创业成长。建立非公企业创业投资引导资金，支持初创企业自主创业。

着力引导扩大民间投资。鼓励民间资本以独资、控股、参股等方式投资建设公路、水运、港口码头、城市供水、供气、污水和垃圾处理、公共交通、城市园林绿化等基础设施项目。鼓励民间资本参与电力建设，支持民间资本投资风能、太阳能、地热能、生物质能等新能源产业。鼓励民间资本参与市政公用事业建设。积极引入市场竞争机制，大力推行市政公用事业的投资主体、运营主体招标制度，建立健全市政公用事业特许经营制度。支持和引导民间资本投资建设经济适用住房、公共租赁住房等政策性住房，参与棚户区改造，享受相应的政策性住房建设政策。鼓励和引导民间资本进入社会事业领域。支持民间资本兴办各类医院、社区卫生服务机构等医疗机构，参与公立医院改制改组。支持民间资本兴办高等学校、中小学校、幼儿园、职业教育等各类教育和社会培训机构。鼓励民间资本参与发展社会福利事业。鼓励民间资本从事演艺、娱乐、文化创意、文化会展、影视制作、动漫游戏制作等活动，建设博物馆、图书馆、文化馆、电影院等文化设施。

第七节 统筹推进其他各领域改革

深化财税体制改革，基本建立现代财税制度。深化科技体制改革，建立健全科技成果转化和产业化的体制机制，引导构建产业技术创新联盟，推动跨领域跨行业协同创新，构建以市场为导向、企业为主体、产学研协同的科技创新体系。深化知识产权领域改革，完善知识产权创造、运用和保护机制。有序开展新型城镇化综合改革试点，重点推进柳北沙塘、鹿寨寨沙等国家建制镇试点建设工作。建立健全生态环境保护体制机制，划定生态保护红线，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。深入推进环卫体制改革，积极引入竞争机制，开放环卫作业市场，建立科学合理、高效长效的环卫管理体制，建立市场化的环卫运作机制。统筹推进文化、教育、医药卫生、社会保障、食品药品安全、安全生产监管体制和收入分配制度等领域改革。

专栏 18：“八个一”综合改革

一枚印章管审批、一份清单管边界、一支队伍管执法、一个号码管服务、一张通卡管民生、一站服务管引才、一包方式管培训、一套制度管廉政。

第二十七章 积极培育经济发展新动能

促进供给侧和需求侧双向发力，在适度扩大总需求的同时，聚焦供给侧结构性改革，培育壮大“新动能”，提升改造“旧

动能”，努力形成供给与需求高效对接、消费与投资良性互动的增长动力新机制。

第一节 着力加强供给侧结构性改革

着力加强供给侧结构性改革，围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五个方面，从柳州产业发展实际出发，不断优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，通过创新发展，提高投资有效性，优化供给结构，提高供给体系质量和效率，加快实现发展动力转换，释放新需求，创造新供给。通过优化产业结构，对“僵尸企业”、落后产能占有的要素资源进行盘活处置，积极化解过剩产能。制订淘汰落后产能计划，重点清理处置高污染、高排放、长期违法违规排污、未获得环保准入的企业。同时，发挥市场作用，加强产业政策与土地、环保、财政、金融、价格等政策的协调配合，提高资源配置效率，促进产业规模、产业结构与环境承载力、市场需求、资源保障相适应。

第二节 鼓励发展新经济新业态新模式

大力发展分享经济、平台经济，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新。实施柳州“互联网+”行动计划，支持基于互联网的新业态发展，促进互联网与产业融合发展。推广新兴孵化模式，大力推动众创、众包、众扶、众筹。发挥政府的前瞻引导和社会资本的推动作用，不锁定发展内

容、不固化推进模式，鼓励新经济新业态新模式踊跃发展。创新产业扶持政策，加快财政扶持政策动态更新，促进各类市场主体公平竞争。

第三节 积极发挥消费对经济增长的基础作用

积极创新产品和服务供给，加快传统核心商圈业态模式创新，引导商业综合体错位发展，努力建设区域性消费中心。落实国家六大领域消费工程，培育消费新热点，积极拓展信息、绿色、时尚、品质和农村消费等新领域新热点，扩大服务消费，稳定住房消费，支持新能源汽车消费，深化拓展网络消费，以消费升级引领产业升级，以增加新供给培育发展新增点。

