

柳州市人民政府公报

LIUJCOUH SI YINZMINZ CWNGFUJ GUNGHBAU

2026

（2026年第 3 期，总第171期）

主　　管：柳州市人民政府
主　　办：柳州市人民政府办公室
联系电话：0772-2825328

柳 州 市 人 民 政 府 公 报

柳州市人民政府办公室　　2026年6月18日　　总第171期

目 录

柳州市人民政府办公室关于公布2025年度柳州市人民政府重大行政决策事项目录的通知 ……柳政办〔2025〕10号（3）

柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市林业产业发展规划（2024—2030年）》的通知 ……柳政办〔2025〕16号（5）

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市人民政府2025年立法工作计划的通知……柳政办〔2025〕19号（63）

柳州市人民政府办公室关于修改《柳州市油茶产业发展规划（2023—2030年）》部分内容的通知 ……柳政办〔2026〕1号（65）

柳州市人民政府办公室关于市人民政府秘书长副秘书长工作分工的通知 ……柳政办〔2026〕3号（66）

柳州市人民政府办公室关于印发2026年柳州市《政府工作报告》重点工作分工细化方案的通知 ……柳政办〔2026〕6号（68）

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市落实自治区《做好二季度经济工作若干措施》重点任务清单的通知 ……柳政办〔2026〕8号（70）

目 录

柳州市人民政府办公室关于公布2026年度柳州市
人民政府重大行政决策事项目录的通知……柳政办〔2026〕10号（75）
柳州市人民政府办公室关于印发《2026年柳州市
促消费提质扩容总体方案》的通知……柳政办〔2026〕14号（78）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市国民经
济和社会发展第十五个五年规划纲要主要目标
和任务分工方案》的通知……柳政办〔2026〕18号（99）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市地震应
急预案（2026年修订）》的通知 ……柳政办〔2026〕19号（122）

柳州市人民政府办公室
关于公布2025年度柳州市
人民政府重大行政决策事项目录的通知

2025年5月14日　　柳政办〔2025〕10号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

为规范市政府重大行政决策行为，促进依法、科学、民主决策，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）等有关文件精神，经市委、市政府同意，现将《2025年度柳州市人民政府重大行政决策事项目录》予以公布，并就有关事项通知如下：

一、列入目录的各重大行政决策事项承办单位要根据相关法规和政策文件要求，认真组织实施，落实责任分工，把握时间节点，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，确保程序正当、过程公开、责任明确，确保按时完成。决策事项未履行重大行政决策相关程序的，不得提请市政府审议。

二、围绕市委、市政府中心工作对重大行政决策事项目录实行动态管理，项目确需新增或调整的，决策事项承办单位要认真研究论证，提出调整建议，按照相关程序办理。

附件：2025年度柳州市人民政府重大行政决策事项目录

附件

2025年度柳州市人民政府重大行政决策事项目录

序号	决策事项名称	决策承办单位	备注
1	《柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（2026—2030）	市发展和改革委员会	
2	《柳州市机器人应用场景规划》	市发展和改革委员会	
3	《柳州市人民政府关于划定秸秆露天禁烧区域的通告》	市生态环境局	
4	建立柳州市长期护理保险制度	市医疗保障局	
5	《柳州市公墓管理办法》	市民政局	
6	《柳州市殡葬管理办法》	市民政局	

柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市林业产业发展规划（2024—2030年）》的通知

2025年7月17日　　柳政办〔2025〕16号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市林业产业发展规划（2024—2030年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市林业产业发展规划
（2024—2030年）

目 录

前 言
第一章 发展基础
第一节 发展成就
一、资源基础不断夯实
二、产业持续稳定发展
三、集聚效应不断增强
四、品牌建设初见成效
五、经营主体不断壮大
第二节 存在不足
一、产业融合发展不足
二、初级加工占据主导
三、集群贡献度仍需提升
四、品牌影响相对薄弱
五、产业支撑能力有待提高
第二章 发展机遇与挑战
第一节 发展机遇
一、新质生产力为发展林业产业蓄势赋能
二、深化集体林权制度改革为发展林业产业提供保障
三、自治区高度重视林业产业发展
四、基础优势突出为发展林业产业提供强劲支撑
五、优秀产业突破能力为柳州林业产业发展添引擎
第二节 发展挑战
一、经济下行压力较大，实体经济困难突出
二、国际贸易环境复杂，不稳定性明显增加
三、国内产业聚集区不断涌现，竞争压力大
四、人口红利逐渐消失，产业发展压力加剧
第三章 规划思路与目标
第一节 指导思想
第二节 基本原则
一、坚持生态优先，绿色发展
二、坚持系统推进，协调发展
三、坚持深化改革，创新发展
四、坚持因地制宜，特色发展
五、坚持惠企富民，共享发展
第三节 发展目标
一、总体目标
二、主要指标
第四节 总体布局
第五节 发展思路
第四章 主要任务
第一节 做大“一产”，夯实产业发展基础
一、加强种质资源保护和利用
二、精准提升森林质量
三、继续推进国家储备林建设
四、积极拓展木材供应渠道
五、完善基础设施建设
六、大力培育新型经营主体
第二节 做强“二产”，壮大县域经济贡献
一、做强主导产业，优化提升木材加工产业
二、加快壮大竹产业
三、着力发展特色产业
第三节 做活“三产”，打造发展新引擎
一、打造都市休闲主题生态旅游
二、构建多产业融合的森林康养产业
三、强化物流配套能力
四、推动产业数字化发展
五、健全产业现代化服务体系
六、现代林业产业智能化赋能
第四节 加强科技创新，发展新质生产力

一、提升科技创新能力
二、推动标准体系建设
三、推进产品质量提升
四、健全人才引培体系
第五节 强化示范引领，打造区域品牌
一、提升产业集聚效应
二、发挥龙头企业带动能力
三、实施品牌战略
第六节 发挥林业碳汇作用，服务地方双碳战略
一、提升森林固碳增汇能力
二、开展森林碳汇计量监测
三、强化林业碳汇价值转化
四、推动先行示范
第五章 重点工程
第一节 资源供给能力提升工程
一、种质资源保护和利用工程
二、森林质量精准提升工程
三、国家储备林基地建设工程
第二节 现代木材加工产业集群打造工程
第三节 竹加工产业集群建设工程
第四节 林下经济项目建设工程
第五节 木本油料提质增效工程
一、打造高标准种植基地
二、加快收储体系建设
三、持续推进油茶精深加工产业园区建设
第六节 森林康养基地建设工程
第七节 装备现代化及人工智能赋能工程
一、提升资源采集装备水平
二、强化竹木加工装备水平
三、培育油茶精深加工装备能力
四、全面拓展人工智能林业应用场景
第八节 龙头企业和品牌培育工程
一、龙头企业培育工程
二、品牌培育工程
第九节 现代公共服务平台建设工程
一、产业创新平台
二、科技成果转化交易平台
三、人才交流平台
四、产业链综合服务平台
五、会展服务平台
第六章 环境影响评价
第一节 规划实施对环境可能造成影响的分析、预测和评估
一、资源环境承载能力分析
二、产业布局合理性分析
三、不良环境影响分析预测
四、相关规划的环境协调性分析
第二节 预防或者减轻不良环境影响的对策和措施
一、森林资源管理
二、生物多样性保护
三、水土保持措施
四、水资源节约利用
五、水污染治理
六、大气污染治理
七、噪声治理
第三节 结论
第七章 规划实施保障
第一节 加强组织领导，优化管理服务
第二节 完善扶持政策，加大资金支持
第三节 加强科技支撑，注重人才引培
第四节 明确招商重点，强化宣传力度
附表1 柳州市林业产业发展规划重点建设项目表
附表2 各县（区）2024年—2030年产值目标
附表3 各县（区）重点发展方向
附图

前 言

为深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和关于发展壮大林业产业的重要指示精神，在国家林草局和广西共建现代林业产业示范区机遇下，结合本地突出的资源和地区优势，自治区提出打造万亿林业产业、建设现代林业强区重大战略，通过全力调结构、补链条、强特色、促融合，形成了木材加工和造纸、林业生态旅游和森林康养、林下经济三大千亿元产业。2024年5月，自治区十四届人大常委会听取和审议了关于全区推进新时代林业产业高质量发展的调研报告，分析了全区林业产业发展主要成效和存在问题，并提出了下一步发展计划。柳州市对林业产业高度重视，特制定林业产业发展规划和主要政策措施，高要求高水平促进林业产业高质量发展。

柳州市作为广西森林资源大市，是国家重要商品林生产基地和木材战略储备基地，是国家南方生态安全屏障的组成区，肩负着维护国家森林生态安全和推进地方林业产业高质量发展双重使命。市人民政府坚持将推进林业产业高质量发展列入每年重点工作，充分发挥资源优势，大力发展绿色富民产业，有效增加优质林产品供给，林业产业种类不断丰富，总产值稳步增加。2023年，柳州市林业产业总产值突破910亿元，位居全区第4位，走出了一条生态保护与经济发展共赢的绿色发展之路。

当前新一轮科技革命和产业变革持续深入，我国经济社会结构面临深度调整，发展形势错综复杂。柳州市将全面把握当前国际国内发展的宏观形势，在自治区建立林业国家级产业集群的指引下，重点关注“双碳”战略，“三绿”并举，“四库”联动，积极发展新质生产力，抓住集体林权制度改革、国家储备林建设等发展机遇和政策红利，聚焦“十五五”时期发展的重大问题，准确识变、科学应变、主动求变，以更明确的思路、更清晰的导向、更有效的政策、更有力的举措谋划发展，不断推动林业产业发展迈上新台阶。

本规划在总结柳州市林业发展成果的基础上，明确了柳州市林业产业发展的指导思想、发展目标、主要任务、重点工程和保障措施等，是柳州市林业产业发展的行动指南。到“十五五”期末，力争把柳州市建成全国市域现代林业产业发展示范区、油茶全产业链综合开发样板区、我国“香杉之都”、广西区现代林业产业发展核心区，将林业产业发展为柳州市县域经济支柱产业。

本规划主要依据《中华人民共和国森林法》等法律法规，《林草产业发展规划（2021—2025年）》《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》《全国竹产业发展规划（2021—2030年）》《全国林下经济发展指南（2021—2030年）》《广西万亿林业产业三年行动方案》《关于推进新时代林业高质量发展的意见》《广西打造国家级林业产业集群三年行动方案》《柳州市国土空间总体规划（2021—2035）》《柳州市林业和园林绿化十四五发展规划（2021—2025）》《柳州市文化和旅游发展“十四五”规划》《柳州市促进木材加工和高端绿色家居产业发展的若干措施》等进行编制。

本规划实施时间为2024—2030年。

第一章 发展基础

第一节 发展成就

一、资源基础不断夯实

资源保障能力持续提升。柳州市按照“南桉北杉”的发展布局，创新推进原料林基地建设，加强柳州北部良种杉木商品林基地、柳州南部以良种桉为主的速丰林基地、以良种油茶为主的木本油料基地、以麻竹为主的柳州螺蛳粉原材料（竹笋）基地、以林下种植中草药和食用菌为主的林下经济基地等五大森林资源基地建设，优质资源供给能力着力提升。2024年，全市森林覆盖率为62.27%，位居全区第7位。森林面积115.80万公顷，林地总面积128.08万公顷，位居广西第四位，其中商品林面积100.50万公顷，占比78.47%。森林蓄积量1.03亿立方米，位居全区第4位。竹林面积5万公顷，其中螺蛳粉原材料（竹笋）基地面积6100公顷，带壳竹笋年产量9万吨。油茶林面积约6万公顷，种植面积位居全区第3。林下经济发展面积25万公顷。“十四五”期间，全市森林采伐总限额为2459.3万立方米，位居全区第3位。

柳州市稳妥有序推动国家储备林项目实施，新造高效林、改培现有林，抚育提质量，着力推动树种结构调整，提升林分质量，提高林地生产力，培育优质森林资源，增加木材有效供给，林业产业发展保障能力不断增强。

资源管理工作不断加强。柳州市建立了“月清单”制度，高位推进林长制工作，设置市、县、乡、村四级林长1147名，副林长386名，强化林地审核审批等要素保障，推进柳州市自然保护地体系建设，开展自然保护地整合优化，进一步加强湿地、野生动植物保护和管理工作。全市现有自然保护区5个，总面积4.34万公顷。

二、产业持续稳定发展

林业产值稳步增加。全市林业产业总产值稳步增加，由2019年的720.7亿元增长到2023年的913.5亿元，位居全区第4位，年均增速达6.1%。

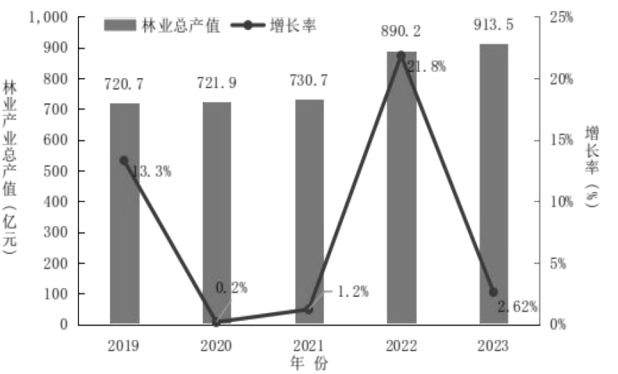


图1-1 2019年—2023年柳州市林业产业总产值（亿元）

产业发展逐步多元。柳州市林业产业种类不断丰富，多元化发展木材加工、竹产业、木本油料、林下经济、生态旅游和森林康养、花卉苗木等产业，取得良好的成效。

木材加工产业。2023年，木材加工业产值420.66亿元，位居全区第3位，人造板产量965.5万立方米，细木工板和生态板产量为464.12万立方米。

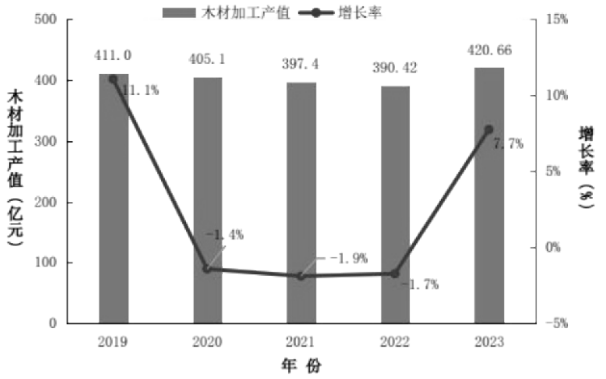


图1-2 2019年—2023年柳州市木材加工产业产值（亿元）

竹产业。竹产业以竹笋食品和竹制品加工为主。2023年，竹笋种植产值约1.3亿元；竹笋食品加工产值约3.7亿元，以鲜笋、酸笋、干笋等产品为主；竹制品产值5亿元，以竹家居、竹装饰、竹工艺品、竹炭等为主。

木本油料产业。木本油料产业以油茶及油茶加工食品为主。柳州是广西油茶传统产区，是全国油茶重点产区。2023年，油茶加工规上企业总产值约2亿元，规上企业茶油年加工能力6500吨，规上企业茶油产量2300吨。

林下经济产业。林下经济主要产品为灵芝、竹荪、木耳、草珊瑚、砂仁等，以林药、林菌及“油茶+N”（油茶林下套种）模式为主，建成林下种植中药材基地10个。2023年，林下经济总产值86.1亿元，其中，林下种植37.72亿元，林下养殖23.47亿元，林下产品采集加工7.72亿元，林下旅游17.18亿元。

生态旅游和森林康养产业。充分发挥柳州森林景观资源优势，依托融水双龙沟森林康养基地、老君洞森林康养基地、融安石门仙湖自然教育基地等基地，推动森林康养、自然教育、科普研学、赏花节、“林家乐”等项目，促进生态旅游和森林康养业发展。现有国家级自然保护区2个、自治区级自然保护区2个、县级自然保护区1个；国家级森林公园3个；国家AAAA级景区5个，AAA级景区10个。深入推进市县“两”级生态文化基地建设，现有市级森林人家11个、自治区级森林人家16个、自治区级森林体验基地1个、自治区级森林康养基地3个、自治区级自然教育基地5个、自治区级花卉苗木观光基地2个。2023年，吸引游客约2500万人次，完成森林旅游服务总消费收入212.2亿元。

花卉苗木产业。积极推动花卉苗木基地化、良种化生产。2023年，花卉产值约17亿元，花卉种植面积约6万亩；认定林木良种10个，完成全市第一次林草种质资源普查与收集工作，基本掌握全市林草种质资源家底；全市重点林木良种基地建设面积11779亩，累计生产造林绿化苗木6500万株以上。

三、集聚效应不断增强

产业聚集地、产业园区成为柳州市林业产业发展主要载体，高质量打造广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、融安·广西香杉生态工业产业园、广西柳城木材加工产业园、融水康田产业园等四大林业产业聚集区，其中广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园于2021年获评为国家级林业产业示范园区。

认定柳州螺蛳粉原材料（竹笋种植）示范基地4个，完成2021年中央财政林业科技推广示范项目结题验收1个，完成2022年中央财政林业科技推广示范项目现场查定1个，续建

2023年广西林业科技推广示范项目1个，开工建设2024年广西林业科技推广示范项目2个。制定发布竹笋基地建设相关标准7项，初步形成柳州螺蛳粉原料（竹笋）基地建设标准体系。建设高产油茶示范基地1个，建设林下种植中药材示范基地10个，荣获广西林下经济示范县1个，建设现代特色农业示范区2个。林业产业集中度不断提高，集聚效应和示范效应不断增强。

四、品牌建设初见成效

木材加工产业培育了“壮象”“志光”“华泰”“西柳·源木世家”等品牌，其中广西壮象木业有限公司荣获“2023中国香杉木生态板十大品牌”，柳州市桥牌木业有限公司等荣获“绿色产品认证证书”；引进了“千年舟”“大自然”“兔宝宝”“莫干山”等中国知名品牌。

油茶产业创建了“三江茶油”等地理标志区域公用品牌，培育了“桂之坊”“三椿”“侗美仙池”等茶油品牌，产品包括毛油、粗级油、精炼油、化妆品基础油及茶麸综合利用，三江县被授予“中国油茶之乡”称号，融安县获授“中国香杉板材之乡”“中国香杉木生态板之都”称号。此外，“融水灵芝”获得国家地理标志农产品保护登记，“融安香杉”地理标志正处于申报阶段。柳州市林业产业品牌价值效应初步显现。

五、经营主体不断壮大

积极培育市场主体，全市现有木材加工企业1630多家，其中规模以上企业307家；竹笋食品（加工）企业30多家；竹产业加工、经营企业50余家，其中规上企业1家；规模以上油茶企业4家，有茶油小作坊约230个。

全市现有国家级林业产业重点龙头企业5家、自治区级林业产业重点龙头企业35家、市级农业产业化龙头企业38家。企业实力不断增强，产业发展基础得到夯实。

第二节 存在不足

一、产业融合发展不足

产业与资源开发融合不足，柳州市林业资源丰富，森林蓄积量位居全区第4位，仅次于百色市、河池市、桂林市，但木材加工产值相比林业资源排名在后的贵港市、南宁市有较大差距；柳州市竹林面积位居全区第2位，但未得到有效采伐，导致立地条件变差、竹林产量不稳、质量下降，资源优势未得到充分发挥。

一二三产融合不足，一产与二产之间的衔接不紧密，缺少大径材、珍贵树种，育种创新能力不足，杉木、速生桉、松类蓄积量占全市活立木蓄积比例达到72.72%，良种结构不平衡。二产与三产关联度较低，传统的木材采伐、加工产业与新兴的森林旅游、森林康养等产业之间缺乏有效的协同发展机制。林业资源生态服务功能未充分发挥，与森林旅游、森林康养等产业融合程度不高，深度森林旅游、森林康养产品有待开发。

二、初级加工占据主导

柳州市林产品以细木工板、生态板、胶合板等初加工为主，产业多处于产业链的上游，以资源加工为主，深加工产品较少，产

品附加值不高，且同质化现象明显，结构性过剩与短缺并存，导致行业内企业缺乏创新动力，行业整体竞争力难以提升，且抵抗市场风险能力不足，严重阻碍林业产业转型升级，不利于柳州市林业产业的可持续发展。

三、集群贡献度仍需提升

柳州市虽然初步形成了林业产业聚集地，但整体规模较小，缺乏规划管控，各聚集地之间共生互补效应弱，已有聚集地之间没有建立良好的分工与协作关系，没有形成上下游产业链及相互依托、相互促进、成链配套和集聚度高的产业格局。

产业园区整体上贡献度不高，一是经济贡献方面，园区虽然聚集了大量企业，但部分园区内企业产业附加值较低，致使整体产值规模仍有较大的提升空间，广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、融安·广西香杉生态工业产业园、广西柳城木材加工产业园、融水康田产业园等四大林业产业聚集区产值约140.67亿元，仅占林业产业总产值的15.40%；二是创新贡献方面，园区内企业创新意识不强，技术研发投入普遍不足；三是吸纳企业方面，部分园区由于资金缺乏等原因，基础设施建设滞后，特别是交通、物流、信息等基础设施，园区综合竞争力、承载能力和可持续发展能力不足。

四、品牌影响相对薄弱

柳州市培育有“壮象”“志光”“华泰”“西柳·源木世家”等品牌，但自有品牌建设相对滞后，品牌建设方面投入不足；缺乏品牌推广和营销的策略，专业营销人员匮乏，专业营销能力薄弱，导致品牌传播力度不够；品牌文化的挖掘和培育不足，故事性元素缺乏，清晰且独特的核心价值观未得到有效提炼，品牌的美誉度有待提升；科技创新能力不足导致产品缺乏特色，自有品牌竞争力不强。

五、产业支撑能力有待提高

科技创新能力不强，产学研合作薄弱，资金、人力等投入不足，科技成果转化路径不畅，同时缺乏科学的创新管理体系，研发项目管理流程、风险评估机制以及创新激励制度等尚不完善；专业技术人员和技术支撑不足，缺乏吸引人才的源动力，高素质、创新性人才吸引力不强，缺乏管理、设计和营销等专业人才支撑。

产业政策支持力度有待加强，柳州市重视林业产业发展，但木材加工、林下经济等产业配套政策亟需加强；产业发展资金支持不足，投融资等财政政策有待完善，资金投入与工程建设需求存在一定差距，尚未形成支持产业发展的政策体系。

柳州市与林业产业相关的金融服务、技术服务、信息服务、检验检测服务尚不完善；物流服务不够便捷有效，整车（集装箱）物流虽渐成规模，但散单物流基本空白；林区道路、供电、饮水、通讯等基础设施建设和公共事业较为落后，林业生产机械化程度低。

第二章 发展机遇与挑战

第一节 发展机遇

一、新质生产力为发展林业产业蓄势赋能

习近平总书记在地方考察时提出“加快形成新质生产力，增强发展新动能”的重要论述，并指出“绿色发展是高质量发展的底色、新质生产力本身就是绿色生产力”。林业产业是涉及国民经济一二三产业的复合产业群体，是规模最大的绿色经济体，具有基础性、多样性、生态性、战略性，不仅是发展新质生产力的理想载体，也是发展新质生产力的重要支撑。

推动新质生产力的发展可以促进生产力的内部革新，培育出新型劳动者、新质劳动资料和新质劳动对象，表现为技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，表征为全要素生产率的提升，能有效挖掘林业产业生态、经济、社会等三重价值，进而赋能林业产业高质量发展。

柳州作为一座有着百年工业历史的城市，拥有强大的工业基因，培育了优秀的工业文化，形成了具有鲜明特色的工业精神，具有发展新质生产力的先天优势和广阔前景。柳州市积极推动科技创新与传统产业创新深度融合，通过破解创新人才、创新技术、创新环境和科教融合等堵点难点，聚焦推进新型工业化，因地制宜发展新质生产力，为柳州市林业产业焕新升级、高质量发展提供有力支撑。

二、深化集体林权制度改革为发展林业产业提供保障

党中央、国务院高度重视集体林权制度改革，2008年中共中央、国务院印发了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》（中发〔2008〕10号），集体林改就此在全国推开。为深化集体林权制度改革，巩固和拓展改革成果，2023年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深化集体林权制度改革方案》（以下简称《方案》）。《方案》的出台，是二十大以来中央出台的关于林业改革发展的第一个文件，谋划了新时代新征程深化集体林权制度改革的新蓝图、新愿景，对于促进林业高质量发展，建设人与自然和谐共生的中国式现代化具有非常重要的意义。

《方案》重点围绕“稳、活、融、试”4个字，对深化集体林改作了系统部署，明确了改革的总体要求，提出了切实加强森林经营、保障林木所有权权能、积极支持产业发展、探索完善生态产品价值实现机制等8项主要任务，以及组织领导、试点探索、队伍建设、监督考核等4个方面的保障措施。《方案》明确要求，支持林业大县发展林业产业，要提升一批现代产业园区，培育一批专精特新林业企业，推动林业产业提质增效，转型升级。《方案》还提出要实施森林质量精准提升工程，对林业经营者实行林木采伐限额5年总额控制政策，取消人工商品林主伐年龄限制，这将有利于进一步提高集体林区木材质量和供给能力。

2024年1月，《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力

有效推进乡村全面振兴的意见》继续强调要“持续深化集体林权制度改革”；1月24日，国家林业和草原局印发了《关于做好深化集体林权制度改革有关工作的通知》（林改发〔2024〕10号）；5月21日，自然资源部、国家林业和草原局、国家金融监督管理总局印发了《关于落实深化集体林权制度改革要求规范高效做好林权类不动产登记工作的通知》（自然资办发〔2024〕24号）。一系列政策文件的印发，有利于深入推进集体林权制度改革，进一步巩固和扩大集体林权制度改革成果。

为深化集体林权制度改革，巩固和拓展改革成果，推动全区林业高质量发展，建设现代林业强区，2024年7月7日，自治区党委、政府印发了《广西深化集体林权制度改革实施方案》，提出了“加快推进‘三权分置’、清理规范林权问题、稳步推进确权登记、大力发展林业适度规模经营、科学开展集体林可持续经营、创新保障林木所有权权能、大力发展林业绿色富民产业、探索完善生态产品价值实现机制、创新加大绿色金融支持力度”等9个方面的改革任务，努力实现生态美、产业强、百姓富、治理优的有机统一，奋力谱写中国式现代化广西篇章。

柳州市切实加强森林经营，扎实推进森林资源基地建设，有序推动国家储备林项目实施，积极支持林业产业发展。柳州市权属为集体的林地面积1.18万平方公里，占林地总面积的91.88%。随着集体林权改革深入推进，与柳州产业发展、地区振兴、绿色经济和循环经济等政策形成合力，能够有效推动柳州林木资源管理和产业发展相融相长，打通生态产品价值实现路径，实现高质量发展和高水平保护深度融合、绿水青山和金山银山有效转化。

三、自治区高度重视林业产业发展

2022年，自治区人民政府、国家林业和草原局共建全国首个现代林业产业示范区，并印发了《广西现代林业产业示范区实施方案》，提出构建“一带、两链、三区、四圈、多点”的现代林业产业发展格局，将柳州纳入西江沿江木材生产加工产业带、西部陆海新通道沿线进口木材贸易加工链、桂东北竹材加工集中区等“一带、两链、三区”发展格局。随后，自治区陆续出台了《关于推进新时代林业高质量发展的意见》《广西万亿林业产业三年行动方案（2023—2025年）》《广西打造国家级林业产业集群三年行动方案》，助力示范区建设，进一步做大做强林业产业。

柳州市积极落实自治区要求，高度重视林业产业发展，将林业产业作为县域支柱产业进行打造，全面推动柳州林业产业高质量发展。柳州市陆续出台《柳州市推进螺蛳粉原材料（竹笋）基地高质量发展实施方案》《柳州市国家储备林项目建设实施方案》《加快特色产业发展打造柳州油茶精深加工基地引领广西油茶产业高质量发展工作总体实施方案》《柳州市促进木材加工和高端绿色家居产业发展的若干措施》等政策，支持林业产业发展。

四、基础优势突出为发展林业产业提供强劲支撑

特色资源助推产业差异发展。柳州市资源相较于广西大部分区域更为丰富，除具有

桉木资源外，杉木资源同样丰富，杉木林蓄积量4781.86万立方米，位居全区第1位。杉木生长快，材质轻韧，强度适中，木材纹理通直，结构均匀，不翘不裂，耐腐，质量系数高，广泛用于人造板、重组木、家具、雕刻等方面，为丰富产品种类，推动产业差异化、特色化发展提供资源支撑。

表 2-1　柳州市主要树种情况表

树种	蓄积量（万 m^3）	占比
杉木林	4781.86	49.96%
松类	579.82	6.06%
速生桉	2172.94	22.70%
阔叶树	2037.29	21.28%
全市活立木蓄积	9571.91	100%

柳州市竹资源主要集中分布在融水县、三江县、融安县、鹿寨县，占全市竹资源总面积的86.52%，分别达到25.67万亩、18.67万亩、18.49万亩和5.52万亩，以毛竹为主，占比79.34%，为笋竹两用竹林，为竹板材、木竹结构建筑、竹笋食品等竹产业发展奠定资源基础。

产教融合助力产业人才支撑。柳州市作为全国首批现代学徒制试点城市之一，积极深化产教融合，大力推进职业教育改革发展，目前重点建设了15个现代产业学院，为行业企业输送毕业生近万人，校企联合培养培训生产经营复合应用型人才超过2万人次。柳州的职业教育紧跟产业发展变化，聚焦新兴产业开设了系统性、针对性课程，细分优势明显。

区位优势提供产业发展空间。柳州市位于广西中北部、湘桂黔三省区的交界地带，是全国性综合交通枢纽，素有“桂中商埠”美誉，是背靠大西南、面向东南亚的西南出海大通道重要节点城市，处在连接粤港澳大湾区与西南地区的重点节点之上，柳州深入推进全国性综合交通枢纽和西部陆海新通道重要节点城市建设和国家重要的物流枢纽建设，6条铁路干线穿境而过，8条高速公路和6条国道在柳州交汇，白莲机场通航国内主要城市，拥有国家内河一类水运口岸，以“通道＋枢纽＋网络”为核心的公铁水空“四位一体”现代立体交通网络正在加快形成，推动国内贸易的同时，可开拓东南亚等国际市场，推动形成林业产业内外循环互促互进的高水平发展新格局。

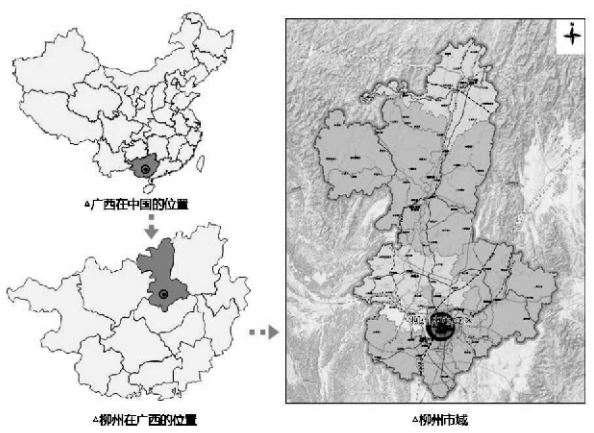


图2−1　柳州市区域位置图

五、优秀产业突破能力为柳州林业产业发展添引擎

柳州市牢牢把握高质量发展这个首要任务，聚焦重点领域和关键环节深化改革攻

坚，同心克难、改革向新、重振柳州。

工业思维助力产业创新突破。柳州是广西最大的工业城市、西南地区著名的工业重镇，工业基础实力雄厚，柳州以“工业基础+工业思维”在众多领域探索和推广了“柳州模式”，创造了一大批“柳州惊奇”，“工业基础+工业思维”助力林业产业创新突破。

政务改革优化营商环境。柳州积极推进“放管服”改革，“一证一开工”改革实现县区范围和项目类型全覆盖，推出投资许可“直通车”，重大项目核准办结时间较法定时限提速93%，推出“照章同销”“一件事”套餐服务，成为全区电子印章、电子证照应用场景推广、公共数据授权运营试点城市。便利的营商环境可为企业落户和发展提供保障。

第二节 发展挑战

一、经济下行压力较大，实体经济困难突出

近年来，我国经济增速趋缓，实体经济困难较多，下行压力逐步增大，居民扩大消费能力不足、意愿不强；房地产投资持续承压，传统基础设施投资增长空间有限，民间投资信心仍需提振，木材加工产业等与房地产、基础设施高度相关产业，发展受到影响。党中央提出要加大供给侧改革，以化解产能过剩为契机，转变增长方式，振兴实体经济，其本质是自觉推动经济增长方式从低级向高级转变，从资源配置型向资源再生型增长方式转变，外延扩张型向内涵开发型增长方式转变，要素驱动型、投资驱动型增长方式向创新驱动型增长方式转变，促使我国经济可持续发展。

柳州市林业产业以初加工为主，低附加值产品比例较高，高附加值产品比例较低，产品质量与人民群众日益增长的消费需求还有一定的差距，供给侧调整压力较大。

二、国际贸易环境复杂，不稳定性明显增加

国际环境变乱交织，地缘政治冲突加剧，对贸易流动造成了严重影响。贸易保护主义的抬头，部分国家和地区采用加征关税、设置配额限制、进行反倾销和反补贴调查等措施保护本国林业产业，随着关税壁垒的增加以及贸易协议的破裂，使得国际贸易环境趋于紧张，稳定出口压力增加。绿色贸易壁垒森严，随着全球生态保护意识的提升，欧盟、美国、日本等发达市场对林产品的进口标准日益严格和复杂。全球经济复苏乏力，导致需求疲软，贸易投资增长乏力，风险点和动荡源显著增多，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升。

三、国内产业聚集区不断涌现，竞争压力大

从全国来看，近几年，国内一些相关产业集聚区积极响应供给侧结构性改革战略，大力推进产业转型升级和产业集聚发展。目前，我国山东的临沂、寿光和曹县，江苏的邳州、睢宁和沭阳等地产业结构调整初见成效、产业集群不断发展壮大，在全国形成较高的知名度。

从区内来看，南宁、崇左、贵港、梧州、来宾等地正在积极推进产业升级，产业聚集效应逐步显现，这些产业聚集区各有特

色，发展迅速，在广西内形成了较高知名度，这些已经形成一定规模的产业聚集区，将成为柳州林业产业发展的主要竞争地区。

四、人口红利逐渐消失，产业发展压力加剧

劳动力是生产要素中最活跃的要素，作为劳动力大国，中国的“人口红利”在过去很长一段时间是经济增长的一大发动机，但目前我国劳动年龄、人口数量和比例持续“双降”，正在由劳动力过剩向劳动力结构性短缺的时代转变。我国大部分林业产业仍然属于劳动密集型产业，劳动力优势正在逐渐消失，企业面临着劳动力价格和企业生产成本逐年上涨的现象，最终导致企业利润下滑，转变产业发展方式、提高生产率、向产业链高端转型升级迫在眉睫。

我国正在推动“人口红利”向“人才红利”转变，广西大力实施人才强国、人才强桂战略，但由于广西总体处于西部落后地区，科技和经济实力偏弱，自然资源人才队伍总体存在总量不足、质量不优、结构失衡、支撑不够等突出问题，经济增长人才比较优势有待提升。

第三章　规划思路与目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，把握新一轮科技革命和产业变革机遇，深入贯彻习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，全面落实柳州市委市政府战略部署，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以传统林业产业的转型升级、新兴林业产业的快速发展和未来产业的超前布局为主线，系统谋划，突出重点，一体化推进，协调发展。着力把柳州打造成为全国市域现代林业产业发展示范区、油茶全产业链综合开发样板区、我国“香杉之都”、广西区现代林业产业发展核心区，助力广西区万亿林业产业和“243”国家级林业产业集群体系目标的实现，将林业产业发展为柳州市县域经济支柱产业，促进生态增效、产业增值、林民增收，成为全市经济发展重要新引擎，为实现碳达峰、碳中和贡献力量。

第二节 基本原则

一、坚持生态优先，绿色发展

林业产业发展强调正确处理林草资源保护、培育与利用的关系，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，聚焦森林资源优势，积极探索生态建设与现代林产业发展平衡共赢新模式，推进生态与产业深度融合，降低资源消耗和环境污染，建立生态产业化、产业生态化的林草生态产业体系，筑牢发展新根基。

二、坚持系统推进，协调发展

积极拓展林业产业发展新空间，推动实施乡村振兴战略、脱贫攻坚战略和区域协同发展战略，城乡统筹一体化协调发展，切实增强林草优质生态产品供给能力，加快柳州市林业产业转型发展。加强部门行业协调融合，推动林业一二三产业融合创新发展。

三、坚持深化改革，创新发展

全面深化林业改革，统筹兼顾，系统谋划，优化体制机制，激发创新活力，把握科技革命和产业变革带来的机遇，加强数字经济、智能化等前沿领域在林产业领域的发展和应用，集中力量突破制约产业发展的瓶颈问题，培育壮大发展动能。

四、坚持因地制宜，特色发展

依托柳州市林业资源禀赋、地理区位、人文历史、区域经济水平等条件，突出地域文化和地方特色，取精去粕、继承创新，加快发展现代绿色产业体系，培育主导产业、特色产业和新兴产业，形成资源支撑、产业带动、品牌拉动的发展新格局，实现布局合理、供需相宜。

五、坚持惠企富民，共享发展

充分发挥林业产业惠企富民潜力，巩固脱贫攻坚成果，坚持民生林业绿色化，绿色产业惠民生，加快林业产业转型发展和结构调整，推动柳州林业由资源输出向资源增值利用转变，延伸产业链条，提升林业产业综合效益。发挥生态资源的游憩、文化承载等

功能，不断满足广大市民多样化需求，扩大生态产品和服务的普惠性。

第三节 发展目标

一、总体目标

以全面提升林业产业发展质量和效益为中心，以科技创新为引领，以深化重点改革为举措，加快发展新质生产力，突出产业和区域特色，聚焦“集群化、高端化、品牌化”，坚持“强龙头、补链条、聚集群”，到2030年实现全市林业产业综合产值突破1500亿元的总体目标，林木加工规上企业产值达400亿，促进区域经济发展，将林业产业发展为柳州市县域经济重要支柱产业。

资源总量稳定增长，林业产业结构和发展布局趋于优化，集约经营、资源利用和精深加工水平明显提升，产业可持续发展能力和竞争力明显增强，林草固碳减排等生态功能显著提高，绿色惠民生态产业更有活力。产业现代化、规模化、正规化明显提升，产业集群建设稳步推进，形成一批有影响力的林业产业集群，打造木（竹）材加工国家级产业集群，林下经济、木本粮油、森林康养等形成特色林业产业集群。市场化多元化生态补偿机制初步建立，生态产品价值实现路径得到应用。林草基础保障设施持续完善。

林业强市建设步伐加快，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，助推乡村振兴。把林业产业作为全国市域现代林产业发展示范区、广西区现代林产业发展核心区、柳州市县域经济支柱产业全力以赴谋划推进，促进林业产业发展不断提质增效。

到2030年，森林质量显著提升，生态系统功能进一步发挥，生态安全屏障稳固，资源管理科技化得到推广，木材加工、竹产业、木本油料、林下经济等成为优势产业，林业现代化治理体系健全，治理能力显著增强。推动“四库”联动，打通“两山”转化路径，实现生态美、产业强、百姓富、治理优的林草事业现代化目标。

二、主要指标

表 3-1 柳州市林业产业发展规划主要规划指标表

类别	指标	2023 年	2030 年	属性
产业规模	林业产业总产值（亿元）	913.5	1500	预期性
	林木加工规上企业产值（亿元）	197.5	400	预期性
	生态旅游休闲人次（万人次）	2500	5000	预期性
	林下经济基地（个）	10	18	预期性
	国家储备林建设面积（万亩）	-	169	预期性
产业素质	林业产业示范园区（个）	3	6	引领性
	林业重点龙头企业（个）	35	50	预期性
	区域品牌（个）	1	3	预期性
	国内具有影响力的知名品牌	7	20	引领性
支撑保障	林木良种使用率（%）	85	≥90	预期性
	森林火灾受害控制率（‰）	0.8	≤0.8	约束性
	林业有害生物成灾率（‰）	0.572	＜4	约束性

注：2030 年规划指标因政策性调整等因素可进行相应调整。

第四节 总体布局

依托柳州市资源、经济、区位优势，统筹林业产业的发展，按照“尊重现状，因地制宜”“产业引导，突出特色”“统筹推进，可持续发展”的布局原则，通过“一域、两带、三区、多点”的布局方式，优化全市林业产业布局，构建以资源培育为基

础，木（竹）加工产业为主体，其他产业为特色的完善的现代林业产业体系。各县（区）根据产业重点分工的不同，实行分区施策、分区突破战略，因地制宜，又有机结合，绘就“群山环翠碧水清，绿满龙城产业兴”的美好蓝图。

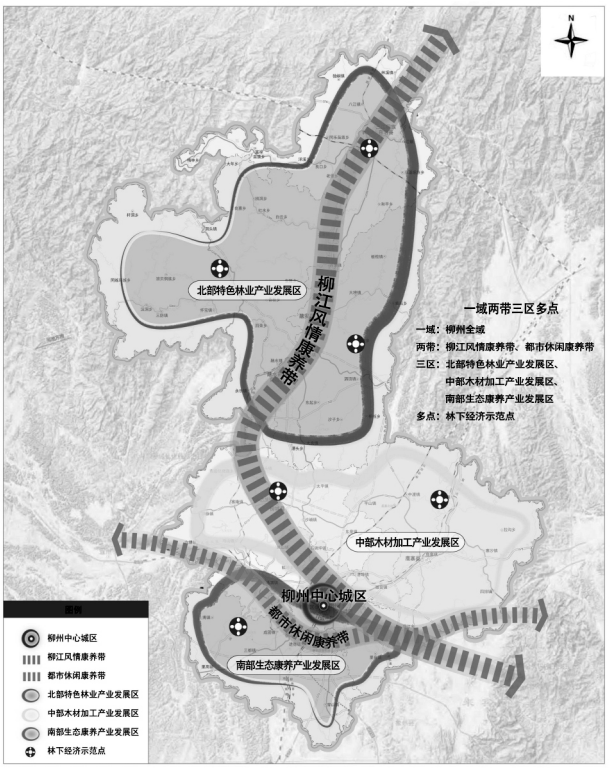


图3-1 柳州市林业产业总体布局图

“一域”：即柳州市全域。各县（区）根据产业重点分工的不同，错位发展，又有机结合，逐步形成全市产业互动和协调发展的态势，打造完整的现代林业产业发展链条，并实现产业与城市发展的有机融合。在全域发展森林资源培育业，为产业发展夯实基础，形成“一体两翼”布局。

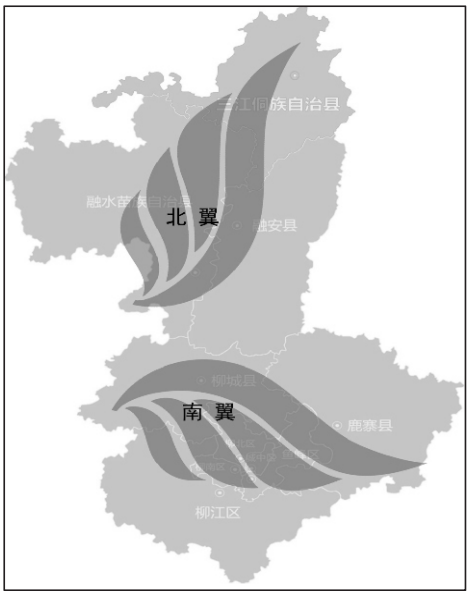


图3-2 森林资源培育布局图

“两带”：即柳江风情康养带、都市休闲康养带。充分发挥柳州市自然环境与森林资源得天独厚的优势，突出各县（区）山水景观、中医药资源特点，沿柳江构建柳江风情康养带，环柳州市区构建都市休闲康养带，实现“紫荆花城，康养柳州”的美好愿景。

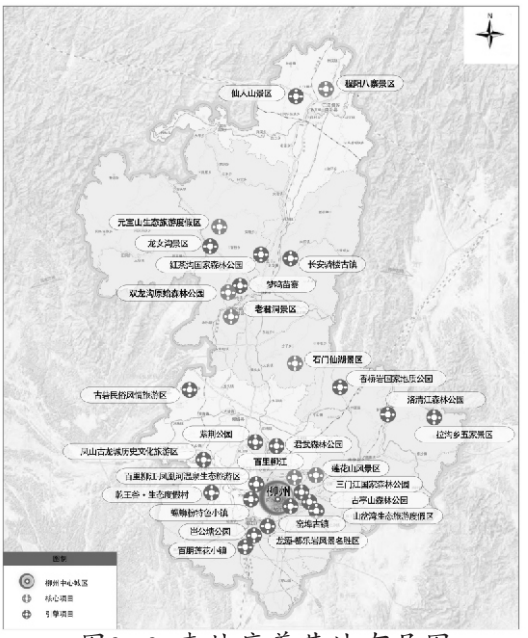


图3-3 森林康养基地布局图

“三区”：即北部产业发展区、中部产业发展区和南部产业发展区。

北部特色林业产业发展区。本区域包括三江县、融水县和融安县，重点发展杉木加工产业、竹产业和木本油料产业。

中部木材加工产业发展区。本区域包括鹿寨县和柳城县，重点发展桉木加工产业。

南部生态康养产业发展区。本区域包括城中区、鱼峰区、柳北区、柳南区、柳江区，突出生态保护，重点发展农林产品初加工产业和森林康养产业。依托柳州城市影响力以及森林生态资源、景观资源等，大力发展城市近郊康养产业。依托螺蛳粉特色小镇开展竹笋加工和特色食品加工，延续城市“网红食品”魅力。

