

# 中共柳州市委员会教育工作委员会 文件 柳 州 市 教 育 局

柳教工委〔2021〕11号



## 关于印发《柳州市委教育工委 柳州市教育局 2021年工作要点》的通知

各县、区（新区）教育局，阳和工业新区（北部生态新区）社会事务局，局属各学校：

现将《柳州市委教育工委 柳州市教育局 2021年工作要点》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共柳州市委员会教育工作委员会  
柳 州 市 教 育 局

2021年2月7日

# 柳州市委教育工委 柳州市教育局

## 2021 年工作要点

2021 年教育发展的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的教育方针，紧扣柳州“打造一流的教育”发展目标，紧紧围绕落实立德树人根本任务，坚持稳中求进总基调，以教育高质量发展为主题，以改革创新为动力，深化教育教学改革，加快补齐教育发展短板，激发中小学校办学活力，加快推进柳州教育现代化，办好人民满意的教育，实现“十四五”良好开局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

### 一、实施“党建高质量发展工程”，彰显党对教育工作全面领导的新气象

1. 深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神。制定党组理论中心组学习计划，推进党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史专题教育。落实好领导干部联系学校开展思想政治建设工作制度。发挥新时代文明实践中心阵地功能，用好用活“学习强国”平台，组织引导党员干部系统学习和全面掌握党的创新理论。开展庆祝建党 100 周年“百年回眸共奋进，百校争鸣抓党建”等十大主题系列活动，以主题宣讲、文化党课、书画红歌征文竞赛等多彩鲜活的方式，营造庆祝党百年华诞的热烈氛围。

2. 推动教育系统党的基层组织全面进步全面过硬。全面加强党的组织建设，年内实现全市中小学校（含公办幼儿园）党的组织全覆盖，教职工实体人数 30 人及以上的民办幼儿园实现党的组织全覆盖。系统提升党支部组织力，推动党支部规范化建设、高效率运转、高质量运行，推进党建与学校文化发展、教育改革融合。深化“育人先锋”“书记领航”“党建名师”等党建品牌内涵建设，扩大品牌影响力，推行学校党建联盟、党建共同体建设。

3. 推动全面从严治党向纵深发展。聚焦“两个维护”强化政治监督，加强对一把手和领导班子的监督管理。进一步深化联动“三个责任”一体推进“三不”工作，使“三不”一体推进理念贯穿党风廉政建设和反腐败斗争全过程。坚定不移纠“四风”树新风，切实巩固拓展作风建设成效。落实中央八项规定及其实施细则，深入推进教育系统廉政风险防控管理机制建设。不断加强警示教育和深化“清风讲堂”建设，努力营造教育系统风清气正、干事创业的良好政治生态。

4. 牢牢把握教育系统意识形态工作领导权。严格落实教育系统意识形态工作联系制，用“五个一”工作制度和“四张清单”制度，压紧压实意识形态主体责任。健全完善舆情处置实施办法，提高校园网络舆情应急处置能力，推动网络意识形态责任落实落细。建立新媒体备案管理制度，对进校论坛、讲座、培训等实施清单管理。组织开展意识形态工作专项督查，将落实意识形态工

作责任制纳入党组织书记年度述职评议。

## 二、实施“五育融合教育提升工程”，全面落实立德树人根本任务，打造学生素质提升的新载体

5. 提升思想政治教育工作质量。完善“12345”大思政工作体系，全面构建“三全育人”整体格局。以社会主义核心价值观为引领，推动思政课程与课程思政改革，举办第二届柳州市大中小学“让思政课活起来”主题微课比赛，稳步推进柳州市大中小学思政课一体化试点建设。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，弘扬伟大抗疫精神。丰富拓展民族团结进步教育载体，传承弘扬中华优秀传统文化。坚持“六好”标准开展文明校园创建，评选出100个德育优秀案例和50个德育先进集体，打造“一校一案”德育品牌。积极融入柳州市社会心理服务体系建设，优化“柳州心育”功能，印发《柳州市校园心理危机干预手册》，打通服务学生心理健康“最后一米”。组建柳州市中小學生研学实践联盟，对研学实践教育基（营）地实施规范管理。