第四节 更好发挥有效投资对经济增长的关键作用

着力优化投资方向，对接国家 11 个重大投资工程包，重点投向民生、轨道交通、城市有机更新、特色小镇、生态建设、“1+6”产业、工业技术改造、研究开发等领域。健全项目推进机制，完善项目储备制度，安排、谋划、推进一批拉动力强、利长远、增后劲的重大项目，建立健全重大项目与土地、资金、环境容量等要素供给的联动机制，力争形成更多投资实物工作量。强化节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准，从源头防止低水平重复建设。

第二十八章 全面推进“法治柳州”建设

坚持依法治市、依法执政、依法行政协同推进，深入推进法治柳州、法治政府、法治社会一体建设，全面推动治理体系和治理能力现代化。

第一节 建立完善立法体制机制

坚持立法先行，探索建立立法体制机制，提高立法质量。建立健全人大主导立法工作的体制机制，科学制定立法规划和计划，在法定权限内制定城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等适应地方经济社会发展需要的地方性法规。支持和指导三江、融水两个自治县依照法定程序进一步完善自治条例和制定单行条例。加强和改进政府立法制度建设。建立立法项目征集和论证制度，建立立法程序和立法技术规范，建立立法前评估、立法中评估和立法后评估机制，推进立法精细化。健全立法机关和社会公众沟通机制，探索建立对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制，拓宽公民有序参与立法途径，广泛凝聚社会共识。

第二节 加快法治政府建设

全面深入推进依法行政，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法全面履行政府职能，持续推进政府职能规范化、法制化建

设，推行机构、职能、权限、程序、责任法定化。强化政府公共服务职能，深化行政审批改革，加强事中事后监管，更好发挥政府的作用。推进依法决策，加强行政决策程序建设，建立健全行政机关内部重大决策合法性审查机制，积极推行政府法律顾问制度，加强对重大行政决策执行效果的评估，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。深化行政执法体制改革，完善城市管理综合执法体制机制和监督一体化平台建设，健全行政执法与刑事司法衔接机制，提高执法能力。加大行政执法力度，规范行政执法行为，全面落实行政执法责任制，有效维护公共利益和经济社会秩序。建立科学有效的权力运行制约和监督体系，全面推进政务公开，确保行政权力公开、透明运行。

第三节 确保司法公正

推进司法体制改革，建立健全司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，提高司法公信力。建立健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的工作机制，优化司法职权配置。推进严格司法，落实事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度，推进以审判为中心的诉讼制度改革，落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。建立健全司法为民长效机制，坚决落实人权司法保障制度。切实解决

执行难问题，严格落实强制执行法律法规。落实终审和诉讼终结制度，实行诉访分离，保障当事人依法行使申诉权利。大力推进审判公开、检务公开、警务公开，落实人民陪审员制度，保障人民群众参与司法。推进公证机构体制改革，发展公证员队伍，有效缓解“公证难”问题。

第四节 推进法治社会建设

培育全面法治理念，引导全民社会活动进入法制轨道，自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。深化法制宣传教育，健全法制宣传教育机制，加强法制宣传阵地建设，打造柳州特色的法治文化名片。推进多层次多领域依法治理，发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用。推进公共法律服务体系建设，构建覆盖全市的公共法律服务网络。健全依法维权和化解纠纷机制，推进信访工作制度改革。坚持用法治引领推进社会治安综合治理，建立健全打防控一体化运作的立体化社会治安防控体系。加快社会信用体系建设，加快建立汇集各部门、各行业个人信用信息共享平台。

第二十九章 全面实现“十三五”发展蓝图

本纲要经市人大常委会审议通过，具有法律效力，是编制其他各类规划、年度计划等经济政策的重要依据，对未来五年全市各县区、各部门开展工作具有指导作用，通过明确

政府职责，科学引导社会资源，动员全社会力量保障纲要顺利实施。

第一节 强化规划实施机制

柳州市“十三五”规划体系由全市总体规划、市级专项规划、县区规划构成。进一步加强各级各类规划实施的衔接、目标的管理和分类指导，使“十三五”规划切实成为指导各级政府和各职能部门开展工作的重要依据。

加强规划实施的衔接。推进规划立法，探索建立健全规划实施衔接机制，以规划纲要为统领，加强各级各类规划在实施过程中的衔接，尤其是城市、土地等专项规划与总体规划的衔接，确保总体规划确定的主要任务、发展目标、重大项目和主要措施在各级各类规划实施过程中得到有效落实，加强年度计划与规划纲要的衔接，充分发挥规划实施的合力作用，进一步提高规划的实施成效。