“多点”。即林下经济示范点。在柳州全域因地制宜打造多个林下经济示范点，重点在融水、融安、鹿寨等地区打造林药种植基地，在三江推动“油茶+N”（油茶林下套种）模式。

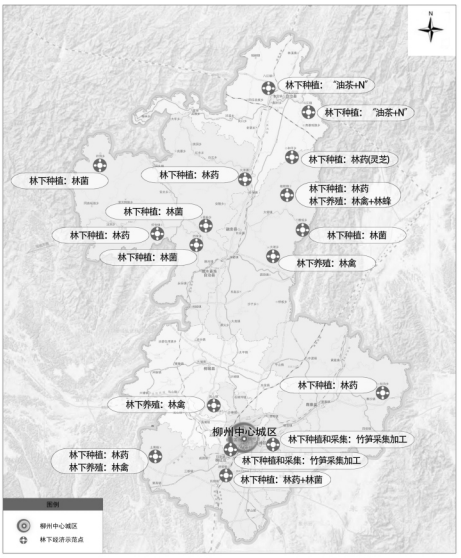


图3-4 林下经济基地布局图

第五节 发展思路

柳州市林业产业重点发展资源培育产业、木材加工产业、竹产业、木本油料产业、林下经济产业、生态旅游和森林康养产业等，着力打造木竹材加工与家具家居产业集群、木本粮油产业集群、林下种养产业集群和林源生物医药产业集群。充分运用人工智能技术，实现林业资源的高效管理与利用，促进林业产业与数字经济深度融合，培育新模式、新业态，提升产业竞争力，实现可持续发展。

在柳州市全域发展森林资源培育业，形成“一体两翼”布局，为产业发展夯实基础。南部重点发展以桉树为主的短周期用材树种，兼顾培育红锥、黑木相思等珍贵乡土树种；北部重点发展以杉木为主的中长周期用材树种，兼顾培育闽楠、木荷等珍贵乡土树种。同时充分利用平陆运河通道与海运港口联运，拓展进口原料供应渠道，丰富原料种类，突破原料瓶颈，满足产业强基补链发展需求。

木材加工产业重点包括特色杉木加工产业和桉木加工产业。依托特色杉木资源，以“融安·广西香杉生态工业产业园”和“融水康田产业园”为载体，以壮象木业、三友木业、大森林木业、晨阳木业、华林木业等为带动，推动杉木细木工板和胶合板高质量发展，逐步培育发展实木家具、地板、刨花板、木结构配件等终端制品，以融安“中国香杉板材之乡”“中国香杉木生态板之都”

为基础，集合融安县和融水县产业协调发展，培育“柳州香杉”区域品牌，打造我国“香杉之都”。桉木加工产业以鹿寨县为核心，充分发挥鹿寨桂中现代林业科技产业园的国家级示范园区地位和一家美、大自然等国家级龙头企业带动作用，吸引大型企业，重点发展高质量桉木基础材料，提升胶合板自动化、机械化、智能化水平，加速延伸产业链条，培育发展板式家具、实木复合地板等家居制品产业，提升产业附加值，打造桉木全产业链发展模式。

竹产业发展重点依托融水县、三江县和融安县竹林资源和产业基础，通过内培外引龙头企业，扩大产业规模，延伸产业链条，重点发展竹基础材料、家具产品、“以竹代塑”“以竹代钢”竹制品、竹纤维制品、竹笋制品等产业，结合国家级非遗传承侗族木构建筑营造技艺，加快发展具有少数民族特色的木竹结构建筑产业。利用竹材与木材在材料特性、结构性能和价格方面的差异与优势，研发创新型竹木复合材料，积极拓展东南亚、东盟及欧美竹木结构建筑市场。

木本油料产业以油茶产业为重点，以油茶产业发展示范奖补项目为契机，在三江县、融水县和融安县扩大油茶种植规模，实施低产低效林改造，打造油茶种植基地，推动油茶种植规模化标准化，促进产业链条延伸，以茶油和茶枯饼精深加工及产物利用为重点，加快油茶综合开发利用。

因地制宜在全域创建林下经济示范点，重点在融水、融安等地区打造金毛狗脊、草珊瑚、灵芝、白茯等林药种植基地和以野生菌、药材、竹笋等为主的森林资源采集，积极发展精深加工，延伸产业链条，实现林下经济高质量发展。在三江推动“油茶+N”（油茶林下套种）模式。在鹿寨重点发展草珊瑚、牛大力等林药种植基地，探索发展桉树林下种植三叉苦。积极与高等院校、科研机构和生物医药企业合作，建立林下中草药、林菌加工技术研发中心，深入开发林源生物医药产品，全面推动初级林产品向精深加工转型升级。

生态旅游和森林康养产业充分突出各县（区）山水景观和森林资源特点，以百里柳江、程阳八寨、老君洞、双龙沟、元宝山、莲花山等为引擎，以仙人山、梦鸣苗寨、红茶沟、螺蛳粉小镇、山岔湾、三门江等为核心，结合侗苗族民族文化特色发展森林康养、生态旅游、森林疗养、人文休养等产业；充分发挥柳州市花紫荆花的效应，开展赏花体验、休闲娱乐、体育运动等丰富多彩的都市休闲活动。

全市各县（区）根据产业重点分工的不同，错位发展，又有机结合，逐步形成全市产业互动和协调发展的态势，打造完整的现代林业产业发展链条，实现产业与城市发展的有机融合。

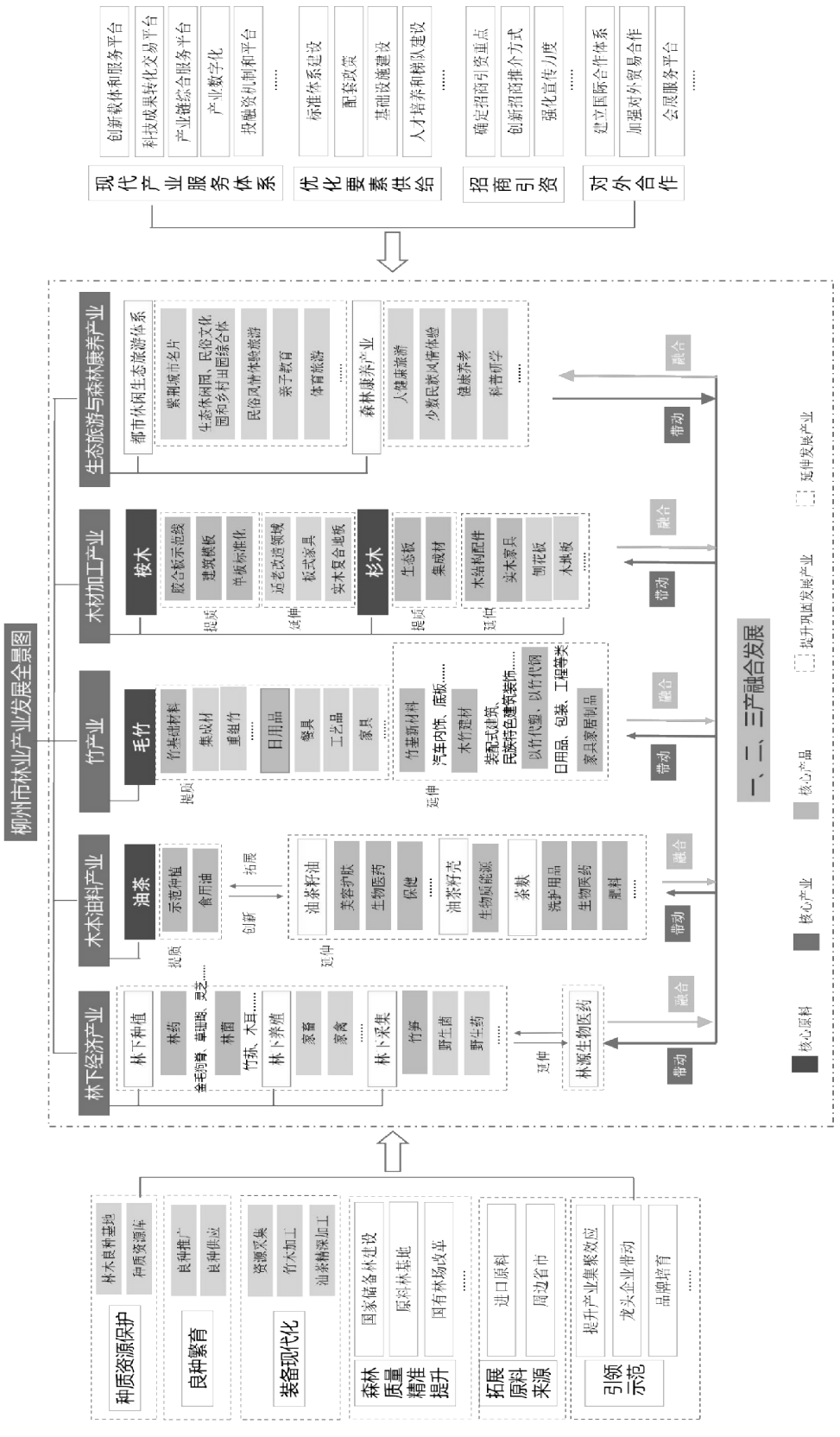


图3-5 柳州市林业产业发展全景图

第四章 主要任务

全面贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，准确把握行业发展趋势、最新业态和技术支撑，抢占林业产业行业制高点，有效破解原材料供给、产业链延伸、污染物排放等核心问题，推动现代林业产业走向高端化集约化绿色化发展，为实现碳达峰碳中和及县域经济发展提供可持续动力。

第一节做大“一产”，夯实产业发展基础

一、加强种质资源保护和利用

深入实施种业振兴行动，加强种质资源保护利用，依托柳州市现有自治区级林草种质资源库、林木良种基地和科研基地，开展种质资源调查、收集保存、登记管理和保护利用等工作，完善种质资源库建设，加大良种选育科技创新，特别是加强杉、桉、油茶、笋用竹、材用竹等传统优势树种，以及乡土珍贵树种、其他经济林树种的良种选育、品种创新和良种基地建设力度，培育发展广西和柳州特有花卉苗木优势品种。着力扩大良种壮苗繁育规模，不断增强良种壮苗生产供给能力。继续加强2个国家重点林木良种基地、4个自治区级林草种质资源库建设。实施中央、自治区财政林木良种培育补助项目，开展良种基地树种结构调整和升级换代，推动保障性苗圃建设，大力推进林场与种苗融合发展，强化种苗市场监管，不断完善种苗生产供应体系，实现苗木多元化生产供应。



图4-1 林草种质资源保护与利用技术路线

二、精准提升森林质量

以科学绿化为引领，牢固树立森林科学经营理念，因地制宜、因林施策，着力推动森林质量精准提升。强化森林保护发展，加强森林可持续经营，实施森林质量精准提升工程，优化各县（区）主要树种发展布局，大力发展乡土珍贵树种，营造异龄复层混交林，培育优质高产大径级用材林，恢复和提高林地生产力，修复和增强森林生态功能。加强新造林地抚育管护，加强中幼龄林抚育间伐，加快公益林低效林改造，提高现有森林质量。不断提升森林经营水平，提高林地生产力和森林蓄积量、优化树种材种结构，提升森林生态效益和森林景观效果，增强森

林生态系统稳定性和碳汇能力，为林业产业发展奠定良好资源基础。

三、继续推进国家储备林建设

围绕广西加快推进国家储备林高质量发展“双千”目标，以改善生态、改善民生为总任务，以增加林木资源储备为核心，以优化资源结构、提升森林质量为主线，根据各县（区）地形地貌及森林资源特点，科学合理布局储备林建设，以集约人工林栽培为主，现有林改培和中幼林抚育并重，探索多树种混交造林以及长、中、短期产出相结合的科学种植模式，实现林产工业木材原料供给的优化配置，建设一批集约化、基地化、规模化、标准化的国家储备林基地。提高木材资源总量，增强乡土树种、珍贵树种、中大径材以及生态产品的供给能力。

依托中央和自治区对国家储备林项目扶持政策和资金，引导社会资金共同参与，拓宽资金投入渠道。把柳州市的生态优势、资源优势加快转化为产业优势、发展优势，将柳州市建设成结构合理、功能多元、优质高效、保障有力的国家储备林和林产品深加工核心基地，为深入推动乡村振兴和经济社会高质量发展提供坚实支撑。

四、积极拓展木材供应渠道

在稳定本地木材资源供应的同时，在充分利用平陆运河通道与海运港口联运，拓展进口木材原料供应渠道，快速构建东南亚、一带一路等境外木材运输的水运、铁运及陆运物流通道，统筹“两种资源、两个市场”，鼓励发展原木和锯材进口贸易，不断增加进口木材数量，丰富进口木材种类，突破柳州缺少大径级优质木材瓶颈，改善材种单一局面，满足不同类型企业的发展需求，为产业强基补链蓄能。

发挥产业带动能力，积极拓展区域外资源供应市场，与周边地区充分互动，形成资源互补，实现木材原料多元化供应。

五、完善基础设施建设

加快推进全市林区的防火道路、水电、通信等基础设施建设，完善配套基础设施和社会保障体系，加强林业基层工作站所的建设水平，强化设施设备配置，改善业务用房、办公设施、执法装备，健全管理制度，保证工作人员经费开支，基本形成布局合理、装备完善、服务高效的现代化林业基层站网体系，打通林业管理服务基层“最后一公里”。大力发展低空经济，推进数字化、自动化等现代化装备在森林经营、森林防火、有害生物防治、野生动植物保护上的应用，提升营造林机械化水平，推进林区装备现代化。完善防火阻隔系统建设，健全生态保护屏障。切实加强森林防灭火工作，坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针，健全全市森林防火指挥系统，加强防火基础设施建设，加大依法治火力度。

六、大力培育新型经营主体

加快培育新型林业经营主体，加强现代职业林农、专业大户和家庭林场等培育，深化林业专业合作社创建和规范化建设，加大培育林业龙头企业的力度。积极探索建立龙头企业、合作社、农户的多种利益联结机制，推广“公司+合作组织+基地+农户”的组织形式。鼓励有条件的家庭林场开展认证或注册商标创建，鼓励林农兴办专业合作和股份合作等多元化、多类型合作社，鼓励龙头

企业与合作社相互参股，真正形成利益共同体。进一步规范经营管理，广泛开展专业技术培训，以集约化提高生产质量、增加经营收益。

第二节做强“二产”，壮大县域经济贡献

一、做强主导产业，优化提升木材加工产业

（一）探索高端绿色家居产业链融合路径，提高产业发展质量

按照“建链、补链、强链”的原则，对柳州市木材加工产业链进行完善与优化。

对于现有产业链，要大力巩固并持续优化。做强做优现有木材加工产业，产品考虑质量提升和适老改造等细分市场，应对宏观大环境的改变。在鹿寨县、柳城县推广集中标准化单板旋切，鼓励使用高效节能干燥技术和设备，提高单板质量，采用单板自动化、规模化生产技术，建设胶合板生产示范生产线；鼓励企业技术改造，加速淘汰现有能耗高、污染大、效率低的落后工艺和设备，提升胶合板、建筑模板等设备配置和自动化、机械化生产水平。依托融安县、融水县、三江县香杉特色资源和产业基础，以细分市场为突破口，塑造区域公共品牌，通过品牌引领，打破空间界限，整合全国香杉家居具产业链和供应链，培育我国最大的杉木特色产业集群。依托鹿寨县高端绿色家居产业集群，加快探索跨县合作、连片合作、聚合成群的大产业发展机制，加快实现县域间、产业间分工合作，充分放大集成效果。积极推进家居区域品牌建设，打造“好品牌，柳州造”的高端绿色家居产业。

（二）完善产业链条，发展壮大家居产业

重点补充和完善产业链，依托鹿寨县、柳城县胶合板、刨花板等高端人造板，发展板式家具、实木复合地板、装饰材料等，重点引入定制家具、钢木家具、适老化家具、智能家居、木门窗、木地板企业，构建桉木加工全产业链，打造桉木加工、贸易、仓储物流中心。融安县、融水县、三江县依托杉木资源，结合壮、侗、苗、瑶等少数民族文化，围绕地域性民俗建筑（如议事厅、风雨桥等）和仿古建筑，发展杉木建筑结构构件及木结构建筑，如集成材、正交胶合木、重组木等，生产装配式木结构建筑配件、古建长廊、木竹屋凉亭等；拓展杉木在刨花板生产中的应用，构建杉木加工全产业链。

充分利用柳州市良好的木材加工产业基础，发挥产业耦合效应，横向构建产业链条，重点引进饰面材料、五金配件、布艺、皮革、环保油漆、环保胶黏剂等配套生产企业，大力发展与家居产业紧密相关的配套产业，实现柳州市木材加工产业发展向全产业链发展模式转变。

（三）推进产业集聚，构建大合作格局

依托广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、融安·广西香杉生态工业园、广西柳城木材加工产业园、融水康田产业园四大木材加工产业片区，集合各种要素，吸引工商资本，打造知名品牌，培育特色资源，发展优势产业，积极推进经营集约化、产品系列化、产业一体化的现代林产工业。

广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业

园、融安·广西香杉生态工业园加快发展以桉木、杉木为主要原料的木材加工产业，延长产业链，以进口高档木材作为饰面材料，生产家具、实木材复合地板等终端产品；鼓励技术创新和管理创新，积极发展园区内循环产业,提高园区企业技术装备水平，引入自动化、智能化生产设备，建设生产示范线，发挥示范引领作用。

加强园区基础设施建设，打造建设高端绿色家具家居特色园区。加快建设鹿寨桂中现代林业科技产业示范园区（2期工程）、融安·广西香杉生态工业产业示范园区（3期工程）、柳城木材加工产业示范园区等国家、自治区级林业产业示范园和融水康田产业园等林业产业园区，完善园区基础设施，提升园区承载能力，“筑巢引凤”，吸引竞争力强、成长性好的上规模企业入驻。

“北联”融入长江经济带建设，“东融”融入粤港澳大湾区建设，吸引行业头部企业，承接粤港澳大湾区和江浙鲁的产业转移，引进产业先进技术、先进装备、专业人才，拓展市场辐射范围，推动人才链、创新链、资金链、政策链与产业链深度融合。加快推动产业集群之间的互动，连点成线，形成上下游产业链及相互依托、相互促进、成链配套和集聚度高的产业格局，实现增强产业集群效应。

（四）产业绿色低碳升级，发展人工智能制造

在“双碳”战略目标指导下，以能耗强度下降、能耗总量控制为重点，依托柳州木材资源现状，充分发挥木制产品“固碳”能力，积极发展绿色木材加工业。准确把握木材加工产业与环境保护的关系，遵循绿色、低碳发展模式，贯彻木材综合利用、循环经济的发展理念构建产业，实现木质废料零排放的目标，打造闭环生态链。充分考虑资源和能源的梯次利用，鼓励采用节能节水、循环再利用等先进技术，采用光伏发电、生物质能源等清洁能源代替传统能源等措施，实现节能减排目标，推动木材加工产业向规范化、低碳化、绿色化方向发展。

把握新一轮科技革命和产业变革历史机遇，以人工智能技术为战略支点，全面构建“AI+林木加工”创新生态体系。大力培育“人工智能+林木加工”应用场景，积极推进人工智能在木材加工关键环节的应用，积极推进工业机器人在生产环节中的使用，支持林木加工企业开展智能化、数字化、绿色化改造，提高企业生产效率，降低人力成本，培育具有行业引领效应的智能示范工厂和数字化标杆车间，推动传统林木加工业向高技术型、产品向高附加值型的现代产业体系跃升。基于区块链+物联网技术，构建“柳州林产品可信溯源系统”，实现从森林到家具的全流程数据可追溯。

二、加快壮大竹产业

（一）扩大发展竹板材，夯实产业基础

依托现有产业基础，培育和引入竹材加工企业，重点突破竹重组材、竹集成材、竹集装箱底板、新兴竹建材、竹户外材等新型竹板材生产制造技术，提升竹板材生产自动化、智能化、绿色化和标准化水平。依托出口企业FSC森林认证优势，加大竹加工企业技改和新产品研发力度。依托基础材料延伸产业链条，大力发展竹集成材家具、重组竹家

具、重组竹地板、竹木家具等竹基材料家具产品，打造智能化、自动化、标准化、绿色化竹家居生产线。

（二）弘扬民俗文化，发展特色木竹结构建筑

结合国家级非遗传承侗族木构建筑营造技艺和少数民族风俗习惯，推进融水县和三江县立法恢复木竹结构屋顶装饰，加快发展具有少数民族特色的木竹结构建筑产业，支持木竹建材、木结构建筑企业发展，加快研发具有民族特色的木竹结构装配式建筑。探索木竹结构建筑在林地、直接为林业生产服务的工程设施、园林景观建设上的应用，结合近期《广西深化集体林权制度改革实施方案》明确指出的“落实通过政府采购积极推广应用木竹结构建筑和木竹建材相关政策”，积极拓展碳化户外重组竹地板在市政景观建设领域的应用。发挥广西竹木结构数智建造实验室优势，应用“生物基预应力竹木结构”新技术，构建“竹木高端材料研发—人工智能结构设计—机器人数智建造”全链条研发体系。积极拓展东南亚、东盟及欧美竹木结构建筑市场，搭建联合科研平台，对接国际标准。

（三）加大“以竹代塑”“以竹代钢”产品研发推广力度

依托柳州市丰富的竹资源，推动“以竹代塑”综合开发，构建“原料—加工—产品—营销”全竹产业链，聚集竹工艺品、竹日用品、竹家具、竹纤维、竹炭、活性炭、竹笋食品、竹纽扣、竹重组板材、汽车门饰板、仪表盘骨架、座椅背板等内饰部件及竹车厢板等，建设“以竹代塑”基地，推动“以竹代塑”高质量发展。

重点创新研发与推广应用竹制品在日用品类、包装类及其他工程类领域“以竹代塑”新材料与产品技术，依托三江县东笙竹业有限公司和融安县融嘉工艺有限公司，大力发展竹餐厨家具、日用品类、包装类竹制产品；依托广西德森木业年产30万吨竹纤维项目契机，延伸竹纤维制品在汽车交通、电器壳体、内饰等领域的应用，大力推行竹材轻量化汽车项目，推进竹基新材料研究，与柳州优势汽车工业形成跨界结合，大力发展竹基新材料在汽车内饰、车厢底板、包装运输等领域的研发与应用。推进三江县“以竹代塑”“以竹代钢”全产业链园区建设。

（四）积极发展竹笋加工，建立“竹林粮库”

开发特色竹笋食品，促进竹笋精深加工和冷藏保鲜技术，推进全笋分类利用和无公害生产工艺。鼓励科研单位和竹笋加工企业开展竹笋加工连续化、自动化、一体化关键共性技术攻关，加快推进竹笋食材产品的标准化进程，保证竹笋食材的质量和安全，拓展竹笋在其他配料食材领域的应用。积极推进柳州竹笋品牌创建，鼓励企业申请高端品质、有机产品、绿色产品、森林生产产品等产品认证。重点在柳南、鹿寨、柳城、鱼峰等区域发展竹笋采集加工，到2030年，实现全市竹笋产量达15万吨。

三、着力发展特色产业

以提高发展质量和效益为核心，充分发挥柳州资源优势，重点发展以油茶为主的木本油料、以林药、林菌为主的林下经济。优化木本油料产业发展布局，重点支持在三

江、融水、鹿寨、融安等区域大力发展油茶产业。丰富林产品品类，发展以林化提取物精深加工、制浆造纸为主的林产化工。

坚持“守正”与“创新”相结合的油茶产业发展策略。在“守正”方面着力于提高茶油的提取率和产品品质，鼓励技工企业采用先进的提取技术和设备，优化生产工艺流程，并建立严格的质量控制体系；不断深化产品研发，满足市场对高品质油茶产品的需求。在“创新”方面，着重于产业链的补链与拓展，以及提升产品附加值。开发茶油在美容护肤、生物医药保健等领域的应用，利用油茶籽壳生产生物质能源产品加深与生物质新能源等行业的企业进行技术合作与产品创新，加大茶麸的综合利用，转化为茶籽粉洗护产品等。深挖油茶的综合利用价值，助力油茶加工业的持续发展与产业层次的提升。

根据市场需求，因地制宜发展林下种植业、林下养殖业、林下采集业等林下经济，结合区域情况，开展旅游观光、休闲度假、森林康养等。重点在融水、融安、三江、鹿寨等地区推广符合无公害要求的林下中草药材、食用菌等生态产品，重点把融水打造成林下中草药种植县，打造万亩林下种植中草药示范带。中药材主要品种有草珊瑚、金毛狗脊、灵芝、竹荪、木耳、砂仁、钩藤等。积极与高等院校和科研机构合作，建立林下中草药、林菌加工技术研发中心。加强与生物医药企业合作，引进现代化加工技术和设备，深入开发市场竞争力强的林源生物医药产品，如中药饮片、中成药等，全面推动初级林产品向精深加工转型升级。

积极发展绿化观赏苗木产业，全面推进盆景基地规模化、良种化、标准化建设和产业化生产，加快建成特色优势、比较优势、规模优势、技术优势、竞争优势明显的苗木产业群。改变单一销售模式，探索“苗木盆景+生态旅游”、“苗木盆景+休闲农业”、“苗木盆景+美丽乡村”等多种经营方式的新业态，重点支持在融水打造罗汉松盆景全产业链基地。

依托柳州丰富的松木和桉树资源，建设林化产品精深加工与提取生产线，生产高附加值产品，鼓励企业采用环保型的提取、合成、加工工艺，减少废水、废气、废渣的排放，降低对环境的影响；加大对竹子、秸秆等非木纤维原料的开发利用力度，合理开发利用废旧木材资源，经过适当处理后将其转化为制浆造纸的原料，提高资源的综合利用率，拓展原料渠道。根据市场需求，积极研发生产特种纸，满足柳州市林业产业对于装饰纸的需求，开发可降解、可再生、可回收利用的纸制品。

第三节 做活“三产”，打造发展新引擎

一、打造都市休闲主题生态旅游

借助百里柳江、紫荆公园、莲花山风景区、古亭山森林公园、三门江森林公园、龙潭—都乐岩风景名胜区等柳州现有旅游资源，突出“紫荆花”城市名片，打造都市休闲主题生态旅游。

依托柳州的紫荆公园、紫荆花文化创意廊展馆等紫荆花元素，以花为媒，串起近郊赏花路线，开展紫荆花打卡、紫荆花科普、

紫荆花文化等主题旅游活动，持续推进“一花倾城”的城市名片建设。

将体育旅游与居民休闲相结合，逐步完善城市绿道、骑行专线、健康步道等，为柳州市民周末和小长假提供集观光体验、放松身心、亲子互动，科普教育于一体的休闲基地。依托柳州森林环境及沿江资源环境，开展球类、徒步、登山、极限运动、丛林穿越、漂流、攀岩等体育旅游产品体系。

二、构建多产业融合的森林康养产业

以森林康养产业为核心，开展保健养生、康复疗养、健康养老等休闲服务活动，推进生态资源、景观资源、食药资源、文化资源、养生学有机融合，沿柳江打造民族风情游、文化体验游、自然研学游等，形成“大柳江”的旅游核心吸引力。

依托壮族的歌、瑶族的舞、苗族的节和侗族的楼，建设森林康养文化产业，丰富森林康养体验。加快与周边区域的融合，共同打造少数民族风情体验、桂北风情体验、西江黄金水道游等。

依托柳州自然环境、森林资源、气候资源、少数民族养生文化资源、中医药资源等，充分发挥森林康养基地森林覆盖率高、景观优美、负氧离子和植物精气含量高的优势，发展以大健康旅游为特色的森林康养产业。依托柳州林下中药材、森林食品，以森林康复中心、疗养中心等为载体，发展森林游憩、森林食品、中医药等大健康产业。

依托柳州森林资源、文化底蕴、自然保护地、城市公园、博物馆、科技馆等建设林草自然教育基地和科普研学旅游目的地。

三、强化物流配套能力

围绕自治区“双核牵引、南北支撑、东西联动、多点协同”物流空间布局，依托自治区对外“五向联通”和“三向拓展”物流大通道和西部陆海新通道，强化柳州市林业产业与物流产业的有机结合，创新柳州市林业产业现代物流方式，依托柳州市现有主要林业产业园区，建设集原料集散交易、物流配送、物流仓储、交易服务、电子商务等要素为一体的林业产业物流节点，新建或提升改造物流基础设施，打造园区铁路运输专线，与对外运输铁路有效衔接；强化多式联运组织能力，充分发挥水路、铁路运输优势，大力发展“公转铁”“公转水”等多式联运方式，提升物流效率，降低物流成本；完善物流服务体系，加快运输、仓储、配送、流通加工、包装、装卸等领域数字化改造、智慧化升级和服务创新，吸引第三方物流企业进驻并为加工产业提供专业化、社会化物流服务。

构建物流服务一体化平台，鼓励物流资源共享，整合分散的运输、仓储、配送能力，发展共建船队车队、共享仓储、共同配送、统仓统配等组织模式，提高资源利用效率。加强加工企业在采购、生产、流通等环节信息实时采集、互联共享，实现物流资源共享，提高生产制造和物流服务一体化运行水平，通过推动大数据、物联网、云计算等先进的信息技术发展，为柳州市林业产业高质量发展赋能。

引入智能搬运设备、自动分拣机器人、无人驾驶车辆等，提升物流作业的自动化水平。引导第三方物流、快递企业为林业相关生产企业量身定做供应链库存管理、线边物

流、一体化服务等物流解决方案，通过优化物流网络、提升运输工具的能源效率和减少包装材料等措施，降低物流活动对环境的影响，实现资源的可持续利用，推动绿色物流的发展。

四、推动产业数字化发展

大力发展林业产业数字经济。实施“互联网+现代林业”行动计划，推动大数据、云计算、5G等现代信息技术应用于林业育苗、种植、管护、采收、生产、经营、管理和服务等全链条，创建产业互联网平台，推动数字经济与林业产业深度融合，促进产业数字化。建立交易支付平台或者应用第三方交易平台，建立宣传、仓储、物流、质检、包装为一体的林产品电商产业体系，壮大林业电商队伍，拓展电商合作平台。搭建林产品网络展销平台，推广“云展示”“云洽谈”“云互动”“云签约”等新模式，鼓励发展微商电商、网络直播、社交营销等新业态。积极推进产业互联网建设，打造产销新模式。

以数字经济为基础，逐步建设林业产业人工智能应用体系。利用智能芯片、机器人、自然语言处理、语音识别、图像识别等技术，与林业产业深度融合，在林下经济和经济林产业领域、木竹材加工利用领域、林业旅游与休闲产业领域，实现智能种植、智能监控、智能引导、智能咨询和智能设计，实现智能化控制、精准化配置、高效率利用、可持续发展。

五、健全产业现代化服务体系

以完善创新投融资机制为重点，加强产业服务平台建设，加快形成政府推动、市场主导、社会参与的现代服务体系。以柳州市林业产业园区为主要载体，大力推进林业产业公共服务平台建设，在企业注册、登记、年检、报关、报税、会计、诉讼等方面做好服务，提升产业服务能力。

完善林业产业投融资机制，通过政策引导、资金参股、风险补偿等手段，支持和引导金融机构开发推广支持林业产业的金融产品，建立林业产业项目储备库，鼓励发展林业产业信贷基金，探索利用信托融资、项目融资、融资租赁、绿色金融债券等多种融资方式和工具，搭建林业产业投融资平台。对林业生产企业适当提高贷款授信额度和融资成功率，着力满足企业发展资金需求。

健全科技创新服务体系，建立健全大学科技园、孵化器、加速器等创业孵化支持机构。健全林业科研和技术技推广体系，促进产学研用协同发展，提高林业产业科技支撑力、成果转化率和技术服务水平。

加强林产品质量监督体系建设，充分发挥市场监督功能，保证产品质量。成立产品质量安全检验检测专业队伍，建立专业产品质量检测室，配置必要的检测设施，在县级设立林产品质检站，不定期抽检。加强产品生产原料执法检查，实行分级管理，适时公布禁用和淘汰的品种和范围。

六、现代林业产业智能化赋能

统筹推进柳州市算力基础设施建设，加快现有传统数据中心转型，支持各类云计算平台为林业大数据处理、森林资源监测分析、木材加工智能调度等应用提供支撑。着力建设柳州市数据标注基地，夯实林业数据根基，带动全市人工智能基础算力在林业领

域的深化应用，构建高质量的涵盖森林资源、林产品市场、林业生态环境等多维度的林业信息数据集，为林业数据处理提供精准的数据源。

第四节 加强科技创新，发展新质生产力

一、提升科技创新能力

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素，建立健全以企业为主体、市场为导向、政府为引导、产学研用深度融合的协同创新体系，推动柳州林业产业新质生产力发展。

通过采取政产学研合作模式，引导重点龙头企业与科研院所、高校共同组建产业创新平台，瞄准林业产业高质量发展的重大共性关键技术需求，引导科研人员围绕良种和新品种选育、产品精深加工等先进实用技术开展攻关。

强化科技创新成果、创新项目与产业对接，通过重点科研项目解决产业发展需求，依照市场需求加快产业创新成果的转化，提升柳州林业科技创新活力。

推动实现创新主体向企业转换，鼓励龙头企业、园区提升自主创新能力，支持企业建设技术中心、自主知识产权产业化示范基地，加快突破关键技术。支持企业牵头组建产业创新联盟，鼓励企业与科研院所合作，培养科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

健全科技创新服务体系，完善包括科技咨询公司、技术转移机构、知识产权代理机构、科技评估机构、科技金融服务机构等的科技中介服务机构建设；构建高效的科技信息服务平台，整合各类科技信息资源，实现信息的实时共享与交流；加强科技成果转化服务，建立科学的科技成果评估体系，拓展科技成果转化渠道。

二、推动标准体系建设

健全政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进的标准化工作格局，鼓励企业和社会组织参与标准制定，加快建立政府主导制定标准与市场自主制定标准协同发展，围绕林业主导产业发展，制定和完善柳州市林业产业标准体系，形成以国家标准、行业标准、地方标准为代表的政府标准，与团体标准、企业标准为代表的市场标准互为补充的协同发展体系。通过柳州市林业产业标准体系建设，进一步提升林业产业的组织效能、精细化管理、提高服务质量、提升产品质量、减少资源浪费、降低风险。

积极普及标准化理念，强化标准培训、实施与认证，完善强制性认证制度，提升自愿性认证供给质量，简化检验检测机构资质认定程序，加大认证监管工作力度。

建立行政监管、行业自律、社会监督相结合的多元标准实施监督机制。

三、推进产品质量提升

加快现有生产设备和技术工艺改造，大幅提升传统林业产业自动化水平，实现产业向连续化、自动化转变。规范企业发展，提高初级加工发展质量，鼓励发展高附加值终端产品，逐步淘汰环境污染大、能耗高、效率低的产业和设备。积极推动竹木建筑、竹纤维等产品创新。加强产品质量监督体系建设，充分发挥市场监督功能，保证产品质

量。完善市场准入制度，加强产品跟踪管理。

四、健全人才引培体系

注重人才引培，建立人才交流机制，培育专业化服务。多方面多层次联合，引培产业技术人才，打造柳州林业智库。依托广西大学、广西林科院、广西农业职业技术大学等高等院校和科研院所，建立特色优势人才数据库，为柳州林业产业发展提供优秀林业人才。依托广西科技大学、柳州职业技术大学、柳州工学院、广西生态工程职业技术学院、广西智能制造职业技术学院等教学资源，设立林业相关课程，实施联合人才培养计划，培养林业产业发展需要的专业人才。与行业协会、国家级科研院所、规划设计单位以及高校共同建立柳州市林业产业发展智库。积极开展项目引才、平台引才和以商引才活动，发挥企业主体作用，鼓励企业引进高层次人才、创新团队和职业经理人等。

加强人才交流机制，积极推进高层次人才交流，搭建人才交流中心，实现各领域、各高校、各学科间的联合攻关，以人才协同发展促进林业产业协同发展，提升产业整体水平。

完善人才扶持政策，加强重点领域高端人才及基础性人才补助、奖励力度，激发人才的积极性与创造性，逐步形成结构合理、活力充沛、持续创新的多层次人才集聚体系。

第五节 强化示范引领，打造区域品牌

一、提升产业集聚效应

依托资源禀赋、区位优势、产业基础，大力推动林产业集群建设，以广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、融安·广西香杉生态工业产业园、广西柳城木材加工产业园、融水康田产业园等为依托，打造集约化、环保化、节约型的现代产业集群，集合各种生产要素，吸引社会资本，培育知名品牌，积极推进集群化发展。加快“双百”项目等重点项目建设，吸引上下游配套企业和项目，推动主导产业集聚集约集群发展，打造一批以高质量发展为重点的产业集群，大力发展木材加工、竹产业、林下经济、木本油料产业集聚地。推动产业集群地基础设施建设，鼓励精深加工、技术创新和管理创新，实施园区循环化改造提升，推动企业循环式生产、产业循环式组合，培育国家级林业产业示范园区。

二、发挥龙头企业带动能力

实行龙头企业带动策略，依托广西壮象木业有限公司、广西鑫恒晶木业有限公司等国家级和自治区级林业产业重点龙头企业等带动，不断壮大全市规模以上企业数量，基本形成以龙头企业为主导，中小企业为补充的体系。鼓励企业做大做强，引导企业“强强联合”，加强对林业企业的指导服务，落实中央关于支持龙头企业发展的一系列扶持政策。引导龙头企业开展兼并重组，组建产业联合体，实施企业帮扶带动战略，不断整合资源和资本，增强产业辐射带动能力。

三、实施品牌战略

通过构建合作机制，实现资源共享、优势互补，“柳州香杉”将融安的先进加工技术与融水、三江的丰富杉木资源有效融合，

“柳州茶油”将九万山优质的原料资源与柳州市茶油储备库（收储中心）、油茶精深加工产业园区有机结合，建立统一的生产标准和质量控制体系，确保产品的一致性和高品质。同时，结合柳州历史、民俗等元素，挖掘“柳州香杉”“柳州茶油”独特的文化内涵和自然优势，设计独特的品牌故事和视觉识别系统打造具有地方特色的品牌形象，打造具有竞争力的区域品牌。并依托头部企业与中小微企业建立品牌联盟，共同推广“柳州香杉”“柳州茶油”区域公共品牌，形成规模效应。

充分利用柳州的知名度和影响力，通过网络平台和社交媒体进行宣传推广，讲述“柳州香杉”和“柳州茶油”的品牌故事，以提升品牌知名度。结合融水、融安、三江等旅游资源，开发以香杉、油茶为主题的旅游项目，如森林康养、沉浸式体验旅游等，吸引游客和消费者亲身体验和深入了解产品，提升区域品牌价值。同时，鼓励跨行业合作，如香杉企业与家具、建筑、汽车制造等行业，油茶企业与化妆品、医药保健、新能源等行业联合推广，形成产业链协同发展的良好局面。同时注重品牌保护，申请地理标志保护、注册商标等，防范品牌侵权风险，确保品牌价值不受损害。

第六节 发挥林业碳汇作用，服务地方双碳战略

一、提升森林固碳增汇能力

深入推进国家储备林建设，积极推进乡村绿化美化，通过多形式多途径推动增绿增汇。推进森林科学经营，积极开展森林抚育，加强退化竹林改造，优化森林结构，精准提升森林质量，增强碳汇能力。因地制宜开展能源林培育，探索发展生物质能源林，加强现有低产低效能源林改造，调整优化林分结构，提高长寿命树种和高效固碳树种的比例。积极推行木竹材料替代，实现生物减排固碳，推进优质木竹资源定向培育与利用，提高生物固碳效率。严格保护和合理利用各类林草资源，减少因不合理的土地利用、土地破坏等活动导致的碳排放，降低碳库损失。降低森林火灾等灾害引发的碳库损失和碳排放增加，保障森林碳汇能力。

二、开展森林碳汇计量监测

开展计量监测，掌握全市森林碳汇现状、变化、分布和潜力，夯实森林碳汇管理。分析符合不同方法学开发条件的森林碳汇量和空间分布，全面评估全市森林碳汇能力和发展潜力，构建森林碳储量、碳汇量“一张图”。

三、强化林业碳汇价值转化

按照《温室气体自愿减排项目方法学造林碳汇》梳理符合国家核证自愿减排（CCER）造林方法学的林地，设计开发林业碳汇项目，进入国内碳市场进行交易，进行配额抵销清缴。对于不符合CCER林业碳汇开发模式的林地，提升固碳增汇能力，为柳州市做好地方减排储备，服务未来区域温室气体排放碳中和目标实现。

结合集体林权制度改革，创新森林碳汇未来收益权载体，探索林权叠加碳权，探索森林碳储量认证赋权，推进森林碳汇项目开发。探索竹林经营碳汇项目，构建竹林碳汇

交易机制，建立“林地流转–碳汇收储–基地经营–平台交易–收益反哺”碳汇交易机制，实现生态资源价值转化。发挥竹木产品减排固碳功能，推行木竹产品碳标签制度。培育森林碳汇需求市场，引导钢铁、汽车等高能耗、高排放自愿减排企业、工业园区等购买林业碳汇，履行减排义务和责任，探索林业碳汇生态补偿机制试点。探索“林业碳汇＋生态司法”制度，引导破坏生态环境与资源行为主体通过认购林业碳汇的方式替代履行修复或赔偿受损生态环境的义务。鼓励和支持社会资本以“生态修复+产业导入”方式，利用生态修复后土地及其他林业资源发展相关产业。

四、推动先行示范

依托柳州丰富的森林资源，结合自治区计划实施的广西林业碳普惠开发工作，充分发挥国家储备林50万亩林地集约化经营的优势，开发林业碳普惠项目或森林经营类碳汇项目。

推动国有林场开展自治区级林业碳汇先行基地建设。选择条件合适的县（区）、国有林场，与银行、保险公司、基金公司等金融机构和科研院所搭建合作平台。探索“林业碳汇（预期收益权）质押贷款＋碳汇保险+林业碳汇收储”林业碳汇发展新路径。鼓励金融机构稳妥有序开发碳基金、碳汇债券、碳汇收益权质押贷款、碳汇保险等金融产品，为林业碳汇项目提供长周期、低成本资金支持。

鼓励各县（区）创建森林碳汇产品开发试点，围绕森林资源合理利用，开发建立“碳账户”，开发“碳标签”产品。推动三江县、融水县等县（区）打造低碳试点县，森林公园毗邻乡镇试点建设“零碳乡镇”“零碳村落（社区）”，试点建设“零碳公园”等。推行低碳建筑、低碳旅游、低碳消费、低碳生活，有关自然博物展馆和自然教育场馆建设融入绿色低碳理念，打造“低碳+”场景。打造森林碳汇科普基地，组织开展森林碳汇科普及研学活动。

第五章 重点工程

统筹林业保护和产业发展相互协调促进，充分发挥集中力量办大事制度优势，以集体林权制度改革、国储林建设、林长制改革等为重点，科学布局和组织实施一批林业产业重点工程项目。

第一节 资源供给能力提升工程

一、种质资源保护和利用工程

全面开展林木种质资源调查研究，将濒危、珍稀、优株等林木种质资源进行就地或异地保护、保存，开展种质资源库新建和更新改造，丰富林木良种遗传多样性。

对融水县贝江河林场、融安县西山林场杉木类种质资源库实施采穗圃、基因库、保护林项目建设；利用柳州市林科所竹藤种质资源库对热带、亚热带丛生竹及部分散生竹进行原地保存、移库保存，保存当地竹类原生种质材料，开展种质创新工作，为柳州市竹产业提供坚实的科学支撑力；在广西国家林木种质资源库柳州副库（市林科所）保存竹藤、八角、香花油茶、枫香、石笔木、水青冈、香合欢等85个树种种质资源500份，建设面积600亩。

二、森林质量精准提升工程

因地制宜，适地适种，有序引导园林地“上坡”、耕地“下坡”，优化耕地、园地、林地布局。提高森林经营的专业化、组织化、集约化、机械化、信息化水平。按照“南桉北杉”思路，精准提升杉木、桉树等用材林的质量，推广林木良种繁育与先进种植技术，推进低效林改造提质，通过割灌、除草、修枝等综合抚育以及补植、疏伐等措施，调整林分密度，建立健全森林质量提升样板示范体系。建立稳定的林产工业原料林基地，开展速生丰产林提质增效巩固原料林基地，整合国有人工商品林、集体和个人人工商品林及各类适宜林地资源建设原料林基地。

三、国家储备林基地建设工程

坚持以“短中长期结合”为原则，持续推进国家储备林建设，在柳城县、鹿寨县、柳江区、柳北区、柳南区、鱼峰区、城中区等7个县区建设以桉树为主的短周期用材树种发展区，重点培育桉树兼顾培育红锥、黑木相思等珍贵乡土树种，打造高质高效工业原料林基地，保障短周期木材供应；在融安县、融水县、三江县等3个县区建设以杉木为主的中长周期用材树种发展区，重点培育杉木兼顾培育闽楠、木荷等珍贵乡土树种，打造乡土珍贵树种储备基地，增强乡土树种和珍贵树种中大径材供给能力；在适宜县区合理搭配油茶等经济林，充分利用林下空间发展林下经济。全面提高森林质量和经营水平，兼顾短期利润和长期效益，实现“长短结合，以短养长”，实现森林面积、森林蓄积、森林生态价值三增长。