6. 促进学生身心健康发展。立足“精品+特色”创建学校体艺品牌，启动评选全市“百校优质大课间活动”“百佳体艺社团”“百节优质体艺课”“百所体艺特色学校”。立足“精品+特长”改进创新青少年竞赛体系。制定2021—2022年全市青少年体育竞赛计划，编制2021—2025年柳州市青少年校园足球工作计划，开展校园足球、篮球、排球、羽毛球、网球、啦啦操六大项目赛事。推进中小學生艺术素质测评工作；开展柳州市第十六届校园

文化艺术节。推进中小学健康促进行动；积极申报柳州市为综合防控儿童青少年近视试验区，城中区、柳北区为防控近视试点区。

7. 系统规划劳动教育体系。制定出台《柳州市关于全面加强新时代大中小学幼儿园劳动教育的实施办法》，推动建立市级“大中小学劳动教育研究中心”，建立劳动教育清单，配备专职教师全面开设劳动教育课程。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。推动柳州市中小学生学习综合素质教育基地学校建设，挂牌2个及以上能同时承接500人次以上的市级劳动教育实践基地，推动设立5个及以上县区级劳动教育实践场所和基地。

8. 深化家校协同育人效果。发挥家庭教育指导中心功能，组织开展线上线下家庭教育进校园百场宣讲，有序推进《家庭教育指导手册》和《家长家庭教育基本行为规范》普及应用，引导家长树立正确的育儿观念。发挥家长学校、家长委员会、家长会等作用，选树一批骨干示范学校，组织开展课题研究，不断提升家庭教育水平。创新实施亲子阅读计划，引导家长参与学校管理、特色课程开发，强化家校育人合力，健全家校协同育人机制。

### **三、实施“学前教育优质普惠发展工程”，着力推动办园体制机制改革取得新突破**

9. 大力促进幼儿园公益普惠发展。加快建设公办幼儿园，市区新建柳南区航银路幼儿园等一批幼儿园，计划新增学位3780个；各县新建、改扩建幼儿园14所，计划增加学位3360个。完

善普惠性学前教育投入和成本分担机制，健全城镇小区配套幼儿园建设和管理长效机制，完善多元普惠幼儿园扶持政策。巩固公办幼儿园在园幼儿占比达到 50%，保持学前三年毛入园率稳中有升。

10. 推动学前教育管理机制创新。提升公办幼儿园运行保障能力，以健全公办幼儿园办园机制促进规范管理为重点，积极创建学前教育管理改革创新实验市。建立学前教育智慧管理平台，推动家园共建共管。加强学前教育课程基地建设，全面推进学前教育集团化办园改革，分批次建 20 个集团园，加快实现学前教育集团“县县全覆盖”的目标。推进自治区、市、县级优质幼儿园阶梯式发展，年内县区及以上示范园总量达 150 所。加强幼儿园办学行为监管，巩固城镇小区配套幼儿园、无证幼儿园专项治理成果。

#### **四、实施“义务教育优质均衡发展领航工程”，着力在促进城乡教育质量提升方面取得新进展**

11. 优化义务教育学校规划布局。全力推进全市义务教育学校新建、改扩建项目。加快北部生态新区实验小学建设，确保 2021 年秋季学期投入使用；多渠道筹措资金，启动文博小学、柳北区实验中学、新白露中心校等 5 所新建学校前期工作；加快柳南区二十七中学教学综合楼、鹿寨县第五初级中学教学综合楼等 19 个扩建项目建设，力争 2021 年底前全部竣工。

12. 大力推进县域义务教育优质均衡提升。启动县域国家义

务教育优质均衡发展督导，对标对表制订时间表、路线图。持续推进学区制改革，进一步深化义务教育学校集团化办学发展机制。充分发挥市教育质量监测中心作用，积极开展增值性评价，探索建立既适应学生核心素养培养和现代社会发展需要、又切合柳州本地教育发展实际的评价机制。组织开展“四年级、八年级学业质量抽测”“中考质量跟踪评价”等工作，以质量监测评估结果的有效运用，推进各县区、学校主动改进完善管理，提升教育教学质量。

13. 完善义务教育学校招生工作。研究制定出台《柳州市市区义务教育阶段公办学校招生入学办法》，统筹协调提高义务教育公办学校招生入学工作力度。全面启用信息化招生平台，构建以网络报名核验为主渠道、现场核验为辅助的招生入学报名模式。探索有效解决小户型住宅密集开发造成的品牌学校招生超过学校承受力问题的方案。对学位供需矛盾突出的区域进行精准分析、集中攻坚、综合调控，进一步降低大班额、大校额。规范民办义务教育学校管理。