强化规划目标管理。将规划纳入政府目标管理，各县区、各部门要按照总体规划编制国民经济和社会发展年度计划、年度财政预算，配套编制和实施重点专项规划、行业规划和县区规划，提出具体明确的年度或分期实施计划。按照规划先行的原则，逐步实现投资调控由项目审批向以规划带项目审批转变。

强化政策引导。针对重点领域和关键环节，研究制定和深化落实有关配套政策，制定进一步完善金融税收、投资建

设、产业发展、自主创新、土地利用、环境保护、新型城镇化、社会民生、改革开放等方面的政策措施，引导市场行为与政府目标相结合，共同推进规划纲要的有效实施。加强各项政策的衔接协调，形成政策体系合力，提高实施效果。

落实规划分类实施机制。综合运用多种手段，推动规划的有效实施。对于依靠市场配置资源的规划任务，加强市场监管，维护公平竞争；对于需要通过完善市场调节机制和政策导向机制实现的任务，营造良好的制度环境和政策环境；对于公共服务与管理等任务，切实履行职责，应用公共资源和调动社会力量努力保障目标的完成。

第二节 完善规划实施管理体系

进一步加强规划制度化建设，建立健全跟踪分析、考核评估和修编调整机制，强化“十三五”规划实施的政策和制度保障。

强化跟踪分析机制。加强对规划实施的监测、跟踪与分析，建立健全发展规划指标体系的评价和统计制度。加强对重大战略问题的跟进研究，针对经济社会发展过程中出现的新问题，不断探索解决问题的新思路、新机制、新办法，为规划的动态调整和修订提供依据。

完善评估机制。组织开展规划实施的中期评估，根据中期评估的结果，及时总结经验，发现问题；因国内外环境发生重大变化等特殊原因必须调整和修订规划纲要，由市人民

政府提出调整和修订方案，按有关程序报请市人大常委会审议批准后实施。组织开展规划实施的总结评估，分析总体执行情况及存在的问题，为编制下一个五年规划奠定基础。引入社会机构评估等第三方评估制度，扩大民意测评范围，增强规划的准确性和广泛性。

健全考核监督机制。进一步完善考核和激励制度，将规划纲要确定的目标任务和约束性指标分解落实到相关部门、县区、开发区，纳入经济社会综合发展评价和年度绩效考核体系，根据目标任务完成情况进行相应奖励或通报，提高纲要实施的主动性、积极性。加强规划纲要实施情况督查工作，开展重点行业、重点任务、重大建设项目和重大政策措施等督察行动。

完善公众参与机制。充分发挥新闻媒体和群众社团作用，通过多种形式、多种途径，广泛进行规划宣传，适当开展主题活动，鼓励社会各界参与规划实施过程，使全社会了解规划、关心规划、自觉地参与及监督规划实施。广泛征求人大、政协、民主党派、社会团体、企业、科研机构等社会各界对规划实施的意见建议，健全信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。

第三节 全面推进重大项目实施

发挥重大建设项目对经济增长的引领拉动作用，围绕城市基础设施建设、产业升级增效、民生保障改善、生态文明

建设等四大重点建设领域规划实施 926 项重大项目，总投资估算 11268 亿元，其中“十三五”期计划投资 4504 亿元。

明确责任统筹协调。建立逐年落实、动态实施的重大项目工作机制，逐年分解落实规划目标和工作任务；明确工作任务的责任主体，县区政府、市直部门加强与项目业主的沟通和协调，优化服务，形成合力，共同促进重大建设项目顺利实施。

落实资金保障用地。对纳入规划的重大项目加大财政支持力度，加强与银行的战略合作，构筑政银企合作平台，发展建立股权和创业投资基金，积极协助企业通过上市、发行债券等方式多渠道筹措资金。完善重大项目土地供应制度，编制用地计划，对列入规划的重大项目优先安排土地利用指标、保障项目用地。

加强储备强化管理。突出项目前期工作的刚性，对规划提出的项目加快前期工作，有重点开展前瞻性研究和项目策划，不断扩充项目储备库。加强重大项目管理，严格执行项目法人责任制、项目资本金制、项目招投标制、工程建设监理制、项目环境监督制等项目建设管理制度。加强重大项目督查力度，建立重大项目督办和落实检查制度，确保项目的规范推进和资金的有效使用。