专栏1 国家储备林基地建设工程

到2030年，主要以“市带县”整体推进的模式，在柳州市全域（5区5县）建设国家储备林基地面积169.10万亩，其中，集约人工林栽培37.03万亩，现有林改培75.54万亩，中幼林抚育56.53万亩。

第二节 现代木材加工产业集群打造工程

按照布局合理、集群发展的要求，优化产业园区结构，围绕园区主导产业，高标准、高要求发展上下游产业，加速产业集聚，提升园区集约化运营水平，使产业分工全面细化，不断延伸产业链条，促进园区产业体系充分发育、完善。发挥园区创新驱动示范引领作用，加快区域内产业链高效整合，优化产业资源配置，提高产业集中度。充分保障园区用地，不断完善园区基础设施，完善路网、管网等公共配套投入与建设，争取园区集中供热，新引进的木材加工产业项目一律安排入园，鼓励园区外的本地企业向园区转移。

加快推进木材加工产业集群数字化信息化智能化建设，推进制造业的数字化转型，以融合带创新、以创新促转型、以转型助发展，增强柳州市木材加工产业集群发展的新优势和竞争力。加快产业发展与信息技术的融合发展，推动木材原料和家居成品交易建立电子化平台，吸收产业集群木材及木制品交易商作为市场的会员，采用多种交易模式，将标准化的木材原料、木制半成品、家居产品等林业生产资料与多元化交易机制、电子商务平台、现代化仓储物流、第三方质量监督、第三方资金结算/监管、金融与保险、价值评估等服务体系进行资源整合。提升融合管理、网络协同、数据贯通等能力，推动建设产业集群公共服务平台，鼓励集群内企业上平台用平台，提升产业集群综合竞争力。

依托区域内丰富香杉和桉木资源，结合产业布局，北部重点发展杉木加工产业，中部重点发展桉木加工产业，打造以香杉和桉木为原料的林产加工业产业集群，打造柳州原料基地—人造板—高端绿色家居全产业链发展模式。

专栏2 现代木材加工产业集群

1.广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园

加快发展以桉木为主要原料的木材加工产业，完善园区基础设施建设；鼓励精深加工、技术创新和管理创新，积极发展园区内循环产业,延长产业链，谋划“现代绿色家居产业园项目”,打造集设计、生产、销售、展示、物流、定制家具、家居产品表面处理、小五金配件制造、门窗加工等一体的钢木家具、智能家居、适老化家具产业集聚区，形成全国知名的家具小镇，提高园区企业技术装备水平，引入自动化、智能化生产设备，建设生产示范线，发挥示范引领作用。

2.融安·广西香杉生态工业园

大力发展以香杉木为主要原料的木材加工产业，推动产业园区基础设施建设，提升园区承载能力；延长产业链，提高园区企业技术装备水平，引入自动化、智能化生产设备；以细分市场为突破口，通过品牌引领，整合全国香杉家居具产业链和供应链，培育我国最大的杉木特色产业集群。

3.柳城木材加工产业示范园区

以区域桉木资源为主，依托园区现有板材企业，通过设备改造提升和先进生产工艺的引进，通过标准厂房和旋切中心建设胶合板生产示范线，提升产业高质量发展水平；有序推动木材深加工、家居制造业及配套产业的发展。

4.康田木材加工产业园区

依托杉木资源，瞄准国内外高端家具、地板、定制家居等相关产业和重点企业，打造高品质杉木生态板加工园区，大力发展本土区域品牌板材，引进生态板知名品牌改善“贴牌”现象，与融安形成联动，构建杉木加工全产业链。

到2030年实现木材加工产业产值约600亿元，建设百亿级现代木材加工产业园区1个，50亿元以上产业园2个，建设全产业链香杉生态产业示范基地1个，林业重点龙头企业50个。

第三节 竹加工产业集群建设工程

加强重点生态功能区的竹林培育与养护，提高竹林生物多样性和固碳释氧等生态功能。重点抓好竹区道路、供水、电力、通讯等基础设施建设，加强森林防火、森林病虫害防治体系和相关社会化服务体系建设。

围绕产业布局，依托现有产业基础在融水县、三江县、融安县等竹资源突出的地区，集合各种要素，加快推进现代竹产业集群建设，实现产业聚集效应和区域经济规模效益。加大对园区建设的奖励扶持，坚持梯次建设、发展模式、动态管理的园区管理机制，逐步形成以骨干企业为龙头、大中小企业相匹配、产业链衔接的产业集群。

委托国内先进规划设计单位编制园区总体规划，做好园区“顶层设计”。采用“政府主导、企业运作”的国内先进园区运行模式，委托专业园区运营企业负责园区运营发展，包括招商、投资、建设、运营等工作，制定进驻企业的标准、维持产业园内业态结构平衡，为产业园内企业提供一站式服务。

到2030年，新建现代竹产业园区3个，打造“以竹代塑”示范区。

专栏3 特色竹加工产业集群建设工程

1.三江县生态产业园区

依托三江县竹资源优势，大力发展竹加工、“以竹代塑”项目建设，结合少数民族文化和杉木资源，发展木竹建筑结构构件及木竹结构建筑，生产装配式木竹结构建筑配件、古建长廊、木竹屋凉亭等，将三江县生态产业园打造成现代竹产业园区。

2.基础设施建设工程

加强竹区道路建设，结合森林消防蓄水池建设完善竹区灌溉或用水配套设施。增加消防车辆和应急物资储备，利用“人防+技防”加强重点竹林区域防火监测。全面开展防控工作，建立完善监测预警、检疫御灾、防治减灾、应急控灾和支撑保障体系为主体的竹业有害生物防控体系。完善检疫手段，推广生物防治技术及高效低毒喷灌防治措施，确保竹林资源健康安全。

3.竹基础材料建设项目

三江县隆泰竹业有限公司在已有生产基础上，拟投资建设竹集装箱底板生产线一条，延伸“竹帘”下游加工产品，资金以自筹为主。

4.“以竹代塑”建设项目

依托三江县人民政府、上汽通用五菱汽车股份有限公司、湖北坤钰汽车科技集团有限公司的“以竹代塑”战略合作项目，将竹纤维广泛应用于上汽通用五菱汽车股份有限公司生产的各类车型的内饰部件中，通过实施产学研用深度融合的战略，打造一条涵盖纤维提取直至成品制造的本地化全产业链条，共同推动“以竹代塑”项目的快速发展。

三江县东笙竹业有限公司主要生产竹条、竹筷、竹炭等产品，依托现有基础，拟投资建设竹餐具、竹板材生产线，丰富公司“以竹代塑”产品种类，资金以自筹为主；广西德森木业有限公司拟投资5000万元，建设年产30万吨竹纤维项目，延伸竹纤维制品在汽车交通、电器壳体、内饰等领域的应用，资金以自筹为主。

5.融水县竹产业高附加值开发项目

利用融水县康田园区、和睦园区厂房，规划建设竹纤维提取生产线、绿色家居建材车间及竹材预处理中心，配套恒温仓储设施，针对竹木加工年产生10万吨废料（竹屑、竹枝等）的资源化需求，建设生物质能源综合利用基地，推动竹产业从初级加工向精深加工、高端制造升级。项目用地约350亩，预计总投资5亿元，预计形成产值8亿元。

第四节 林下经济项目建设工程

着力推进林下中药材产业的发展。积极推广生态种植、仿野生栽培以及病虫害的绿色综合防治等先进生产技术，以提高林下道地中药材产业的整体发展水平。重点支持具有森林药材发展优势的融水、融安、三江、鹿寨等地区，重点发展灵芝、草珊瑚、砂仁、钩藤、金毛狗脊等中药材产业。打造一系列示范项目和个性化药园，加大与药企合作力度，深度挖掘金毛狗脊等珍贵药用野生植物的潜力，引领技术革新和产品多样化，助力自治区以及全国林源生物医药产业创新发展。

大力发展林下食用菌产业，积极推广林下食用菌标准化种植，重点支持发展融水、融安等地的竹荪、木耳等食用菌产业，大力培育优质林下食用菌标准化生产基地。开展多项目为主体的复合型生产经营，通过资源共享、优势互补，实现循环发展与协调进步。同时，大力推进林下中药材产业种植基地的建设工作，以促进林下中药材产业的绿色、高质量发展。

促进林下产品加工转型升级，针对林下产品的主要产区，强化初级加工、冷链及仓储基础设施的建设工作，促进林下产品产地的就地初步加工。同时培育本土企业并结合招商引资策略，构建从初级加工到深度加工的完整产业链条。

专栏4 林下经济建设工程

1.在融水县以怀宝镇、大浪镇为中心，重点打造万亩林下种植中草药经济示范区，建立10个林下中草药种植基地，金毛狗脊林下种植基地10万亩，白芨、黄精套种五指毛桃种植基地1200亩。以香粉乡、四荣乡为中心，打造以竹荪为主的食用菌产业示范区。

2.在柳城县科学适度发展林下养殖产业，建设2个以上林下养殖基地。

3.在三江县打造千亩油茶林下套种射干、黄花倒水莲等中草药种植基地。

4.在鹿寨县以拉沟乡为中心打造药王谷生态经济发展示范园项目，以特色中草药种植产业为主导，打造药王谷产业园，建立2个以上林下中草药种植基地。

5.利用各县丰富的林地资源和良好的生态环境，整合桂北中药材仓储物流中心等资源，建设10万亩林下种植基地，引进中药材精深加工企业，开展中药材种养殖、中成药、中药饮品、大健康产品、智慧医疗、康养与文化等中药材全产业链项目建设，同时开展“双碳”示范试点项目。项目用地约300亩。

第五节 木本油料提质增效工程

一、打造高标准种植基地

在中国林科院、广西林科院的技术支撑下，启动油茶林改造与提升项目。通过精确控制种植密度、实施系统化的整形修剪、采用科学的施肥方案、运用嫁接换冠、更新树种、补

植补造等方式开展低产油茶林改造。同时，引入便携式采收设备、轻便型采收工具、多功能油茶采收动力底盘、自动化油茶高效采收设备以及油茶采收决策无人机系统，有效减少人力投入、降低成本，实现对现有油茶林的全面改造与品质提升。着力推进油茶种植基地的建设，到2030年，打造1000亩油茶高产高效种植基地15个，在三江县打造“两茶”产业园。

专栏5 高标准种植基地建设工程

1.积极开展对老油茶林全面垦复、修剪、施肥和病虫害防治等工作，推广油茶林的多元化经营策略，倡导油茶林水肥一体化示范项目，提高油茶林的产量和品质。重点培育三江、融水、融安、鹿寨等地区成为油茶优势种植区域。到2030年，建设15个1000亩油茶高产高效种植基地。

2.在三江县打造“两茶”产业园，主营茶叶和油茶的精深加工，规划产业园占地约400余亩，位于三江县三柳高速出口附近，配备先进的冷链仓储物流设施，将实现每年1000吨干茶和4000吨茶油的加工生产能力，塑造“三江茶”及“三江茶油”两大“国家地理标志保护产品”品牌。

二、加快收储体系建设

积极推广绿色环保的茶油储备新技术、新工艺、新设备，构建市+县+企业三级茶籽、茶油收储体系。建立标准化茶籽、茶油储备库，促进原料资源集中，保障原料供应稳定。解决季节性加工问题，延长生产周期，形成物质流，确保供应链稳定。三级收储体系有效衔接与协调，形成结构合理、质量良好、调用高效、协同运作的储备网络。转化收储优势为发展动力，增强产业竞争力，为招商引资提供产业基础。依托柳北区市级粮食储备库，加快推进茶油储备库建设，收储规模15万吨茶油（毛油）和15万吨茶枯饼。

专栏6 收储体系建设工程

创建市、县、企业三级茶籽和茶油收储体系，实现油茶原料的贮备和调剂。依托柳北区市级粮食储备库，加快推进茶油储备库建设，收储规模15万吨茶油（毛油）和15万吨茶枯饼。

三、持续推进油茶精深加工产业园区建设

继续推进油茶深加工产业园区建设，综合考虑地理区位、交通便利性以及周边环境等因素，优化土地资源的充分配置以确保产业园区的长远发展。加快编制产业园区规划，深入分析市场需求、技术发展趋势以及产业政策导向、明确园区发展目标及功能定位，制定科学合理的发展蓝图。积极实施招商引资策略，吸引原材料供应商、加工制造企业、研发机构、物流配送中心等相关企业入驻，构建完整的产业链条，形成一个协同发展的产业生态系统，培育以油茶全资源利用为核心的产业集群。实现油茶深加工产业园区建设的持续发展，进而推动区域经济的繁荣与增长。

第六节 森林康养基地建设工程

以柳州市的森林资源、林业产业、生态

旅游资源为基础，发展全域森林康养产业。以人为本、以林为根、以康为要、以养为源，开展国家级全域森林康养试点建设，促进森林康养产业与工业、文化、医疗、养老、体育和教育相关产业融合发展。建设以康养体验、文化疗养、林木养生、研学教育为主题的四类森林康养基地，建成完善的森林康养生态体系、发达的森林康养产业体系、繁荣的森林康养文化体系和坚实的森林康养支撑体系，形成布局合理、类型多样、功能完善、特色突出的森林康养大健康产业体系。到2030年，实现森林旅游年服务人数达5000万人次，森林旅游服务总消费收入达500亿元。

专栏7 森林康养基地建设工程

1.“两茶”体验康养基地

充分利用油茶的生态效益和景观效果，结合“最早早春茶”产地发展，在三江县打造具有柳州特色的“两茶”体验康养基地，利用油茶的生态效益和康养功能，开发集生态观光、特色种植、健康养生、科普研究于一体的“两茶”生命历程体验项目。

2.民族文化疗养基地

依托柳州林下中药材资源，以柳州少数民族文化为支撑，以“中医药+健康”产业融合作为特色和发展引擎，在苗族、侗族聚居区打造中医药健康旅游基地和中医药特色医养结合基地，结合中医治未病体系建设，带动休闲疗养、生态旅游等现代服务业综合发展。

3.香杉林木养生基地

利用香杉醇净化除尘、预防呼吸道疾病、消除疲劳、舒解压力等功效，在香杉种植区打造香杉林木康养基地，以森林氧吧、森林浴场为载体，设置多样化的地形和景观空间，提供森林漫步、森林慢跑、森林骑行、登山等体验，为各类健康人群及养生人群提供休闲养生场所。

4.近郊研学教育基地

在柳州城区周边，开发森林康养体验教育课程，包括植物认知、文化探寻、自然科普、森林教育、森林勘探等，打造近郊研学基地，促进森林康养观光旅游向参与化、互动化、趣味化的体验方向发展，实现森林康养体验教育产业化。同时兼顾森林康养体验教育的公益属性，用于当地开展森林康养体验、自然教育和森林康养文化学习。

第七节 装备现代化及人工智能赋能工程

一、提升资源采集装备水平

依托柳州完备的工业体系，鼓励发展智能化林业机械和林产加工设备，研发低空经济在林业种植、采集、抚育等环节的应用，通过感知设备、无线通信和云计算等技术手段，实现对林业生产环节的信息化管理和数据化分析，从而推动林业种植、采集、加工、运输等环节的自动化和智能化，根据柳州市不同地区，开展适地林业装备现代化提升工作。开发智能化土地平整机，提高土地种植利用效率；通过智能化栽植机，实现树木的自动栽植；针对小规模林业生产，开发适用丘陵山地林区的便携式林业装备，提升

小型林业装备的可靠性、安全性和适用性，提高木竹资源采伐效率；开发小型便携式智能采收机械，推广无人机吊运在竹木采伐运输中的应用，提升运输效率；开发油茶机械化采收技术装备，降低人工采摘比例，减少人工投入，提高油茶经营效率；积极研发竹林开沟施肥装备、竹笋探测装备、竹兜挖掘装备及大规模毛竹采伐与集运装备，提高竹资源利用效率；利用智能机器人、林业经营智能机器人等人工智能装备，完成生产林地清杂工作，提高林下产品采摘及播种能力。

二、强化竹木加工装备水平

坚持改造提升传统动能和培育发展新动能相结合，推进竹木加工新技术、新工艺、新装备、新材料应用，依托国家智能制造发展机遇，融入国家智能制造发展战略，进行设备更新换代、质量品牌提升和绿色制造等技术改造，实现产业链协同提升改造，全面构建技术先进、生产清洁、循环节约的新业态。加速淘汰现有能耗高、污染大、效率低的落后工艺和设备，提高竹木加工资源综合利用水平和产品质量。引导企业抓住竹木精深加工企业设备更新、生产线升级改造需求，为竹木精深加工企业提供定制生产设备、表面处理设备、柔性生产设备、智能生产设备、刀具及机械配件，实现设备制造与竹木加工产业的互动发展。鼓励有实力的企业引进、消化、吸收国内外先进技术与设备，提升人造板装备配置和自动化生产水平，提高单线生产能力和产品质量。增加智能终端和机器人的研发制造投入，推进关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能化控制，加快智能工厂、数字化车间和工业互联网平台建设，积极引导企业实施“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，扩大机器人应用场景，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。推动大数据、5G等现代信息技术应用于竹木加工产业设计、生产、管理、服务等产业全要素，在木竹材人造板、家居生产线等具备全流程连续生产的自动化生产装备上，应用和嵌入数字、智能产品和系统，提高生产装备的智能化水平，促进企业数字化、智能化转型。引导产品创新设计，扩大木竹材料在绿色建筑、绿色生活等方面的应用，实现设计赋值、新品迭代。

专栏8 竹木机械研发制造项目

依托柳州工业基础优势，打造林业机械产业园区，生产自动化木片机、旋切单板机、单板烘干机等林业机械，并通过智能化改造和数字化转型赋能竹产业升级，填补广西竹木材深加工设备缺口。项目聚焦竹木材切割、成型、烘干、表面处理等环节，研发高精度竹材破片机、低能耗热压设备及竹材分拣协作机械，针对竹纤维板材、竹模压对接及竹制品企业需求定制设备，配套建设智能林业装备实验室、林业机械检测中心、智能物流仓储中心以及智能化管理系统。

三、培育油茶精深加工装备能力

积极研发剥壳烘焙、精深加工等机械设备，创新研发油茶经营作业机械，促进油茶采收机械化。以工业创新为引领，支持和鼓励企事业单位探索油茶在高端食品、医药、化妆品、日化用品等领域开展新产品、新设

备、新技术的研发与集成创新，着力攻克一批关键共性技术和成套装备，促进关键核心技术攻关与产业化，拓展深加工，由生产环节向产前、产后延伸，推广应用油茶及配套产业相关科技成果，提高油茶加工转化率和附加值。

四、全面拓展人工智能林业应用场景

积极搭建林业人工智能应用平台，打通林业资源数据库、物联网监测数据、政务审批数据。建立跨部门调度平台，依托低空经济与无人机智能技术，构建“空巡+步巡”立体监测体系。深度融合人工智能、积极对接“国家林龙大模型”等平台资源，智能开展生态系统评估、森林经营管理决策；实现高精度森林资源动态监测与林地占用变化识别，提升采伐数据变更管理能力；强化动态火情研判，构建智能化林火全天候监测场景与无人机灭火快速响应能力；整合多源数据，推动病虫害精准化早期预警与防控，驱动林业数字化转型。

第八节 龙头企业和品牌培育工程

一、龙头企业培育工程

实行龙头企业带动策略，通过“内培外引”，大力培植优势林业产业企业，鼓励企业做大做强，引导企业“强强联合”。加强对广西壮象木业有限公司、广西鑫恒晶木业有限公司等国家级和自治区级林业产业重点龙头企业的指导。

引导支持龙头企业开展兼并重组，组建产业联合体，实施企业帮扶带动战略，不断整合资源和资本，增强辐射带动能力。不断壮大全市规模以上企业数量，基本形成以龙头企业为主导，中小企业为补充的现代林业产业体系。

通过龙头企业的示范效应，开展林业龙头企业培育工作，鼓励和引导有条件的林业企业申报实施林业“双百双新”产业项目，参与自治区“千企技改”工程、中小企业“专精特新”培育提升行动计划；引导林业企业技术工艺改造升级，推进自动化、智能化生产，提高生产技术水平；支持生产规模大、产业链条优及面向终端市场的优势企业加快发展。鼓励有条件的林业企业申报各级林业龙头企业。

力争到2030年，培育林业重点龙头企业50家。

二、品牌培育工程

加强品牌质量管理，发挥质量标杆引领示范作用，建立质量检验检测体系、标准支撑体系，保证产品的质量安全。构建品牌技术创新体系，促进技术迭代和质量升级，创新新产品、新技术、新服务等，提高品牌的附加值和市场竞争力。塑造品牌文化，挖掘“柳州香杉”“柳州茶油”等文化内涵，将其融入品牌建设中，丰富品牌的文化底蕴。加强品牌保护，对侵权行为进行严厉打击，优化品牌成长环境。制定名优品牌奖励政策，对获得区级、国家级品牌认定或产品认证、评定的林业产业企业，由财政给予奖励。力争到2030年，集中培育品牌产品20件。

第九节 现代公共服务平台建设工程

一、产业创新平台

由政府引导，企业作为主体，与国家级科研院所、规划设计单位、相关林业高校、国内外知名家居企业等密切合作，通过采取产学研合作模式，组建林业产业创新平台，共建柳州市林业产业发展智库。加大资金统筹力度，支持林业企业创新。

结合区域特色，开展特色杉木资源加工利用研究，深入挖潜区域林木资源潜力；强化与食品行业交流，打造螺蛳粉配套酸笋产品创新平台；加快“以竹代塑”创新材料与产品开发，强化竹基材材料研究与应用，重点创新研发与推广应用在日用品类、包装类、建材类、交通运输类及其他工程类等领域“以竹代塑”新材料与产品技术；建立油茶工程技术研究中心等各类创新平台，重点针对茶油提炼技术、茶油高附加值利用、油茶加工副产物多元增值、油茶采收机械装备研发、油茶全产业链产品研发等方面加强产学研合作，促进油茶产业高质量发展共性技术问题与重点领域研究；依托柳州市工业基础，搭建林业机械设备创新平台，针对林竹资源采伐、单板旋切、锯材加工、人造板生产、竹材加工、家具智能制造、油茶精深加工等领域开展设备创新升级工作。

依托广西大学、广西林科院、广西农业职业技术大学等高等院校和科研院所，瞄准林业产业高质量发展的重大共性关键技术需求，通过重点科研项目解决产业发展需求，提升柳州林业科技创新能力。

二、科技成果转化交易平台

以企业技术为核心，联合国家级科研院所、规划设计单位、相关林业高校组建科技成果转化交易平台，组织林业科技需求对接活动，为林产品生产企业提供技术成果转化与交易平台。通过聚焦并分析企业技术需求，直接解决或间接协调解决企业需求。通过构建科技成果转化交易平台，解决企业产业化技术获取成本高、壁垒厚等问题，加强林业产业新技术推广与应用。

三、人才交流平台

搭建人才交流与引入平台。积极推进高层次人才交流，加强校企合作，依托“产学研”合作，鼓励高端人才到柳州开展技术合作、咨询等，实现高校或职业院校与企业有效对接，加强企业、高校、政府互通合作，通过举办各类人才交流会、研讨会、招聘会等方式，实现人才多向交流。加大高层次人才引进力度，落实中央和自治区出台的个人所得税优惠政策、项目资金配套、研发场地补贴、家属安置、子女就学等促进人才引进的优惠政策，积极吸引重点领域高端人才及基础性人才，建立专门的人才资源储备库，逐步形成结构合理、活力充沛、持续创新的高层次人才集聚体系。

依托广西科技大学、柳州职业技术大学、柳州工学院、广西生态工程职业技术学院、广西智能制造职业技术学院等教学资源，设立林业相关课程，实施联合人才培养计划，培养林业产业发展需要的专业人才。

四、产业链综合服务平台

以核心产业园区为载体，搭建涵盖交易展示、技术交流、方案设计、融资服务、营销服务、信息服务、运营咨询、培训辅导、物流平台、企业孵化等多功能为一体的柳州市林业产业公共服务平台，为柳州市林业企业提供一站式、多元化、立体式综合服务。

收集和分析林业产业相关数据，构建柳州市林业产业交易大数据综合服务体系平台，连接建立林产品线上线下贸易服务体系，连接区内外各类销售渠道，实现原料和产品电子化平台交易，制定电子交易规则，提供第三方质量监督、第三方资金结算/监管、价值评估等服务。依托全国融资信用服务平台（广西站），为柳州市涉林企业提供一站式、多元化、立体式金融服务。建设柳州林产品展示体验馆，为企业提供产品展销平台。

五、会展服务平台

依托世界林木业大会，建设广西柳州林产品展会，打造区域领导性品牌展会。鼓励各类林业行业协会和企业等作为主体，积极承办、举办行业论坛与展会等活动，深化与其他国家级重点林业展会之间的合作交流，积极参与国内外各类林业展会、论坛，鼓励企业通过各类专业展会和论坛“走出去”，开拓国内国际市场，促进企业发展。打造柳州市林业产业国际交易示范中心，汇聚和提升企业集群竞争优势，依托区位优势打造跨境贸易枢纽，通过“物流园区+行业协会”联动构建"前展后仓"产业生态。依托物流园区位优势和仓储配套，实现产品展示与订单履约无缝衔接，完善供应链金融与跨境电商支持体系，积极推动柳州林产品出口海外市场，助力本土品牌提升竞争力，为区域经济高质量发展注入新动能。

专栏9 柳州市林业产业国际交易示范中心项目

依托柳州林木产业和区位优势，建设林产品国际交易示范中心和生产车间，打造集林木产品展示、交易、加工、仓储、物流、供应链金融服务及林木产业博物馆、林木产业研学馆于一体的综合性高端平台，项目用地约570亩。

第六章　环境影响评价

第一节规划实施对环境可能造成影响的分析、预测和评估

一、资源环境承载能力分析

（一）土地资源承载能力分析

2023年，柳州市土地总面积为1859678.51公顷，其中林地总面积1279439.46公顷，森林面积100.9万公顷，森林蓄积量0.957亿立方米，竹林面积5万公顷，可用于林业产业发展的建设用地约为466.87公顷。随着林业产业的发展，预计至2030年，产业发展所需新增建设用地面积主要用于建设木竹加工产业园区及种植基地相关配套设施等。通过合理规划和土地整治，规划区域内的土地资源能够满足林业产业发展的基本需求。

（二）水资源承载能力分析

2023年，柳州市地表水资源量为104.90亿立方米，地下水资源量为14.90亿立方米。目前，柳州市用水总量控制目标为22.60亿立方米，实际用水总量为15.71亿立方米，主要用于农业灌溉、生活用水和工业用水。林业产业发展中，油茶和林下种植灌溉、木材加工企业生产等将增加水资源的需求量。经测算，规划实施后，现有用水控制目标能够满足林业产业新增用水量。

（三）森林资源承载能力分析

2023年，柳州市域森林覆盖率为54.24%，森林蓄积量为0.957亿立方米。森林资源丰富，以桉树和杉树为主。目前，森林资源的利用方式主要包括木材采伐、林下经济开发等。随着林业产业的发展，木材加工、人造板制造等产业对木材的需求量将增加，林木资源的来源将逐步扩大范围。经测算，规划实施后，柳州市及周边地区的林木资源能够满足产业发展需求。

（四）大气环境承载能力分析

柳州市大气环境质量现状良好，主要污染物指标均符合国家二级标准。林业产业发展过程中，加工企业的锯切、打磨等环节会产生粉尘，锅炉燃烧会排放二氧化硫、氮氧化物等大气污染物，经过有效处理处置后须满足相关污染物排放标准，因此规划实施后，不会对柳州市大气环境造成较大影响。

（五）水环境承载能力分析

柳州市地表水体主要有柳江、龙江、洛清江等，水质现状总体良好，符合相应的水质标准。林业产业发展中，加工企业产生的废水含有大量的有机物、悬浮物等污染物，经过污水处理设施处理达标后外排，对水环境影响不大。

（六）声环境承载能力分析

柳州市声环境质量现状总体良好。林业产业发展过程中，加工企业的机械设备运行、运输车辆行驶等会产生噪声，可能会对周边居民的生活和工作环境造成一定影响。木材加工园区周边及主要运输道路沿线，噪声值可能会有所增加，但在采取有效的降噪措施后，声环境承载能力能够适应林业产业发展的需要。

（七）生态环境承载能力分析

柳州市生态系统类型丰富，包括森林生态系统、河流生态系统等，生物多样性较

高，拥有多种珍稀动植物物种。林业产业发展可能会对生态环境产生一定的影响，导致生态系统的结构和功能发生变化。在合理控制产业发展规模和强度的前提下，生态环境承载能力能够支撑林业产业的可持续发展。

二、产业布局合理性分析

本规划结合目前现状产业基础和各县（区）的建设条件、区位条件、交通条件、生态条件和环境约束要求等影响产业空间布局的因素进行分析，确定各县（区）可布局的产业类型，最后按照产业的空间兼容性进行总体布局，从而确定各县（区）以及各园区的重点发展方向和主导产业。规划布局遵循协调发展和可持续发展原则，寻求合理利用区域资源，充分发挥比较优势，增强产业竞争力，布局合理。

三、不良环境影响分析预测

（一）森林资源

林业产业的发展可能导致森林采伐量增加，若不加以科学规划和严格管理，可能会造成森林资源的过度消耗，影响森林生态系统的结构和功能。同时，造林活动若树种选择单一，可能会降低森林的生物多样性和稳定性。

（二）生物多样性

产业园区建设、道路修建等活动可能会破坏野生动物的栖息地，导致部分物种的生存空间缩小，影响生物多样性。此外，外来物种的引进若不加以严格监管，可能会引发生物入侵，对本地生态系统造成破坏。

（三）水土流失

国储林建设需进行林地清理、整地、栽植，造林初期会产生一定面积的裸露地面，在降雨天形成地表径流的作用下将有可能产生一定程度的土壤侵蚀而形成水土流失。若采取措施不当，如对坡度15° 以上的林地采取全面炼山方式清理林地或采用全垦整地、抚育过程中劈杂垦复、追肥时大面积培土等，将会造成水土流失。

（四）水资源消耗与水污染

油茶和林下中药材等作物灌溉等活动会消耗大量的水资源，可能导致区域水资源供需矛盾加剧，尤其是在干旱季节或水资源短缺地区。木材加工企业产生的废水若未经有效处理直接排放，可能会对地表水体造成污染，影响水质和水生态环境。树木、油茶和林下中药材种植过程中农药、化肥的使用也可能会通过地表径流进入水体，导致水体富营养化。

（五）大气污染

木材加工过程中的锯切、打磨等环节会产生大量的粉尘、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物，若未采取有效的污染防治措施，会对周边大气环境质量造成影响。

（六）声环境污染

加工企业的机械设备、森林旅游区的游客活动以及运输车辆等会产生噪声，可能会对周边居民的生活和工作环境造成干扰，影响声环境质量。

四、相关规划的环境协调性分析

本规划全面贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和关于发展壮大林业产业的重要指示精神，贯彻落实自治区决策部署，将推进林业产业高质量发展列入政府重点工作，在指导思想、发展目标、主要任务、重点工程和保障措施等与《中华人民

共和国森林法》等法律法规、《林草产业发展规划（2021—2025年）》《全国竹产业发展规划（2021—2030年）》《全国林下经济发展指南（2021—2030年）》《广西万亿林业产业三年行动方案》《关于推进新时代林业高质量发展的意见》《广西打造国家级林业产业集群三年行动方案》《柳州市国土空间总体规划（2021—2035）》《柳州市林业和园林绿化十四五发展规划（2021—2025）》《柳州市文化和旅游发展“十四五”规划》《柳州市促进木材加工和高端绿色家居产业发展的若干措施》等相关专项规划进行了对接，符合相关原则和要求，认真落实各项环境保护措施，着力把环境影响降到最低程度和允许范围。从环境保护角度，本规划与国家、自治区、市相关规划总体上相适应。

第二节 预防或者减轻不良环境影响的对策和措施

一、森林资源管理

严格执行森林采伐限额制度，加强森林资源监测，持续开发建设国家储备林项目，确保森林资源的可持续利用。优化造林树种结构，营造混交林，提高森林的生物多样性和稳定性。

二、生物多样性保护

在产业园区建设和道路规划过程中，尽量避开野生动物栖息地，对不可避免的栖息地破坏要采取生态补偿措施，如建设野生动物通道、栖息地恢复等。加强对外来物种引进的监管，建立严格的外来物种风险评估和审批制度。

三、水土保持措施

营造林活动严格执行《中华人民共和国水土保持法实施条例》《造林技术规程》（GB/T 15776–2023）、《森林抚育规程》（GB/T 15781–2015）和《广西农林开发生产建设活动水土流失防治指南》等有关规定要求。坡度15° 以上的林地，实行带状或穴状整地；整地时沿等高线进行，带间尽可能保留原有植被；整地后及时将灌木草本等覆盖地表，避免表土裸露；保护好山顶、山脚、沟谷、河岸地的天然次生植被；在局部水土流失严重的坡地，采取修筑反坡梯田、水平阶等整地方式。

四、水资源节约利用

提高非常规水利用规模和水平。推广节水技术和工艺，提高水资源的利用效率，减少水资源消耗。在经济林种植区建设节水灌溉设施，采用滴灌、喷灌等方式进行灌溉。

五、水污染治理

要求加工企业建设配套的污水处理设施，对废水进行处理后达标排放。加强种植过程中农药、化肥使用的管理，推广绿色防控技术和有机肥的使用，减少面源污染。

六、大气污染治理

推广使用清洁能源，如天然气、太阳能等，减少化石燃料的使用。要求企业安装废气处理设施，确保粉尘、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物达标排放。

七、噪声治理

加工企业的机械设备需采取减震、降噪措施，合理安排生产时间，避免在居民休息时间进行高噪声作业。在森林旅游区设置噪声控制标识，限制游客活动范围和音量，减

少对周边环境的噪声干扰。加强对运输车辆的管理，限制车速，禁止鸣笛。

第三节 结论

本规划实施过程中造林、施肥、病虫害防治、园区建设等活动在一定时期、一定程度上会对大气、水、声等环境造成一定的负面影响，但是通过采取科学、合理的经营管理措施和环境影响防治措施，可以有效降低规划实施对环境的负面影响，实现林业产业发展与环境保护的协调共进。从环境保护及社会经济发展角度看，项目建设所带来的生态效益和社会效益远远大于其所造成的环境损失。在规划实施过程中，严格落实各项环保措施，确保环境质量不下降，生态系统保持稳定，实现林业产业的可持续发展。落实各项预防或减轻不良环境影响的对策措施后，生态影响和环境污染等能够得到有效控制，从环境保护角度规划总体可行。

第七章 规划实施保障

第一节加强组织领导，优化管理服务

由政府统筹协调全局性工作，明确目标任务，完善政策措施，履行好监管和服务职能。强化政府对林业产业发展的引导和调控，形成合力，确保规划提出的各项任务落到实处。加强和规范规划实施监测评估管理，实行目标责任制，建立由政府统一领导、部门分工协作的目标考核与激励机制，对规划实施情况进行实时监督、定期检查、常态化评估，在规划管理及规划实施过程中动态监测规划实施情况，并采集相关数据，严格维护规划的严肃性和权威性；对规划实施的相关责任单位实施目标任务状况做全方位的检查，提升规划实施责任主体对规划的重视程度；对评估中发现的规划实施与编制设定目标存有的一定偏差或滞后等不足之处，提出优化调整或改进规划的建议，提高规划实施的科学性和有效性。

严格执行国家产业政策和行业准入条件，结合产业自身发展需求，从企业规模、投资效益、投资强度、土地集约利用、环保标准、技术引进与创新等方面制定产业发展指导目录及差别化的产业准入政策。建立健全林产品加工业标准体系、坚持市场准入门槛、限制淘汰落后产能，提升产业整体水平。加快土地流转，保障重大林业工业项目、园区基础设建设用地储备。

第二节 完善扶持政策，加大资金支持

构建有保有压的林业产业政策扶持体系，为引导柳州林业产业健康发展营造良好的政策环境。立足林业产业发展需要，梳理财政、金融、科技、土地、税收、流通、贸易等各方面政策措施，积极落实国家、自治区、柳州市的各项优惠政策，用足现有政策，积极争取新政策，强化制度性政策供给，对产业带动力强、经济效益好的产业项目，积极争取各级党委、政府和林业主管部门的政策支持。落实国家关于支持乡村振兴、生态产业等用地政策，保障生态旅游、森林康养、林下经济等产业用地。将林业产业扶持政策与乡村振兴政策、生态补偿政策等其他相关政策相结合，发挥政策的协同效应。

优化财税支持，加大政府对林业产业园区和林地基础设施建设力度，把林业产业基础设施建设的投资纳入政府的财政预算；严格执行相关税费优惠政策，落实好资源综合利用产品增值税即征即退等相关政策。创新金融扶持政策，发展绿色金融，着力解决融资难、融资贵问题，释放林业发展潜力，将林业的资源优势转变为发展优势。加大金融扶持力度，积极引导金融机构开发贷款期和宽限期长、利率优惠、手续简便、服务完善等适应林业特点的金融产品。深入推进林业保险体系建设，引导涉林企业和林农积极参保。

第三节 加强科技支撑，注重人才引培

推进产学研用协同创新体系，以企业为主体，鼓励支持龙头企业、产业园区提升自主创新能力，支持创建企业技术中心、工程技术研发中心和“一企一技术”研发中心等研发载体，开展关键装备及技术攻关、新技术研发应用、产品设计、信息交流、培训辅导等服务，不断提升自主创新能力。积极发展智能制造技术、装备和产品，推动产品创新、管理创新和商业模式创新。建立林业产业技术创新平台，强化林业产业发展的科技支撑。深化产学研合作，鼓励支持企业与相关高校、科研院所和国内外技术高端企业开展产业协同创新，加大技术创新投入，促进科研成果转化。

大力实施人才强林战略，满足林业产业发展对人才的多样化需求。抓好林业行政管理人才、专业技术人才、经营管理人才队伍建设，建立和完善林业教育培训和人才开发体系，建立起竞争择优的选拔、激励、培养投资等机制，加强对优秀人才的补助、奖励力度。积极推动企业与相关高校、科研院所进一步加强协作，实施联合人才培养计划，培养专业对口人才，推进创新型林业科技人才、重点领域专门人才和基层林区专业技术人才建设。引进高层产业领军人才、专家学者，开展科技攻关、技术指导、人才培训及成果转移转化等，完善从研发、生产到管理的人才培养体系，提升林业产业人才队伍的整体素质，有效推动林业产业的健康可持续发展。

第四节 明确招商重点，强化宣传力度

围绕调整产业结构、提升产业层次、优化产业布局，推进招商引资、招商引智，按照“强特色、补链条、聚集群”的思路，聚焦重点目标任务，精准定位招商引资方向，通过有针对性地招引项目，实现“地图式”招商，确保招商引资有方向、有目标、有重点，推动形成特色鲜明、布局合理、差别竞争、优势明显的产业发展布局。重点招商引资区域见表7–1。

紧盯重点招引区域影响带动力强的行业领军企业、发展势头强劲的民营企业或“小巨人”企业，按照“建链、补链、强链”的原则，做好产业链招商，围绕产业链条的缺失环节展开针对性招商，重点引入刨花板、定制家具、木门、木地板、建筑结构构件及木结构建筑生产等木材加工企业；新型竹板材生产、竹基材料家具等竹加工企业；油茶深加工及多元化利用企业；林源生物医药精深加工企业等。制定点对点的高水准招商方案，通过上门拜访、增加高层对话等多种方式，推动项目投资落地。同时全力支持企业以商引商，着力引进产业链上下游关键、薄弱、缺失环节企业。

表 7-1　重点招商引资区域表

重点发展产业	重点关注方向		
	目标区域		备注
木材加工产业	广　西	贵港市、柳州市	中国南方板材之都
	山东省	临沂市	中国板材之都
	江苏省	邳州市、泗阳县、沭阳县	胶合板三大聚集区 沭阳:中国木质文创产品之都
	浙江省	杭州市临安区	中国装饰纸之都
	福建省	南平市	传统杉木加工区
	江西省	赣州市南康区	中国实木家具之都
	浙江省	湖州市南浔区	中国木地板之都
	江苏省	常州市	中国强化木地板之都
	广东省	广州市	中国定制之都
竹产业	北京市	中国林业科学研究院	研发机构
		竹藤中心	研发机构
		国家林业和草原局产业发展规划院	咨询机构
		北京林业大学	高等院校
	浙江省	湖州市安吉县、杭州市	
	江西省	抚州市资溪县	
	福建省	南平市	中国笋竹之都
木本油料产业	湖南省	衡阳市、永州市、常德市	中国油茶之乡、国家油茶工程技术研究中心、油茶生物产业基地
	江西省	赣州市、上饶市	油茶种植、研发、生产
	福建省	福安市、南平市	中国油茶之乡
林下经济产业	江西省	亚林中心	林下经济研究室
		抚州黎川县	种植加工
	湖南省	湘潭市	生态旅游示范基地
		怀化市、益阳市	药企研发生产
	福建省	龙岩市	药企研发生产
	浙江省	杭州市	药企研发生产

充分发挥宣传工作的引导和监督作用，开展形式多样的宣传活动，充分利用各类媒介、各种机会、各种场合全方位宣传林业产业。集中安排重大节庆活动、重大项目开工或竣工剪彩等，营造招商引资氛围，吸引相关媒体对林业产业进行报道，提高知名度。加强与上级政府、行业协会等组织的沟通与协调，通过组织考察、召开行业发展会议等一系列活动对产业进行宣传和推广。

附表 1　柳州市林业产业发展规划重点建设项目表

编号	项目名称	建设内容及规模	实施主体	资金来源	资金额度	建设时间
一、资源供给能力提升						
01	高价值树种种质资源库建设	建立广西林科院柳州分院，优化杉木、竹、油茶、乡土珍贵树种大径材、彩化香化良种选育，推动杉木产业升级、“以竹代塑”竹种、油茶提质增效、林下经济创新、城市彩化和香化树种推广应用，在广西国家林木种质资源库柳州副库（市林科所）保存竹藤、八角、香花油茶、枫香、石笔木、水青冈、香合欢等 85 个树种种质资源 500 份，建设面积 600 亩。	柳州市	财政资金	2000 万元	远期
02	国家储备林基地建设	全域建设国家储备林基地 169 万亩，其中，集约人工林栽培 37 万亩，现有林改培 75.5 万亩，中幼林抚育 56.5 万亩。	柳州城建林业投资集团有限公司	社会资本财政资金	300 亿元	近期
03	“竹林粮库”建设	重点在柳南、鹿寨、柳城、鱼峰等区域发展竹笋采集加工，竹笋产量达 15 万吨。	竹笋加工企业	社会资本	2 亿元	近期
04	十万亩经济林投、建、运一体化项目	依托柳州市的林地资源和基础，建设集植树造林、苗木生产、木材加工、产业配套设施等为一体的项目。	柳州城建林业投资集团有限公司	社会资本财政资金	12.5 亿元	近期
二、木（竹）材加工产业						
05	鹿寨智慧林业零碳循环产业园建设项目	地块一主要建设数字孪生仓、木要素交易中心、数字化营销中心、智慧园区管理平台，配套建设信息化、电气等工程及相关附属工程。地块二主要建设年产 60 万 m^3单板烘干智能生产线、年产 19.5 万 m^3桉木单板旋切生产线、能源中心等。	广西祥鹿远辰发展有限公司	社会资本	5 亿元	近期
06	现代木材加工产业集群建设	建设百亿级现代木材加工产业园区 1 个，50 亿元以上产业园 2 个，建设全产业链香杉生态产业基地 1 个，林业重点龙头企业 50 个。	木材加工企业、柳州市	社会资本财政资金	20 亿元	远期
07	竹产业园区建设	以三江、融水、融安县为重点，对已有竹产业基地进行提质增效，新建现代竹产业园区，打造覆盖“种植-加工-产品研发-循环利用”的全产业集群，聚集竹工艺品、竹日用品、竹家具、竹纤维、竹炭、活性炭、竹笋食品、竹纽扣、竹重组板材等竹产品。	三江县、融水县、融安县	社会资本财政资金	30 亿元	远期
08	“以竹代塑”战略合作项目	依托柳州市丰富的竹资源及上汽通用五菱在竹纤维内饰领域的技术积累，构建“原料—加工—产品—营销”全竹产业链，建设竹纤维材料加工项目和“以竹代塑”基地，生产汽车门饰板、仪表盘骨架、座椅背板等各类汽车内饰部件，推动以竹代塑高质量发展，打造一条涵盖纤维提取直至成品制造的本地化全产业链条。	三江县、柳东新区	社会资本	5 亿元	近期