14. 推进教育脱贫攻坚与乡村教育振兴有效衔接。进一步健全义务教育控辍保学长效机制，切实巩固扩展教育脱贫攻坚成效，落实过渡期“四个不摘”要求，稳定保持现有教育帮扶政策、资金支持、帮扶力量。进一步完善学生资助体系，确保各学段学生资助政策落实到位。继续实施农村义务教育营养改善计划，改善农村学生营养健康状况。提高特殊教育发展水平，提升特殊教

育质量，开展学前和高中阶段特殊教育示范点建设。加强通用语言文字教育教学，实施推普助力乡村振兴计划。面向“三农”开展实用技术技能培训，加强职业院校服务乡村振兴的工作力度。

## 五、实施“普通高中高品质特色发展工程”，着力构建教育科研新高地

15. 大力推进普通高中学校项目建设。加快推进柳江新高中（二期）建设，确保 2021 年秋季学期开学前竣工投入使用。加快推进市民族高中迁建工作，年内完成大部分主体建设。加快完成市三中、市九中迁建的前期工作。推进新建、改扩建五县普通高中 7 所学校共 32 个项目，计划增加学位数 7600 个、床位数 7300 个。

16. 改革普通高中育人方式。按照“规范管理、优化提质、示范带动、素质引领”的总体思路，做好新时代普通高中育人方式改革各项工作。大力开展基于普通高中育人方式创新及学校转型实践研究，建设基础教育国家级优秀教学成果推广应用示范区，发挥好辐射带动和示范引领作用。完善普通高中装备配备，加强学科教室、创新实验室、社团活动室、心理咨询室、学生发展指导中心建设，推进数字校园建设，指导学校因地制宜，稳妥有序实施选课走班。

17. 深化普通高中课程改革。紧紧围绕课程建设的核心，将普通高中课程改革和高考综合改革协同推进，申报创建普通高中新课程新教材实施自治区级示范区和示范校，启用新教材、实施



新课改。加大投入，重点建设 14 个自治区级课程基地和 27 个市级学科课程基地，打造课程改革教学指导高级专家团队，推动全市普通高中教育质量再提升。全面推进综合素质评价自治区试点工作。加强全市统筹，科学高效地抓实抓细高考备考工作，保持我市高考成绩在全区领先地位。

18. 推进普通高中多样化有特色发展。大力扶持柳州高中等 6 所学校的特色高中建设工作，开展市级实地评估。加大特色高中建设的引导和培育力度。深入分析研究学校发展沿革、办学优势和学生特点，推动更多学校拓宽发展思路，找到以“学生发展为本”的多途径特色发展道路。建立消除普通高中大班额预警机制，新生年级严禁产生新的超大班额，年内全市普通高中 56 人及以上大班额比例不高于 19%，超大班额比例不高于 4%。

## **六、实施“现代职业教育提质增效发展工程”，努力实现职业教育转型升级新突破**

19. 深化产教融合、校企合作。主动服务国家和自治区重大战略，积极承接职业教育提质培优行动计划的任务（项目）。落实《柳州市建设国家产教融合型试点城市方案》，加快推进各试点建设项目工作，不断提升技术技能人才供给能力。重点建设 2—3 个与地方龙头企业行业融合度高，以共享引智为特色的产业学院和示范性职工培训基地，依托企业建立 1—2 个示范性流动站和 3 个以上具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。

20. 支持高职院校“双高”建设。扎实推进国家和自治区高水平专业和高水平高职院校项目建设，重点支持柳职院和铁道职院等 2 所高职院校，按照项目建设任务书建设进度，完成 2021 年度建设任务和相应经费投入。重点支持 2 所高职院校、4 个高水平专业群，建成 2—3 个高技能人才培养培训基地和技术技能创新平台。

21. 推进职业教育国际化升级提质。制定实施《柳州市职业教育国际化发展“十四五”行动计划》。组织协调各职业院校与柳州企业在“一带一路”沿线国家继续办好原有的合作办学机构，拓展更多的合作项目。支持职业院校在开展职业教育伴随企业“走出去”的同时，推进柳州职业教育标准化技术、技能输出。巩固中国—东盟国际城市合作组织的合作成果，组织代表团赴欧洲等区域深入洽谈、签订协议，开展教师培训、职业技能培训与鉴定等工作。做好留学生的招生和管理。