09	现代绿色家居产业园项目	依托柳州市雄厚的工业基础，以及鹿寨县江口镇水陆交通便利和“一带二园一港”的产业集群基础，打造集设计、生产、销售、展示、物流、定制家具、家居产品表面处理、小五金配件制造、门窗加工等一体的钢木家具、智能家居、适老化家具产业集聚区，形成全国知名的家具小镇。	鹿寨县	社会资本	15 亿元	远期
10	弘天福智能养老家居制造项目	拟在柳东新区打造智能养老家居生产厂区、仓储区域和智能测试展示中心，主要生产智能多功能床、健康监测床垫、适老化设施设备等，打造国内首个将毫米波雷达应用于养老场景的量产产品，填补智能养老设施设备制造空缺，吸引上下游企业配套。项目用地 49 亩。	广西志光家具集团	社会资本	1.20 亿元	近期
11	香杉板材及定制家居产业链项目	利用融安县、融水县现有园区土地及厂房，瞄准国内外高端家具、地板、定制家居等相关产业和重点企业招引入柳。	融安县、融水县	社会资本	3 亿元	近期
12	柳城县马山木材加工集中区 C 区建设项目	依托广西长兴实业集团有限公司从中国安能集团手中流转位于原柳城县马山镇四塘农场附近土地，建设标准厂房和旋切中心，招引高端家具板材企业。	柳城县	社会资本	5 亿元	近期
13	鹿寨县"双中试"林业技术孵化基地暨鹿寨县林业新科技产业集群项目	在鹿寨县成立"双中试"林业技术孵化基地，对林产业当前发展迫切需要的新产品、新技术、新工艺等方面的科研成果开展技术中试和市场中试工作。“首期孵化项目”新型木窗系统智能制造技术与集成示范项目，围绕高性能材料、型材化制造、一体化设计、智能化装备等核心技术展开攻关。	鹿寨县	社会资本	1.5 亿元	近期
14	竹木机械研发制造项目	依托柳州工业基础优势，打造林业机械产业园区，生产自动化木片机、旋切单板机、单板烘干机等林业机械，并通过智能化改造和数字化转型赋能竹产业升级，填补广西竹木材深加工设备缺口。项目聚焦竹木材切割、成型、烘干、表面处理等环节，研发高精度竹材破片机、低能耗热压设备及竹材分拣协作机械，针对竹纤维板材、竹模压对接及竹制品企业需求定制设备，配套建设智能林业装备实验室、林业机械检测中心、智能物流仓储中心以及智能化管理系统。	柳州市	社会资本	5 亿元	远期
15	绿色家居新材料项目	建设年产 2780 万平方米饰面人造板项目生产线，建设内容为 2 栋厂房、综合楼 1 栋、宿舍楼 1 栋、门卫室及配套设施等	广西一家美新材料有限公司	社会资本	1.5 亿元	近期
16	年产 36 万立方米人造饰面板项目	建设年产 36 万立方人造板饰面生产线和无醛功能组合板生产线。	广西一家美新材料有限公司	社会资本	2 亿元	近期
三、林产化工产业						
17	绿色高端林化产品综合开发项目	依托柳州丰富的林木资源，充分利用农林废弃物制造绿色甲醇、绿氢、生物质燃料、三素分离等产品，并建设松脂深加工、桉树提取物及生物质能源三大生产线，重点生产高纯度松香、桉叶油等高附加值产品。	柳州市	社会资本	5 亿元	远期
18	年产 30 万吨特种纸项目	本项目建设 2 条特种转移印花原纸生产线，可兼顾生产食品级防水防油包装纸，设计总产能 7 万吨；建设 2 条高强透明纸生产线，可兼顾生产格拉辛纸等特种纸，设计总产能 10 万吨；建设 1 条特种包装纸生产线，设计产能 13 万吨；建设办公、生活等公用设施，配套建设仓储、废水处理等设施。	鹿寨县	社会资本	13 亿元	近期
19	年产 30 万吨浆纸一体化生产及配套产业项目	拟在鹿寨江口乡建设年产 100 万吨木浆、100 万吨纸的浆纸一体化项目，规划用地 2000 亩。	鹿寨县	社会资本	100 亿元	近期

20	柳州市沁原纸业技改项目	利用柳州沁原纸业公司现有厂房建设 10 万吨绒毛浆纸生产线，并投资技改沁原纸业现有 8 万吨木浆老生产线，搭建集设计、研发、生产、销售的林浆纸一体化模式。	柳东新区	社会资本	20 亿元	近期
四、林下经济产业						
21	融水县林下中草药种植基地	打造万亩林下种植中草药经济示范区，建立 10 个林下中草药种植基地，金毛狗脊人工仿野生种植及抚育试点 10 万亩，草珊瑚、黄精、五指毛桃等种植基地 1200 亩。以香粉乡、四荣乡为中心，打造以竹荪为主的林菌产业示范区。	融水县	社会资本 财政资金	2 亿元	近期
22	三江县林下中草药基地	打造千亩油茶林下套种射干、黄花倒水莲等中草药种植基地。	三江县	社会资本 财政资金	2000 万元	近期
23	生态经济发展示范园	在鹿寨县以拉沟乡为中心打造药王谷生态经济发展示范园项目，以特色中草药种植产业为主导，打造药王谷产业园，建立 2 个以上林下中草药种植基地。	鹿寨县拉沟乡	社会资本	20 亿元	远期
24	林下养殖基地	建设林禽、林畜、桑蚕等林下养殖基地。	柳城县、鹿寨县	社会资本	5000 万元	远期
25	林下经济作物种植、加工与双碳示范试点项目	利用各县丰富的林地资源和良好的生态环境，整合桂北中药材仓储物流中心等资源，建设 10 万亩林下经济基地，引进中药材精深加工企业，开展中药材种养殖、中成药、中药饮品、大健康产品、智慧医疗、康养与文化等中药材全产业链项目建设，同时开展“双碳”示范试点项目。	融水县、融安县、三江县、鹿寨县等	社会资本	30 亿元	近期
五、木本油料产业						
26	高标准种植基地建设	重点在三江、融水、融安、鹿寨等油茶优势种植区域，建设 15 个油茶高产高效示范园。	三江县、融水县、融安县、鹿寨县	社会资本 财政资金	9000 万元	近期
27	收储体系建设	建设市、县、企业三级茶籽和茶油收储体系。	柳州市、三江县	社会资本 财政资金	4.3 亿元	远期
28	油茶深精加工产业园区建设	加快编制产业园区规划，加快园区落地建设，形成油茶全资源利用产业集群。	柳州市	社会资本 财政资金	4.5 亿元	远期
29	“两茶”产业园	在三江县规划建设“两茶”产业园，占地约 400 余亩，实现每年 1000 吨干茶和 4000 吨茶油的加工生产能力，塑造“三江茶”及“三江茶油”两大“国家地理标志保护产品”品牌。	仙池茶业有限公司	社会资本 财政资金	1.0 亿元	近期
六、森林康养产业						
30	“两茶”体验康养基地建设	利用油茶的生态效益和景观效果，结合“最早早春茶”产地，在三江县打造具有柳州特色的“两茶”体验康养基地。	三江县	社会资本 财政资金	7000 万元	近期
31	民族文化疗养基地建设	以“民族医学”大健康产业作为特色和发展引擎，在苗族、侗族聚居区打造中医药健康旅游基地和中医药特色医养结合基地。	融水县、三江县	社会资本 财政资金	9000 万元	近期
32	香杉林木养生基地建设	利用香杉醇净化除尘、预防呼吸道疾病、消除疲劳、舒解压力等功效，在融水县打造香杉林木康养基地	融水县	社会资本 财政资金	1.4 亿元	远期
33	近郊研学教育基地建设	在城区周边开发森林康养体验教育课程，打造近郊研学基地，促进森林康养观光旅游向参与化、互动化、趣味化的体验方向发展。	柳州市	社会资本 财政资金	1.2 亿元	远期

七、基础设施建设						
34	竹区基础设施建设	加强竹区道路建设，结合森林消防蓄水池建设完善竹区灌溉或用水配套设施。增加消防车辆和应急物资储备，利用“人防+技防”加强重点竹林区域防火监测。	柳州市	财政资金	5000万元	远期
八、数字林业建设工程						
35	森林防火视频监控系统建设项目	以现有55个森林防火视频监控设备和新建54森林防火视频监控设备建设为支撑，建成森林防火视频监控系统，构建森林防火“可视化、可通话、可调度、可协同、可指挥”的综合一体化平台。	柳州市	财政资金	8000万元	远期
九、综合服务平台建设						
36	柳州市林业产业国际交易示范中心项目	依托柳州林木产业和区位优势，打造集林木产品展示、交易、加工、仓储、物流、供应链金融服务及林木产业博物馆、林木产业研学馆于一体的综合性高端平台。	柳北区、鹿寨县、柳城县	社会资本	8亿元	近期

注：近期为2025-2027年，远期为2028-2030年。

附表 2　各县（区）2024 年—2030 年产值目标

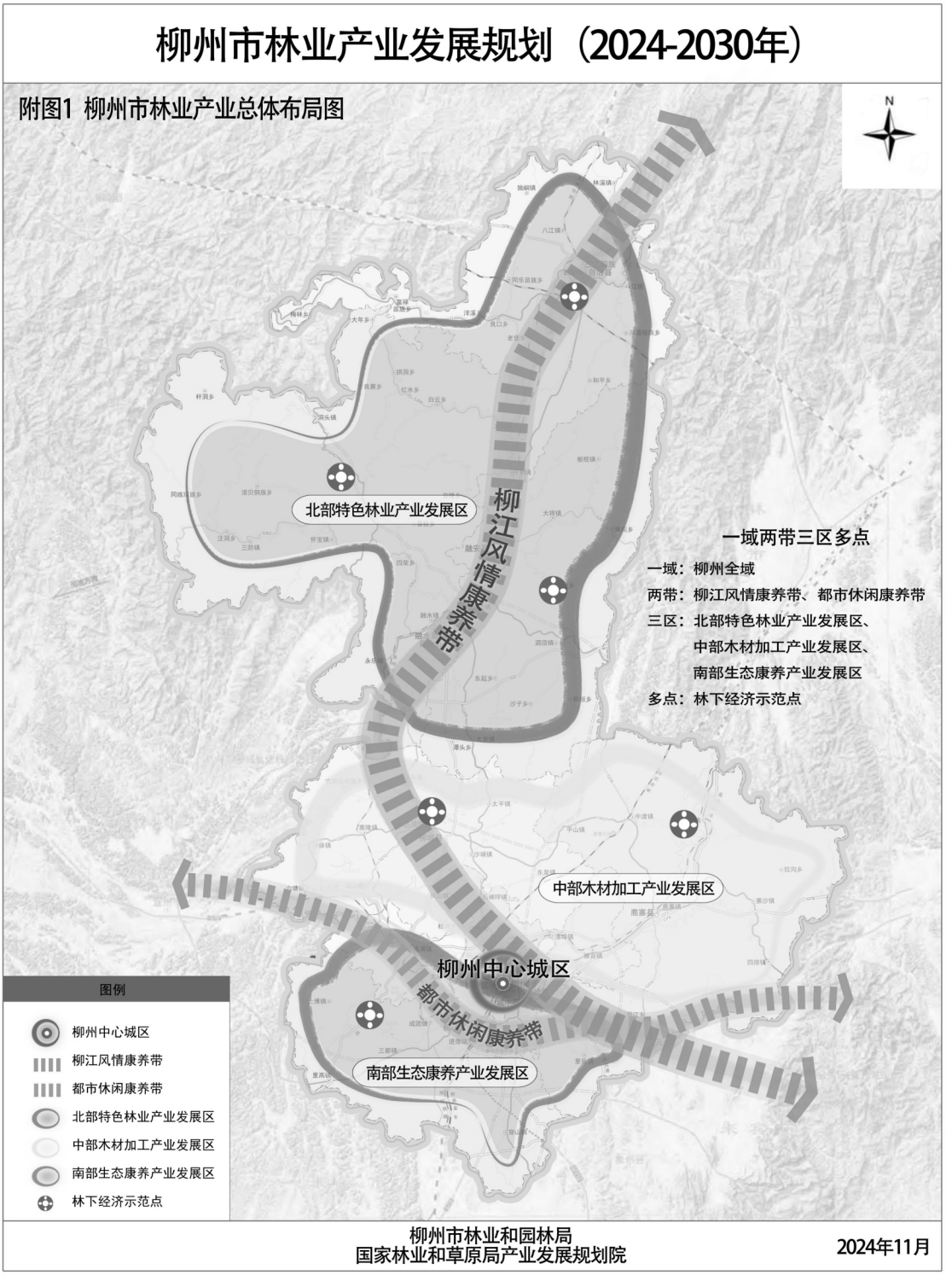
单位：万元

年份	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
总产值	9578817.0	11109682.8	11559376.1	12105959.6	12848590.7	13777562.7	15005895.8
城中区	338935.0	386385.9	399909.4	419904.9	449298.2	489735.1	543605.9
鱼峰区	972840.0	1109037.6	1142308.7	1199424.2	1283383.9	1398888.4	1552766.1
柳南区	220338.0	251185.3	258720.9	271656.9	290672.9	316833.5	351685.2
柳北区	730312.0	832555.7	849206.8	874683.0	918417.1	964338.0	1031841.7
柳江区	500431.0	570491.3	587606.1	611110.3	653888.0	712738.0	791139.1
柳城县	1170000.0	1333800.0	1360476.0	1414895.0	1513937.7	1650192.1	1831713.2
鹿寨县	1403892.0	1656592.6	1755988.1	1861347.4	1991641.7	2150973.1	2366070.4
融安县	1570661.0	1853380.0	1964582.8	2082457.7	2207405.2	2339849.5	2480240.5
融水县	1800353.0	2088409.5	2151061.8	2215593.6	2304217.4	2419428.2	2588788.2
三江县	871055.0	1027844.9	1089515.6	1154886.5	1235728.6	1334586.9	1468045.6

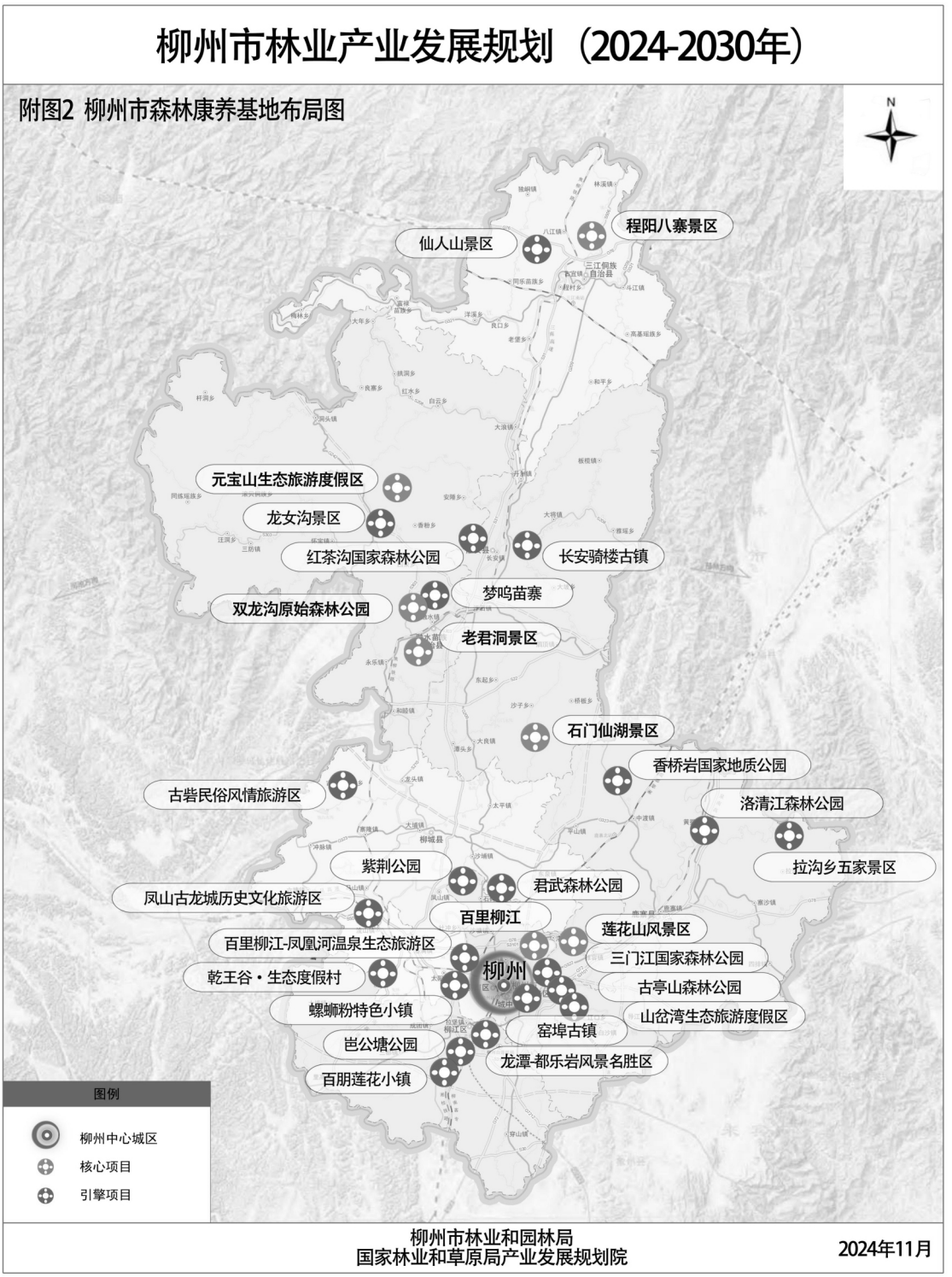
附表3　各县（区）重点发展方向

县（区）	产业主要发展方向	主要产品	产值主要增长点
鹿寨县	林木加工产业综合区	高质量桉木基础材料、人造板、高端绿色家具家居、板式家具、木地板等家居制品、林浆纸产品、“以竹代塑”产品	现有人造板质量提升、延伸家居产业链条、林浆纸一体化发展、竹纤维以竹代塑产品
融安县	杉木加工、竹产业	杉木人造板、家具家居、竹基础材料、竹家居产品、木竹结构建筑材料、林下经济	现有杉木人造板质量提升、延伸杉木加工产业、板式家具扩量提质、木竹结构材料
融水县	林下经济、杉木加工、林源生物医药、森林康养和生态旅游、竹产业	杉木人造板、林下中药材、木竹结构建筑材料、竹基础材料、森林康养	现有杉木人造板质量提升、延伸杉木加工产业链、木竹结构材料、林源生物医药产业、竹产业
三江县	木竹产业、木本油料产业、森林康养和生态旅游	“以竹代塑”产品、竹地板、竹基础材料、竹家具产品、油茶精加工及附加产品、木竹结构建筑材料、森林康养	丰富竹制品类、提升现有产业质量、木竹结构建筑、茶油精深加工
柳城县	桉木加工产业、家具家居产业	桉木基础材料、胶合板、刨花板、实木家具、五金、胶黏剂	扩大桉木产业和家居产业规模及延伸产业链条、现有人造板质量提升
鱼峰区	人造板产业、家具家居、制浆造纸、竹产业、农林产品初加工产业、城市近郊康养产业	胶合板、家具家居、纸制品、包装材料、竹笋产品、	家具家居产业提质、制浆造纸、竹笋产品
城中区、柳南区、柳北区、柳江区	农林产品初加工产业、森林康养和生态旅游、木材加工产业	赏花体验、休闲娱乐、体育运动、桉木基础材料、胶合板等	城市休闲、生态旅游、胶合板产业提质增效

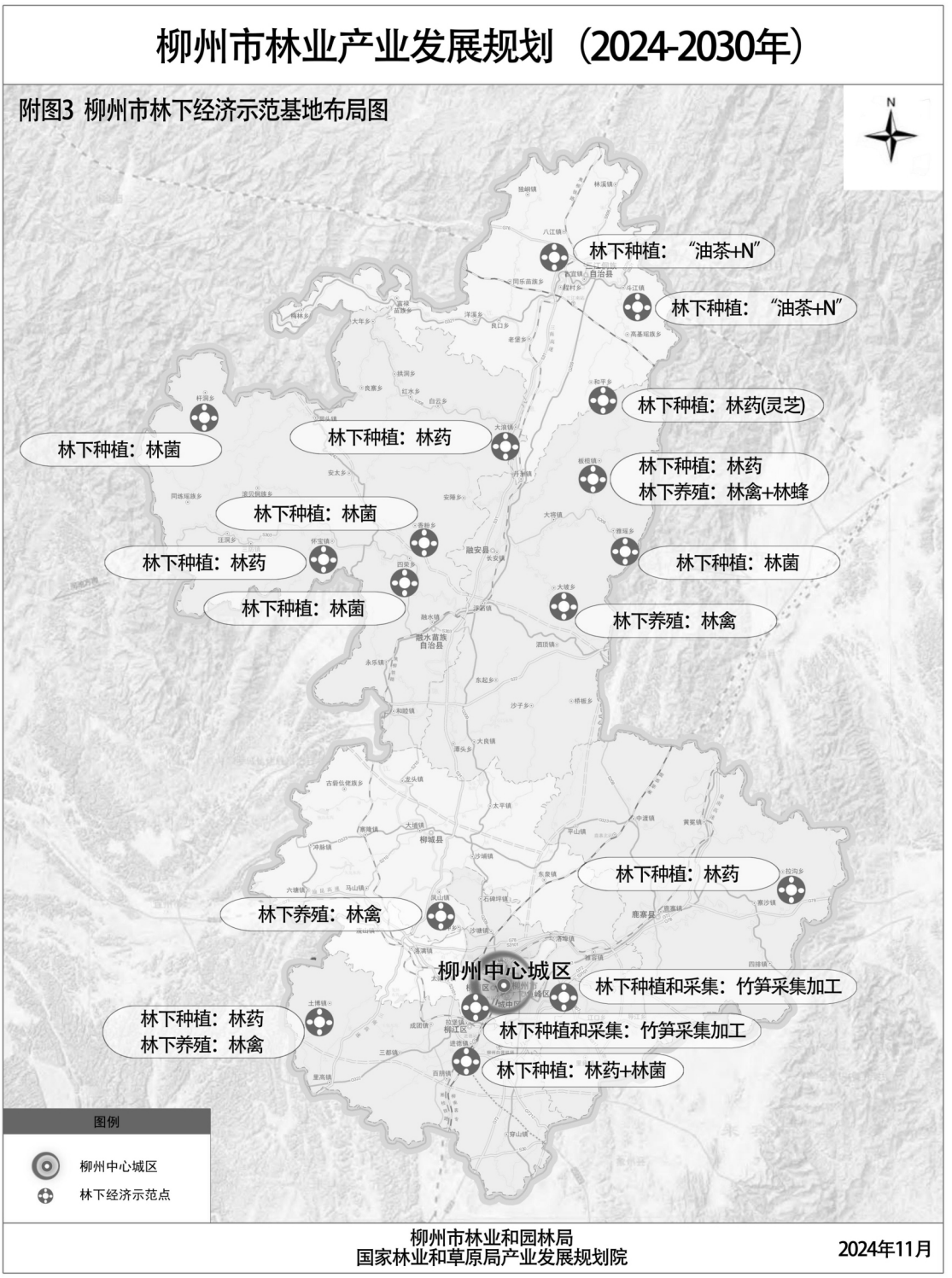
附图



附图 1 柳州市林业产业总体布局图



附图 2 柳州市森林康养基地布局图



附图 3 柳州市林下经济基地布局图

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市人民政府2025年立法工作计划的通知

2025年7月30日　　柳政办〔2025〕19号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市人民政府2025年立法工作计划》已经市十五届人民政府第103次常务会审议通过，并经市委全面依法治市委员会审定，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市人民政府2025年立法工作计划

根据《中华人民共和国立法法》《柳州市立法条例》《柳州市政府规章制定程序办法》等有关规定，结合市人大常委会2025年立法计划对地方性法规立法工作的安排，制定市人民政府2025年立法工作计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，落实党中央、自治区党委和市委重大决策部署，加强重点领域、新兴领域立法，遵循和把握立法工作规律，以良法促进发展、保障善治，为奋力推进中国式现代化柳州实践提供有力的法治保障。

二、地方性法规项目安排

（一）地方性法规审议类立法项目（名称暂定，2件）

1.柳州市职业教育产教融合促进条例

该项目由市教育局继续负责起草，2025年6月底前提交法规草案送审稿，7月底前提请市政府常务会议审议。

2.柳州市融安金桔产业保护发展条例

该项目由融安县人民政府继续负责起草，2025年9月底前提交法规草案送审稿，11月底前提请市政府常务会议审议。

（二）地方性法规调研类立法项目（名称暂定，2件）

1.优化营商环境立法项目

该项目由市发展改革委牵头，会同市市场监管局、工业和信息化局、司法局、人力资源社会保障局等部门，开展前期调研论证工作，如条件成熟可同时开展草案初稿起草，为下一年立法审议项目做好准备，2025年9月底前提交调研报告或草案初稿。

2.柳州市工业遗产保护与利用条例

该项目由市工业和信息化局牵头组织调

研，如条件成熟可同时开展草案初稿起草，为下一年立法审议项目做好准备，2025年9月底前提交调研报告或草案初稿。

三、政府规章项目安排

（一）政府规章审议类立法项目（名称暂定，1件）

《柳州市政府规章制定程序办法》（修改），由市司法局起草，2025年12月底前提请市政府常务会议审议。

（二）政府规章调研类立法项目（3件）

1.《柳州市城乡规划管理技术规定》（拟废止），由市自然资源和规划局负责。

2.《柳州市文明行为促进办法》（拟修改），由市委文明办负责。

3.《柳州市环境噪声污染防治管理办法》（拟修改），由市生态环境局负责。

政府规章调研类立法项目应于2025年10月底前提交调研报告。

四、具体工作要求

（一）全面提升政府立法质效。坚持科学立法、民主立法、依法立法。紧扣全市中心工作部署推进立法项目，尊重经济社会发展客观规律，立足解决实际问题，增强政府立法的针对性和适用性。践行全过程人民民主，在立法项目的起草、审查和修改过程中，充分发挥政府立法基层联系点作用，广泛听取基层群众、市场主体、行业协会商会的意见。严格遵循立法权限和法定程序，加强立法评估论证，开展公平竞争审查，防范和化解立法风险。积极运用互联网、大数据、人工智能等技术手段助力政府立法工作。

（二）高效落实立法工作计划。列入审议类立法项目的起草单位要及早部署，遵循组织论证、征求意见、集体审议等法定程序，确保高质量完成起草工作。起草单位应按照《柳州市政府规章制定程序办法》第十七、十八、十九、二十条的规定，将草案送审稿及相关材料报送市政府。市司法局对草案送审稿进行审查、修改后，将意见反馈至市政府。起草单位结合市司法局审查、修改意见进行修改后，连同其它相关材料报请市政府审议。列入调研类立法项目的调研单位要提高立法调研的深度与广度，牵头调研单位应按照《柳州市政府规章制定程序办法》第九条第三款、第十七条、第十八条的规定及本计划的要求提交调研报告或完成草案初稿的起草，相关材料纸质版一式五份并加盖单位公章径送市司法局立法科，电子版通过广西党政机关综合办公平台发送至市司法局。

（三）强化立法沟通协调工作。市司法局要加强对政府立法工作的指导，督促各有关单位落实立法工作计划。各有关单位要协同做好立法调研、草案起草、协商论证等工作，对于争议较大的立法事项，起草单位应及时与有关部门沟通协调，将重要问题、重大分歧解决在起草阶段，并按照规定时限将送审稿报市政府审查。起草单位报送立法草案送审稿前，应与市司法局做好沟通，如实说明论证、协调和征求意见等情况，未经沟通直接报送的，市司法局可以按照《柳州市政府规章制定程序办法》第二十三、二十四条的规定向市政府提出不予启动立法审查工作的建议，起草单位和市司法局应配合做好后续审查、修改等工作。因故不能按期完成立法项目的，有关单位应及时与市司法局沟通，并向市人民政府作出说明。

柳州市人民政府办公室关于修改《柳州市油茶产业发展规划（2023—2030年）》部分内容的通知

2026年1月4日　　柳政办〔2026〕1号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

根据公平竞争审查相关要求，经市人民政府同意，现对《柳州市油茶产业发展规划（2023—2030年）》的相关表述予以修改，有关事项通知如下：

将“五、主要任务专栏5”中“围绕油茶产业资源培育、加工利用、科技创新等方向推动龙头企业培育，在规划、技术、信息等方面提供服务，在基地建设、油茶种植、加工利用、财政金融保险等方面予以政策扶持，培育发展一批起点高、规模大、机制新、效益好的骨干企业”修改为：“围绕油茶产业资源培育、加工利用、科技创新等方向，鼓励企业做优做强。在规划、技术、信息等方面提供普惠性服务，在基地建设、油茶种植、加工利用、财政金融保险等方面予以政策扶持，培育发展一批油茶骨干企业”。

柳州市人民政府办公室关于市人民政府秘书长副秘书长工作分工的通知

2026年2月25日　　柳政办〔2026〕3号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

根据工作需要，经市人民政府同意，现将市人民政府秘书长、副秘书长工作分工通知如下：

吴振兴同志

协助市长处理市人民政府日常工作。协助市长管理和协调市财政局、审计局等工作。

主持市人民政府办公室的全面工作。

于澄同志

主持市国资委工作。

协助副市长分管市财政局、审计局，市住房公积金中心，市轨道集团、城建集团、金融集团、东城集团、产业集团、文旅集团、投控集团、水务集团、农投集团；协助副市长专责债务风险防范化解工作。

协助副市长联系柳州市税务局、中国人民银行柳州市分行、柳州金融监管分局、各商业银行、证券业、保险业。

杨豪明同志（兼）

主持市投资促进局工作。

李荣军同志

协助副市长分管市教育局、民政局、卫生健康委（中医药局、疾控局）、外事办（港澳办）、医保局，市地方志办、政府参事室。

协助副市长联系团市委、妇联、残联、社科联、红十字会、档案馆、台办、侨办、侨联，广西科技大学。

刘建伟同志

协助副市长分管市人力资源社会保障局、生态环境局、水利局、农业农村局（乡村振兴局）、林业和园林局,市供销社，莲花山保护中心、市政府调解处理土地山林水利纠纷办公室。

协助副市长联系五县，各民主党派、工商联， 市气象局、柳州水文中心。

王毅同志

协助副市长分管市民宗委、公安局、司法局、住房城乡建设局、交通运输局、城市管理局、退役军人事务局、信访局。

协助副市长联系五城区，市中级法院、检察院、国家保密局、国家安全局，驻柳部队、柳州军分区、武警部队，邮政管理局、桂中公路发展中心、柳州海事局、航道养护中心、船舶检验中心、广西机场公司柳州机场。

胡松同志

协助副市长分管市应急管理局、安委

办、工业和信息化局、自然资源和规划局、园区办，投资促进局，市土地交易储备中心，柳东新区（高新区）管委会、阳和工业新区（北部生态新区）管委会。

协助副市长联系市总工会，柳州供电局，市消防救援局。

负责市政府总值班室工作。

冯蜜同志

协助副市长分管市发展改革委（粮食和物资储备局、营商办、能源局）、商务局、市场监管局（知识产权局）、统计局、国动办（人防办）、数据局、行政审批局（政管办）。

协助副市长联系国家统计局柳州调查队，柳州市贸促会、柳州海关、边防检查站、烟草专卖局、广西盐业集团柳州有限公司、广西广电网络柳州分公司、无线电管理处、通信发展管理办公室，中国电信柳州分公司、中国移动广西公司柳州分公司、中国联通柳州分公司、中国铁塔股份有限公司柳州市分公司。

陈昌晓同志

协助副市长分管市科技局、文化广电旅游局（文物局）、体育局、广播电视台、新闻办。

协助市政府党组成员分管市接待办、机关事务管理局、发展研究中心、政府驻外办事处（联络处）。

协助副市长联系市科协、文联。

柳州市人民政府办公室关于印发2026年柳州市《政府工作报告》重点工作分工细化方案的通知

2026年3月28日　　柳政办〔2026〕6号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

为深入贯彻落实市委、市人民政府决策部署，确保全面完成市第十五届人民代表大会第八次会议审议通过的《政府工作报告》明确的各项任务，经市人民政府同意，现将《2026年柳州市〈政府工作报告〉重点工作分工细化方案》（以下简称《细化方案》）印发给你们，请认真贯彻执行，现将有关事项通知如下。

一、提高政治站位，强化履职担当。2026年经济社会发展的“任务书”和“作战图”已经确定，全市各级各部门要进一步提高政治站位，坚持实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价，解放思想、敢于担当，守正笃行、创新蝶变，持续克难攻坚，扎实做好2026年政府工作，坚决完成柳州市《政府工作报告》提出的各项目标任务，以实实在在的成效兑现向全市人民作出的庄严承诺。

二、强化组织领导，密切协同配合。各级各部门要牢固树立大局观，强化协同配合，加强沟通协商，建立高效、顺畅的工作协调机制，不断增强工作合力，确保各项工作高质量推进、高标准完成。牵头单位要履行牵头抓总职责，做好组织协调、统筹推进、督促检查、汇总情况等工作，配合单位要积极配合，同频共振、同向发力，按照明确的细分任务主动履职，共同推进目标任务落实。

三、强化督查考评，压紧压实责任。市政府督查室将《细化方案》各项目标任务分别建档立卡，纳入“桂在行”智慧督查系统按季度进行督查，同时组建督查专班不定期开展暗访督查通报。市委编办（绩效办）要将2026年柳州市《政府工作报告》重点工作任务完成情况纳入市本级绩效考评范围，强化全过程考评和督查结果运用，确保各项目标任务落地见效。

四、定期报告进度，提高报告质量。各级各部门要对照《细化方案》及时跟踪梳理各项目标任务的进展情况，按时限要求在“桂在行”智慧督查系统填报进展情况，填报的内容要如实反映目标任务的进度、文字要精练、要有数据支撑，对未完成序时目标

任务的事项要说明存在的问题、原因、下一步工作措施及计划完成时间，对已完成全年目标任务的事项要附相关佐证材料。同时，牵头单位要综合汇总各配合单位工作落实情况，按季度填写《2026年柳州市〈政府工作报告〉重点工作配合单位工作落实情况统计表》，分别于2026年4月10日、7月10日、10月10日和2027年1月11日前通过“桂在行”智慧督查系统报送市政府督查室。

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市落实自治区《做好二季度经济工作若干措施》重点任务清单的通知

2026年4月29日　　柳政办〔2026〕8号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

柳州市落实自治区《做好二季度经济工作若干措施》重点任务清单已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

柳州市落实自治区《做好二季度经济工作若干措施》重点任务清单

序号	自治区《做好二季度经济工作若干措施》	柳州市承接落实举措	自治区牵头单位	柳州市牵头单位	柳州市配合单位
1	**推动工业扩量提质。**聚焦制造业十大现代化支柱产业，落实“五个一”工作推进机制，深入推进制造业技术改造升级行动，组织开展系列产销对接活动，帮助企业开拓国内外市场，提升产品产销率。循环安排自治区重大工业项目前期工作周转资金30亿元，力争二季度撬动重大工业项目新增投资30亿元以上。深入实施工业项目建设攻坚行动，下达2026年第二批“千企技改”工程项目计划，谋划实施一批技术改造项目。下达2026年第二批“双百双新”产业项目计划，用好工业振兴专项资金，激励企业加快推进项目建设。按月征集制造业十大现代化支柱产业企业融资需求，积极开展政金企对接、融资问题协调等融资促进活动，帮助工业企业缓解融资难题。下达自治区涉重金属环境安全专项资金5亿元，助力涉重金属污染防治攻坚战。	**推动工业扩量提质。**出台《柳州市2026年二季度推动工业稳增长政策措施》，统筹市级财政资金5000万元，用于支持企业增产增效、支持重点行业稳增长、加快重点工业项目建设、推动工业企业上规入统等方面，激励企业增产增效、项目加快建设。做好政策精准推送、宣贯解读和全流程申报服务，持续完善扩大生产、扭负转正、新建上规达产、拟投产上规“四张企业清单”，加强优质项目储备和推荐申报，积极争取自治区工业振兴专项资金，加快资金拨付兑现，推动政策落实见效。落实“1071”产业发展推进机制，加快出台“10+N”产业三年行动方案、产业链全景图及招商推进路线图。“一行一策”稳定重点行业增长，深入开展“一对一”走访服务，深化实体经济调研服务，强化企业用电、用工、融资等要素保障服务，每月组织开展供需对接，“龙城制造”供需对接微信小程序等线上渠道与线下同步发布工业企业采购需求，推动龙头企业带动产业链企业协同发展。争取更多项目纳入自治区下达的2026年第二批“千企技改”工程计划，谋划实施一批技术改造项目；争取更多项目纳入自治区下达的2026年第二批“双百双新”产业计划，激励企业加快推进项目建设。争取自治区涉重金属环境安全专项资金，助力涉重金属污染防治攻坚战。	自治区工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅牵头；自治区党委金融办，自治区发展改革委、财政厅，中国人民银行广西壮族自治区分行，广西金融监管局等相关单位按职责分工负责	市工业和信息化局、自然资源和规划局、生态环境局	市财政局、发展改革委、人民银行柳州市分行、柳州金融监管分局等相关单位，各县（区）人民政府、新区管委会按职责分工负责
2	**加力提振消费和服务业。**制定实施促进二季度消费和服务业稳增长政策，统筹资金1.77亿元以上，用于激励设区市服务业稳增长、支持培育优质服务业企业及开展商品、文旅和赛事促消费系列活动。扎实推进消费品以旧换新，持续开展汽车、家电、3C数码和智能产品补贴活动。深入实施金融惠企政策，力争上半年投放贴息贷款超1200亿元，投放财政担保费用补贴贷款超30亿元。充分发挥支持小微企业融资协调工作机制作用，推动信贷资金快速直达基层小微企业、外贸企业等市场主体。支持符合条件的企业通过资本市场股债融资，推动企业充分运用公司信用类债券、不动产投资信托基金、资产支持证券等工具扩大融资。谋划编制服务业扩能提质政策措施。	**加力提振消费和服务业。**出台《促进2026年上半年柳州市服务业稳增长的若干措施》，统筹市级财政资金，用于支持企业上规入统、支持培育优质企业、开展商品促消费系列活动。落实自治区促进二季度消费和服务业稳增长政策，争取自治区资金用于激励柳州市服务业稳增长、支持培育优质服务业企业及开展商品、文旅和赛事促消费系列活动。开展2026年广西“33消费节”餐饮、住宿消费券发放工作，深入推进消费品以旧换新，充分用足用好消费品以旧换新超长期国债资金及自治区配套资金，持续开展汽车、家电、3C数码和智能产品补贴活动。聚焦演唱会、音乐节、体育赛事等重点领域，举办柳州市“文博旅游艺术月”“寻味美食游柳州”等系列文旅促消费活动及全国跳绳联赛柳州站、“谌龙杯”羽毛球邀请赛等系列赛事活动，推动文体旅产业融合发展。推动先进制造业与现代服务业深度融合，引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。深入落实金融惠企政策，加快贴息贷款投放进度。充分发挥柳州市支持小微企业融资协调工作机制作用，推动信贷资金快速直达基层小微企业、外贸企业等市场主体。支持符合条件的企业通过资本市场股债融资，推动企业充分运用公司信用类债券、不动产投资信托基金、资产支持证券等工具扩大融资。落实自治区编制的服务业扩能提质政策措施。	自治区党委金融办，自治区发展改革委、商务厅、文化和旅游厅、体育局，广西证监局牵头；自治区工业和信息化厅、财政厅，中国人民银行广西壮族自治区分行，广西金融监管局等相关单位按职责分工负责；各市人民政府结合实际贯彻落实	市财政局、发展改革委、商务局、文化广电旅游局、体育局、柳州金融监管分局	市工业和信息化局、财政局、人民银行柳州市分行等相关单位，各县（区）人民政府、新区管委会按职责分工负责

序号	自治区《做好二季度经济工作若干措施》	柳州市承接落实举措	自治区牵头单位	柳州市牵头单位	柳州市配合单位
3	**抓好农业生产。**以城市保障性棚架菜园和大中城市设施蔬菜种植标准化园区为发展重点，加快推动设施蔬菜项目建设。加快推动高质量果园建设，支持水肥一体化、采后商品化处理等设施设备建设。下达自治区衔接资金（常态化帮扶资金）14.16亿元，支持发展联农带农富农效果好的县域特色产业、支持重点帮扶群体就业增收、补齐必要的小型公益性基础设施短板等。抓住雨季时节推进植树造林更新，加强新造林抚育管护和补植，二季度累计完成植树造林340万亩以上、苗木培育8.5亿株以上、林木采伐发证蓄积量2500万立方米以上。	**抓好农业生产。**做好生产计划，完成早稻插秧81.18万亩。服务三江早春茶生产，强化茶园管护、鲜叶采摘与加工环节技术指导，提升茶叶产量、品质与品牌效益。加强桃、李等保果管理，确保二季度早、中熟桃、李品种产量稳定。继续开展糖料蔗脱毒、健康种苗推广工作。抓好春蚕饲养管理，推广优良蚕品种与高效养蚕技术。稳定生猪产能，强化重大动物疫病防控，推进规模猪场投产，发展牛羊与水禽特色养殖，完善畜禽产品质量监管。以城市保障性棚架菜园和大中城市设施蔬菜种植标准化园区为发展重点，加快推动设施蔬菜项目建设。加快推动高质量果园建设，支持水肥一体化、采后商品化处理等设施设备建设。争取自治区衔接资金，支持发展联农带农富农效果好的县域特色产业、支持重点帮扶群体就业增收、补齐必要的小型公益性基础设施短板等。统筹市级财政资金，支持螺蛳粉原材料项目建设，持续推进2026年23个粉用稻产业集群续建项目建设，做强原料基地与加工链条，提高“柳字号”农产品知名度。抓住雨季时节推进植树造林更新，加强新造林抚育管护和补植，二季度累计完成植树造林31.79万亩、苗木培育4000万株、林木采伐发证蓄积量155万立方米。	自治区农业农村厅、林业局牵头；自治区发展改革委、财政厅、商务厅等相关单位按职责分工负责；各市人民政府结合实际贯彻落实	市农业农村局、林业和园林局	市发展改革委、财政局、商务局等相关单位，各县（区）人民政府、新区管委会按职责分工负责
4	**着力稳定房地产市场和建筑业。**坚持以需定购，通过专项债券、住房公积金增值收益收购存量商品房重点用作保障性住房，积极拓宽保障性住房再贷款收购存量商品房用途。通过适当提高住房公积金贷款额度、扩大“首付直提”范围、优化还贷提取条件、调整贷款期限、鼓励多元化住房消费提取公积金等措施，加大住房公积金支持住房消费力度。落实自治区非住宅商品房去库存政策措施，加大非住宅商品房库存去化力度。出台促进建筑业稳增长工作方案，服务建筑业企业获批“助建贷”金融惠企贴息贷款5亿元以上。	**着力稳定房地产市场和建筑业。**持续推进收购已建成存量商品房用作保障性住房。通过适当提高住房公积金贷款额度，扩大“首付直提”范围，优化还贷提取条件，调整贷款期限、鼓励多元化住房消费提取公积金等措施，加大公积金支持住房消费力度，持续开展“好房子·悦生活”住房促消费活动。落实自治区非住宅商品房去库存政策措施，加大非住宅商品房库存去化力度。持续做好企业服务，推动已开工项目加快进度、新增项目加快审批，推进停工项目复工复产，督促已拿地未开工地块加快开工入统，发挥城中村改造投资拉动作用。争取2026年城镇保障性安居工程中央财政补助资金约3亿元、自治区财政补助资金1亿元，支持保障性住房筹建和城中村、危旧房改造等。出台《柳州市联合服务建筑业企业工作方案》，动态完善项目清单，积极开展走访服务，持续宣传“助建贷”等惠企金融产品，力争“助建贷”贷款投放1000万元。	自治区住房城乡建设厅牵头；自治区党委金融办，自治区工业和信息化厅、财政厅等相关单位按职责分工负责；各市人民政府结合实际贯彻落实	市住房城乡建设局	市财政局、工业和信息化局、市住房公积金中心等相关单位，各县（区）人民政府、新区管委会按职责分工负责

序号	自治区《做好二季度经济工作若干措施》	柳州市承接落实举措	自治区牵头单位	柳州市牵头单位	柳州市配合单位
5	**全力推动投资止跌回稳。**制定推进民间投资高质量发展若干措施。提速项目建设。建立2026年自治区领导联系推进重大项目（事项）责任制，加强协调推动，保障一批重大项目（事项）顺利实施。开展自治区重大项目二季度集中增补工作，印发2026年第二批自治区重大项目清单。循环安排重点基础设施项目周转资金30亿元，力争二季度安排10亿元，推动重点项目征地拆迁工作。开展总投资50亿元以上自治区重大项目建设提速攻坚，力争二季度完成投资420亿元。强化要素保障。下达2026年自治区本级预算内基本建设投资资金，推动重点领域自治区本级项目加快建设。安排新增政府专项债券200亿元，支持重点项目建设等。下达自治区公路水路建设专项资金1.52亿元，支持公路水路项目建设、改造、养护等。下达2026年北部湾经济区发展专项资金5.5亿元，支持园区基础设施项目建设。力争安排县域特色产业发展专项资金5亿元，支持县域特色产业项目加快建设。对自治区重大项目、“双百双新”项目、“专精特新”项目、“平急两用”项目、国家基金投放项目、保障性住房和自治区储备计划项目等用地实行计划指标核销制，由自治区核销保障新增建设用地计划指标。做好2026年自治区重大项目环评审批工作，优化行政审批流程，实现2026年自治区重大项目环评审批完成率达50%。举办发展改革政金企融资对接活动2场以上，力争促成签约授信超500亿元。	**全力推动投资止跌回稳。**落实自治区推进民间投资高质量发展若干措施。提速项目建设。严格落实“1071”产业推进机制，加强协调推动，保障一批重大项目（事项）顺利实施。积极配合自治区重大项目二季度集中增补工作，印发2026年市级层面统筹推进重大项目清单，加快推进重大项目建设。加快推进柳州至广州铁路柳州至梧州段、桂林至钦州港公路（永福三皇至柳州段）等重大交通项目建设，力争二季度完成交通基础设施项目投资30亿元。争取自治区安排的政府专项债券5亿元以上，支持重大项目建设等。紧扣超长期特别国债、中央预算内投资以及自治区基础设施周转金等上级资金支持的重点领域，力争二季度争取资金支持1亿元以上。强化要素保障。争取自治区安排的产业园区一般债券资金，支持园区基础设施项目建设。积极申报县域特色产业发展专项资金，支持县域特色产业项目加快建设。配合做好2026年自治区重大项目环评审批工作，主动服务企业，优化行政审批流程，实现2026年自治区重大项目环评审批完成率达50%。举办发展改革政金企融资对接活动1场以上。深入推进落实柳州市招商引资“1071”产业发展推进机制，以“一把手”招商、产业链招商、大区招商等方式为抓手，聚焦粤港澳大湾区、长三角地区、京津冀及成渝经济圈等区域，通过宣传推介、企业拜访、项目洽谈、客商邀约考察等系列精准招商活动，推动项目签约落地，力争实现二季度2024年-2026年签约制造业项目开工率40%，全年实现50%任务目标。	自治区发展改革委、工业和信息化厅、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、交通运输厅、水利厅、园区办牵头；各市人民政府结合实际贯彻落实	市发展改革委、工业和信息化局、财政局、自然资源规划局、生态环境局、交通运输局、水利局、园区办、投资促进局	各县（区）人民政府、新区管委会按职责分工负责
6	**持续推动外贸外资稳健增长。**落实重点外贸项目服务机制方案，促进扩大大宗商品进口、优质产品出口、保税物流、加工贸易规模，稳定跨境电商业务。深入推进互市贸易“一平台三市场”（互市贸易线上公共服务平台和“互市商品进出口、国内流通收购、落地加工原材料采购”三个市场）创新改革，扩大边民互市贸易进口。持续推进重点边境公路口岸周末及节假日正常通关或预约通关，提升口岸通关便利化水平。实施出口农食产品“批次检验”改革，进一步压缩查检频次和时长，推动我区优势特色食品扩大出口。支持防城港国际医学开放试验区建设实验猴隔离场，推进巴基斯坦、巴西等奶水牛种质资源引进工作。深入实施广西实际使用外资稳量提质行动，跟进服务好重点外资项目。	**持续推动外贸外资稳健增长。**落实重点外贸项目服务机制方案，促进扩大大宗商品进口、优质产品出口、稳定跨境电商业务。支持企业参加优质境内外展会，深耕东盟市场，多元化开拓新兴市场。加快跨境电商招商引资，完善跨境电商服务业态。持续提升口岸通关便利化水平。深入研究中国—东盟3.0、RCEP等自贸协定税收优惠，指导企业精准享惠，确保“应享尽享”。落实广西实际使用外资稳量提质行动，落实外资企业服务“一专员两清单”工作机制，持续做好重点外资企业和项目跟踪服务，推动存量企业进资。积极推进合格境外有限合伙人试点工作，修订更新试点办法。	自治区商务厅，南宁海关牵头；自治区发展改革委、工业和信息化厅、园区办，广西出入境边防检查总站等相关单位按职责分工负责；各市人民政府结合实际贯彻落实	市商务局、柳州海关	市发展改革委、工业和信息化局、园区办、投资促进局等相关单位，各县（区）人民政府、新区管委会按职责分工负责

序号	自治区《做好二季度经济工作若干措施》	柳州市承接落实举措	自治区牵头单位	柳州市牵头单位	柳州市配合单位
7	**积极向上争取支持。**用好自治区落实国家政策工作机制，做好全国“两会”后国家政策跟踪梳理，强化政策落实并同步谋划我区相应政策储备，争取更多项目纳入国家“盘子”。全年安排自治区本级预算内项目前期费10亿元，力争二季度安排3亿元，推动一批项目按照中央资金申报要求进一步完善前期工作，为争取更多中央资金创造条件。加强项目申报和汇报衔接，力争国家下达超长期特别国债、中央预算内投资、新型政策性金融工具、交通和水利领域专项资金等各类中央资金超200亿元。	**积极向上争取支持**。扎实做好自治区落实国家政策工作机制要求，做好全国、全区“两会”后国家政策跟踪梳理，强化政策落实并同步谋划我市相应政策储备，争取更多项目纳入国家、自治区“盘子”。全年争取自治区本级预算内项目前期费5000万元，推动一批项目按照中央资金申报要求进一步完善前期工作，为争取更多中央资金创造条件。加强项目申报和汇报衔接，力争国家下达超长期特别国债、中央预算内投资、新型政策性金融工具、交通和水利领域专项资金等各类中央资金超20亿元。	自治区发展改革委、教育厅、工业和信息化厅、财政厅、住房和城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委等相关单位按职责分工负责；各市人民政府结合实际贯彻落实	市发展改革委、教育局、工业和信息化局、财政局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、农业农村局、商务局、文化广电旅游局、卫生健康委，各县（区）人民政府、新区管委会按职责分工负责	

柳州市人民政府办公室
关于公布2026年度柳州市人民政府重大行政决策事项目录的通知

2026年5月11日　　柳政办〔2026〕10号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

为规范市政府重大行政决策行为，促进依法、科学、民主决策，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）等有关文件精神，经市委、市政府同意，现将《2026年度柳州市人民政府重大行政决策事项目录》予以公布，并就有关事项通知如下：

一、列入目录的各重大行政决策事项承办单位要根据相关法规和政策文件要求，认真组织实施，落实责任分工，把握时间节点，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，确保程序正当、过程公开、责任明确，确保按时完成。决策事项未履行重大行政决策相关程序的，不得提请市政府审议。

二、围绕市委、市政府中心工作对重大行政决策事项目录实行动态管理，项目确需新增或调整的，决策事项承办单位要认真研究论证，提出调整建议，按照相关程序办理。

2026年度柳州市人民政府重大行政决策事项目录

序号	决策事项名称	决策承办单位	计划完成时间
1	更新调整柳州市地上附着物和青苗补偿标准	市自然资源和规划局	2026年6月
2	确定禁止燃放烟花爆竹区域	市生态环境局	2026年6月
3	柳州市工业和信息化高质量发展“十五五”规划	市工业和信息化局	2026年6月
4	柳州市农业农村发展“十五五”规划	市农业农村局	2026年6月
5	柳州市教育事业发展“十五五”规划	市教育局	2026年6月
6	柳州市能源发展“十五五”规划	市发展改革委	2026年6月
7	柳州市科技创新“十五五”规划	市科技局	2026年6月
8	柳州市现代综合交通运输体系发展“十五五”规划	市交通运输局	2026年6月
9	柳州市服务业发展“十五五”规划	市发展改革委	2026年6月
10	柳州市水安全保障“十五五”规划	市水利局	2026年6月
11	柳州市文化广电和旅游发展“十五五”规划	市文化广电旅游局	2026年6月

序号	决策事项名称	决策承办单位	计划完成时间
12	柳州市商务发展“十五五”规划	市商务局	2026 年 6 月
13	柳州市卫生健康发展“十五五”规划	市卫生健康委	2026 年 6 月
14	柳州市应急体系建设“十五五”规划	市应急管理局	2026 年 6 月
15	数字柳州“十五五”规划	市数据局	2026 年 6 月
16	柳州市消防工作“十五五”规划	市消防救援局	2026 年 6 月
17	柳州市房屋安全管理办法	市住房城乡建设局	2026 年 10 月
18	柳州市地质灾害防治管理办法	市自然资源和规划局	2026 年 12 月
19	柳州市生态环境保护“十五五”规划	市生态环境局	2026 年 12 月
20	柳州市强化质量基础设施赋能工业高质量发展若干措施	市市场监管局	2026 年 12 月
21	柳州市产业园区发展总体规划	市园区办	2026 年 12 月

柳州市人民政府办公室关于印发《2026年柳州市促消费提质扩容总体方案》的通知

2026年7月10日　　柳政办〔2026〕14号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《2026年柳州市促消费提质扩容总体方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

2026年柳州市促消费提质扩容总体方案

为深入贯彻落实中央和自治区关于扩大内需、提振消费的决策部署，落实自治区《2026年广西促消费提质扩容总体方案》等文件精神，持续提升我市消费品牌影响力，促进消费提质扩容与产业升级、民生改善协同发展。特制定本方案。

一、工作目标

围绕文化旅游、康养旅居、体育赛事、亲子研学、网络数字和下沉市场、餐饮住宿、大宗商品等领域，开展系列主题促消费活动，打造“商文旅体健居”融合消费新场景，促进全市消费提质扩容。力争全年举办市级（含）以上体育赛事30场次，带动综合消费5亿元；全年开展“好房子·悦生活”购房促消费活动10场以上，带动购房消费35亿元以上；实现旅游消费同比增长8%；推动养老服务消费营业额2亿元以上；举办各类促消费活动超500场次，带动综合消费超500亿元。

二、提振八大重点领域消费

（一）促进文化旅游消费

开展“四季主题文旅促消费”系列活动。结合大型演出及重大体育赛事等活动，引导、鼓励景区等文旅企业推出促消费优惠政策，保持文旅市场热度和活力。优化重点景区交通接驳，推动文旅场所与交通联动，为游客提供优惠。〔责任单位：市文化广电旅游局、交通运输局，各县（区）政府、新区管委会〕

打造精品旅游产品和线路。整合景区、住宿、餐饮、交通、康养旅居等资源，开发山水人文、民俗体验、乡村休闲、康养度假等多元微度假精品线路。推出“跟着徐霞客游柳州”“跟着三餐四季游柳州”等精品旅

游线路。适时推出一日游、二日游、三日游线路，结合全网热度较高的视频、图文攻略，组织达人游柳，赴广东等重要客源地开展宣传营销，扩大城市知名度。〔责任单位：市文化广电旅游局、商务局、民政局，各县（区）政府、新区管委会〕

举办系列精品演艺活动。引进一批高品质大型演唱会、音乐节，下半年拟举办一场演唱会和一场音乐节，持续壮大演艺经济。持续打造“中外优秀剧目月月演”品牌，引进优秀剧目展演，包括话剧《喜欢你》、民族歌剧《柳柳州》、京剧《龙凤呈祥》《沙家浜》、新国风舞剧《翎衣》等。本地原创方面，推出复排彩调剧《刘三姐》驻场演出、每周末上演的山歌轻喜剧《会发光的朋友》以及沉浸式小剧场戏剧《青云菜市》。〔责任单位：市文化广电旅游局，各县（区）政府、新区管委会〕

开展“文旅＋百业”融合拓展活动。积极发展研学旅游、工业旅游、生态旅游等新业态，打造“跟着演出游柳州”“跟着影视游柳州”“跟着赛事游柳州”等品牌，推动文旅与农业、体育、工业等产业深度融合，打造文博场馆人工智能应用场景，打造柳州螺蛳粉产业园工业旅游标杆。支持非遗“进商圈、进景区、进街区”，通过非遗市集、非遗展演、非遗体验等形式创新消费场景，举办柳州螺蛳创新菜大赛，开展“寻味非遗美食游柳州”主题宣传，推动非遗融合促消费。探索文旅票根经济模式，推动文旅场所与演艺、赛事、餐饮、住宿联动，为持“票根”的游客提供优惠。〔责任单位：市文化广电旅游局、商务局、农业农村局、体育局，各县（区）政府、新区管委会〕

扩大入境消费。抢抓离境退税政策扩围升级机遇，引导重点商圈、特色街区商户开展退税商店备案，2026年新增备案退税商店25家以上，在重点商圈、街区投放多语种退税操作指南和消费地图，持续优化境外旅客购物退税环境；提升入境旅游服务体验，指导景区做好多语种讲解服务，推动程阳八寨、双龙沟、动物园等热门景区通过线上新版外国人永久居留证、电话预约等多渠道进行购票入园；做好入境免签相关支付便利化工作，保持重点商户外卡受理全覆盖，在机场、车站设置外币兑换点，提升境外游客移动支付便利性。〔责任单位：市商务局、文化广电旅游局、税务局、财政局、人民银行柳州市分行，各县（区）政府、新区管委会〕

（二）拓展康养旅居消费

深挖银发经济潜力。持续激发养老服务消费活力，推动养老事业与养老产业协同发展。不断优化养老服务供给，丰富居家照护、社区康养、机构托养、健康陪护等多元服务品类，拓宽线上线下养老消费场景。落实养老消费补贴，优化智能养老服务，培育康养旅居、老年文娱等新业态。2026年，建设社区AI康养驿站10个，提供居家养老上门服务8万次。落实《广西向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目实施方案》文件要求，实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，全年核销消费券1500万元。（责任单位：市民政局、文化广电旅游局、财政局）

推进“福寿八桂”主题活动。开展2026年柳州市中药（壮瑶药）药膳大赛，深化

“药食同源+”融合创新发展。支持三江县发展侗医药康养等特色服务业态，推动侗医药与文旅康养深度融合。扩大医养结合服务供给，以养老消费补贴为契机鼓励医疗资源丰富的医疗机构开展养老服务，将医养签约工作做实做深，推动医疗机构为老年人提供便捷就医服务。开展老人健康管理工作，为柳州市辖区内65岁及以上的常住居民开展老年人健康体检活动。结合“519世界家庭医生日”“老年健康宣传周”“敬老月”等节点开展宣传服务活动，组织医疗机构、社区卫生服务中心开展义诊健康服务活动。推广太极拳、八段锦、柔力球等适合老年人的体育健身项目。〔责任单位：市卫生健康委、民政局、体育局，各县（区）政府、新区管委会〕

（三）发展体育赛事消费

举办国家级高水平赛事。办好全国女子水球锦标赛、首届柳州人车定向挑战赛、2026年广西青少年田径、羽毛球、篮球、举重、摔跤锦标赛等重大体育赛事。鼓励和支持各县（区）、各相关单位积极申办国际国内重大体育赛事。〔责任单位：市体育局、商务局，各县（区）政府、新区管委会〕

打造特色体育品牌赛事活动。办好广西县级足球超级联赛柳州主场比赛、柳州马拉松、柳州全民跑等系列赛事。组织开展柳州市商圈擂台赛，推动赛事进商圈。依托“百里柳江”水域资源，持续开展桨板、皮划艇、动力冲浪板、龙舟赛等水上运动赛事，推动柳州市“百里柳江”动力艇板户外运动目的地建设。〔责任单位：市体育局、文化广电旅游局、商务局、农业农村局，各县（区）政府、新区管委会〕

举办“好玩好燃乐购八桂”体育赛事促消费活动。组织各类商家开展现场促消费活动，推出体育消费券、实施体育消费满减等优惠举措，推动公共体育场馆发放免费或低收费健康消费券。支持各县（区）出台文旅体商农联动促消费政策措施，引导商业综合体、景区、商圈、街区等引入体育健身、赛事活动等业态，将赛事场地设置在商圈，发挥体育赛事“聚人气、促消费”作用，带动商圈经济发展。鼓励各县（区）推动具备条件的体育场地设施延长开放时间，打造夜赛、夜健、夜训等夜间体育消费新业态。依托重大赛事活动开展现场赠送体彩即开票、现场抽奖赠大乐透等活动，持续激活“体彩＋赛事”消费潜力。〔责任单位：市体育局、文化广电旅游局、商务局、农业农村局，各县（区）政府、新区管委会〕

办好充满乡土气息、接地气的文体赛事。依托和美乡村篮球赛同步开展农耕体验、民俗展演、农家美食品尝、本地农货展销、田园观光等特色活动，丰富乡村游玩消费内容。紧扣广西促消费工作部署，借助赛事聚拢人气，线上线下同步宣传推介乡村好物与乡土风光。积极盘活乡村资源，带动餐饮、农产品销售及乡村休闲游玩消费，丰富群众精神文化生活，激活乡村消费市场，以文体活动助力乡村发展、带动群众增收。〔责任单位：市农业农村局、体育局、商务局、文化广电旅游局，各县（区）政府、新区管委会〕

（四）培育亲子研学消费

发布特色研学精品线路。开展“研学广西”活动，充分挖掘柳州独特的工业文化、

山水生态、民族风情及历史资源，整合各级研学基地、营地资源。发布柳州研学地图，遴选研学精品课程和精品线路，不断提升我市研学知名度，吸引学生及家长来柳研学。鼓励旅行社将亲子研学产品纳入推广线路，推出优惠套票。规范研学机构管理，完善研学基地的准入和退出机制。鼓励学校布置暑期实践性作业，引导学生积极参与研学活动。鼓励各县（区）开发“工业研学”“民俗非遗研学”“红色研学”等具有本地特色的亲子研学产品。〔责任单位：市教育局、文化广电旅游局，各县（区）政府、新区管委会〕

培育“研学+工业文博体育”产品。积极探索开发“人工智能+文旅”研学产品，推出“智探工业密码——柳州AI文博研学之旅”路线。组织研学旅游机构参加各级各类研学交流活动，拓宽合作联动渠道，搭建沟通交流的桥梁。鼓励文博场馆推出军事文化元素、非遗传统技艺、特色史前科普、博物馆之夜等亲子体验活动。培育青少年文博队伍，开展小小讲解员、红领巾讲解员暑期特训营等，面向青少年开展讲解礼仪、国防知识等系统培训，让孩子们成为文化的传播者，推动文博科普与研学实践融合发展。结合骑行、徒步等户外运动开展青少年体育培训、体验活动。〔责任单位：市文化广电旅游局、体育局、工业和信息化局、教育局，各县（区）政府、新区管委会〕

（五）扩大数字新消费

持续开展数商兴农系列活动，拓宽柳品线上销售渠道。结合广西特色节庆，紧扣柳州农特产品上市节点，遴选名特优新农产品参与产地直采对接，邀请头部主播开展特色农品产地溯源直播活动。持续推动“柳字号”和本地特色产品与主流电商平台合作，促进平台开店、达播带货。积极开展我市名特优新产品参与平台新店扶持、产业带品牌孵化、桂品网上行等专场活动，助力品牌线上线下拓销。〔责任单位：市商务局、市农业农村局，各县（区）政府、新区管委会〕

（六）加快餐饮住宿等消费

加强柳州美食文化的保护、传承和推广。推广柳州十大名菜、名小吃，建立柳州风味美食指南电子地图，办好柳州市“十大名菜”“十大名小吃”美食大赛等活动；支持各大商圈（街区）开展以柳州螺蛳粉为主题的美食节、嘉年华等活动；支持餐饮住宿等优质消费资源与“柳字号”标识、民俗文化符号、非遗元素等跨界联名合作。〔责任单位：市商务局、文化广电旅游局，各县（区）政府、新区管委会〕

打造多元化住宿场景。依托本地资源要素禀赋，打造文化主题酒店、康养酒店、度假酒店、乡村酒店、特色民宿等多元住宿业态；引导住宿业经营主体开展数字化、智能化转型，打造“智慧酒店”。〔责任单位：市商务局、文化广电旅游局，各县（区）政府、新区管委会〕

举办“魅力柳州”餐饮住宿嘉年华。推出“一县一品，一区一味”特色美食市集，集中展示螺蛳粉、融水苗家美食、三江侗家风味、鹿寨蜜橙等地方特色。鼓励各县（区）、景区、酒店、餐饮企业联合推出“景区游览+美食品鉴+住宿休憩”一站式套票，实现一票通享、优惠叠加、流量互导。

〔责任单位：市商务局、文化广电旅游局，各县（区）政府、新区管委会〕

（七）激活下沉市场消费

开展“下沉市场消费季”主题活动。举办县域商业消费季系列活动，开展县域商业主题促销大集，组织商超百货、汽车家电、餐饮住宿、电商平台等主体联动促销。鼓励各县（区）组织辖区企业参与各类展销、促销活动。〔责任单位：市商务局、农业农村局，各县（区）政府、新区管委会〕

开展农产品主题促销活动。举办庆祝中国农民丰收节暨金秋大集主场活动，各县（区）联动开展乡村振兴和美乡村建设主题展、金秋大集特色产品产销对接活动、农耕文化（金秋烧鱼）、融安龙舟公开赛、鹿寨药王节、农事竞赛等互动体验活动。〔责任单位：市农业农村局，各县（区）政府、新区管委会〕

开展特色民俗消费活动。支持各县（区）将民俗节庆与商品展销、美食体验、乡村旅游相结合，发放消费券、举办特色市集。支持融安县举办2026年融安金桔第十七届文化旅游嘉年华活动、三江县举办多耶节系列活动、柳江区举办“潮驾荷花季，食尚嘉年华”壮乡民俗促消费系列活动、融水县举办芦笙斗马节等地方特色活动。〔责任单位：市商务局、文化广电旅游局、农业农村局，各县（区）政府、新区管委会〕

（八）释放大宗商品消费潜力

持续开展消费品以旧换新活动。实施汽车报废更新、汽车置换更新、家电以旧换新、数码和智能产品购新等。推动优化资格申领与核销流程，加强部门协同与监管，不断完善消费品以旧换新审核拨付机制，争取核销更多补贴资金，力争全年带动汽车、家电、3C数码产品等消费50亿元以上。〔责任单位：市商务局、发展改革委、财政局，各县（区）政府、新区管委会〕

开展“桂品出乡”主题活动。积极申报自治区“桂字号”农产品秋冬季产销对接活动项目，组织柳州企业参加广西国际农业博览会、中国国际农产品交易会、中国国际水果展、广交会、“桂品入湾”等展会及产销对接活动，大力推荐柳州螺蛳粉、融安金桔、三江茶叶等名品参加专场推介活动。〔责任单位：市商务局、农业农村局、供销社，各县（区）政府、新区管委会〕

推动住房消费助力民生改善。持续开展“好房子·悦生活”以及保障性住房配租配售等集展宣传活动，结合本土赛事、活动推出“住房+文旅”“住房+演艺”联动促消费，引导房企给予购房专属优惠；鼓励家居建材、家电生产企业开展让利活动，积极落实一级能效家电等绿色智能产品补贴政策，推动绿色智能产品下乡进社区，将住房促消费与消费品以旧换新深度融合。〔责任单位：市住房城乡建设局、商务局，各县（区）政府、新区管委会〕

金融保险双驱动惠民生促消费。指导金融机构推出家装消费专项信贷产品、分期免息、信用卡满减优惠；针对文旅、餐饮等重点消费场景，引导银行机构做好主动对接和服务，推动金融机构积极参与大型消费展会等活动，现场为消费者提供信贷资金支持和分期等金融业务；努力扩大普惠保险惠及面，完善社会保障网，采取“政府引导、市场运作、产品

创新”的模式，优化柳州普惠型城市医疗险（“惠民保”），推广普惠型家财险；通过“保险+服务”模式，覆盖优质医疗保障服务需求，解决老旧小区维修难、安全隐患排查难等民生痛点，提升城市整体抗风险能力。（责任单位：柳州金融监管分局）

三、市县联动开展品牌促消费活动

开展“商文旅体健居”促消费活动。统筹各级促消费活动资金，发放商超百货、成品油、药品、住宿餐饮等领域消费券。在财政资金允许的情况下，探索实施“有奖发票”活动。充分整合多元业态资源，构建“商文旅体健居”六位一体融合消费生态。通过政企联动、线上线下协同，高频次、多场景、分主题地策划举办促消费系列活动。从6月起至年底，市级各部门与各县（区）组织举办各类促消费活动，确保“月月有主题、周周有活动、县县有特色”，持续营造消费氛围，形成波浪式消费热潮。（责任单位：市商务局、财政局，各县（区）政府、新区管委会）

培育各县（区）地方特色促消费活动品牌。统筹安排365万元促消费活动资金，支持各县（区）结合辖区特色产业和民俗文化，开展城中区“四季消费节”“龙城十二月市”“精彩柳南”“惠聚柳北”“魅力鱼峰”“活力柳东”“好物柳江”“惠购柳城·悦享生活”“约惠鹿寨·乐享消费”等地方促消费品牌活动，鼓励各县（区）等在各类产品零售领域深化政银企联动，推出各类叠加优惠政策。（责任单位：市商务局，各县（区）政府、新区管委会）

四、保障措施

建立“市县两级联动、财政金融企业协同”的资金保障机制，积极统筹整合各类财政资金。引导金融机构、平台和企业配套让利，形成“政府补一点、平台让一点、银行贴一点、企业折一点”多元投入格局。建立2026年柳州市促消费提质扩容协同工作机制，市商务局、发展改革委牵头，民政、文化旅游、教育、体育、工业信息化、农业农村、市场监管、住房城乡建设、宣传、交通运输等相关部门按职责分工协同指导各县（区）开展工作。各县（区）要围绕各大主题组织开展促消费活动，合计180场次以上。各部门要切实履行主体责任，积极出台发展消费新业态、新模式、新场景的各类政策措施。整合主流媒体、新媒体、户外广告、社交平台等资源，按照统一活动主题、标识和口号，加强策划报道，持续提升柳州消费品牌影响力。落实《2026年广西促消费提质扩容总体方案》文件要求，对活动期间举办的各类促销、展演、外摆活动，开辟“绿色通道”，实行包容审慎监管，对活动期间轻微违法行为按规定实行“首违不罚”，在符合公共安全的前提下，支持商圈、步行街在特定时段开展户外营销，点亮“夜经济”。定期对活动成效、重点领域带动情况、市场主体参与情况等进行评估，总结成效。及时梳理典型案例、推广先进经验，确保全年促消费行动取得实效。

附件：1.2026年柳州市促消费提质扩容协同工作机制

2.2026年6—12月促消费工作计划表

附件1

2026年柳州市促消费提质扩容协同工作机制

为深入贯彻中央及自治区关于扩大内需、促进消费的决策部署，推进柳州提振消费专项行动，构建纵横联动、协同发力的全市促消费工作新格局，建立本机制。

一、工作机制组成人员

召 集 人：潘展东　市委常委、统战部部长，副市长
　　胡　兰　副市长

副召集人：胡　松　市政府副秘书长
　　冯　蜜　市政府副秘书长
　　王　颖　市发展改革委主任
　　杨志刚　市商务局局长

成　　员：曾德良　柳城县县委常委、副县长
　　周汉锋　鹿寨县政府副县长
　　陈远昭　融安县政府副县长
　　陈思李　融水县政府副县长
　　王　悦　三江县政府副县长
　　刘　超　柳北区政府副区长
　　占　平　城中区政府副区长
　　黄　辉　鱼峰区政府副区长
　　谭海平　柳南区区委常委、副区长
　　韦　静　柳江区政府副区长
　　卢　懿　柳东新区管委会副主任
　　李　艳　阳和新区管委会副主任
　　黄昕皓　市发展改革委副主任
　　杨立永　市委教育工委专职副书记
　　梁焕强　市工业和信息化局副局长
　　李凤举　市民政局副局长
　　梁　峰　市财政局副局长
　　廖春生　市住房城乡建设局副局长
　　刘金波　市交通运输局副局长
　　覃艳梅　市农业农村局副局长
　　郭　伟　市商务局副局长
　　杨　卉　市文化广电旅游局副局长
　　雷　俊　市卫生健康委二级调研员
　　韦华广　市市场监管局副局长
　　韦　玉　市体育局副局长
　　李青山　市数据局副局长
　　王福凌　柳州金融监管分局副局长
　　韦才善　柳州海关副关长
　　冯　丽　柳州出入境边防检查站副站长
　　姚　璐　人民银行柳州市分行二级调研员

二、主要职责

在市委、市政府领导下，统筹推进《2026年柳州市促消费提质扩容总体方案》各项工作任务，研究部署重要工作，协调解决重大问题，确保优质高效完成2026年促消费工作。完成市委、市政府交办的其他事项。

三、工作规则

协同机制办公室设在市商务局，由杨志刚同志担任办公室主任。办公室承担协同机

制日常工作，定期通报各项工作进度，督促落实工作机制议定事项，确保各项工作高效衔接、落地落实。

（一）会议制度。协同工作机制根据工作需要适时召开会议，由召集人或副召集人主持召开会议，可根据工作需要邀请其他有关单位和专家参加。协同工作机制以纪要或备忘录形式明确议定事项并印发有关方面。重大事项按程序向市委、市政府请示报告。

（二）常态化协调机制。协同工作机制办公室逐季向各部门发布促消费活动预告清单，每季度末月向各部门补充征集。各部门要加强沟通对接、紧密配合，积极谋划联动促消费的工作举措，及时向协同工作机制办公室报送有关重要事项和情况。

四、其他事项

协同工作机制不作为市人民政府议事协调机构，不刻制印章，活动结束后自行撤销。因工作需要印发文件的，按程序报批后由市商务局代章。成员因工作变动需要调整的，由所在单位提出，报协同工作机制办公室备案。

附件2

2026年6—12月促消费工作计划表

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
1	市卫生健康委	宣传活动	活动	举办2026年“世界家庭医生日”暨基本公共卫生服务主题宣传活动，培养专业化家庭医生服务队伍，提升基本公共卫生服务影响力，逐步打通从“现场义诊签约”到“常态健康管理”的路径，实现以签促管、以服促康。	5-6月	10万	自治区财政	/	/
2	鹿寨县人民政府	文旅活动	活动	整合柳州文博场馆、香桥公园、中渡游船及在地餐饮住宿等多元资源，以“票根联动、跨业协同”模式开展文博旅艺术周主题活动，通过整合文博、赛事与在地消费场景，构建“一票根、多权益”的引流转化机制，有效延长游客停留、激发二次消费，为区域文旅消费注入融合动能。	5-6月	待定	本级财政资金	待定	企业
3	市体育局、城中区人民政府	体育赛事	活动	柳州市商圈擂台挑战系列赛暨备战区十六运会武术散打项目测试赛（项目设置：拳击、 散打），预计举办4至6场，参赛人数1000人次，观赛人数7万人次。通过在市区商圈举办赛事活动，推动体育关注度，间接提升商圈知名度和客流量,打造城市经济体育品牌。	5-7月	40	体育产业发展资金+体彩公益金	/	财政补助
4	市文化广电旅游局	主题活动	活动	开展2026年柳州文博旅游艺术月活动。整合5.18国际博物馆日、5.19中国旅游日、5.23全民艺术普及月、文化和自然遗产日四大节点，以“来柳州　一起玩”为主题，自5月15日至6月15日，打造近60项“文博+旅游+艺术+非遗”深度融合的文旅活动，满足市民游客多元的文化旅游需求。	6月	/	/	/	/
5	市文化广电旅游局	主题活动	活动	开展2026“酒旗戏鼓天桥市”开放日柳州文化旅游推广活动。拟于2026年端午期间在北京天桥艺术中心中剧场演出原创音乐剧《黑旗令》，计划通过歌舞表演、非遗体验、特色产品售卖等方式开展系列宣传推广活动，联动京桂双城文旅资源，深化跨区域文旅交流引流，拓宽客源市场，助力柳州文旅消费提质。	6月	/	/	/	/
6	市文化广电旅游局	主题活动	活动	参加“山水秀 民歌悠 周末就往广西溜”文旅大篷车开进十城推广活动。拟于今年6月参加由自治区文化和旅游厅举办的主题推介活动，通过线路推介、产品展销的方式向外宣传柳州文旅资源、拓宽客源渠道，吸引外地游客入柳消费。	6月	/	/	/	/
7	市文化广电旅游局	文旅餐饮	活动	开展“寻味非遗美食游柳州”主题宣传推广，举办2026柳州螺蛳创新菜大赛活动，以及非遗长桌宴、非遗市集、非遗展演和非遗体验，推动非遗“进商圈、进景区、进街区”，激发非遗融合消费活力。活动立足柳州螺蛳粉国家级非遗底蕴，打破传统螺蛳菜品边界，鼓励食材、技法、风味与呈现形式跨界融合，挖掘民间特色、创新螺蛳风味，延伸螺蛳粉产业链，擦亮“柳州螺蛳粉”城市名片。	6月	15	旅游发展基金	预计100万（含餐饮企业消费）	企业
8	城中区人民政府	文旅餐饮	活动	城中区“龙城十二月市”六月粽市：以端午传统民俗为核心，设置滨江美食市集、非遗手作展销及端午文创专区，组织景区与商户联动优惠。	6月	4.8	本级财政资金	/	/
9	城中区人民政府	大宗换新	活动	购车补贴专项活动：个人消费者在辖区内参与活动的汽车零售企业购买乘用车新车，可在云闪付APP领取并核销相应面额消费券。 家电、数码补贴专项活动：个人消费者在参与活动的3C数码企业购买3C数码产品，可在云闪付APP领取并核销相应面额消费券。	6月	95.1	本级财政资金	/	/

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
10	柳北区人民政府	商超零售	活动	积极整合辖区商业资源，联动大润发、雀丰商贸等4家重点商超开展常态化促消费活动。活动聚焦群众日常消费需求，覆盖大家电、日用百货、休闲食品、粮油生鲜等全品类民生商品。通过推出限时折扣、超低特惠、爆款秒杀等多元让利举措，大幅降低居民日常消费成本。切实丰富市民消费选择，激活线下零售市场活力，聚拢商超客流人气，持续释放民生消费潜力，推动辖区商贸零售行业平稳向好发展，预计带动消费500万元。	6月	/	/	500	/
11	柳北区人民政府	大宗换新	活动	依托618消费节点，重磅打造“惠聚柳北，畅购618”特色促消费品牌。联动盛君家电、元明家电、大润发等5家家电卖场、商超家电专区及品牌专营店，聚焦冰箱、彩电、空调、厨卫电器、智能小家电等主流品类。落实政企惠民补贴政策，叠加门店让利、专属优惠券、满额立减等多重福利，以实打实的优惠撬动家电升级消费，激活家居焕新市场，预计带动消费300万元。	6月	/	/	300	/
12	柳北区人民政府	文旅住宿	活动	在中考、高考等重要考试节点，联动辖区考点周边5家品质酒店，打造“考生专属住宿服务”，推出2026年“护航青春·舒住逐梦”酒店促销活动，为考生提供“专属考生舒住楼层”“免费赠送考试文具”“定制高考营养餐”等配套服务，既为考生提供便利服务，也带动住宿业营收同比增长，预计带动消费100万元。	6月	/	/	100	/
13	柳城县人民政府	康养旅居	活动	2026年下半实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴55万，包括居家、社区、机构养老服务。	6月	55	中央财政承担95%，自治区财政承担5%	124	/
14	柳城县人民政府	体育赛事	活动	2026年柳城县“体彩杯”社区运动会（五人制）足球赛：预计参赛人数350人，观赛人数3万人（线上2万人，线下1万人）赛事设置五人制足球赛，打造柳城县特色品牌赛事。	6月	10	本级财政资金	/	/
15	柳江区人民政府	大宗消费	活动	在柳江区人民文化宫广场落地“潮驾夏日，食尚嘉年华”好物柳江展销会。围绕大宗消费、特色餐饮、亲子非遗三大板块，开展家用及新能源车辆展销试驾、汽车家电以旧换新补贴、低息分期惠民等活动；汇聚百朋莲藕、土博豆制品等本土特色美食搭建美食市集，设置免费试吃点位；配套免费亲子游乐、壮锦非遗手工体验、本土壮族民俗文艺演出。采用网红直播+线下打卡领券双线运营模式，依托云闪付便捷结算，全方位提振汽车、家电、餐饮实体消费。	6月	/	/	800	企业
16	柳南区人民政府	大宗换新	活动	紧紧围绕“扩大内需、提振消费、服务民生、做强产业”四大核心导向，立足柳南区作为柳州市汽车销售、汽车服务、汽车文化集聚的核心区域优势，发放购车补贴券。	6月	40	本级财政资金	/	/
17	柳南区人民政府	住宿消费	活动	围绕“感恩回馈、提振消费、服务民生”三大导向，依托柳南区酒店资源，通过云闪付或携程等对应平台合作的方式定向发放住宿消费券，实现爱心回馈精准触达、住宿消费潜力有效释放。	6月	20	本级财政资金	/	/
18	三江县人民政府	体育赛事	活动	2026“生生不息”县（市、区）共同富裕篮球联赛（县BA）全国总决赛开幕式及广西三江赛区比赛，将于6月9日至6月15日在广西柳州市三江侗族自治县火热举行，32支队伍代表参加开幕式，8支队伍参加广西三江侗族自治县赛区比赛。	6月	5	市级财政资金	120	企业自筹
19	三江县人民政府	体育赛事	活动	老堡乡第113届龙舟文化旅游节计划于2026年6月27日（农历五月十三）在老堡三江口举办。	6月	/	/	/	企业或个人赞助
20	鱼峰区人民政府	促消费	活动	面向市直各机关工会、鱼峰区各机关工会全体会员推出专属惠民福利。涵盖汽车、房产、家电、手机数码、餐饮、文旅、金融等业态，均为鱼峰区在库企业合作商家。通过政策宣讲和自由体验环节，解读教职工专属购享优惠、补贴政策，并提供现场咨询与购买意向登记，让教职工切实享受到实惠与便利。	6月	/	/	/	企业

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
21	鱼峰区人民政府	促消费	活动	计划联动辖区限上住宿、餐饮企业，面向全市中考、高考考生推出“准考证即优惠卡”专属福利。考生凭本人准考证可享受指定酒店特价房、延迟退房等优惠，在合作餐饮门店享受毕业聚餐折扣、升学宴预订立减等专属礼遇。	6月	/	/	/	企业
22	城中区人民政府	体育赛事	活动	广场舞蹈邀请赛：在五星步行街举办，同步联动汽车之家策划政企联动促消费配套活动，以文体赛事聚人气、以跨界联动拉动商贸、汽车市场消费。 开展全国跳绳联赛柳州站，同步推出“跟着赛事去旅游”模式，宣传城区特色文旅景点、推出研学路线，实现“以赛引流、以游促消”。	6月10日-14日 6月12日-15日	80	本级及上级财政资金	/	/
23	市体育局、城中区人民政府	体育赛事	活动	2026全国跳绳联赛广西柳州站：吸来自全国6个省（自治区、直辖市）的60支参赛队伍、1200余人齐聚柳州，赛事兼具专业竞技性、大众普及性与舞台观赏性，是推动全民健身、展示跳绳运动魅力的核心平台	6月12日-15日	10	本级财政资金	720	多方筹资
24	城中区人民政府	大宗换新	活动	“政企双补 百万补贴”家电家居建材优惠补贴活动：为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，更好发挥家电家居建材等消费品惠民生、促消费的积极作用，联动居然之家、红星美凯龙开展专项补贴活动，有意愿的干部职工及家属报名后即可享受专属活动补贴，并领取伴手礼一份。	6月19日-21日	/	/	30	企业
25	市体育局、城中区人民政府	体育赛事	活动	2026年“李宁·红双喜杯”中国乒协会员联赛(广西柳州站)：来自全国26个省、市的500名乒乓球爱好者参赛，为全国乒乓球爱好者搭建交流技艺、增进友谊、共享健康的平台。不断激发全民健身热情，鼓励更多群众从“体育比赛的观赏者”转变为“运动场上的参与者”。	6月5月-8日	10	体彩公益金	230	多方筹资
26	阳和工业新区（北部生态新区）	大宗换新	活动	坚持“政府搭台、企业唱戏、市场主导、惠民利民”原则，依托领航星海汽车、京俊家电等重点企业，开展“智焕阳和·汽车、家电惠企”专项活动，叠加补贴、商家让利等优惠政策，聚焦汽车购置、家电以旧换新开展专场展销，精准撬动大宗消费、惠及居民群众。	6-7月	5	/	/	企业
27	鹿寨县人民政府	亲子研学/毕业季	活动	整合中渡古镇、香桥岩溶国家地质公园、拉沟五家景区，开展“以毕业之名，赴山河之约”毕业季活动，推出毕业旅行一日游/二日游线路，设置“青春音乐会”“非遗扎染/拓印体验”等互动项目。通过“场景+记忆+社交”的情感消费模式，有效吸引青年客群、延长停留时间、带动餐饮、住宿及文创二次消费。	6-8月	/	/	预计100万（含门票）	企业
28	融安县人民政府	文化旅游	活动	“骑楼古韵 周周有戏看”，依托长安骑楼街常态化开展惠民演出，每周定点上演彩调、长安文场、山歌等非遗剧目与歌舞小品。吸纳民间剧团、非遗传承人及群众登台参演，以文旅融合盘活老街资源，丰富市民与游客文娱生活，活化传承本土民俗文化。带动消费增长，提升城市形象。	6-10月	/	/	/	/
29	市民政局	养老服务	项目	实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目。2026年1-5月累计发放消费券1.9万张，核销总金额1172万元，带动居家、社区和机构养老服务消费4478万元。2026年6-12月预计发放2万张消费券，核销总金额超1200万元，带动养老服务消费超4500万元。	6-12月	补贴资金为：中央资金95%，自治区资金5%	中央、自治区资金	/	/
30	市民政局	养老服务	项目	开展社区AI康养驿站体验活动，依托建成的10家社区AI康养驿站，组织老年群体进行健康智能监测、康复理疗、健康运动等免费体验项目，并推广服务套餐，带动居家社区康养服务发展，预计带动消费100万元。	6-12月	/	/	/	/

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
31	市民政局	养老服务	项目	着力打造智享银龄商店、药膳食养体验区，为老年群体提供适老产品选购、养生药膳体验等一站式便民康养综合服务，优化推出专属养老套餐，扩容完善适老化产品专区，同步开展适老化用品优惠促销活动，吸引众多老年群众前来参观体验、选购消费，预计带动消费20万元。	6-12月	/	/	/	/
32	城中区人民政府	养老服务	活动	每月30万元养老服务消费补贴，支持老年人购买居家养老、机构养老、日托等多样化服务，有效刺激消费，带动康养领域整体发展。每月8.91万元用于政府购买居家养老上门服务，预计惠及1274人次，持续增强基本养老服务供给。	6-12月	272.37	本级财政资金	/	/
33	柳东新区	展会活动	活动	结合市场热点和消费趋势，重点围绕汽车展销、家居建材、特色消费品、文创好物、农特产品、亲子生活等领域，指导会展中心举办汽车博览会、家居建材展销会、特色商品购物展等20余场多类型展会。	6-12月	/	/	/	企业
34	城中区人民政府	文旅餐饮	活动	城中区“龙城十二月市”七月夜市：在五星步行街举办动漫美食嘉年华，辖区重点企业推出暑期专属优惠，打造集精品美食、潮玩互动、沉浸式体验于一体的消费盛宴。	7月	/	/	8	企业
35	柳北区人民政府	大宗换新	活动	为激活大宗消费市场，聚焦新车促销、汽车以旧换新等重点方向。谋划下半年“惠聚柳北·焕新行”汽车专项促消费行动。统筹整合辖区各大汽车经销企业资源，聚焦新车销售、汽车以旧换新两大核心方向。针对性推出专项购车补贴：计划补贴1000元每台，共计补贴100台车。同时企业配套推出购车优惠、专项补贴、购车礼赠等惠民举措切实降低群众购车、换车成本。全方位提振居民汽车消费意愿，拉动大宗消费增长，预计带动消费1000万元。	7月	10	柳北区本级资金	1000	/
36	柳城县人民政府	体育赛事	活动	2026年柳城县第二届游泳比赛：预计参赛人数300人，观赛人数3万人（线上2.3万人，线下0.7万人），赛事将设置青少年组、成年组等项目，赛事着力打造柳城县特色品牌赛事。	7月	10	本级财政资金	/	/
37	鱼峰区人民政府	主题活动	活动	紧抓暑期热度，组织辖区重点企业开展限时折扣、爆款秒杀、满减补贴等让利活动，打造政府搭台、企业让利、百姓得惠的一站式促销费活动。	7月	/	/	/	/
38	鱼峰区人民政府	文旅活动	旅行	为充分契合暑期时段辖区内公职人员集中公休，以及学生群体迎来悠长假期，旅游出行需求高涨这一显著特征，携手辖区内多家旅行社，精心筹备并盛大开启暑期出游线路集中发布活动。 此次活动整合多方优质资源，围绕学生群体的兴趣爱好与成长需求，匠心打造了多条特色鲜明的学生夏令营线路，内容涵盖科普探索、文化传承、户外拓展等多元主题；同时，还针对不同年龄段、不同出行偏好的游客，推出了一系列精彩纷呈的旅游线路。 活动预计将吸引大量游客参与，有望为本地消费市场注入强大活力，带动消费额近百万元，进一步激发暑期旅游市场的繁荣发展。	7-8月	/	/	/	/
39	市体育局	体育赛事	活动	全民健身大联动保龄球系列赛—广西- 大湾区青少年保龄球邀请赛：预计办赛经费15万元，经费自筹或申请体彩公益金。	7-8月	/	体彩公益金	/	企业自筹
40	市卫生健康委	健康服务	活动	组织开展老年健康宣传周、敬老月等系列活动：一是开展健康义诊、健康宣传进社区。组织老年医学科、康复科、中医科医护人员，为65岁以上老年人提供免费体检、体质辨识，普及防跌倒训练、合理用药、合理膳食等知识，引导老年人主动参与体质管理，延缓功能衰退。二是推广宣传医养结合与安宁疗护服务。组织开展现场咨询，向群众讲解医养签约服务流程、服务要点及安宁疗护理念，提升群众对相关政策的知晓率。	7-8月	/	/	/	/