22. 做好职业学校质量提升和招生工作。指导各中高职院校申请产教融合专项资金和政府专项债资金用于学校建设；加快推进柳职院（二期）、市二职校（二期）项目建设，改善学校办学条件。构建职业教育“三全育人”新格局。推进各中职学校达标建设。支持在柳办学中职学校紧贴 2021 年行业产业人才需求申报增设专业。大力支持市二职校和市交通学校对标实施星级学校提升认定工作。落实专业教师到企业生产、服务岗位实践制度，有效提高“双师”型教师占比，整体提升教育教学水平。做好职

业教育宣传，组织开展好职业教育活动周系列宣传活动。确保完成自治区下达我市的各项招送生任务。

23. 推进全民终身学习建设。推进柳州市开放大学建设，健全城乡一体的社区教育办学网络，进一步构建服务全民终身学习的教育体系。扎实开展 2021 年全民终身学习活动周系列活动。开展职业院校“学习开放日”等活动，促进学校教育资源服务社区居民。依托职业院校和各类成人、社区教育机构，扎实开展多类型多形式的职工继续教育和技能培训。规范校外培训机构管理，持续加强对成人培训机构的监管，将面向高中及以下学生的校外培训机构分批转至各县区人民政府、新区管委会审批管理。

## **七、实施“高等教育与城市融合发展工程”，着力在自主创新服务社会发展方面取得新进展**

24. 科学规划发展高等教育。制定实施《柳州市高等院校设置中长期发展规划（2021—2030 年）》。协调推动建设北部生态新区走马大学城。整合我市职业教育资源，通过引进、升格、新建等方式，启动 2—3 所本科、高职院校的筹建工作。完善基础配套设施，大力推进地方高等院校建设，提高人才培养层次，调整优化学科专业结构。支持广西科技大学加快推进“双一流”高校建设。

25. 加大对柳州工学院的支持。在经费投入、项目建设、人才引进等方面加大对柳州工学院的支持，规范办学行为，提升办

学内涵，推进高质量发展。支持柳州工学院强化专业建设标准化导向，有效对接专业认证标准，持续改进人才培养方案；推进一流特色专业建设，推进“新工科”建设及专业认证工作。深化产学研合作，共建实践基地与人才储备基地，共同打造政、产、教、研合作机制，为区域行业企业提供技术支撑，培养具有创新精神和实践能力的高层次应用型人才。

## **八、实施“新时代教师队伍水平提升工程”，着力在构建教师队伍可持续发展机制方面取得新突破**

26. 强化师德师风建设。落实《柳州市关于进一步加强新时代师德师风建设的实施办法》，将师德师风建设情况作为督政督学的重要指标。把师德考核结果作为教师评优评先、职称评审、岗位晋升的第一要素，对出现严重师德师风问题的教师，探索实行教育全行业禁入制度，严格执行丧失和撤销教师资格政策。开展师德模范评比、师德演讲比赛、师德宣讲等活动。做好第 37 个教师节宣传庆祝活动，营造尊师重教氛围。

27. 深化教师管理改革。均衡配置教师资源，持续推进“县管校聘”改革。加大力度引进优秀教师，优化教师队伍结构，年内计划引进招聘教师约 2000 名。加强编制统筹，提高编制使用效益，增核职业院校和普通高中教职工编制。深化中小学教师职称制度改革，建立健全符合中小学教师岗位特点的考核评价指标体系。落实岗位设置结构比例动态调整机制，畅通教师职业发展通道。统筹推进落实《广西中小学教师减负清单》要求。

28. 提升教师队伍专业素质。深化中小学教师培训模式和管理体制改革。深入开展信息化背景下教育改革和教师培训相结合的研究，创新项目设计和组织管理，推行多元评价。紧扣课程改革发展需求，精准分析教师技能的短板，分层分类制定提升方案，实施中小学教师专业成长“国培计划”和“区培计划”。大力加强各县、区教师培训机构建设，支持各县区开展教育科研与培训一体化发展的探索实践。建立“以评促训，以训促学，以学促用，以用促变”新型培训模式，切实提高教师培训的工作质量。组织开展覆盖全学科、全学段的教师技能竞赛。