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
41	市体育局	体育赛事	活动	全国蹼泳锦标赛、u系列第三站比赛：在鹿寨县游泳馆举办，预计500人参赛。	7-8月	/	体彩公益金	/	/
42	市教育局	研学	活动	延续2026年寒假（2月10日-12日）由市教育局牵头的“工业思政课”实践教育活动，暑假期间将立足“工业柳州”特色，依托柳州工业博物馆及各大企业，常态化开展“行走的工业课堂”，推广工业研学线路。	7-8月	/	/	/	/
43	融水县人民政府	文旅住宿餐饮	活动	深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，依托优质生态山水资源，充分发挥本地自然避暑优势，抢抓暑期旅游黄金季。为激活夏日消费市场、拉动文旅经济、带动市民游客夏日出游热情，特开展暑期避暑玩水专项促消费活动。以山水为媒、以清凉引流、以惠民促消费，通过玩水体验、山水观光、休闲度假、美食购物、夜市狂欢等系列活动，持续擦亮生态文旅名片，让绿水青山真正成为带动群众增收、拉动市场活力、助力地方发展的金山银山。	7-8月	/	/	200万	企业
44	市卫生健康委	宣传活动	活动	举办托育服务免费试托体验活动，引导广大家长树立科学育儿理念，积极送托，提高婴幼儿入托率。	7-9月	14万	自治区财政	/	/
45	三江县人民政府	大宗换新	活动	（待定）紧紧围绕“扩大内需、提振消费、服务民生、做强产业”四大核心导向，计划在7月启动三江侗族自治县2026年购车补贴活动，活动主要向消费者发放购车补贴券。	7-9月	正在制定方案	本级财政资金	/	/
46	市体育局、各县（区）人民政府	体育赛事	活动	2026年广西青少年田径锦标赛暨第十六届自治区运动会资格赛：预计参赛1000人；2026年广西青少年羽毛球锦标赛暨第十六届自治区运动会资格赛：预计参赛人数500人；2026年广西男子青少年篮球锦标赛暨第十六届自治区运动会资格赛：预计500人参赛；2026年广西青少年男子举重锦标赛暨第十六届自治区运动会资格赛：预计参赛人数300人；2026年广西青少年女子举重锦标赛暨第十六届自治区运动会资格赛：预计参赛人数200人；2026年广西青少年摔跤锦标赛：预计400人参赛；2026年少年儿童游泳锦标赛：预计400人参赛；2026年广西青少年射击（激光模拟器项目）联赛：预计200人参赛。	8-10月	/	上级资金+财政补贴	/	/
47	鱼峰区人民政府	主题活动	活动	2026年“鱼峰歌圩”系列活动，包含主题合唱展演、合唱音乐会、山歌盛会等内容，持续擦亮“鱼峰歌圩”特色群众文化品牌，推动本土特色文旅IP活态发展，助力文旅融合发展。	7-12月	/	/	/	/
48	市住房城乡建设局	住房消费	活动	每月开展一场线上“好房子·悦生活”购房促消费活动直播或拍摄发布一次主播探房视频，推介好房子项目，维护房地产市场健康发展氛围。	7-12月	/	/	/	/
49	市住房城乡建设局	住房消费	活动	指导各县区围绕辖区节庆、文体活动等各组织开展一次“好房子·悦生活”购房促消费活动，并给予活动经费支持。多举措激发县区住房消费活力。	7-12月	/	/	/	/
50	鹿寨县人民政府	文旅餐饮/康养旅居	活动	整合中渡古镇、香桥岩溶国家地质公园、响水瀑布、响水石林、拉沟五家景区资源，推出“寻味古镇·探秘香桥·隐居拉沟”三天两晚精品消费线路。通过“主题行程+特色体验”的深度联动模式，有效延伸消费链条、塑造区域文旅品牌，为本地消费扩容与产业价值升级注入新动力。	7-12月	/	/	预计15万	企业

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
51	鹿寨县人民政府	体育赛事	活动	打造“逐鹿杯”草根篮球赛事品牌，举办鹿寨县“逐鹿杯”草根篮球精英争霸赛，创新“体育+文旅+商贸”融合发展模式，延伸赛事产业链条，带动消费提质升级。	7-12月	/	/	预计200万	企业
52	鹿寨县人民政府	康养旅居/银发经济	活动	整合中渡古镇（民国风情打卡、游船）、香桥公园（慢徒步、森呼吸）、在拉沟五家体验瑶乡足浴、艾灸体验、制作艾灸锤等资源，推出“老‘游’所乐，不负春光”银发康养线路。通过“轻量漫游+在地康养+文化沉浸”的产品设计，满足银发群体慢旅行、深体验、重养生的需求，同时推动本地文旅与健康产业融合，塑造“温馨颐养、悠然鹿寨”的品牌形象。	7-12月	/	/	预计25万	企业
53	市教育局	研学	活动	着力强化资源统筹与宣传推广。整合市级56家资源，制作并发布《柳州研学地图》；集中宣传推介16个精品课程及5条精品线路，提升我市研学的知名度和吸引力。	8月	/	/	/	/
54	城中区人民政府	婚庆消费	活动	城中区“龙城十二月市”八月婚市：突出七夕“中国情人节”节点，融合婚俗文化，组织家电家装、婚纱摄影、餐饮酒楼、黄金珠宝等商家推出婚恋主题消费节，带动关联产业联动增长。	8月	/	/	/	/
55	柳城县人民政府	体育赛事	活动	2026年柳城县第三届篮球邀请赛：预计参赛人数230人，观赛人数10万人（线上7.5万人，线下2.5万人）赛事着力打造柳城县特色品牌赛事。	8月	20	本级财政资金	/	/
56	柳江区人民政府	体育赛事	活动	承办2026年柳州市青少年拳击锦标赛，预计参赛人数260人，赛事期间能带动周边餐饮消费。	8月	/	上级拨付	/	/
57	柳南区人民政府	文旅餐饮	活动	以“味享柳南·特色美食+节庆潮购消费月”为主题，做强螺蛳粉特色消费，线上直播带货、线下门店惠民、礼盒促销联动;依托七夕节点，开展商圈美妆、黄金、服饰、情侣套餐主题促销;深耕亲子避暑、休闲餐饮，持续做旺民生刚需消费。	8月	待定	/	/	/
58	鹿寨县人民政府	亲子研学	活动	举办“小小地质家”中渡研学夏令营。一是在在香桥岩溶国家地质公园开展地质科普、溶洞探秘、植物观察、自然笔记等课程二是在中渡古镇开展扎染、拓印、漆扇DIY等活动。通过“自然科学探究+人文手作体验”相结合的研学模式，引导青少年在真实场景中学习知识、锻炼观察与动手能力，为本地文旅融合与研学产业发展注入可持续的实践内容与品牌活力。	8月	/	/	预计15万	企业
59	鱼峰区人民政府、 城中区人民政府、 柳北区人民政府、 柳南区人民政府、 柳江区人民政府	体育赛事	活动	鱼峰区体育舞蹈协会在柳州莲花山庄酒店承办组织开展广西第十三届青少年国际标准舞锦标赛暨柳州市第三届城区体育舞蹈锦标赛，预计参赛人数2000人	8月	/	/	/	/
60	三江县人民政府	体育赛事	活动	归东野生葡萄文化活动暨“葡萄杯”篮球邀请赛计划于8月下旬举办，活动包含篮球比赛、百家宴、葡萄评优活动、文艺表演等。	8月中下旬	/	/	/	企业或个人赞助
61	阳和工业新区（北部生态新区）	惠民	活动	延续去年“嗨到家·买个够——乐享阳和 惠聚全城”特色促消费品牌活动，紧扣餐饮、住宿、零售（含汽车、家电）等重点业态，抢抓暑期、中秋、国庆等消费黄金窗口期，分时段、分行业推出系列主题促销，持续活跃辖区消费市场。	8-12月	待定	/	/	待定
62	柳城县人民政府	体育赛事	活动	2026年柳城县第二届羽毛球赛、气排球赛：预计参赛人数500人，观赛人数5万人（羽毛球赛2.2万人，气排球赛2.8万人），羽毛球赛将设置青少年组、成年组，赛事着力打造柳城县特色品牌赛事。	9-10月	10	本级财政资金	/	/

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
63	市体育局	体育赛事	活动	协助主办单位在鱼峰区柳东体育中心组织开展2026年广西青少年网球排名赛·柳州站（第六站），赛事预计吸引1000名来自广西各地市运动员参赛，通过酒店定向合作、旅游手册派发等方式，充分推介辖区文旅资源，吸引来柳参赛运动员及随行人员入住鱼峰区酒店，有效带动住宿、餐饮、文旅体验等综合消费。	9月				
64	市体育局	体育赛事	活动	2026年“龙城杯”美丽中国全国门球大赛（柳州站）：预计参赛人数600人，通过“赛事+旅游”的特色方式，促进各地门球爱好者的交流和合作，深化推广各地门球发展。	9月	8	体彩公益金	/	/
65	市体育局	体育赛事	活动	首届柳州人车定向挑战赛：结合柳州作为汽车制造业大城和国家首批高质量户外运动目的地的特点，举办首届柳州人车定向越野挑战赛。预计参赛规模3000人次，200车次，同步组织我市各大景区、餐饮酒店、商圈商户推出促消费政策，增加商户曝光量，促进消费。	9月	/	/	/	多方筹资
66	市文化广电旅游局	文旅演艺	活动	由城建非凡主办的拼盘演唱会，观众人数预计3.4万人	9月	/	/	1200万	企业
67	市农业农村局	产销对接	活动	开展庆祝中国农民丰收节暨金秋大集主场活动。各县区联动开展庆祝活动，开展乡村振兴和美乡村建设主题展、金秋大集特色产品产销对接活动、农耕文化（金秋烧鱼）、融安龙舟公开赛、鹿寨药王节、农事竞赛等互动体验活动。	9月	10	本级财政资金	/	/
68	城中区人民政府	文旅餐饮	活动	城中区“龙城十二月市”九月果市：以环江村、柳东村为主阵地，开展农产品大集、乡村文艺汇演、果园采摘及农事研学体验活动，推动农产品消费与乡村旅游深度融合。	9月	/	/	/	/
69	柳北区人民政府	商超零售	活动	围绕中秋传统消费旺季，开展“惠聚柳北·月满中秋”主题节庆促消费活动。联动城盛百汇、大润发、雀丰商贸等3家辖区重点商超，聚焦节日刚需消费品类。针对中秋礼盒、休闲食品、粮油食材、家居日用品等开展大规模打折特惠、节日专属促销活动，拉动零售业营收增长，预计带动消费300万元。	9月	/	/	300	/
70	柳江区人民政府	义诊健康	活动	结合“老年健康宣传周”“敬老月”等节点开展宣传服务活动，组织医疗机构、社区卫生服务中心开展义诊健康服务活动。	9月	/	/	/	/
71	柳南区人民政府	大宗换新	活动	以“金秋筑基·家装家居+开学惠民消费月”为主题，抢抓秋季装修旺季，开展家居建材、家具家装专项促销，拉动房产后市场大宗消费;聚焦开学季，文具、服饰、数码、商超民生集中让利;启动中秋消费预热，提前释放节庆消费潜力	9月	待定	/	/	/
72	融安县人民政府	住房+赛事	活动	依托广西龙超——2026年融安龙舟公开赛暨第二十五届长安龙舟大赛为背景，倡导我县优质房企开展大型住房促消费团购优惠活动，通过职责宣传传单、海报、旌旗和巨幅横幅等线下宣传媒介以及线上抖音短视频方式开展购房促销活动。	9月	0	/	/	/
73	融安县人民政府	展销农特产品	活动	融安县农民丰收节暨供销大集：丰收节由各乡镇、农户牵头主办，县供销社以特邀嘉宾、协作方身份助力展销。供销社协助统筹展位规划，组织系统内合作社携稻米、时令果蔬等农特产参展；协助对接采购客商，开展现场品鉴、惠民团购。配套搭建临时直播点位，协助农户线上带货，依托自身供销渠道资源帮农户拓展外销路径，赋能农户自主办展、就地产销增收。	9月	/	/	/	/
74	融安县人民政府	体育赛事	活动	广西龙超”融安第二十五届龙舟大赛，配套美食市集、文艺晚会、龙舟夜游等活动，依托赛事联动文旅消费。	9月	/	/	预计200	社会

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
75	市商务局	促消费	活动	2026年9月，计划在柳州国际会展中心举办2026柳州汽车展览会暨新能源·智能汽车展/放车露营展。活动汇聚60+主流燃油车、新能源车及房车品牌，多款时下热门纯电车、油混车、插混车、燃油车等新品重磅亮相，联合汽车品牌厂家、经销商、金融机构等多级联动补贴让利，为柳州及周边县市消费者提供一站式看车、选车、购车平台。	9月	/	/	/	企业
76	柳北区人民政府	商超零售	活动	聚焦健康民生消费领域，联动龙腾大药房连锁、国药控股国大药2家辖区头部医药连锁机构开展医药惠民促消费活动。活动涵盖常用药品、家庭常备药、健康器械、滋补养生品、防疫康养用品等重点品类，常态化推出单品特惠、会员立减、满额赠礼、健康惠民专场等让利活动。通过规范经营优惠、普及健康消费，丰富群众健康采购渠道，降低居民日常健康消费支出，持续培育健康消费市场，完善辖区民生消费保障体系，预计带动消费800万元。	9月、11月	/	/	800	/
77	市体育局	体育赛事	活动	2026年中国-东盟健身气功健身养生大会：贯彻落 实全民健身国家战略，弘扬民族传统体育文化， 推动健身气功、太极拳项目高质量发展，计划与 东盟各国气功爱好者开展健身气功健身养生大会，	10月16-21日	/	/	/	多方资金
78	市体育局、城中区人民政府	体育赛事	活动	2026广西皮划艇动力冲浪板公开赛：预计参赛人数150人（运动员100人，业余爱好者 50人），链接水上旅游资源，打造特色水上赛事活动。赛事将邀请全国知名运动员参赛，提升广西水上运动知名度。	10月1日-5日	/	/	/	/
79	市体育局、部分城区人民政府	体育赛事	活动	2026柳州铁人三项比赛：拟10月中下旬举办柳州铁人三项比赛，打造全新的以水为主要宣传的铁三项比赛，将计划邀请全国知名的铁人三项大V来柳参加比赛，组织各年龄段、各属性的小铁三项目，打造新的柳州赛事新名片，吸引更多的市外群众来柳参赛，留柳促进消费。	10月31日-11月1日	/	/	/	/
80	市民政局	养老服务	活动	举办养老服务消费季活动。计划在10月，依托敬老月活动举办一场“数智赋能养老服务消费季”活动，布设展位，涵盖智能养老设备、康复辅具、旅居养老、老年膳食、机构养老等，带动养老产业发展。	10月	/	/	/	/
81	市住房城乡建设局	住房消费	活动	围绕国庆重点节假日，组织重点房企举办市级“好房子·悦生活”购房促消费活动，打造一站式购房体验。激发住房消费活力。	10月	/	/	/	/
82	市体育局、教育局，共青团柳州市委、市委社会工作部	体育赛事	活动	2026年柳州市“乡村足球振兴”青少年足球赛：柳州市体育局牵头主办的以我市乡村小学为参赛对象足球赛事，围绕增强乡村青少年体质、提升健康水平和培养优秀体育后备人才，构建乡村青少年健康促进、体育训练、体育竞赛体系，以推动乡村青少年文化学习和体育锻炼协调发展为目标，赛事包括选拔赛、预选赛、总决赛三个阶段的赛事（以赛事规程为 准），整个赛事要进行60场以上的比赛，总决赛阶段参赛队伍达到20支。费用预计20万由体彩支持。	10月	20	体彩公益金	/	/
83	城中区人民政府	体育赛事	活动	城中区“龙城十二月市”十月水市：依托国庆假期举办“诗画城中杯”龙舟邀请赛、桨板公开赛及水上运动嘉年华，打造“水边”生活集市，形成“水上+岸上+商业”多维消费场景。	10月	/	/	/	/

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
84	城中区人民政府	大宗消费	活动	国庆商圈楼市展销：“好房子·悦生活”房地产专场促销，在五星步行街、风情港核心商圈组织华润静兰湾等优质项目集中参展，整合房产、家装、家电、休闲消费。 重点单位定向拓客：下沉到高校、医院等重点单位，针对高校教职工、医护人员等稳定刚需群体，举办专场促销活动，精准推送商品房选购、家装家电等专属优惠。 青年人才安居政策宣讲：面向2026年新录用公务员、事业单位工作人员，解读人才专属购房补贴、置业优惠政策及信贷利率利好，精准对接青年刚需住房需求。	10月	/	/	/	/
85	柳北区人民政府	商超零售	活动	紧抓国庆黄金消费期，深化升级“惠聚柳北·乐玩国庆”特色促消费活动。统筹辖区商圈、商超、商户资源，联合10家商家推出节日专属满减让利、折扣特惠、便民惠民等多元化促销举措。持续优化政企协同促消费工作机制，整合多方资源聚力激活假日经济，有效聚拢商圈人气、提振市场商气。全方位做热做实节假日消费市场，持续释放消费动能，推动辖区消费市场持续回暖升温，预计带动消费500万元。	10月	/	/	500	/
86	柳江区人民政府	体育赛事	活动	承办柳州市第四届乡村足球振兴青少年足球比赛，预计参赛人数400人，赛事期间能带动周边住宿和餐饮消费。	10月	/	上级拨付	/	/
87	柳南区人民政府	全域消费	活动	抢抓国庆、中秋超级黄金周，投放全域通用消费券，商圈、商超、餐饮、娱乐全覆盖促销;拉升汽车、住宿消费，承接国庆自驾、长途客流，做大外来消费增量。	10月	待定	/	/	/
88	三江县人民政府	文旅餐饮	活动	计划于2026年10月举办多耶节系列活动，其中活动包含多耶比赛，并展示三江茶叶、糯米、茶油、腊味等农产品，开展芦笙踩堂、侗族大歌、琵琶歌等非遗节目和侗族百家宴等。	10月	/	/	/	/
89	市体育局，各县（区）人民政府	体育赛事	活动	2026“桂野仙踪”广西户外运动体育消费嘉年华（柳州站）：拟举办开幕式、城市越野、水上动力冲浪板比赛、徒步活动、水上马拉松、青少年亲子家庭教育户外运动项目等优质的户外体育项目。通过本次赛事打造新的柳州户外运动目的新名片，吸引更多的市外群众来柳参赛，留柳促进消费。	10月	/	/	/	/
90	融水县人民政府	特色节庆	活动	以一年一度融水芦笙斗马节为契机，为激活节庆消费活力，回馈广大市民与八方游客，斗马节开展全城促消费狂欢活动，节日限定福利、超值折扣、满减好礼、专属抽奖重磅上线，覆盖美食、特产、住宿、服饰、文创、日用全品类。这个节庆，赏非遗、观斗马、逛市集、享钜惠，一站式解锁融水专属狂欢。以满满诚意，邀全民共享节庆红利，助力文旅升温、消费提质，共庆融水民俗盛典。	10-11月	/	/	200万	企业
91	市文化广电旅游局	文旅演艺	活动	北京奥世嘉诚文化传媒有限公司、市城建集团、央视文娱主办的音乐节，地点在柳东大草坪，场地为东城集团所有。	11月	/	/	1500万	企业
92	城中区人民政府	健康消费	活动	城中区“龙城十二月市”十一月养生市：举办“中医药健康集市”，开展膏方体验、养生茶饮品尝、中药材辨识及名医义诊等活动，以展促销拓展中医药消费市场。	11月	/	/	/	/
93	柳城县人民政府	体育赛事	活动	2026年柳城县首届青少年足球邀请赛：预计参赛人数500人，观赛人数8万人，赛事进一步推动柳城县体教融合以及发现体育后备人才，着力打造柳城县特色品牌赛事。	11月	15	本级财政资金	/	/

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
94	柳南区人民政府	大宗换新	活动	以“秋冬焕新·商超零售+能源燃油消费月”为主题，对接电商双十一热潮，推动线下实体商超秋冬换季大促销，服饰、家居、百货集中让利;开展成品油惠民促消活动，拉动交通物流、居民出行能源消费;推动线上引流、线下核销，助力实体商户增收	11月	待定	/	/	/
95	三江县人民政府	文旅餐饮	活动	丰收节系列活动，活动围绕丰收开展，结合“一村一品”推出美俗红糯文化节、高秀红薯文化节、丹洲柚子节等活动。	11月	/	/	/	企业或个人自筹
96	鹿寨县人民政府	大宗换新、餐饮	活动	紧扣“扩内需、促消费、惠民生、强产业”的主线，持续打造“约惠鹿寨·乐享消费”促消费主题品牌，发放汽车、电动车、商超和餐饮补贴券。	9月-11月	20	市级促消费专项资金		
97	市住房城乡建设局	住房消费	活动	围绕岁末年初，组织重点房企举办市级“好房子·悦生活”购房促消费活动，打造一站式购房体验。激发住房消费活力。	12月	/	/	/	/
98	城中区人民政府	餐饮零售	活动	城中区“龙城十二月市”十二月福市：以“跨年迎新”和“年货储备”为主线，在五星商圈、青云市集等重点区域开展“跨年购物季”“线上线下年货大集”，组织传统年货、特色农产品、文创潮玩等集中展销。	12月	/	/	/	/
99	柳南区人民政府	文旅餐饮	活动	以“年末决战·团圆跨年收官消费月”为主题;开展年终购物盛典、双十二专场促销，全面冲刺零售指标;聚焦年末团建、家庭团圆宴、年终宴席，提振重点餐饮营收;打造跨年氛围场景，延时营业、跨年专场活动，圆满收官全年消费工作	12月	待定	/	/	/
100	融安县人民政府	节庆	活动	2026年融安金桔系列推广活动。举办2026年融安金桔第十七届文化旅游嘉年华活动，开展“我是融安金桔王”擂台争霸赛、“融安金桔十佳示范果园”等赛事。	12月	190	县本级财政常态化帮扶资金	/	/
101	融安县人民政府	展销农特产品	活动	2026年融安县金桔文化节暨供销大集：统筹各乡镇合作社、种养大户入驻大集，布设展销展位，主打融安金桔鲜果、果脯等本土农特品，联动周边县域农企参展丰富品类。线下开展免费试吃、现场团购优惠，依托 832 平台、粤桂协作渠道对接外地采购商，现场签约订货。依托金桔节客流优势，打造 “文旅 + 展销” 模式，打通线上线下产销链路，助力农户拓销路增收。	12月	/	/	/	/
102	融安县人民政府	文化旅游	活动	第十七届金桔文化旅游嘉年华，开展金桔王评比、果园采摘体验、桔乡美食节等活动。布设农特产品展销市集，联动线上直播拓销路；举办金桔村跑、民俗展演、工匠技能竞赛，同步开展招商签约，以农文旅融合助推金桔产销与乡村文旅提质增效。	12月	/	/	预计200	社会
103	三江县人民政府	文旅餐饮	活动	侗年是侗族同胞们的传统节日，又称“吃冬”，源于“吃冻”习俗，时间在农历十月至十一月中旬。节日期间，侗族同胞们精心烹饪各种美食，摆开盛大的长桌宴，还会组织抢花炮、多耶等精彩纷呈的活动，共同欢庆这一重要节日。	12月	/	/	/	企业或个人自筹
104	市体育局	体育赛事	活动	协助主办单位在鱼峰区柳东体育中心组织开展2026年广西青少年网球排名赛·柳州站（总决赛），预计参赛人数600人，通过酒店定向合作、旅游手册派发等方式，充分推介辖区文旅资源，吸引来柳参赛运动员及随行人员入住鱼峰区酒店，有效带动住宿、餐饮、文旅体验等综合消费。	12月	/	/	/	/
105	柳南区人民政府	研学	课程	评选精品研学线路，规范各中小学生研学实践教育基地（营地）管理，完善研学基地的准入和退出机制。鼓励学校布置暑期实践性作业，引导学生积极参与研学活动。	9月-12月	待定	/	10	自筹

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
106	融安县人民政府	消费帮扶	展销	2026年消费帮扶项目（粤桂协作）。推介融安金桔等农产品销往广东等东部地区等。	3月-12月	90	粤桂东西部协作资金	/	/
107	柳城县人民政府	促消费活动	活动	充分利用好柳州市一季度稳增长奖励资金，结合 暑期、国庆中秋消费旺季，计划在第三季度举办 “惠购柳城·悦享生活”促消费活动，发放零售、 住宿、餐饮消费券，组织全县20家以上企业（门	第三季度	10	柳州市2026年一季度推动商贸服务业稳增长奖励资金	100	/
108	市文化广电旅游局	票根经济	活动	结合下半年重大赛事、演唱会等活动，动员旅游景区，积极开展“票根经济”消费联动模式，带动消费增长。	下半年	/	/	/	/
109	柳南区人民政府	研学	旅行	打造第二届 “小螺腾飞号” 红色研学专列，以列车为移动课堂，从柳州出发，一路游览推介、研学自然地理、历史非遗与红色文化，探访地方人文风物，在旅途研学中积淀见闻，形成知行合一的自主探究素养。	下半年	待定	/	/	/
110	市工业和信息化局	政策支持	活动	支持工业企业开拓市场，对参加国内外大型展会，企业自主举办新品发布会的场地租赁、展位费等予以补助	下半年	100	本级财政资金	/	/
111	市工业和信息化局	供需对接	活动	每月举办一次供需对接主题活动。实现龙头企业带动本地下游企业发展，推进产业协同，促进产业链高质量发展。	全年	/	/	/	/
112	市文化广电旅游局	主题活动	活动	推出主题线路。整合景区、住宿、餐饮、交通、康养旅居等资源，开发山水人文、民俗体验、乡村休闲、康养度假等多元微度假精品线路。结合重要时间节点发布主题旅游线路，预计6—7月推出夏季游柳、暑期游柳主题旅游线路；中秋国庆节前推出国庆游柳主题旅游线路；跟着影视游柳等主题旅游线路，为游客出行提供参考。	全年	/	/	/	/
113	柳南区人民政府	养老服务	补贴	通过对符合条件的失能老年人发放养老服务消费补贴，进一步提高失能老年人生活质量，减轻家庭照顾负担，促进养老服务消费与养老市场扩大	全年	500	上级专项资金	/	/
114	柳南区人民政府	文化活动	活动	配合商务局促消费工作，对大型商超展销活动将推行 “文化 + 商贸” 融合模式，把文化活动场地设置在展销现场。通过开展文艺展演、民俗体验、互动打卡等惠民文化活动，聚集现场人流、活跃现场氛围、拉长顾客停留时长，有效带动商超及参展商户客流与销量，切实激活消费市场、助力提振商贸经济。	全年	待定	/	/	/
115	柳南区人民政府	赛事经济、演艺经济	文旅市集	打造柳南市集，将各类赛事、文艺展演融入线下消费促销场景，以赛事聚人气、演艺添活力、市集促消费，盘活文旅商贸资源，拉动客流与市场消费。	全年	待定	/	/	/
116	鱼峰区人民政府	研学消费	活动	充分挖掘鱼峰区独特的工业文化、山水生态、民族风情及历史资源，整合各级中小学生研学实践教育基地（营地）资源，开展辖区学校开展研学实践教育活动。规范各中小学生研学实践教育基地（营地）管理，完善研学基地的准入和退出机制。鼓励学校布置暑期实践性作业，引导学生积极参与研学活动。	全年	/	/	500	/
117	融安县人民政府	消费帮扶	活动	紧抓节假日消费旺季，鼓励全县重点商超围绕端午、中秋、国庆等节点，自主策划开展形式多样的主题促消费活动。通过营造节庆氛围、推出优惠组合，把节日流量转化为消费增量，以节兴商、以节聚势，持续释放消费潜力，提升商业热度，增添消费动能。	全年	/	企业自筹	全年预计2500	企业

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
118	融安县人民政府	养老服务	国家政策	加强养老消费券项目政策宣传，确保政策进村社区，让有养老服务需求家庭享受政策，失能老人养老服务消费补贴最高能享受800元/月，监督养老机构提升服务质量，鼓励企业承接居家上门服务，满足居家养老需求。	全年	截至4月份已核销消费券补贴174543.54元	中央资金和自治区配套资金	/	/
119	市教育局	研学	活动	根据《柳州市中小学校研学实践教育活动管理办法（试行）》，指导督促各中小学校将研学纳入教育教学计划，每学年至少组织1次学生研学实践。时间安排上，小学一般为2-3天，初中3-5天，高中4-7天。	全年	/	/	/	/
120	市文化广电旅游局	票根经济	活动	结合下半年重大赛事、演唱会等活动，动员旅游景区，积极开展“票根经济”消费联动模式，带动消费增长。	下半年	/	/	/	/
121	市文化广电旅游局	主题活动	活动	开展“烟火里的广西”短视频接力推广活动。拟于今年6月起发动县区融媒体、主流媒体报送相关短视频作品，并对作品内容进行审核把关。通过宣传推广促进文旅消费，激活夜间文旅经济。	下半年	/	/	/	/
122	柳南区人民政府	研学	旅行	打造第二届 “小螺腾飞号” 红色研学专列，以列车为移动课堂，从柳州出发，一路游览推介、研学自然地理、历史非遗与红色文化，探访地方人文风物，在旅途研学中积淀见闻，形成知行合一的自主探究素养。	下半年	待定	/	/	/
123	市工业和信息化局	政策支持	活动	支持工业企业开拓市场，对参加国内外大型展会，企业自主举办新品发布会的场地租赁、展位费等予以补助	下半年	100	本级财政资金	/	/
124	市农业农村局	体育赛事	活动	申办广西和美乡村健康跑主场活动，如申办成功，按往年活动模式，将组织全区其他13个地市的特色农产品到柳州展示展销，拉动农村体育赛事消费	预计11月，以自治区举办时间为准	/	/	/	/
125	市体育局	体育赛事	活动	2026“奥索卡”全国岩馆联赛（柳州站），参赛人数150-200人。	待定	/	/	/	企业自筹
126	市体育局	体育赛事	活动	广西（柳州站）航空航天模型城际邀请赛：预计参赛人数800-1200人。	待定	/	/	/	企业自筹
127	市体育局	体育赛事	活动	2026年广西轮滑公开冠军赛：预计参赛人数500人。	12月	/	/	/	企业自筹
128	市体育局	体育赛事	活动	全国动力冲浪板青少年U系列比赛：预计参赛人数150人。结合柳州丰富水资源的特点，开展特色水上运动赛事，打造高质量户外运动目的地。	待定	/	/	/	企业自筹
129	市体育局	体育赛事	活动	2026广西青少年攀岩总决赛：预计参赛人数150-200人。	待定	/	/	/	企业自筹
130	柳南区人民政府	推动住房消费	活动	配合柳州市住房城乡建设局推出“住房+文旅”“住房+演艺”联动促消费，引导房企给予购房专属优惠活动。提供人员、场地、维护秩序、动员宣传等属地职责。	待定	1万元	上级工作经费	/	/

序号	县（区）、新区，市直各单位部门	重点方向	类别	具体内容	拟开展时间	落实财政资金	资金来源	撬动社会资金	资金来源
131	市商务局	文旅餐饮	活动	2026年下半年，计划在柳州富力万达嘉华酒店举办“预”见桂味·香飘世界 ——2026广西冰鲜预制美食大赛。组织广西区内持证经营的冰鲜预制美食生产企业、餐饮服务单位、特色食品生产加工企业（含委托加工企业）及相关单位共同参赛，参赛作品包括广西冰鲜预制美食菜品、东盟特色冰鲜预制美食、广西创新桂菜预制美食、广西特色预制酱（配）料等品类。活动旨在推动广西餐饮业数字化、标准化、产业化转型，促进餐饮市场消费。	待定	/	/	/	企业
132	市商务局	文旅餐饮	活动	2026年四季度，计划在柳州家居·天富美食广场举行“爱我柳州·柳州人评柳州十大名菜、十大名小吃”美食大赛。活动组织柳州市内各大餐饮企业、市烹饪餐饮协会会员单位等共同参与。活动旨在深度挖掘“柳州十大名菜、十大名小吃”的独特风味和精湛技艺，传承和弘扬柳州特色饮食文化，进一步打响柳州美食名片，最终评选出“柳州十大名菜”和“柳州十大名小吃”菜名榜单和知名企业。	待定	/	/	/	企业
133	市体育局	体育赛事	活动	鱼峰区承办2026年柳州市青少年网球锦标赛，赛事在柳东体育中心开展，预计赛事规模500人	待定	/	/	/	/
134	市体育局	体育赛事	活动	鱼峰区承办2026年柳州市青少年射击（激光模拟器）锦标赛，赛事在第六中学体育馆开展，预计赛事规模200人	待定	/	/	/	/

柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要主要目标和任务分工方案》的通知

2026年8月7日　　柳政办〔2026〕18号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要主要目标和任务分工方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要主要目标和任务分工方案

为确保《柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）提出的各项目标和任务落地见效，推动柳州经济社会高质量发展，现制定《柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要主要目标和任务分工方案》，主要内容如下：

一、主要目标分解

《规划纲要》提出了“十五五”主要发展预期性和约束性指标，指标体系分为经济发展、开放发展、创新驱动、民生福祉、绿色转型、安全保障六类共25项指标，其中，预期性指标19项，约束性指标6项。需要各县区、开发区、各部门通过完善市场机制和利益导向机制、努力转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展来实现。其中，约束性指标必须全力确保完成。（主要指标分解情况见附件）

二、向新求质，聚力建设制造强市的重点任务

（一）重振工业雄风，创建国家新型工业化示范区

1.全力打造十大现代化支柱产业。打造人工智能终端及机器人产业集群。加快推动智

能网联及新能源汽车产业链升级。加快提升钢铁及关键金属新材料产业附加值。打造高端装备制造产业生态体系。大力发展低空经济产业。提升新能源产业发展能级。大力发展绿色食品加工产业。加快构建页岩气全产业链。加快绿色化工产业特色化发展。推动生物医药及大健康产业跨越发展。推动林产加工及纸业高端跃升。推动模具设计与开发产业高质量发展。前瞻布局量子科技应用产业。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委、市市场监管局、市林业和园林局、市园区办、市数据局、市国资委，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责）（注：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会均参与以下各项任务的分工推进，不再逐一列明；各项任务按职责分工落实，不区分牵头单位与配合单位，责任单位排序参照市委、市政府机构序列执行，下同）

2.强化产业协同发展水平。（责任单位：市工业和信息化局）

3.提升产业竞争优势。创建国家新型工业化示范区。培育壮大新兴产业。深入推进质量提升行动。加快推进品牌建设。（责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市市场监管局按职责分工负责）

4.构建“2+4”产业园区发展格局。推动产业园区提档升级。（责任单位：市园区办、市工业和信息化局按职责分工负责）

（二）扩能提质拓新，打造优质高效的现代服务业体系

1.构建“一核引领多点支撑”服务业空间布局。（责任单位：市发展改革委、市商务局按职责分工负责）

2.推进生产性服务业专业化高端化发展。推进现代物流集约发展。提升现代金融服务实体经济能力。加快科技信息服务业发展。提升商务服务水平。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局、市交通运输局、市商务局、市统计局，柳州海关、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局、市邮政管理局按职责分工负责）

3.推动制造业与服务业深度融合。打造先进制造业与现代服务业两业融合示范区。推动企业主辅分离和产研分离。加快培育两业融合集聚发展载体。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市市场监管局、市园区办按职责分工负责）

4.加快生活性服务业品质升级。（责任单位：市发展改革委、市民政局、市住房城乡建设局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市园区办按职责分工负责）

（三）数实深度融合，做强做优数字经济

1.完善新型数字基础设施。（责任单位：市工业和信息化局、市数据局、市通管办按职责分工负责）

2.推进产业数字化和数字产业化协调发展。推进产业数字化转型升级。加快发展平台经济。积极发展共享经济。（责任单位：市工业和信息化局、市商务局、市数据局按

职责分工负责）

3.加快释放数据要素价值。（责任单位：市数据局）

4.提升数字化治理水平。（责任单位：市教育局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市数据局按职责分工负责）

三、数智赋能，打造广西人工智能应用场景及产业集群创新基地的重点任务

（一）夯实人工智能基础设施

1.鼓励开展算力基础设施建设。（责任单位：市发展改革委、市数据局按职责分工负责）

2.加强数据供给创新。（责任单位：市数据局）

3.支持开展特色行业模型研发。（责任单位：市数据局，各有关行业主管部门）

（二）构建人工智能生态体系

1.完善人工智能产业生态建设。（责任单位：市工业和信息化局、市市场监管局、市数据局、市投资促进局按职责分工负责）

2.建设人工智能产业特色集聚区。（责任单位：市工业和信息化局、市数据局、市园区办按职责分工负责）

（三）创新人工智能应用场景

1.推动人工智能与制造业深度融合。（责任单位：市工业和信息化局、市数据局按职责分工负责）

2.开展“人工智能+”赋能千行百业行动。（责任单位：市发展改革委、市教育局、市科技局、市公安局、市民政局、市财政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市应急管理局、市数据局、市城市管理局按职责分工负责）

3.强化人工智能场景创新应用。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市数据局按职责分工负责）

四、创新驱动，建设更高水平的创新型城市的重点任务

（一）推动科技创新和产业创新深度融合

1.提升科技创新能力。强化企业科技创新主体地位。聚焦关键核心技术开展攻关。（责任单位：市工业和信息化局、市教育局、市科技局、市财政局、市税务局按职责分工负责）

2.健全科技创新机制。完善科技创新体制机制。推动科技计划管理体制改革。构建“政产学研用”协同创新体系。培育全域创新应用场景。（责任单位：市工业和信息化局、市教育局、市科技局、市市场监管局按职责分工负责）

3.完善科技创新平台。构建科技创新与产业创新深度融合新格局。构建高能级创新平台体系。（责任单位：市教育局、市科技局、市园区办按职责分工负责）

（二）加快建设制造业人才集聚区

1.一体推进教育科技人才发展。（责任单位：市委组织部、市工业和信息化局、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局、市数据局、市总工会、市科协按职责分工负责）

2.大力集聚各层次人才。（责任单位：市委组织部、市委统战部、市工业和信息化局、市科技局、市人力资源社会保障局、市国资委、市总工会、市科协按职责分工负责）

3.持续健全人才激励保障体系。（责任单位：市委组织部、市委宣传部、市科技局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市卫生健康委按职责分工负责）

五、扩大内需，促消费扩投资激发柳州新活力的重点任务

（一）建设区域消费中心城市

1.打造“一江两核多点”消费空间布局。（责任单位：市住房城乡建设局、市商务局、市文化广电旅游局、市体育局按职责分工负责）

2.创新消费业态与场景供给。（责任单位：市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市体育局、市数据局按职责分工负责）

3.构建城市消费品牌矩阵。（责任单位：市商务局、市文化广电旅游局、市体育局、市林业和园林局按职责分工负责）

4.完善“龙城消费”支撑体系。多举措提振消费。完善消费配套设施。健全促进消费制度机制。（责任单位：市财政局、市住房城乡建设局、市商务局、市市场监管局按职责分工负责）

（二）积极扩大有效投资

1.优化投资方向。着力扩大现代化产业体系投资。持续加大公共服务领域投资。适应需求推动基础设施投资。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市教育局、市民政局、市财政局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市卫生健康委、市体育局按职责分工负责）

2.拓宽资金来源。抢抓政策资金机遇。发挥金融带动作用。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市商务局，中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

3.构建投资长效机制。（责任单位：市发展改革委）

（三）融入服务全国统一大市场建设

1.营造公平透明的市场准入环境。（责任单位：市发展改革委、市市场监管局、市司法局、市行政审批局按职责分工负责）

2.加强市场竞争秩序监管执法。（责任单位：市公安局、市司法局、市市场监管局按职责分工负责）

3.规范公共资源交易活动行为。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市卫生健康委、市林业和园林局、市行政审批局、市国资委按职责分工负责）

六、深化改革，构筑畅通双循环的开放新格局的重点任务

（一）推动区域要素高效集聚

1.高质量建设全国性综合交通枢纽。（责任单位：市发展改革委、市交通运输局、市商务局、市邮政管理局按职责分工负责）

2.畅通出海大通道。完善物流基础设施。建设国际陆港门户枢纽。拓展西部陆海新通道通达范围。打造多式联运产业经济带。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市商务局、市园区办、市投资促进局、柳州海关、市税务局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

3.提升区域要素配置能力。推动开展大宗

商品交易。建设区域技术交易市场。加快推动数据要素流动。建设国际人力资源服务体系。（责任单位：市教育局、市科技局、市司法局、市人力资源社会保障局、市商务局、市数据局、柳州海关、市税务局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

（二）全面深化改革激发市场活力

1.打造一流营商环境。构建平稳有序的市场环境。打造公正规范的法治环境。塑造开放便利的国际环境。（责任单位：市发展改革委、市司法局、市商务局、市市场监管局按职责分工负责）

2.推进服务型政府转型。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市数据局、市行政审批局、市税务局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

3.促进经营主体改革。深化国资国企改革。深化农村集体经济改革。全面深化事业单位改革。深化要素市场化配置改革。深化地方标准管理制度改革。（责任单位：市委编办、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市市场监管局、市国资委、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

4.激活民营经济发展活力。完善民营经济发展机制。提升民营经济发展质效。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市工业和信息化局、市工商联、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

（三）推进高水平对外开放

1.建设国家级经济技术开发区。（责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市商务局、市园区办、市投资促进局按职责分工负责）

2.推进柳州联动创新区建设。（责任单位：市商务局）

3.构建多元化的对外开放平台。建好建强中国—东盟产业合作区协同发展区。布局建设加工贸易产业园。创建综合保税区。高质量建设中国（柳州）跨境电子商务综合试验区。（责任单位：市工业和信息化局、市商务局、市市场监管局、市数据局、柳州海关、市税务局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

4.全力推动外贸强市建设。（责任单位：市商务局、市外事办按职责分工负责）

（四）构建高质量对外合作体系

1.积极拓展国际经贸合作。深化与东盟产业合作。积极拓展“一带一路”产能合作。建立面向全球的出海服务联盟。（责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市司法局、市交通运输局、市商务局、市市场监管局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

2.深化国内区域协同发展。深化联动平陆运河经济带。聚力协同融入北部湾经济区。全面对接粤港澳大湾区。深度融入国家级都市圈城市群。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市交通运输局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市园区办、市投资促进局、柳州海

关按职责分工负责）

七、统筹城乡，谱写共同富裕新篇章的重点任务

（一）以内涵式发展建设人民城市

1.强化城区发展能级。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市投资促进局按职责分工负责）

2.推进城市有机更新。（责任单位：市住房城乡建设局、市林业和园林局按职责分工负责）

3.提升城市安全韧性。（责任单位：市发展改革委、市住房城乡建设局、市水利局、市应急管理局、市通管办、市供电局按职责分工负责）

（二）推进以县城为重要载体的新型城镇化建设

1.因地制宜发展县域特色产业。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市商务局、市林业和园林局、市园区办按职责分工负责）

2.提升县域综合承载能力。（责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局按职责分工负责）

3.推进城乡融合发展。（责任单位：市公安局、市人力资源社会保障局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市数据局、市邮政管理局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

（三）推进乡村全面振兴

1.完善乡村基础设施建设。（责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市数据局、市通管办按职责分工负责）

2.提升农村基本公共服务。（责任单位：市教育局、市民政局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市医保局按职责分工负责）

3.健全常态化防止返贫致贫机制。（责任单位：市教育局、市财政局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市卫生健康委、市水利局、市工商联按职责分工负责）

（四）提升农业现代化水平

1.构建“两区九带多节点”农业生产格局。（责任单位：市发展改革委、市农业农村局、市林业和园林局按职责分工负责）

2.加快构建现代化农业产业体系。增强农产品安全保障能力。大力发展智慧农业。推动一二三产融合发展。加快经营主体培育。（责任单位：市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市林业和园林局、市数据局按职责分工负责）

3.创新农业科技服务体系。（责任单位：市科技局、市人力资源社会保障局、市农业农村局按职责分工负责）

八、繁荣发展，加快建设文化旅游强市的重点任务

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观

1.推动理想信念教育常态化制度化。（责任单位：市委宣传部）

2.强化精神文明建设。（责任单位：市委宣传部）

3.巩固壮大主流思想舆论。（责任单位：

市委宣传部、市委网信办按职责分工负责）

（二）焕发历史文化名城时代活力

1.挖掘柳州传统文化内涵。推动博物馆创新发展。强化文化遗产保护。（责任单位：市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市文化广电旅游局、市林业和园林局按职责分工负责）

2.优化公共文化服务供给。（责任单位：市委宣传部、市文化广电旅游局按职责分工负责）

3.繁荣公共文化事业。（责任单位：市委宣传部、市文化广电旅游局、市体育局、市文联按职责分工负责）

（三）推动文化旅游融合发展

1.构建全域文旅发展体系。构建“一核两区一基地”发展格局。推动文旅产业提质升级。加强文旅产业跨区域交流合作。（责任单位：市工业和信息化局、市交通运输局、市文化广电旅游局按职责分工负责）