29. 落实教师待遇保障。落实义务教育教师岗位考核津贴和班主任津贴，健全义务教育教师工作收入随公务员工资收入动态调整机制。采取多种方式切实解决公办幼儿园非在编教师工资待遇偏低问题。进一步扩大非义务教育学校收入分配自主权。加大乡村教师周转房建设力度，按规定将符合条件的教师纳入当地住房保障范围，鼓励有条件的县区为乡村教师建设教师小区，让乡村教师住有所居。

## 九、实施“信息技术与教育融合建设工程”，着力在共享资源与提高管理效能方面取得新进展

30. 优化教育信息化基础应用环境。加快教育城域网建设，优化“宽带网络校校通”工程，加快实施 IPv6 升级改造，鼓励各中小学校（中职学校）联合运营商及知名 IT 企业，加快教育云平台建设。实施全市教育“一朵云”计划，力争年内全市教育

信息系统（含门户网站）上云率达到 80%。进一步落实网络安全责任制和网络安全等级保护制度。

31. 建设柳州教育数字公共服务平台。发挥信息化在管理服务中的作用，统筹建设一体化的柳州教育数据管理平台，开发教育数据管理平台中枢系统，大力建设教育治理服务中心与教育资源服务数字中心。推进数字校园建设与应用，积极开展 5G 网络校企合作，提升教育行政部门和学校管理过程精细化，提高教育管理和服务水平。

32. 推进信息技术与教育教学深度融合。通过教学科研、以赛促教等形式推动“信息化同步互动课堂”常态化按需应用，提高使用率。申报立项建设自治区基础教育信息化融合创新实验区，推进基于大数据的课堂分析、学习分析的实验，探索数字化教研模式与机制建设。加快推进网络学习空间建设和应用普及。以技术应用为先导提高教师和学生信息化环境下教与学的的能力。

## **十、实施“教育治理与保障能力提升工程”，务求在提升教育治理能力与维护安全稳定方面取得重大进展**

33. 全面推进依法治教、依法治校。强化教育行政执法关键环节能力建设。严格执行教育行政规范性文件和重大教育决策合法性审查制度。全面落实行政执法三项制度。深入推进教育系统“双随机一公开”监管和部门联合监管。规范学校章程修订备案程序，健全章程实施监督机制。突出法治教育方式方法创新，进

进一步加强青少年法治教育实践基地的建设。探索建设专门学校，对有严重不良行为的未成年人进行教育和矫治。

34. 推进新时代教育评价改革和教育督导体制机制改革。贯彻落实自治区深化新时代教育评价改革要求，对照工作任务清单和负面清单，破立并举，推进教育评价系统改革，激发中小学办学活力。落实市级人民政府督导体制机制改革任务，健全完善对各县区履行教育职责的督导评价机制。启动学前教育普及普惠督导评估，围绕教育领域的落实中小学教师减负、校园安全防范等重点热点问题开展专项督导。强化督学管理，加强督学队伍培训与考核。探索和加强教育督导结果公开和督导问责。

35. 牢牢守住校园安全发展的底线。持续健全校园安全隐患排查和风险管控体系，推动各县区教育行政部门监管责任、各级各类学校安全主体责任落实。筑牢安全防线，在市区公办中小学校（幼儿园）校门公共区域配备人脸识别安防装置，接入公安“天网”系统。按“属地管辖、分级负责”的原则，夯实校园安防工作基础，确保全面完成中小学校（幼儿园）安防“4个100%”年度建设任务。

36. 加大学校安全专项治理工作力度。启动学校食堂“互联网+明厨亮灶”建设，市县两级教育行政部门设立学校食品安全管理中心。在安防建设的基础上构建校园食品安全智慧监管平台。集中开展消防、交通、食品安全和校园地质灾害防治等宣教培训和专项治理。修订完善各项突发事件应急预案，有效防范、

妥善应对处置校园安全事故。全面做好校方责任保险工作。组织开展防灾减灾突发事件应急演练，提升师生应急避险能力。严防学生自我伤害事故发生。

37. 持续保障教育经费投入。依法落实政府教育投入责任，依法落实“两个只增不减”刚性要求。多渠道筹措教育资金，积极探索政府与金融机构合作建立教育基础设施投融资新模式，积极争取地方政府专项债券资金支持学校建设。强化教育经费统计监测、公告工作。加强教育项目资金预算绩效管理。

---

抄 送： 本局领导

抄 发： 局机关各科室

---

柳州市教育局办公室

2021年2月7日印发

---