2.促进业态融合创新。（责任单位：市文化广电旅游局、市数据局按职责分工负责）

3.壮大文旅经营主体。（责任单位：市文化广电旅游局、市投资促进局按职责分工负责）

九、以人为本，建设宜居宜业幸福家园的重点任务

（一）多措并举稳就业促增收

1.促进重点群体就业。（责任单位：市人力资源社会保障局）

2.多渠道增加居民收入。（责任单位：市发展改革委、市人力资源社会保障局、市农业农村局按职责分工负责）

（二）建设现代化教育强市

1.构建优质均衡的教育服务体系。深化五育融合提质效。持续优化区域资源配置。推进学前教育优质普惠。推进义务教育优质均衡发展。推进普通高中优质特色发展。构建现代职业教育新模式。推进高等教育扩容提质。完善全民终身学习体系。（责任单位：市教育局）

2.深化面向海外的教育交流合作。促进职业教育走出去。推进留学柳州品牌建设。（责任单位：市教育局）

3.提升教育服务质量和水平。（责任单位：市教育局）

（三）加快推进健康柳州建设

1.构建整合型医疗卫生服务体系。促进医疗体系提质增效。健全医疗保障体系。织密公共卫生防护网。推进中医药传承创新。（责任单位：市卫生健康委、市医保局按职责分工负责）

2.搭建全生命周期健康服务。（责任单位：市卫生健康委）

3.完善普惠型全民健身公共服务。构建举步可就的全域健身设施网。营造活力四射的全民健身赛事圈。筑牢深度融合的青少年体育基座。（责任单位：市体育局）

（四）健全人口高质量发展服务体系

1.打造全龄关爱城市。营造生育友好型社会。保障未成年人合法权益。打造青年发展友好型城市。健全养老服务体系。完善基本殡葬服务。（责任单位：市民政局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、团市委、市妇联按职责分工负责）

2.完善社会保险服务。持续强化社会保险支撑能力。全力推进社会保险应保尽保。健

全社会保险动态调整与管理机制。（责任单位：市人力资源社会保障局）

3.健全社会救助和福利保障。筑牢基本生活保障底线。加强社会事务服务供给。促进和规范慈善事业发展。（责任单位：市委社会工作部、市民政局、市卫生健康委、市残联按职责分工负责）

4.构建多元化住房保障体系。促进商品住房健康发展。完善保障性住房体系。（责任单位：市发展改革委、市民政局、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局按职责分工负责）

十、绿色低碳，加快建设美丽柳州的重点任务

（一）推动全面绿色低碳转型

1.积极稳妥推进和实现碳达峰。深入实施“碳达峰十大行动”。落实碳排放总量和强度双控制度。抓实节能降碳管控。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市财政局、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

2.加快产业结构绿色低碳转型。推动传统产业绿色低碳转型升级。大力发展绿色低碳产业。加快数字化绿色化协同转型发展。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局、市数据局按职责分工负责）

3.推动消费模式绿色低碳转型。加快形成绿色低碳生活方式。加大绿色产品供给。积极扩大绿色消费。（责任单位：市生态环境局、市商务局、市城市管理局、市机关事务管理局按职责分工负责）

（二）统筹推进生态环境治理

1.全方位提升生态环境质量。持续推进大气污染防治。建设人水和谐美丽河湖。保障土壤和地下水安全。打好涉重金属和畜禽粪污整治攻坚战。（责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市农业农村局、市水利局、市城市管理局按职责分工负责）

2.持续筑牢生态安全屏障。强化生态空间保护。推进生态系统修复。化解生态环境风险。（责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市应急管理局、市林业和园林局按职责分工负责）

3.提升环境治理现代化水平。建立健全生态环境保护制度。提升生态环境精准治理能力。拓宽生态环境保护合作路径。（责任单位：市司法局、市生态环境局、市林业和园林局按职责分工负责）

（三）加快循环经济产业发展

1.加快构建废弃物循环利用体系。完善废旧物资回收网络。建立区域交易中心。加快推进集中分拣。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市商务局、市城市管理局按职责分工负责）

2.提高废弃物再利用水平。加强技术创新。培育再制造产业。促进再生资源高效利用。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市生态环境局、市商务局按职责分工负责）

3.培育壮大资源循环利用产业。推进产业集聚。培育龙头企业。推动规范发展。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局、市商务局按职责分工负责）

（四）加快构建新型能源体系

1.坚持系统观念统筹推进能源高质量发展。坚持节能优先。坚持风光水多能并举。强化本地供给与开放协作，筑牢区域能源安全屏障。（责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市商务局按职责分工负责）

2.建设稳定可靠的能源设施体系。（责任单位：市发展改革委）

十一、善治有为，建设安全和谐的平安之城的重点任务

（一）提高公共安全治理水平

1.筑牢源头防控安全防线。健全全周期风险排查评估机制。严格高危行业准入与动态管控。提升重要基础设施本质安全水平。强化重点物品全链条监管。（责任单位：市委政法委、市公安局、市应急管理局按职责分工负责）

2.强化重点领域安全治理。加强安全生产综合治理。严抓食品药品安全。提升防灾减灾救灾能力。深化社会治安整体防控。（责任单位：市公安局、市应急管理局、市市场监管局、市气象局、市消防救援局按职责分工负责）

3.健全协同保障工作机制。压实公共安全工作责任。强化科技支撑与数字赋能。完善社会应急救援体系。营造全民参与安全氛围。（责任单位：市委政法委、市公安局、市应急管理局按职责分工负责）

（二）健全完善社会治理体系

1.完善社会治理体制。确立党建引领治理制度核心。搭建多元协同治理制度框架。健全基层治理保障制度体系。（责任单位：市委组织部、市委社会工作部按职责分工负责）

2.多措并举主动化债。高效协同化债与发展。高效盘活闲置资产。拓宽化债资金来源。科学规范项目决策流程。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市国资委按职责分工负责）

3.优化风险防控手段。防范社会领域风险。创新社会矛盾化解机制。提升处置公共突发事件处置能力。（责任单位：市委政法委、市公安局、市财政局、市住房城乡建设局、市生态环境局、市应急管理局、市医保局、中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责）

4.筑牢安全发展防线。全面贯彻总体国家安全观。落实粮食安全战略。提高网络安全防护能力。（责任单位：市委网信办、市发展改革委、市自然资源和规划局、市农业农村局、市国动办、市退役军人事务局、市数据局、市通管办按职责分工负责）

（三）全面提升社会治理能力

1.推进法治柳州建设。加快法治政府建设。推动法治社会建设。完善法治监督体系。（责任单位：市委政法委、市司法局、市信访局按职责分工负责）

2.强化基层治理能力。党建引领网格化治理。提升基层治理合力。构建共建共治共享的社会治理格局。（责任单位：市委组织部、市委社会工作部、市委政法委、市民宗委按职责分工负责）

3.培育社会治理共同体。完善企业社会责任评价与引导机制。推动社会组织高质量发

展。（责任单位：市委组织部、市委社会工作部、市民政局按职责分工负责）

4.提升智慧治理能力。（责任单位：市委组织部、市委社会工作部、市委政法委、市数据局、市行政审批局按职责分工负责）

十二、保障措施的重点任务

（一）加强党的全面领导

1.强化政治建设与统筹引领。（责任单位：市委组织部，全市各有关部门）

2.筑牢组织体系与队伍保障。（责任单位：市委组织部，全市各有关部门）

3.锤炼过硬作风与实干担当。（责任单位：市委组织部，全市各有关部门）

4.深化全面从严治党。（责任单位：市纪委监委机关，全市各有关部门）

5.推进社会主义民主法治建设。（责任单位：市人大常委会办公室、市政协办公室、市委统战部、市委政法委，全市各有关部门）

（二）完善规划实施机制

1.明确职责分工。（责任单位：市发展改革委，全市各有关部门）

2.严格评估考核监督。（责任单位：市发展改革委，全市各有关部门）

3.突出重大项目支撑。（责任单位：市发展改革委，全市各有关部门）

4.形成统一规划体系合力。（责任单位：市发展改革委，全市各有关部门）

附件：1. 柳州市“十五五”期经济社会发展主要指标责任分工

2. 柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要专栏任务（项目）责任分工

3. 自治区“十五五”规划《纲要》涉及柳州的重点任务（项目）责任分工

附件 1

柳州市“十五五”期经济社会发展主要指标责任分工

类别	序号	指标	2030 年	年均增长目标（%）或五年累计	指标属性	责任单位或数据采集单位
经济发展（6 个）	1	地区生产总值（亿元）	4000	＞5.5	预期性	市统计局
	2	全员劳动生产率增长（%）	—	高于地区生产总值增长	预期性	市统计局
	3	工业总产值（亿元）	6000	7.8	预期性	市工业和信息化局
	4	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	36	—	预期性	市工业和信息化局
	5	农产品加工业与农业总产值比	3	—	预期性	市农业农村局
	6	常住人口城镇化率（%）	72	—	预期性	市统计局
开放发展（2 个）	7	与东盟国家进出口总额增长（%）	—	10	预期性	市商务局
	8	社会物流总费用与地区生产总值的比率（%）	<13.5	—	预期性	市发展改革委、市商务局
创新驱动（3 个）	9	全社会研发经费投入增长（%）	—	9.75	预期性	市科技局
	10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	12	—	预期性	市市场监管局
	11	规上软件和信息技术服务业营收增速（%）	—	28	预期性	市数据局
民生福祉（7 个）	12	城镇调查失业率（%）	<6	—	预期性	国家统计局柳州调查队
	13	居民人均可支配收入增长（%）	—	5.5	预期性	国家统计局柳州调查队

类别	序号	指标	2030 年	年均增长目标（%）或五年累计	指标属性	责任单位或数据采集单位
	14	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.43	—	约束性	市教育局
	15	每千人口拥有医护人员数: 执业(助理)医师数(人) 注册护士数（人）	以自治区下达目标值为准	—	预期性	市卫生健康委
	16	养老机构护理型床位占比（%）	80	—	预期性	市民政局
	17	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	[5.5]	预期性	市卫生健康委
	18	人均预期寿命（岁）	80 以上	—	预期性	市卫生健康委
绿色转型（6 个）	19	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	以自治区下达目标值为准	—	约束性	市生态环境局
	20	非化石能源装机容量（万千瓦）	760	—	预期性	市发展改革委
	21	地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）	以自治区下达目标值为准	—	约束性	市生态环境局
	22	优良水体比例（%）	以自治区下达目标值为准	—	约束性	市生态环境局
	23	森林覆盖率（%）	以自治区下达目标值为准	—	约束性	市林业和园林局
	24	单位地区生产总值建设用地使用面积（公顷/亿元）	23.3	—	预期性	市自然资源和规划局、市发展改革委
安全保障（1 个）	25	粮食综合生产能力（万吨）	以自治区下达目标值为准	—	约束性	市农业农村局
注：①地区生产总值及增速按不变价计算。 ②[ ]内为五年累计数。						

附件 2

柳州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要专栏任务（项目）责任分工

专栏	主要任务和建设内容	责任单位
一、十大现代化支柱产业重点项目	**1.人工智能终端及机器人：**优必选柳州机器人超级智慧工厂、广投（柳州）数智科创中心、洛必德智能机器人生产基地、智能显示终端及人工智能应用产业园、广西具身智能数据采集及测试中心等。	市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委、市市场监管局、市园区办、市数据局、市国资委，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.智能网联及新能源汽车：上汽通用五菱 F610S 产品项目、宝骏基地总装二期 LIM 模式建设项目、国轩柳州 L200 电芯项目、耐世特全球智能制造基地项目、钜嘉机械新能源汽车柔性模具及自动化零部件智能生产基地项目、江苏宝时达智能化制造基地项目、轻驱科技新能源汽车混合动力项目、和而泰汽车电子智控器项目、方盛铸锻中心（一期锻造基地）、通宝光电汽车用智能 LED 车灯及新能源汽车充配电系统生产项目等。	
	3.钢铁及关键金属新材料：柳钢 2800mm 中厚板高品质技术升级改造项目、安仑柳钢（柳州）新材料有限公司柳州炭基新材料项目、广西桂柳新材料股份有限公司高性能锰酸锂电池正极材料项目、鲁板科技园三期项目、中国—东盟钢铁精深加工产业基地（一期）等。	
	4.高端装备制造：柳工“三全”规划系列项目、新型电力智能装备产业园、柳州机车车辆有限公司交流传动内燃机车高级修基地项目、飞沃新能源高端装备部件生产项目、久日机械年产 3 万台/套结构件半自动化生产线项目、卓桥公司智能预应力装备自动化生产项目等。	
	5.低空经济：柳机与禧佑源航空科技公司合作项目、极目智控智慧农机装备柳州区域中心项目、五菱柳机无人飞行器动力系统产业化项目等。	
	6.新能源：国轩东盟新能源电池出口基地项目（国轩三期）、瑞浦赛克动力电池有限公司电芯出口基地建设项目、华霆南方总部制造基地项目、鹏辉智慧储能及动力电池制造基地项目（三期）等。	
	7.绿色食品加工：柳州农产品冷链物流加工产业园、三江县油茶产业园油茶加工贸易园项目、糖企卸蔗平台和除杂系统改造项目、凤糖集团六塘糖厂高品质白砂糖及多品种糖技改工程、安琪酵母生产设备更新和节能降耗改造项目、桂味联智慧冷链高端食品产业园、裕梁肉类加工及冷链物流配送一体化项目、盛塘牧业和双胞胎智能化生产线建设项目等。	
	8.页岩气：柳城北页岩气区块开发项目、环江—柳州油气勘探项目等。	

	9.绿色化工：柳化氯碱32万吨/年氯化新材料产业集群项目、舜韬特种纸项目、广西顺安绿色农用化学品及配套加工中心项目、鹿寨县2万吨级电解二氧化锰建设项目、柳化鹿寨分公司30万吨/年全酸性流化床过氧化氢项目等。	
	10.生物医药及大健康：天天乐药业年产200万件制剂生产线标准厂房及配套设施技改扩能搬迁项目、两面针医用级牙膏和人工智能口腔健康检测项目、柳州复新药业新建1600吨/年生物驱虫药原料药建设项目、爱维众康智能筛查车项目等。	
二、建设特色园区	**1.人工智能产业园：**建设具身机器人、智能网联汽车、智能装备三大主题园区。	市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市数据局、市园区办，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.关键金属产业园：依托柳钢、广投柳铝、晶联光电、铟泰科技等龙头企业，重点发展铝基、铟基、锰基、镁基、铅基等加工应用。	
	3.数智科创产业园：依托广投（柳州）数智科创中心以及严格智能、湃博特机器人、和而泰科技等科创企业，建设数智科创园。	
	4.半导体产业园：依托飓芯科技、臻驱电控、芯力半导体等半导体高技术企业，建设半导体产业园。	
	5.模具产业园：依托广菱模具、汇山珩等冲压模具企业及柳州建林等注塑模具企业，建设模具产业园。	
	6.零部件智造产业园：依托智能网联及新能源汽车产业，建设智能底盘等零部件智造产业园。	
	7.高端装备制造产业园：依托柳工、欧维姆、柳工叉车、中源液压等企业，建设高端装备制造产业园。	
	8.新能源装备产业园：依托金风科技、鹏辉能源、柳特变等龙头企业，建设新能源装备产业园。	

三、打造生产性服务业集聚区	**1.商务服务集聚区：**以柳州国际会展中心、柳州772数字文化创意产业园等园区为主要载体，打造商务集聚区。重点建设柳空文创园短剧产业基地、东盟跨境直播电商基地等项目。	市发展改革委、市科技局、市财政局、市人力资源社会保障局、市商务局、市数据局，中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.信息服务集聚区：建设以软件开发、信息服务等为核心的集聚区，以城中区新业态集聚区等为主要载体，重点建设面向工业场景的具身智能人形机器人高质量数据集建设项目、钢铁高质量数据集和行业大模型建设项目、东盟优品码高质量数据集建设项目、柳州工业可信数据空间项目等。	
	3.科技服务集聚区：引进知名设计机构，建设行业共性技术平台和中试基地，推动科技成果转化。打造知识产权协同保护平台和知识产权运营体系。依托国家汽车质量检验检测中心（柳州），整合检验检测资源，拓展测试试飞、低空产业检验检测等业务。重点建设广西汽车研发中心、柳州市智能终端及机器人产业技术研究院、广西高端工程装备实验室、广西新能源汽车实验室、国家级柳州市知识产权保护中心、柳州高新区新能源汽车动力与智联产业知识产权运营中心、新能源智能网联汽车安全检测能力提升项目等。	
	4.现代物流集聚区：重点建设柳州铁路港核心区（西鹅铁路物流中心）、柳钢循环物流公共仓储区绿色化改造项目、鹧鸪江钢铁深加工及物流产业园提升项目、广西柳城西部陆海新通道铁路联运中心（柳城铁路综合物流港）、柳州港鹿寨港区江口作业区保税仓储物流项目等。	
	5.金融服务集聚区：创新科技金融风险分担机制和绿色金融“柳州模式”，创新供应链金融、知识产权融资、订单融资等产品，探索“保险+制造业”模式，加大对科创、绿色领域的金融支持。	
	6.人力资源服务集聚区：依托国家级柳州人力资源服务产业园，建设人力资源服务集聚区，重点建设国家级柳州人力资源服务产业园提升项目、柳城县退役军人（大学生）创业就业孵化基地建设项目等。	

四、“人工智能+”赋能千行百业行动	**1.“人工智能+金融科技”：**以银行为载体，优先探索大数据金融风控、企业智能征信、智能反欺诈等智能场景，开发面向中小微企业的智能信贷产品。	市财政局、市科技局、市数据局，中国人民银行柳州市分行、国家金融监管总局柳州监管分局按职责分工负责
	2.“人工智能+文化建设”：融合柳宗元、螺蛳粉等柳州特色元素，通过智能导览、沉浸式体验、文化遗产保护、数字化展览等场景应用，全面升级文旅体验。	市文化广电旅游局、市数据局按职责分工负责
	3.“人工智能+民生保障”：在教育领域，构建智慧教育云平台，推广个性化教学、虚拟仿真实训、智能阅卷与“人机协同”教学模式，依托人工智能学伴和智能教师推动因材施教，构建“虚实融合”的智慧教学空间。在医疗领域，深化人工智能在辅助诊断、临床决策、药物研发、健康管理等方面的应用，推动“计算健康”，通过人工智能预测与干预手段有效预防慢性病，构建覆盖全生命周期的健康管理体系。探索人工智能在医保智能审核、基金运行预警及“影像云”智能诊断等方面的应用，提升医疗服务的精准性与管理效率。在养老服务领域，构建数智康养生态体系，全面拓展机构、社区、居家数智康养应用场景，加快推广智能穿戴设备、健康监测、康养机器人等产品应用，推动养老服务由传统被动照护向主动预防、精准服务、智慧赋能转型。	市教育局、市民政局、市卫生健康委、市医保局、市数据局按职责分工负责
	4.“人工智能+社会治理”：推动人工智能技术在政务服务、城市管理、公共安全、生态环保、应急管理、社区治理等领域的深度融合与广泛应用。建设升级城市运行管理服务平台，推动“一网统管”。推动智慧安防、智能应急响应、疫情防控等场景建设，提升社会治理的精细化、智能化、现代化水平。	市公安局、市生态环境局、市应急管理局、市数据局市城市管理局、市行政审批局按职责分工负责
	5.“人工智能+能源”：推进人工智能在电网、发电、油气等领域的融合应用。	市发展改革委、市数据局按职责分工负责

五、人工智能领域重点项目	**1.基础设施类：**边缘智算节点项目、广西具身智能数据采集及测试中心项目、柳州市电子政务云平台项目（二期）、“星火·链网”超级节点、面向东盟的制造业高质量数据集建设及数据价值化工程。	市工业和信息化局、市教育局、市生态环境局、市卫生健康委、市城市管理局、市园区办、市数据局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.产业生态类：人工智能产业园、园区级工业算力共享平台、电驱动力系统总成智能制造工厂大数据平台应用、开源开放平台、测试验证环境、应用展示中心、人才公寓。	
	3.赋能应用类：工业智能制造平台建设及应用项目、智能工厂（数字化车间）培育项目、“车路云一体化”高质量数据集建设项目、区域医疗大数据中心、智慧教育云平台、城市运行管理服务平台、生态环境智能监测与预警平台。	
六、科技创新引领产业创新工程	**1.关键技术攻关工程：**智能网联及新能源汽车领域，重点突破整车平台、智能网联系统、三电核心、轻量化车身、混动技术、智能底盘及智能制造等关键技术。高端装备制造领域，重点突破高端液压元件、智能控制系统、核心工艺软件等关键技术。钢铁及关键金属新材料领域，重点突破高端特种钢材、绿色低碳冶金、智能制造等关键技术。其他新兴产业领域，重点突破人工智能芯片、智能机器人、低空动力系统、新材料、生物医药等关键技术。	市工业和信息化局、市科技局、市数据局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.科技成果转化工程：重点支持人工智能（AI）与新能源汽车概念验证中心、广西低碳智联中重型卡车科技成果转化中试研究基地、广西国轩新能源电池创新科技成果转化中试研究基地等中试平台建设。依托企业和高校布局建设概念验证中心，推动中试资源共享。完善科技成果转移转化综合服务平台建设，提供成果发布、成果评估、成果交易、需求对接、中试服务等一站式服务。	
七、创新人才集聚工程	实施更加积极开放有效的人才政策，对科技领军人才和创新团队提供全方位政策支持。实施政校企联合引才行动，靶向引进产业高层次人才。依托市政府顾问项目、“双百人才工程”等柔性引进战略专家团队和产业高端人才。持续提升“龙城人才周”“院士专家柳州行”等活动成效。加大市场化引才力度，完善引才网络。深入实施企业家培育工程、卓越工程师培养项目和“龙城金蓝领”计划。健全人才激励保障体系，推进“人工智能+人才服务”提质增效。	市委组织部、市委统战部、市委编办、市工业和信息化局、市科技局、市人力资源社会保障局、市国资委、市科协，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责

八、交通基础网络重点项目	**铁路：**建成柳州至广州铁路柳州至梧州段，力争黔桂铁路广西段增建二线工程等项目完工，推动衡阳至柳州高速铁路、涪陵至柳州铁路、柳州经贺州至韶关铁路等项目前期研究，力争张家界至海口高速铁路广西段线路途经柳州。 **公路：**推动鹿寨—钦州港公路（柳州至覃塘段）、从江—融安—荔浦公路（融安经永福至阳朔段）、桂林至钦州港公路（永福三皇至柳州段）、梧州—乐业公路（鱼峰至宜州段）、柳州高速过境线公路（罗城经柳城至鹿寨段）、G7221 衡阳—南宁公路（融安至罗城段、龙胜至融安段）、G242 从江丙妹镇经三江梅林乡至从江西山镇段工程、S303 怀宝至环江界公路（田头口至产儒段）等项目建成，推进柳州至金秀公路（柳州至桐木段）、融安至从江高速公路二期工程〔安太至洞头（黔桂界）段〕、G209 三江丹洲至融安长安等项目建设。 **内河水运：**推动洋溪水利枢纽和梅林航电枢纽工程协同建设，自下游至上游有序推进都柳江—融江航道整治及大埔船闸改扩建工程，积极推动都柳江—融江航道沿线麻石、古顶、浮石等船闸工程前期研究。 **航空：**推动融安通用机场、白莲机场新建货运站项目前期研究，适时启动建设。规划研究柳州城区通用机场、白莲机场跑道扩建工程项目。 **邮政快递：**推动全国性邮政快递枢纽承载城市建设，强化枢纽面向全国的分拨、转运、仓储、多式联运等功能。打造对接粤港澳大湾区、长三角地区、长江经济带的北部寄递物流辐射带。	市交通运输局、市水利局、市邮政管理局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
九、“一圈两轴”发展指引	**城中区（创新 商贸 科教 宜居）：**以全域创新突破聚势赋能，绘就高质量发展新图景；培育多元高端商贸业态，推动现代服务业蝶变跃升；汇聚一流卓越科教资源，以科教优势厚植发展胜势；建设美丽和谐宜居家园，全方位构筑宜业宜游幸福城区。 **柳北区（产创融合 工业强区）：**发展钢铁、有色金属及关键金属、高端装备及汽车零部件、人工智能终端及机器人、文旅装备及服装、绿色低碳、新能源等产业，推进科技创新、新型工业化、城市更新、乡村全面振兴，推动工业和现代服务业集聚发展、科技创新与产业创新融合发展、现代农业高质量发展。 **柳南区（工业兴区 物流强区）：**工业与物流双轮驱动，以先进制造夯实产业根基，以物流枢纽畅通经济循环。充分发挥河西高新区产业集聚优势、柳州铁路港枢纽节点功能，聚焦新型工业化提质升级，深度融入西部陆海新通道建设，大力发展大宗商品集散贸易，推动制造业与物流业深度融合、协同发展。 **柳江区（产城融合 联动发展）：**深化产城融合发展，促进区域智能制造与先进装备产业协同联动。深度融入柳州主城区发展格局，强化产业协同、功能互补与区域联动，重点培育智能家电、电子信息、先进装备制造、循环经济、现代商贸物流等优势产业，推动现代农业“接二连三”、深度融合、提质增效。 **鱼峰区（产业兴区 魅力鱼峰）：**聚力推进乡村振兴提质增效，繁荣现代商贸文旅融合发展，彰显绿色生态宜居康养特色；加快发展智能制造产业集群，提升特色食品加工产业能级，壮大生物医药大健康产业规模。重点做强做优螺蛳粉产业、生物医药产业两大特色支柱产业，构建多业态融合、多极支撑的产业发展新格局。	柳北区、城中区、鱼峰区、柳南区、柳江区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责

	柳东新区（产业领航 智创高地）：聚焦人工智能终端及机器人、智能网联及新能源汽车等主导产业，依托中国—东盟产业合作区协同发展区，构建“两业融合”发展的现代化产业体系，强化区域科技创新支撑，推动战略性新兴产业集聚发展，提升工业高质量发展水平，建设现代化产业新城。 **阳和工业新区（北部生态新区）（智造引领 开放强区）：**重点攻坚人工智能终端及机器人、高端装备制造、新能源等前沿领域，搭建国际、国内研发合作平台与创新中心。吸引全球顶尖人才与技术，融入国际、国内高端产业链，推动制造业智能化、绿色化转型。	
十、县域发展重点指引	**柳城县（强工兴农 创新融入）：**推进食品医药（农产品）加工、精细化工、金属精加工、木材加工“四个百亿”产业园区建设。围绕农业全产业链深耕细作，推动一二三产融合升级，系统推进糖料蔗、畜禽养殖、螺蛳粉原材料等优势产业延链补链强链。实施乡镇亿元产业链接工程，以点带面构建“一乡一品”产业强镇发展格局。加大页岩气资源开发力度，推动产能提升。 **鹿寨县（智汇兴鹿 工业强鹿）：**聚焦先进制造业、绿色化工新材料产业、林业产业、高端绿色家居产业等领域，以人工智能创新为核心驱动力，围绕汽车产业链大力发展商用车零部件和机械汽配，高标准建设先进装备制造园区，持续提升产城融合发展水平。聚焦城乡融合与新型城镇化建设，加快建成生产服务型物流体系，推动县域经济高质量发展。 **融安县（工农并蓄 实业兴融）：**围绕融安金桔、融安香杉、冶矿三大产业，推进全产业链布局与集群化发展，持续擦亮“中国金桔之乡”“中国香杉板材之乡”金字招牌。大力发展新能源、农产品精深加工等制造业，加大青蒿等生物医药原材料加工力度，培育壮大“融安制造”特色品牌。聚焦航道提标升级、低空经济场景拓展两大重点，构建“公铁水空”立体式多式联运体系。 **融水县（智工领航 绿创兴融）：**坚持向绿而行构建现代化产业体系，积极融入全市人工智能终端及机器人、林产加工及纸业、绿色食品加工、钢铁及关键金属新材料、新能源、生物医药及大健康等七大支柱产业。持续办好“春看花、夏玩水、秋品鱼、冬赶坡”等文旅活动，增强文旅知名度和周边城市消费集聚力。 **三江县（三产融合 枢纽带动）：**强化在三省（区）交界跨区域要素流通中的节点作用，建设茶叶集散中心、非遗产业基地，深耕茶旅融合等发展路径，推动“两茶一竹（木）”等特色农林产业提质增效，做强“两茶”（茶叶、油茶）产业园、“以竹代塑”产业园，发展“以竹代塑”生产汽车内饰部件，提升程阳八寨景区能级，增强侗族大歌、侗医康养、侗画品牌影响力。	柳城县、鹿寨县、融安县、融水县、三江县人民政府按职责分工负责
十一、文化旅游融合发展工程	**1.“文旅+”业态融合创新工程：**开发文旅+工业/研学项目，打造国家工业旅游示范基地和研学实践营地。推动文旅+体育项目建设，开发骑行、徒步、水上运动、低空飞行等体育旅游产品。加快文旅+康养产业培育，开发森林康养、温泉疗愈等产品，丰富文旅消费场景。	市工业和信息化局、市教育局、市商务局、市文化广电旅游局、市体育局、市数据局，各
	2.智慧文旅与数字体验提升工程：在重点景区推广 VR/AR 导览、人工智能智能讲解、元宇宙场景体验，鼓励创作“柳州故事”系列微短剧、数字文创产品，推动文旅场馆、街区数字化升级。	

	3.旅游装备制造基地壮大工程：将中国—东盟（柳州）旅游装备制造产业园建成全国重要的产业基地。重点招商和发展户外运动装备、房车、露营设备、低空飞行器、游乐设施、文创产品加工等产业集群，建设研发设计中心和产品展示体验中心。	县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	4.“文化润景”与非遗活化工程：推动柳宗元文化、刘三姐文化、抗战文化、非遗技艺进景区、进街区；建设非遗工坊、传承体验中心；创新开发文创商品。	
十二、建设现代化教育强市重点项目	**1.县域普通高中标准化建设与振兴项目：**全面提升县域高中办学水平。对标国家标准，有序推进县中校舍、设施设备、信息化等方面的标准化建设；深化内涵发展，通过市属优质高中结对帮扶、教研一体化等方式提升教学质量；落实县中教师激励保障政策。	市委组织部、市委编办、市发展改革委、市教育局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.优化区域教育资源配置与学位攻坚项目：新建14所义务教育学校、实施74个义务教育改扩建项目、新增义务教育学位4.27万个。新建6所普通高中（含市三中、铁二中等新校区），实施39个高中改扩建项目。新增高中学位3.13万个，确保初中阶段平稳渡峰、高中阶段教育资源有效扩充。	
	3.“产教融合·技能柳州”深化建设项目：打造国家级产教融合试点城市标杆，服务“制造强市”。推动《柳州市职业教育产教融合促进条例》全面落实；建设高水平智能实训中心与技能竞赛基地。形成3个以上全国知名的行业产教融合共同体，职业院校专业与地方产业匹配度超90%。	
	4.中国—东盟现代工匠学院集群建设项目：在印尼、泰国、马来西亚等国建设新能源汽车、智能装备、铁路技术等领域的中国—东盟现代工匠学院；支持柳州铁道职业技术学院马来西亚铁道技术应用学院可持续发展；支持职业院校共建海外“鲁班工坊”或培训中心。“十五五”期末柳州市建成3所以上标志性海外工匠学院，“留学柳州”品牌影响力显著扩大。	
	5.智慧教育云平台与人工智能赋能项目：建设互联互通的市级智慧教育云平台，集成教学资源、管理数据与教学应用；全面升级校园信息化基础设施；深化人工智能助推教师队伍建设试点，推广精准教学与个性化辅导应用；开展全民数字素养提升行动。	
十三、柳州市生态环境治理重大工程	**1.柳江流域水质守护工程：**实施全流域、系统性保护与修复，申报国家美丽河湖优秀案例。重点实施水生态修复与扩容、基础设施提质增效、污染源系统整治、饮用水安全保障等重大项目，确保柳江干流及主要支流水质持续保持优良，水生态功能稳步提升，美丽河湖建设覆盖主要水系，城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。	市生态环境局、市应急管理局、市林业和园林局、市城市管理局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.土壤与地下水污染风险管控及修复工程：建立建设用地和农用地土壤环境“全生命周期”闭环监管体系，保障“米袋子”“菜篮子”安全和人居环境健康。重点推进源头防控与清单管理、安全利用与修复治理、能力建设与数字治理等举措，确保受污染耕地安全利用率、重点建设用地安全利用率持续稳定在95%以上，土壤污染风险得到有效管控，历史遗留污染地块治理修复有序推进。	

	3.涉重金属污染全域防控与绿色转型工程：聚焦铅、镉、铊等重点重金属污染物，构建“查、防、控、治、管”全链条防控体系，推动涉重金属产业集聚化、绿色化发展，彻底化解历史遗留环境风险，实现涉重金属行业排放强度显著下降，重点区域重金属环境质量持续改善。	
	4.生态系统一体化保护与修复工程：坚持山水林田湖草沙系统治理，提升森林、湿地等生态系统质量和稳定性，守护生物多样性。实施国土绿化与森林提质、湿地保护与生态廊道构建、生物多样性系统保护举措，实现森林覆盖率、蓄积量稳步增长，湿地保护率有效提升，生态廊道初步贯通，国家重点保护野生动植物物种保护率显著提高。	
	5.“无废城市”建设与循环利用能力提升工程：以固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置为核心，全面提升固体废物环境治理能力，助推绿色低碳循环发展。推进工业固体废物综合利用、生活垃圾全程治理、危险废物安全处置等举措，实现工业固体废物综合利用率、生活垃圾回收利用率、危险废物安全处置率均达到自治区领先水平。	
	6.生态环境风险防范与应急能力强化工程：聚焦“一废一库一品一重”（危险废物、尾矿库、化学品、重金属）等重点领域，构建全域覆盖、高效联动的环境风险防范、预警与应急体系，守牢环境安全底线。重点推进风险隐患排查常态化、应急能力现代化、监测预警智能化“三化”措施，促进环境风险隐患识别率、整改率显著提升，突发环境事件应急响应时间大幅缩短，应急处置成功率100%。	
十四、资源循环利用产业重点项目	**1.工业循环提质工程：**打造从回收到高值化利用的全产业链闭环，推进柳州新能源汽车循环经济产业集群项目、柳州高端装备再制造与循环利用基地项目等重大项目。	市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局、市农业农村局、市城市管理局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.城乡循环协同工程：通过设施更新与智慧赋能，提升生活垃圾分类收运的现代化水平，夯实“无废城市”硬件基础。推进全域“无废城市”基础设施智慧化升级项目、柳州建筑垃圾与大宗固体废物资源化利用中心项目等重大项目。	
	3.农业循环增效工程：推动农业生产方式绿色转型，实现农业废弃物就地消纳、高效循环利用。	
十五、新型能源体系重点建设项目	**1.新能源：**重点建设一批陆上风电、光伏、农林生物质发电等项目。	市发展改革委，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区管委会按职责分工负责
	2.电网：推进500千伏融安输变电、柳州220千伏网架结构完善等一批重点项目，适度超前布局变配电设施。加快城镇老旧小区、城中村和农村电网升级改造。	
	3.新业态：培育绿电直连、智能微电网、算电一体化、虚拟电厂、车网互动、综合能源站等新业态。	

附件 3

自治区“十五五”规划《纲要》涉及柳州的重点任务（项目）责任分工

序号	所在篇章	自治区“十五五”规划《纲要》涉及柳州重点任务（项目）	责任单位 （按职责分工负责）
1	第四篇 第十章 专栏 7	3.重要商品骨干流通走廊建设工程。深入推进西南农资骨干流通走廊建设，研究谋划建设矿产品、机电、汽车等地方性骨干流通走廊，高效串接钦州—北海—防城港、南宁、柳州等现代流通战略支点城市。	市发展改革委、市工业和信息化局、市农业农村局、市自然资源和规划局、市供销社
2	第六篇 第十八章 专栏 14	2 加快通道扩能。加快建设黄桶至百色铁路，推进南昆铁路百色至威舍段增建二线等项目前期工作，全线贯通西线通路。推进右江航道提升工程建设。加快建设黔桂铁路增建二线，开工建设南防铁路南宁至钦州段增建二线，扩能中线通路。	市发展改革委、市交通运输局
3	第十篇 第三十二章 第一节	系统完善以铁路、高速公路、普通国省干线、内河航道为主的“四横五纵”综合运输通道，对外实现国际至东盟、国内至周边省份的快速通达，对内实现区内地市和枢纽节点的互联互通。（说明：“横二”汕昆通道，广西境内途经贺州、柳州、河池和百色等市；“纵三”湘桂通道，广西境内途经桂林、柳州、南宁、崇左等市。）	市交通运输局、市商务局、市园区办
4	第十篇 第三十二章 专栏 26	2.内河水运。建成平陆运河、南宁（牛湾）至贵港、桂江航道工程；新开工红水河、都柳江等内河高等级航道和船闸枢纽提级改造工程；实施大藤峡水利枢纽二线三线船闸工程、金鸡滩水利枢纽二线船闸工程，推进长洲水利枢纽五线船闸、梅林航电枢纽等项目前期工作。	市发展改革委、市交通运输局、市水利局
5	第十篇 第三十二章 专栏 26	3.铁路。建成南珠高铁玉林至岑溪段、合浦至湛江铁路、南防铁路钦州至防城港段增建二线、钦州东至钦州港铁路增建二线等项目。积极推进衡阳至柳州高铁、益湛铁路永州至玉林段扩能改造、云桂沿边铁路文山至靖西段等项目前期工作。	市发展改革委、市交通运输局
6	第十篇 第三十二章 专栏 26	5.枢纽港站。加快推进柳州铁路港核心区（西鹅铁路物流中心）、南宁高铁物流基地（二期）等项目建设，新建百色物流枢纽港、南宁人工智能低空物流应用中心等项目。	市发展改革委、市交通运输局、市商务局、市园区办

序号	所在篇章	自治区“十五五”规划《纲要》涉及柳州重点任务（项目）	责任单位 （按职责分工负责）
7	第十篇 第三十三章 专栏 27	5.煤炭油气。续建广西液化天然气（LNG）三期扩建、柳城北页岩气区块开发等项目。新建涠洲油田新区、合山煤炭储备基地等项目。	市发展改革委、市自然资源和规划局，相关县区人民政府
8	第十篇 第三十四章 专栏 28	新建洋溪水利枢纽、龙滩水库防洪能力提升工程等防洪控制性工程，中小河流治理工程、跨界河流治理、岩溶内涝防治及沿海地区海堤工程等项目。加快推进玉林分洪工程、西江干流巩固提升工程、清水江水库、社岭水库、浔江蓄滞洪区等项目前期工作。	市发展改革委、市水利局
9	第十一篇 第三十五章 第一节	建强南宁—柳州—桂林经济走廊，建立健全产业互补发展协调机制，联动发展人工智能及新一代信息技术、先进钢铁材料、机械及高端装备制造、新能源汽车及电池、生物医药及健康等现代化支柱产业。	市发展改革委、市工业和信息化局、市卫生健康委、市数据局、市园区办
10	第十一篇 第三十五章 第三节	深化“1＋4＋3＋7”重点产业园区布局。（说明：“7”指中国—东盟产业合作区协同发展区，包括柳州、桂林、梧州、贵港、贺州、河池、来宾 7 市重点产业园区。）	市工业和信息化局、市园区办
11	第十一篇 第三十七章 专栏 33	2. 柳州市。现代制造城、全国性综合交通枢纽、广西高质量发展先行区、自治区副中心城市。	全市各有关单位
12	第十一篇 第三十八章 第二节	支持南宁、柳州、桂林、玉林等经济大市挑大梁，加大差异化政策支持力度。	全市各有关单位
13	第十四篇 第四十八章 专栏 45	3.建设高质量户外运动目的地。支持举办户外运动特色赛事活动，加快发展山地、水上（海洋）、航空等户外运动产业，推出精品线路 10 条以上，建设柳州、桂林市高质量户外运动目的地。	市体育局
14	第十七篇 第五十九章 专栏 48	建设四级应急物资储备体系。在桂林、柳州、钦州、百色、玉林市建设自治区级区域性储备库，建设覆盖全区市县及乡镇的应急物资储备库和应急物资储备点。	市应急管理局，相关县区人民政府

柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市地震应急预案（2026年修订）》的通知

2026年8月24日　　柳政办〔2026〕19号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，各有关单位：

《柳州市地震应急预案（2026年修订）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。市人民政府办公室印发的《柳州市地震应急预案（2020年7月修订）》（柳政办〔2020〕76号）同时废止。

柳州市地震应急预案
（2026年修订）

目录

1 总则
1.1 编制目的
1.2 编制依据
1.3 适用范围
1.4 工作原则
1.5 柳州市地震灾害风险特点
2 组织指挥体系
2.1 市抗震救灾指挥机构
2.2 县（区）抗震救灾指挥机构
3 响应机制
3.1 地震灾害分级
3.2 应对原则
3.3 分级响应
3.4 县（区）地震应急响应分级标准确定
3.5 应急响应级别调整
4 监测报告
4.1 地震监测预报
4.2 震情速报
4.3 灾情报告
5 应急处置
5.1 先期处置
5.2 一级应急响应
5.3 二级应急响应
5.4 三级应急响应
5.5 四级应急响应
6 处置措施
6.1 灾情收集与动态研判
6.2 搜救人员
6.3 开展医疗救治和卫生防疫
6.4 转移安置受灾群众
6.6 加强现场监测
6.7 防治次生灾害
6.8 维护社会治安
6.9 开展社会动员
6.10 涉外及涉港澳台事务管理
6.11 信息发布和新闻报道
6.12 灾害调查与损失评估
6.13 紧急征用管制
6.14 生产生活恢复
6.15 响应结束
7 恢复重建
7.1 灾害调查评估
7.2 过渡性安置
7.3 恢复重建规划
7.4 恢复重建实施
8 保障措施
8.1 人力资源
8.2 指挥平台保障
8.3 物资与资金保障
8.4 应急避难场所保障
8.5 基础设施保障
8.6 宣传、培训与演练
9 其他地震事件应急
9.1 有感地震事件应急
9.2 地震谣传事件应急
9.3 临震预报事件应急
9.4 对毗邻地市地震灾害事件应急
10 附则
10.1 责任与奖惩
10.2 预案管理与更新
10.3 监督检查
10.4 名词术语释义
10.5 预案解释
10.6 预案实施时间
附件
附件1 柳州市抗震救灾指挥部成员单位及其主要职责
附件2 柳州市抗震救灾指挥部工作组组成及职责分工
附件3 柳州市应对地震灾害应急处置总流程图
附件4 柳州市应对地震灾害应急响应任务图
附件5 柳州市地震应急队伍资源及其组织方案

1 总则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示精神，坚持和加强党的全面领导，坚持总体国家安全观，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持以防为主、防抗救相结合。依法有力有序有效地开展地震应急防范与处置工作，最大程度减少人员伤亡和经济损失，维护社会秩序和谐稳定，促进经济社会高质量发展。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》《广西壮族自治区防震减灾条例》《国家突发事件总体应急预案》《突发事件应急预案管理办法》《国家地震应急预案》《广西突发事件总体应急预案》《广西壮族自治区地震应急预案》《柳州市突发事件总体应急预案》等。

1.3 适用范围

本预案适用于本市行政区域发生灾害性地震、有感地震、地震谣传、临震预报事件处置，以及毗邻地市地震波及本市的防范应对工作。

1.4 工作原则

抗震救灾工作坚持党委领导、政府负责，部门联动、军地联合，分级负责、属地为主，资源共享、快速反应的工作原则。

1.5 柳州市地震灾害风险特点

柳州地处华南地块西南部，区内发育有三江—融安断裂、桂林—南宁断裂、河池—宜州断裂等断裂带，受其西部毗邻的川滇块体压剪作用的影响，具备发生中强地震的构造和动力条件。柳州为典型的喀斯特岩溶发育区，由于岩溶管道系统对地震波的放大作用，往往同等地震具有更大的破坏力，致使“小震成灾、中震大灾”。柳州属于中亚热带季风气候，强降雨时间相对集中，如果地震活动与强降雨过程叠加，极易引发滑坡、崩塌、塌陷等次生灾害，形成多种灾害的叠加与链生风险。

2 组织指挥体系

2.1 市抗震救灾指挥机构

2.1.1 市抗震救灾指挥部

在市委、市政府领导下，市抗震救灾指挥部建立常态化组织体系，具体负责贯彻落实市委、市政府和自治区抗震救灾指挥部关于防震减灾和抗震救灾的方针政策及决策部署，指挥、组织和协调全市抗震救灾工作，指导县（区）人民政府做好地震灾害防范应对处置工作，完成国务院和自治区抗震救灾指挥部交办的其他任务。

2.1.2 市抗震救灾指挥部组成

指挥长：常态化运行期间，指挥长由市人民政府分管应急管理工作的副市长担任。本市发生较大及以上地震灾害时，市抗震救灾指挥部自动提级。发生较大地震灾害，指挥长可以视情选择由市长担任或市委书记、市长共同担任；发生重大、特别重大地震灾害，指挥长由市委书记、市长共同担任。

副指挥长：常态化运行期间，副指挥长由柳州军分区副司令员、市人民政府协助分管应急管理工作的副秘书长、市应急管理局局长、市消防救援局局长担任。本市发生较大及以上地震灾害时，市抗震救灾指挥部自

动提级，分管应急管理工作的副市长担任第一副指挥长，指挥部人员同步调整。

成员：市委宣传部、市委社会工作部、市委网信办、市发展改革委、市工业和信息化局、市教育局、市科技局、市民宗委、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市应急管理局、市外事办、市市场监管局、市统计局、市国动办（市人防办）、市数据局、市医保局、市城市管理局、市国资委、柳州军分区、武警柳州支队、团市委、市红十字会、柳州海关、柳州海事局、柳州金融监管分局、市气象局、市消防救援局、桂中公路发展中心、市通信发展管理办公室、市融媒体中心、南宁消防救援机动支队柳州大队、柳州供电局、中国铁路南宁局集团有限公司柳州车站、柳州白莲机场、中国电信柳州分公司、中国移动柳州分公司、中国联通柳州分公司、中国铁塔柳州分公司分管负责人。根据工作需要，可增加有关部门和单位分管负责人参加。各成员单位职责分工见附件1。

市抗震救灾指挥部根据工作需要，在地震灾区成立市抗震救灾现场指挥机构，靠前指挥、协调、督导抗震救灾工作。县（区）抗震救灾指挥机构主要负责同志纳入市抗震救灾现场指挥机构成员。市抗震救灾现场指挥机构指挥长、副指挥长根据灾情需要由市抗震救灾指挥部指挥长临时任命。

市抗震救灾指挥部各成员单位应明确1名熟悉工作的科级干部为联络员，负责日常联络、信息报送、指令传达、协同联动。联络员名单及联系方式报市抗震救灾指挥部办公室。联络员实行24小时联络机制，岗位变动5个工作日内更新报送市抗震救灾指挥部办公室。

2.1.3 市抗震救灾指挥部办公室

市抗震救灾指挥部办公室设在市应急管理局，承担指挥部日常工作，负责组织、协调、指导、监督全市地震应急和抗震救灾具体工作，推动市抗震救灾指挥部成员单位和县（区）抗震救灾指挥机构贯彻落实党中央、国务院、自治区党委、自治区人民政府和市委、市政府决策部署及工作要求。

市抗震救灾指挥部办公室设主任1名，由市应急管理局主要负责同志兼任。设副主任4名，分别由市应急管理局、市消防救援局、柳州军分区、武警柳州支队相关负责同志兼任。

2.1.4 市抗震救灾指挥部专项工作组

市抗震救灾指挥部根据地震应急准备和处置突发地震灾害事件需要，常态化设立综合协调、抢险救援、群众生活保障、医疗救治和疾病防控、基础设施保障和灾后恢复、地震监测和次生灾害防范处置、社会治安、救灾捐赠、涉外涉港澳台事务、地震灾害调查及灾情损失评估、信息发布及宣传报道等11个工作组，并根据应对突发地震灾害实际增减、合并工作组或调整成员单位。

各工作组组长由牵头单位主要负责同志或分管负责同志担任。各工作组由指挥部相关成员单位组成，各成员单位结合自身职能职责及本预案明确的工作职责，做好地震灾害防范应对工作。各工作组组成及职责分工

见附件2。

2.2 县（区）抗震救灾指挥机构

县（区）抗震救灾指挥机构是应对本辖区地震灾害的主体，负责统一指挥和协调本辖区的地震应急及抗震救灾工作。地方有关部门和单位、驻地解放军、武警部队和民兵组织等，按照职责分工，各负其责，密切配合，共同做好地震应急和抗震救灾工作。

乡镇（街道）、村（社区）为地震第一先期处置单元，第一时间开展自救互救、隐患排查、群众避险转移。

3 响应机制

3.1 地震灾害分级

按照《国家地震应急预案》分级标准，本市地震灾害分为特别重大、重大、较大、一般四级。

（1）特别重大地震灾害是指造成200人以上死亡（含失踪）或特别重大经济损失的地震灾害。

（2）重大地震灾害是指造成30人以上、200人以下死亡（含失踪）或重大经济损失的地震灾害。

（3）较大地震灾害是指造成10人以上、30人以下死亡（含失踪）或较大经济损失的地震灾害。

（4）一般地震灾害是指造成10人以下死亡（含失踪）或一定经济损失的地震灾害。

3.2 应对原则

（1）市、县（区）人民政府是应对本行政区域较大、一般地震灾害的行政领导机关。

（2）本市发生特别重大、重大地震灾害后，市、县（区）抗震救灾指挥机构迅速组织开展先期处置，并立即报请自治区统筹支援，在自治区党委、政府及自治区抗震救灾指挥部统一领导下开展抗震救灾。

（3）市人民政府统筹指挥本辖区较大地震灾害应对；县（区）人民政府统筹指挥本辖区一般地震灾害应对。

3.3 分级响应

根据《国家地震应急预案》总体要求、地震灾害分级规定、可能造成的危害程度和影响范围等因素，结合本市实际，本市地震灾害应急响应分为一级、二级、三级、四级，一级应急响应级别最高。

（1）一级响应。本市中心城区行政区域内发生6.0级以上地震，其他县行政区域内发生6.5级以上地震，初判造成30人以上人员死亡（含失踪）或特别重大、重大经济损失的地震灾害。

一级响应由市抗震救灾指挥部提出启动建议，报市委、市政府主要领导批准，启动后向社会公布。

（2）二级响应。本市中心城区行政区域内发生5.5级以上、6.0级以下地震，其他县行政区域内发生6.0级以上、6.5级以下地震，初判造成10人以上、30人以下死亡（含失踪）或较大经济损失的地震灾害。

二级响应由市抗震救灾指挥部提出启动建议，报市政府主要领导批准，启动后向社会公布。

（3）三级响应。本市中心城区行政区域内发生4.5级以上、5.5级以下地震，其他县行政区域内发生5.0级以上、6.0级以下地震，初判造成10人以下人员死亡（含失踪）或一定经济损失的地震灾害。

三级响应由市抗震救灾指挥部办公室提出启动建议，报市抗震救灾指挥部指挥长批准，启动后向社会公布。

（4）四级响应。本市中心城区行政区域内发生3.5级以上、4.5级以下地震，其他县行政区域内发生4.0级以上、5.0级以下地震，初判造成个别人员受伤或震感显著、社会影响明显的地震灾害。

四级响应由市抗震救灾指挥部办公室提出启动建议，报市抗震救灾指挥部指挥长批准，启动后向社会公布。

3.4 县（区）地震应急响应分级标准确定

县（区）人民政府可根据地震灾害分级、可能造成的危害程度和影响范围等因素，确定本级地震灾害应急响应的分级标准。各县（区）制定本级响应标准不得低于市级处置底线。

3.5 应急响应级别调整

地震应急响应启动后，可视灾情、震情及其发展情况对响应级别及时按程序进行相应调整，避免响应不足或响应过度。

当地震预判存在高风险次生灾害隐患，可直接启动更高一级应急响应，防止响应不足。

4 监测报告

4.1 地震监测预报

市、县（区）应急管理局负责震情跟踪，开展流动监测与加密观测，做好属地群测群防工作。健全乡镇、社区、企业宏观观测员队伍，建立地震异常2小时核实、上报、反馈闭环机制。市应急管理局及时获取自治区地震局对本市地震的预测意见及震后地震趋势判定意见并及时上报。市人民政府根据自治区人民政府发布的临震预报，组织涉及本市预报区域加强应急防范措施。

4.2 震情速报

本市行政区域内发生地震后，市抗震救灾指挥部办公室应迅速从自治区地震局获取地震速报（初报和正式速报）信息，将地震发生时间、地点、震级、震源深度等参数按有关规定上报市委、市人民政府，通报市抗震救灾指挥部成员单位及受灾地区的县（区）人民政府，并及时续报有关情况。

市抗震救灾指挥部办公室应及时向社会公开发布本市行政区域内致灾或有感地震信息，以及毗邻市县发生对本市行政区域致灾或有影响的地震信息。

4.3 灾情报告

致灾或有感地震发生后，灾区所在乡镇（街道）、乡村（社区）等基层组织须立即设法向上级党委、政府及有关部门报告灾情或震感。灾区县（区）党委、政府及有关部门应第一时间收集汇总灾情信息，迅速向市委、市政府和市抗震救灾指挥部报告。情况紧急或必要时，可同时越级上报。

市抗震救灾指挥部成员单位应立即收集、汇总本系统、本行业灾情信息，迅速上报市委、市政府和市抗震救灾指挥部办公室。

市抗震救灾指挥部办公室应组织成员单位迅速开展现场灾情收集、分析研判工作，提出地震应急处置或抗震救灾措施建议，报市抗震救灾指挥部，并及时续报，同时通报有关部门和单位。

市抗震救灾指挥部应迅速、及时向自治区抗震救灾指挥部上报本市震情、灾情和应

急处置工作措施及进展情况。

5 应急处置

5.1 先期处置

5.1.1 市级先期处置

地震发生后，市应急管理局快速评估灾情，第一时间上报市委、市政府，同步提出市级地震应急响应启动建议；指挥部各成员单位同步启动本单位地震应急预案开展前置处置，及时报送进展。

5.1.2 县（区）先期处置

地震发生后，灾区县（区）立即组织自救互救、人员搜救、避险转移，实施局部交通管制，开放避难场所，紧急征集救灾物资，同步向上级报送灾情与需求。

5.2 一级应急响应

5.2.1 市级应急响应行动

本市启动地震灾害应急一级响应后，市人民政府视灾情依法发布停工、停产、停课、停运公告。市抗震救灾指挥部对以下工作进行部署，组织有关部门和县（区）人民政府实施。

（1）立即向自治区党委、自治区人民政府和自治区抗震救灾指挥部报告震情、灾情和先期处置情况，并持续报告工作进展。贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府领导指示批示，接受自治区抗震救灾指挥部的指挥与部署，视情向自治区抗震救灾指挥部和相邻地市人民政府请求紧急支援。

（2）组织、协调开展灾情航空侦察，快速获取灾区现场影像，快速研判灾区主要道路中断和重大次生灾害等情况，并及时续报。

（3）市应急管理局迅速获取自治区地震局震后快速评估结果及图件，市自然资源和规划局、市水利局、市气象局、柳州供电局、市通信发展管理办公室、市生态环境局等部门迅速获取震后地质灾害、水库、气象、电力和通信设施、生态环境等风险评估结果，主动及时报送市抗震救灾指挥部办公室。市抗震救灾指挥部办公室组织与实际灾情对比研判，提出应急处置建议。

（4）迅速派遣综合性消防救援队伍以及工程抢险、安全生产、建筑和市政等各方面救援力量，协调解放军、武警部队和民兵组织，赶赴灾区搜救被困人员。根据实际受灾情况，有序组织社会应急力量参与。

（5）迅速组织、协调开放应急避难场所，及时转移和安置受灾群众，调拨救灾物资和装备支援灾区，保障受灾群众的衣、食、住等基本生活需要。组织申请中央、自治区补助地方救灾资金。

（6）迅速组织医疗卫生救援、红十字救援等队伍支援灾区，开展伤病员和受灾群众医疗救治、卫生防疫、心理援助工作，恢复灾区医疗卫生服务能力和秩序。根据需要向自治区抗震救灾指挥部请求协调周边地市医疗资源，必要时进行跨市域、大范围转移救治伤病员。

（7）迅速指挥、协调抢修灾区通信、电力、交通、广播电视、供水、供气等基础设施，重点保障抢险救援通信、电力以及救灾人员和物资交通运输的畅通。

（8）迅速组织开展重大危险源、重要目标物、重大关键基础设施隐患排查与监测预警，防范次生衍生灾害。对于已经受到破坏

的，组织快速抢险救援。

（9）迅速组织、协调住房城乡建设领域专业技术力量赴灾区开展房屋建筑和市政设施安全应急评估。

（10）迅速组织布设或恢复现场地震观测设施，密切监视震情发展，协调做好烈度评定工作，指导灾区做好余震防范工作。

（11）组织、协调加强重要党政目标、要害部门、金融单位、储备仓库、救济物品集散点、监狱等重要目标警戒和治安管理，预防和打击各种违法犯罪活动，指导做好涉灾矛盾纠纷化解和法律服务工作，维护社会秩序。

（12）组织实施限制前往或途经灾区的非必要出行，对灾区周边主要道路采取必要的交通管制措施，为紧急救援、医疗救护、物资保障等车辆进入灾区开辟救灾绿色通道。组织、协调灾区机场、高铁站有序运转和安全，必要时，实行临时管控措施，保障抗震救灾工作需要。

（13）按规定做好灾情和抗震救灾信息的发布工作，做好抗震救灾宣传报道和科普工作，及时回应社会关切。加强舆情监控，果断处置地震谣言。

（14）组织构建救援现场通信信息网络，在灾区通信中断区域及时保障现场指挥机构、抢险救援队伍与市抗震救灾指挥部及其他指挥机构之间的通信联络。

（15）地震发生后，市抗震救灾指挥部各成员单位第一时间选派业务骨干集中在市抗震救灾指挥部办公点值班值守，负责协调对接本单位相关工作；在应急响应期间，各成员单位落实工作人员加强值班值守。

（16）其他重要事项。

市抗震救灾指挥部视情向灾区派出现场指挥机构，负责开展以下工作：

①及时掌握抗震救灾工作进展和灾区需求情况，督促落实党中央、国务院、自治区党委、自治区人民政府和市委、市政府决策部署，以及国务院和自治区抗震救灾指挥机构、市抗震救灾指挥部工作部署。

②根据灾区所在地县（区）人民政府请求，协调有关部门和地方调集救援力量、救灾物资和装备。

③协调指导现场抢险救援队伍以及各方面支援力量参与抗震救灾行动。

④组织、协调公安、交通运输、铁路、民航、邮政等部门和地方提供交通保障。

⑤协调安排灾区伤病员转移治疗。

⑥组织、协调有关部门和单位处置重大次生衍生灾害。必要时，直接组织、指挥和处置灾区现场临时出现的重大突发事件。

⑦落实党中央、国务院、自治区党委、自治区人民政府和市委、市政府以及上级抗震救灾指挥机构、市抗震救灾指挥部部署的其他任务。

5.2.2 县（区）应急响应行动

灾区所在地县（区）抗震救灾指挥机构第一时间迅速组织开展辖区应急处置工作，迅速向上级报告灾情。发动干部群众开展自救互救，组织和协调消防救援队伍、医疗卫生队伍、专业抢险队伍及解放军、武警部队和民兵队伍、志愿者队伍及社会应急力量等，开展人员搜救、伤病员救治、受灾群众转移和临时安置、保障受灾群众基本生活、次生灾害防范处置等工作；协助抢修关键基

础设施，保护重要目标；开放应急避难场所，做好救灾款物的筹集、接收和分发，维护灾区社会秩序；协助做好现场救援队伍的后勤保障，救援现场的秩序维护；向上级提出应急需求和抗震救灾措施建议；按照上级抗震救灾指挥部的决策部署及工作安排，组织、指挥和协调本辖区的抗震救灾工作。

5.3 二级应急响应

5.3.1 市级应急响应行动

本市启动地震灾害应急二级响应后，市抗震救灾指挥部对以下工作进行部署，组织有关部门和地方实施。

（1）立即向自治区党委、自治区人民政府和自治区抗震救灾指挥部报告震情、灾情和应急处置情况，并持续报告工作进展。贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府领导指示批示，视情向自治区抗震救灾指挥部请求紧急支援。

（2）市应急管理局迅速获取自治区地震局震后快速评估结果及图件，市自然资源和规划局、市水利局、市气象局、柳州供电局、市通信发展管理办公室、市生态环境局等部门迅速获取震后地质灾害、水库、气象、电力和通信设施、生态环境等风险评估结果，主动及时报送市抗震救灾指挥部办公室。市抗震救灾指挥部办公室组织与实际灾情对比研判，提出应急处置建议。

（3）迅速派遣综合性消防救援队伍以及工程抢险、安全生产、建筑和市政等各方面救援力量，协调解放军、武警部队和民兵组织，赶赴灾区搜救被困人员。根据实际受灾情况，有序组织社会应急力量参与。

（4）迅速组织、协调开放应急避难场所，及时转移和安置受灾群众，调拨救灾物资和装备支援灾区，保障受灾群众的衣、食、住等基本生活需要。

（5）迅速组织医疗卫生救援、红十字救援等队伍支援灾区，开展伤病员和受灾群众医疗救治、卫生防疫、心理援助工作，恢复灾区医疗卫生服务能力和秩序。

（6）迅速指挥、协调抢修通信、电力、交通、广播电视、供水、供气等基础设施，重点保障抢险救援通信、电力以及救灾人员和物资交通运输的畅通。

（7）迅速组织开展重大危险源、重要目标物、重大关键基础设施隐患排查与监测预警，防范次生衍生灾害。对于已经受到破坏的，组织快速抢险救援。

（8）迅速组织、协调住房城乡建设领域专业技术力量赴灾区开展房屋建筑和市政设施安全应急评估。

（9）迅速组织布设或恢复现场地震观测设施，密切监视震情发展，协调做好烈度评定工作，指导灾区做好余震防范工作。

（10）组织、协调加强重要党政目标、要害部门、金融单位、储备仓库、救济物品集散点、监狱等重要目标警戒和治安管理，预防和打击各种违法犯罪活动，指导做好涉灾矛盾纠纷化解和法律服务工作，维护社会稳定。

（11）组织实施限制前往或途经灾区的非必要出行，对灾区周边主要道路采取必要的交通管制措施，为紧急救援、医疗救护、物资保障等车辆进入灾区开辟救灾绿色通道。组织、协调灾区机场、高铁站有序运转和安全，必要时，实行临时管控措施，保障

抗震救灾工作需要。

（12）按规定做好灾情和抗震救灾信息的发布工作，做好抗震救灾宣传报道和科普工作，及时回应社会关切。加强舆情监控，果断处置地震谣言。

（13）地震发生后，市抗震救灾指挥部各成员单位第一时间选派业务骨干集中在市抗震救灾指挥部办公点值班值守，负责协调对接本单位相关工作。在应急响应期间，各成员单位落实工作人员加强值班值守。

（14）视情向灾区派出现场指挥机构，及时掌握抗震救灾工作进展和灾区需求情况，指导、协调现场抗震救灾工作。

（15）完成自治区党委、自治区人民政府，自治区抗震救灾指挥部，市委和市政府的决策部署与工作安排，完成市委、市政府交办的其他工作任务。

5.3.2 县（区）应急响应行动

灾区所在地县（区）抗震救灾指挥机构第一时间迅速组织开展辖区应急处置工作，迅速向上级报告灾情。发动干部群众开展自救互救，组织和协调消防救援队伍、医疗卫生队伍、专业抢险队伍及解放军、武警部队和民兵队伍、志愿者队伍及社会应急力量等，开展人员搜救、伤病员救治、受灾群众转移和临时安置、保障受灾群众基本生活、次生灾害防范处置等工作；协助抢修关键基础设施，保护重要目标；开放应急避难场所，做好救灾款物的筹集、接收和分发，维护灾区社会秩序；协助做好现场救援队伍的后勤保障，救援现场的秩序维护；向上级提出应急需求和抗震救灾措施建议；按照市抗震救灾指挥部的决策部署及工作安排，组织、指挥和协调本辖区的抗震救灾工作。

5.4 三级应急响应

5.4.1 市级应急响应行动

本市启动地震灾害应急三级响应后，市抗震救灾指挥部对以下工作进行部署，组织有关部门和地方实施。

（1）市抗震救灾指挥部及时向自治区抗震救灾指挥部报告震情、灾情和抗震救灾工作开展情况。按照自治区党委、自治区人民政府及市委、市人民政府领导的指示批示精神和要求，指导、协调和支持灾区所在地县（区）人民政府做好抗震救灾工作。

（2）市应急管理局迅速获取自治区地震局震后快速评估结果及图件，市自然资源和规划局、市水利局、市气象局、柳州供电局、市通信发展管理办公室、市生态环境局等部门迅速获取震后地质灾害、水库、气象、电力和通信设施、生态环境等风险评估结果，主动及时报送市抗震救灾指挥部办公室。市抗震救灾指挥部办公室组织与实际灾情对比研判，提出应急处置建议。

（3）市抗震救灾指挥部派出前方工作组，现场指导、协调抗震救灾工作。并视情调派消防、医疗、通信、交通、电力等救援力量梯次、有序进入灾区开展抗震救灾工作。

（4）指导与协调灾情摸排、人员搜救、医疗救护、受灾群众转移安置、次生灾害防范处置、社会秩序维护、基础设施抢修、宣传引导、灾情发布和应急恢复等工作。

（5）指导做好抗震救灾宣传报道和科普工作，第一时间回应社会关切。加强舆情监控，果断处置地震谣言。

（6）指导开展房屋建筑安全应急评估。指导、协调做好灾害调查、烈度评定和灾害损失评估。根据需要，组织加密地震监测，及时通报有关情况。

（7）完成自治区党委和人民政府、市委和市政府的决策部署与工作安排，完成市委、市政府交办的其他工作任务。

5.4.2 县（区）应急响应行动

灾区所在地县（区）抗震救灾指挥机构第一时间迅速组织开展辖区应急处置工作，迅速向上级报告灾情。发动干部群众开展自救互救，组织和协调消防救援队伍、医疗卫生队伍、专业抢险队伍、民兵队伍、志愿者队伍及社会应急力量等，开展人员搜救、伤病员救治、受灾群众转移和临时安置、保障受灾群众基本生活、次生灾害防范处置等工作；协助抢修关键基础设施，保护重要目标；开放应急避难场所，做好救灾款物的筹集、接收和分发，维护灾区社会秩序；协助做好现场救援队伍的后勤保障，救援现场的秩序维护；向上级提出应急需求和抗震救灾措施建议；按照市抗震救灾指挥部的安排部署，组织、指挥和协调本辖区的抗震救灾工作。

5.5 四级应急响应

5.5.1 市级应急响应行动

本市启动地震灾害应急四级响应后，市抗震救灾指挥部对以下工作进行部署，组织有关部门和地方实施。

（1）迅速组建市抗震救灾指挥部工作组赴震中区，指导灾区所在地县（区）人民政府开展应急处置。

（2）市抗震救灾指挥部及相关单位视情派出应急管理、消防救援、交通、自然资源等专业队伍，摸排情况、建立联络、动态报告信息，并协助开展专业应对。

（3）市抗震救灾指挥部办公室及时向自治区抗震救灾指挥部办公室报告震情、灾情和应急处置工作开展情况。按照自治区党委、自治区人民政府及市委、市人民政府领导的指示批示精神和要求，统筹协调相关力量支持灾区所在地县（区）人民政府做好应急处置工作。

（4）指导灾区所在地县（区）人民政府开展灾情摸排、医疗救护、次生灾害防范处置、社会秩序维护、宣传引导和科普等工作，做好舆情监控工作，果断处置地震谣言。

（5）指导开展地震影响调查和损失评估。根据需要，组织加密地震监测，及时通报有关情况。

（6）完成自治区党委和人民政府、市委和市政府的决策部署与工作安排，完成市委、市政府交办的其他工作任务。

5.5.2 县（区）应急响应行动

灾区所在地县（区）抗震救灾指挥机构第一时间迅速组织开展应急处置，组织开展伤病员救治、受灾群众转移和临时安置、保障受灾群众基本生活、次生灾害防范处置等工作，维护灾区社会秩序；提出应急需求和抗震救灾措施建议；按照市抗震救灾指挥部的安排部署，组织、指挥和协调本辖区的抗震救灾工作。

6 处置措施

市抗震救灾指挥部及各工作组、县（区）抗震救灾指挥机构及有关部门和单位

根据灾情和抗震救灾需要，采取以下全部或部分措施，也可根据实际，增加处置措施。

6.1 灾情收集与动态研判

市抗震救灾指挥部办公室负责持续收集、汇总全市灾情信息。相关工作组和有关单位充分利用卫星和无人机遥感、空中侦查和地面勘察等手段获取现场影像，运用综合监测手段和模拟系统快速评估灾区受灾情况。收集伤亡人员情况，建立信息共享机制。必要时通过广播、电视和网络等多渠道向社会公开灾情报送方式，动员社会各方参与灾情收集工作。

6.2 搜救人员

组织、指导辖区内受灾群众开展自救互救；组织消防救援队伍、安全生产救援队伍等专业力量，协调灾区及周边驻守的柳州军分区、武警柳州支队、预备役、民兵和社会应急力量等各方面救援力量，调配无人机、无人搜救装备、大型机械、生命探测仪等，搜救被困人员。现场救援队伍之间加强衔接与协调配合，合理划分责任区边界，加强救援现场风险监测和秩序管控，遇有危险及时传递警报，做好救援人员自身安全防护。

6.3 开展医疗救治和卫生防疫

迅速组织、协调医疗卫生救援队伍赶赴灾区，对伤员实施现场检伤分类及分流转运。加强救护车、医疗器械、药品和血液的组织调度。统筹安排安置点医疗保障，重点保障孕产期妇女、儿童、老年人等群体基本医疗服务，开展群众心理疏导和危机干预等工作。全面开展灾区环境消杀，加强灾区临时安置点、医疗机构、学校等重点区域消毒工作。加强饮用水水源卫生防护，强化饮用水安全监测、传染病防控，强化食品安全监管。妥善处置遇难人员遗体，做好死亡动物、医疗废弃物、生活垃圾、生活污水和粪便等消毒、清运和无害化处理。加强对鼠疫、狂犬病等的监测、防控和处理。及时接种疫苗，在确保适龄儿童常规免疫工作的基础上，根据灾区传染病监测情况和传染病疫情防控需要，适时组织开展群体性预防接种或应急接种。实行传染病和突发公共卫生事件“日报告”、“零报告”制度。

6.4 转移安置受灾群众

组织受灾和受威胁群众转移，鼓励群众投亲靠友。开放应急避难场所，必要时设置符合条件的临时应急避难场所，迅速组织筹集和调运食品、饮用水、衣被、帐篷、移动厕所等各类救灾物资，确保救灾物资有序发放，解决受灾群众吃饭、饮水、穿衣、住宿等基本生活问题，按相关规定实施救灾救助。震后初期依托安全空地搭建临时帐篷开展应急安置，形势平稳后有序将群众转移至学校、场馆、宾馆等固定安置场所。落实安置点驻点长负责制，统筹推进秩序管控、食宿物资保障、卫生防疫、安全值守、情绪疏导等工作。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，实行党员定岗值守、分片包保。在受灾群众集中安置点配备必要的消防设备器材，制定灭火和应急疏散预案，对集中安置点开展安全隐患排查巡查。

6.5 抢修基础设施

组织抢修供电、通信、供水、供气、广播电视和机场、铁路、公路、桥梁、隧道、码头、航道等基础设施，调集应急通信车、供电车和供水车等，搭建应急通信网络，提

供应急通信、供电、供水等要素保障，优先确保重要部门、应急指挥、人员搜救、医疗救治和群众安置需要。协调运力优先保障抢险救援队伍、救灾物资和装备、伤病人员的运输需要。

6.6 加强现场监测

组织布设或恢复现场地震观测设施，密切监视震情发展，对灾区及全市震情形势进行研判，做好后续地震防范。加强气象监测研判，密切关注灾区重大气象变化。做好灾区地质灾害和环境监测。加强空气、水源、土壤污染监测，采取有效措施减轻或消除污染危害。

6.7 防治次生灾害

加强次生灾害监测预警和风险评估，防范因强余震和降雨形成的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、滚石等造成新的人员伤亡和交通堵塞。组织专家对水库、水电站、公路边坡、桥梁、隧道、航运枢纽、堤坝、堰塞湖、尾矿库、危化储罐、放射源储存场所等开展险情排查、评估和除险加固，必要时组织受威胁人员转移。对遭受地震破坏的放射性同位素使用、贮存场所尽快开展放射源搜寻和放射性污染的处置工作。

加强易燃易爆危险化学品生产储存运输设备、输油气管道、大型电站重要设施和输送电线路、军工科研生产重点设施的受损情况排查，及时采取安全防范措施。

灾区发布地震、强降雨、洪水、地质灾害等预报预警后，应迅速组织预报预警区域内的群众安全转移。

6.8 维护社会治安

严厉打击盗窃、哄抢救灾物资、编造传播地震谣言等违法行为，强化安置点、物资库、党政要害单位巡逻管控。若本市发生特别重大地震灾害，本级处置措施无法遏制重大风险，市抗震救灾指挥部第一时间研判，报请市委、市政府逐级上报自治区人民政府，由自治区依法提请全国人民代表大会常务委员会或国务院决定灾区进入紧急状态；上级作出决定后，全市各单位严格落实各项非常管控措施。

6.9 开展社会动员

市抗震救灾指挥部相关工作组加强对社会应急力量及志愿服务组织参与救援救助行动的协调、管理、保障。根据灾区救援救助需求、交通等情况，向社会公布志愿服务需求，必要时向社会应急力量及志愿服务组织发布公告，提供灾情动态、救援救助需求、联系方式、风险提示等信息，统一做好社会应急力量及志愿服务组织行动报备、任务分派、后勤保障等工作。

视情开展为灾区人民捐款捐物活动，加强救灾捐赠的组织发动和款物接收、统计、分配、使用、公示反馈等各环节工作。

必要时，组织本市非受灾区县（区）人民政府或请求自治区人民政府，通过提供人力、物力、财力等形式，对灾区群众生活安置、伤员救治、疾病控制、基础设施抢修和生产恢复等开展对口支援。

6.10 涉外及涉港澳台事务管理

妥善转移安置在灾区的外国人及港澳台同胞，及时上报相关情况。协助上级有关部门、团体、组织协调安排国（境）外救援队入本市救援行动，做好相关保障。协助上级

有关部门、团体、组织做好国（境）外救援物资的接收和管理，按规定做好检验检疫、登记管理等工作。协助上级宣传部门做好境外新闻媒体采访的安排和服务工作。

6.11 信息发布和新闻报道

及时组织召开新闻发布会，通过应急广播、电视和网络等多渠道发布抗震救灾信息，有序做好震情、灾情信息发布以及后续新闻报道工作。密切关注线上线下舆论动态，开展科普宣传，做好舆情引导工作。依法打击编造、传播地震谣言等虚假信息的违法行为。

6.12 灾害调查与损失评估

灾情稳定后，根据市委、市人民政府和上级应急管理部门关于灾害调查与损失评估工作的部署，市、县（区）应急管理部门会同有关涉灾部门和单位，深入调查灾区范围、受灾人口、人员伤亡数量、建构筑物和基础设施破坏程度、社会影响程度、环境影响程度以及地震监测预警、应急处置与救援、灾害防治能力等情况，开展灾害损失评估工作。灾区乡镇（街道）、村（社区）及相关单位和人员应按照上级部署和要求，做好灾害调查工作。

6.13 紧急征用管制

在紧急状况下，向社会公众、企业和社会团体等紧急征用急需的物资、器材等，对特定区域实行封闭管理等特别处置措施，对生产、贸易等经济活动实施临时管制措施，及时发布公告及有关补偿政策。

应急处置结束后及时返还征用物资、场地；造成毁损、灭失的，按照公平合理标准予以补偿，补偿经费纳入本级财政救灾专项预算。

6.14 生产生活恢复

监测灾区物价和供给，采取必要的干预手段，恢复灾区正常市场供应，稳定灾区市场秩序。指导、帮助灾区有序、稳妥地组织复学复课复工复产。

6.15 响应结束

在抢险救灾工作基本结束、紧急转移和安置工作基本完成、地震次生灾害的风险基本消除，以及交通、电力、通信、供水、广播电视等基本抢修抢通、灾区生活秩序基本恢复后，由启动应急响应的机构决定终止应急响应。

应急响应结束后，市、县（区）抗震救灾指挥机构及其各工作组、各成员单位应及时开展工作总结。市抗震救灾指挥部办公室负责汇总各方总结，报告市和自治区抗震救灾指挥部。

7 恢复重建

7.1 灾害调查评估

市、县（区）人民政府按照有关规定，视情况组织开展地震灾害调查评估，总结经验教训，复盘评估应对工作，提出改进措施建议。

7.2 过渡性安置

过渡性安置工作在市委、市人民政府统一领导下，按照分级负责的原则，由灾区县（区）党委、政府具体组织实施，市抗震救灾指挥部有关成员单位按照职能职责给予指导和支持。

超出灾区县（区）安置承载力的，由市抗震救灾指挥部统筹协调其他县（区）开展对口临时安置。

7.3 恢复重建规划

特别重大地震灾害发生后，按照国务院决策部署，国务院有关部门和自治区人民政府组织编制灾后恢复重建规划（方案），市政府组织有关部门配合做好规划（方案）编制工作。

重大、较大地震灾害发生后，按照自治区人民政府决策部署，自治区有关部门和市人民政府组织编制灾后恢复重建规划（方案），市人民政府有关部门按要求做好规划（方案）编制工作。

一般地震灾害发生后，市人民政府、受灾县（区）人民政府根据实际工作需要组织有关部门编制灾后恢复重建规划（方案）。

7.4 恢复重建实施

市、县（区）人民政府应当根据灾后恢复重建规划和当地经济社会发展水平，有计划、分步骤地组织实施本行政区域灾后恢复重建。市人民政府有关部门对县（区）人民政府实施恢复重建规划给予指导。

住建部门指导辖区开展震后受损房屋应急评估、详细评估，对震损房屋开展维修加固和拆除重建工作。推荐倒塌房屋震后重建户型，对维修加固开展技术指导。指导辖区对震后受损住房修复加固和拆除重建工作按照恢复重建实施时本地抗震设防标准设计、施工、验收。结合农村自建房、城镇房屋的受损情况分类施策推进灾后房屋恢复重建。

8 保障措施

8.1 人力资源

市人民政府有关部门和单位，柳州军分区、武警柳州支队，县（区）人民政府加强地震灾害紧急救援、消防救援、自然灾害工程抢险救援、安全生产应急救援、医疗卫生救援、红十字救援等专业抢险救灾队伍建设，配备必要的物资装备，经常性开展协同演练，提高共同应对地震灾害的能力。

城市供水、排水、供电、供气等生命线工程设施产权单位、管理或者生产经营单位加强抢险抢修队伍建设。

市、县（区）人民政府抗震救灾指挥机构要以书面协议方式与社会各有关单位建立长期稳固的协作联动关系，明确紧急情况下指挥、调度、保障实施等相关事项，确保随时调动社会力量和各种大型机械设备等抗震救灾物资，形成完善可靠的社会联动机制。

乡（镇）人民政府、街道办事处组织动员社会各方面力量，建立基层地震抢险救灾队伍，加强日常管理和培训。各地区、各有关部门依托社会团体、企事业单位及社区建立地震应急救援志愿者队伍，形成广泛参与地震应急救援的社会动员机制。

市、县（区）应急管理部门会同住房城乡建设等部门和单位加强地震应急技术队伍建设，为应急指挥辅助决策、地震监测和趋势判断、地震灾害紧急救援、灾害风险和损失评估、地震烈度评定、房屋建筑和市政设施安全应急评估等提供人才保障。

8.2 指挥平台保障

市、县（区）应急管理、消防救援等部门和单位综合利用自动监测、通信、人工智能、大数据、数字孪生、卫星遥感等技术，构建全域灾情态势感知体系，实现震情、灾情、救援资源实时可视化调度，形成上下贯通、一体应对、统一高效的应急指挥平台，提高灾情分析研判质效，保障市、县（区）

人民政府在抗震救灾中进行科学决策、精准指挥、合理调度。

8.3 物资与资金保障

市应急管理局及有关部门和单位建立健全应急物资储备网络和生产、调拨及紧急配送体系，建立物资缺口动态补充机制，保障地震灾害应急工作所需生活救助物资、地震救援和工程抢险装备、医疗器械和药品等的生产供应。县（区）人民政府及其有关部门根据有关法律法规，做好应急物资储备工作，并通过与有关生产经营企业签订协议等方式，保障应急物资、生活必需品和应急处置装备的生产、供给。

市、县（区）每年财政预算足额列支防震减灾、抗震救灾专项工作经费。市财政局对达到市级灾害应急响应、受地震灾害影响较大和财政困难的地区给予适当支持。充分发挥巨灾保险对灾后重建的补充保障作用。

8.4 应急避难场所保障

市、县（区）人民政府及其有关部门和单位，利用广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共设施，因地制宜设立地震应急避难场所，规范设置安置区、物资储备区、应急指挥区与疏散通道，配齐饮用水、帐篷、急救物资，统一设置标准化应急标识，并统筹安排所必需的交通、通信、供水、供电、排污、环保、物资储备等设备设施。

学校、医院、养老机构、影剧院、商场、酒店、体育场馆等人员密集场所设置应急疏散通道，配备必要的应急救援设备设施，保证通道、出口畅通。有关单位定期检测、维护报警装置和应急救援设备设施，使其处于良好状态，确保正常使用。

8.5 基础设施保障

市通信发展管理办公室指导、协调、监督中国电信柳州分公司、中国移动柳州分公司、中国联通柳州分公司、中国铁塔柳州分公司等通信运营商加强通信网络基础设施抗震能力建设，建立有线和无线相结合、基础电信网络与机动通信系统相配套的应急通信保障系统，确保地震应急救援工作的通信畅通。在基础通信网络等基础设施遭到严重损毁且短时间难以修复的极端情况下，立即启动应急卫星、短波等无线通信系统和终端设备，确保至少有一种以上临时通信手段有效、畅通。

市文化广电旅游局完善广播电视传输覆盖网，建立完善应急广播体系，确保群众能及时准确地获取人民政府发布的权威信息。

市发展改革委、市工业和信息化局指导、协调、监督电力运营企业加强电力基础设施、电力调度系统建设，保障地震现场应急装备的临时供电需求和灾区电力供应。

市公安局、市交通运输局、中国铁路南宁局集团有限公司柳州车站、柳州海事局、柳州白莲机场等建立健全公路、铁路、水路、航空紧急运输保障体系，加强统一指挥调度，采取必要的交通管制措施，建立应急救援“绿色通道”机制。

8.6 宣传、培训与演练

市委宣传部、市文化广电旅游局、市教育局、市应急管理局、团市委、市红十字会等部门和单位密切配合，开展防震减灾科学、法律知识普及和宣传教育，动员社会公众积极参与防震减灾活动，提高全社会防震避险和自救互救能力。学校通过演练等多种

形式开展防震减灾知识普及教育，加强防震减灾专业人才培养，市教育局、市应急管理局等部门和单位加强指导、监督。

市、县（区）人民政府结合本地区实际，组织应急管理人员、救援人员、志愿者等进行地震应急知识和技能培训。

市、县（区）人民政府及其有关部门和单位制定演练计划并定期组织开展地震应急演练。机关、学校、医院、养老机构、企事业单位和社区居民委员会、村民委员会及其他基层组织等，结合实际开展地震应急演练。

9 其他地震事件应急

9.1 有感地震事件应急

当本市中心城区行政区域内发生2.5级以上、3.5级以下地震，其他行政区域内发生3.0级以上、4.0级以下地震，有明显震感，无明显破坏，但可能会对社会造成一定影响的地震事件时，地震影响区所在地县（区）人民政府、乡镇（街道）和村（社区）等立即组织地震影响调查，维护震区社会秩序，开展震中区次生灾害隐患排查和风险研判，必要时组织震区群众分片、分区、分批次紧急避险转移，及时撤离危险区域人员，持续动态巡查管控，严防余震叠加造成人员伤亡。市、县（区）人民政府及时做好新闻及信息发布与宣传工作，保持社会稳定。市应急管理局负责强化震情跟踪，判断震情趋势并及时通报，迅速了解当地灾情和应急处置工作，指导事件发生地县（区）人民政府开展地震应急处置工作。市抗震救灾指挥部办公室视情派出工作组指导开展应急处置工作。

9.2 地震谣传事件应急

当本市行政区域内出现地震谣传事件，对社会正常生产生活秩序造成较严重影响，由市、县（区）人民政府负责做好地震谣传化解工作。市委网信办开展涉震舆情监测；公安机关第一时间溯源取证，依法打击造谣传谣人员；市应急管理局组织专家通过官方平台科普辟谣，协助谣传发生地人民政府做好化解谣传工作。市、县（区）人民政府做好信息发布与舆论引导工作，采取措施平息地震谣传。

9.3 临震预报事件应急

当自治区人民政府发布地震临震预报后，市应急管理局要强化震情跟踪，及时核实异常，协助做好地震现场监测、地震灾害预评估、科学考察工作的准备。涉及本市临震预报区域的各级人民政府部署临震应急工作，确定人员疏散措施、生命线工程应急措施、次生灾害源应急措施、社会治安、特别管制措施、救灾准备和工作岗位与家庭的备震措施等，开展防震减灾知识宣传，重点宣传防震、避震以及自救、互救知识。

9.4 对毗邻地市地震灾害事件应急

当毗邻地市发生地震灾害事件造成我市境内灾害或影响时，按照我市相关应急预案处置。当毗邻地市发生地震灾害事件造成大量灾区群众进入我市境内，市公安局、市应急管理局等部门和有关县（区）人民政府要及时将有关情况报市人民政府，市人民政府及时将有关情况报自治区人民政府，并按照相关预案妥善处置。

10 附则

10.1 责任与奖惩

对在抗震救灾工作中作出突出贡献的集

体和个人，按照相关规定予以表彰奖励；存在迟报、漏报、瞒报灾情，拒不履行应急处置职责，造成损失或不良后果的，依规依纪追究相关单位及人员责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

10.2 预案管理与更新

市应急管理局会同有关部门制订（修订）本预案，按程序报市政府批准印发实施。预案印发后，市应急管理局会同有关部门组织开展预案宣传、培训和演练。当法律法规政策更新、上级预案调整、重大地震灾害复盘评估、辖区地震风险形势发生重大变化时，及时启动预案修订。

本预案经市人民政府审议印发后20个工作日内报送自治区应急管理厅（自治区地震局）备案。

县（区）人民政府制定本级地震应急预案，报市应急管理局备案；乡镇人民政府、街道办事处制定本级地震应急预案，报属地县（区）应急管理部门备案。

市、县（区）各行业主管部门结合本部门职能制订地震应急预案或包括地震应急内容的应急预案，印发后报同级应急管理部门备案。交通、铁路、水利、电力、通信、广电及学校、医院、大型商超等人员密集场所，矿山、油气、危化储运企业制订地震应急预案或包括抗震救灾内容的应急预案，报所在地县（区）应急管理部门、对应行业主管部门双备案。各级各类地震应急预案完成修订更新后，应当按照原报送渠道重新履行备案手续。

10.3 监督检查

市、县（区）人民政府将地震应急准备工作纳入本级政府目标考核体系。由市应急管理局会同市人民政府有关部门，对《柳州市地震应急预案》实施的全过程进行监督检查，保障应急措施到位。

10.4 名词术语释义

本预案所称“以上”包含本数，“以下”不含本数。

本预案所称“中心城区”指“城中区、柳北区、柳南区、鱼峰区、柳江区”。

10.5 预案解释

本预案由柳州市抗震救灾指挥部办公室负责解释。

10.6 预案实施时间

本预案自正式印发之日起施行。

附件：1.柳州市抗震救灾指挥部成员单位及其主要职责

2.柳州市抗震救灾指挥部工作组组成及职责分工

3.柳州市应对地震灾害应急处置总流程图

4.柳州市应对地震灾害应急响应任务图

5.柳州市地震应急队伍资源及其组织方案

附件1

柳州市抗震救灾指挥部成员单位及其主要职责

市委宣传部：按照市抗震救灾指挥部的统一部署，组织、指导和协调相关部门做好抗震救灾新闻发布工作，会同相关部门协调媒体做好采访报道工作，正确引导舆论；指导、协调有关部门和单位，通过广播、电视、互联网等多种媒体平台加大报道力度，按规定公开震情、应急处置及进展等基本情况，及时回应社会关切；指导开展防灾减灾科普工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市委社会工作部：按照市抗震救灾指挥部的统一部署，协调指导社会工作专业人员和志愿者队伍有序参与抗震救灾工作，统一规范申报、派遣、管理和服务保障等流程；根据灾区救援救助需求、交通通行及安全管控等情况，向社会公布志愿服务需求，必要时向社会工作服务机构及志愿服务组织发布公告；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市委网信办（市网信办）：按照市抗震救灾指挥部的统一部署，联动相关部门和单位加强网络舆情监测、研判、预警、管控与引导，加大网上不实信息处置力度，会同相关部门做好辟谣、打谣工作；加强对涉震救灾违法违规账号的重点打击，发挥网络联合执法机制作用，做好各类涉及网络违法违规行为的线索移交、协同处置、跟踪问效工作；组织做好网络正能量作品创作和权威信息二次传播，开展分级分类评论引导，消解社会恐慌情绪；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市发展改革委：负责协调国家、自治区在柳州储备物资的应急调度工作；配合对成品油、天然气、煤炭、电力等能源进行调节，保障灾区的能源需求；组织编制灾后重建规划；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市工业和信息化局：指导有关工业企业加强安全生产管理；负责协调灾区重要原材料、重要消费品的生产、供需衔接；指导企业做好民爆物品的管理或转移；协调广西壮族自治区柳州市无线电监测中心保障灾后相关无线电通信业务频率的正常使用；协助应急管理部门收集工业企业灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市教育局：负责指导灾区教育行政部门组织在校师生的避险转移和临时安置；核报教育系统地震灾害损失情况；负责做好灾后学校复学等教学组织工作，协调有关部门和灾区共同做好灾后学校重建规划和校舍恢复重建工作；负责学校防震减灾应急知识宣传教育及培训演练工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市科技局：加强防震减灾科技创新体系建设，支持开展防震减灾科学研究和技术开发，配合抗震救灾、防震减灾主要职能部门推动相关领域科技成果转化与应用示范；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市民宗委：负责组织、协调灾区民族事务；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市公安局：负责灾区治安管理和安全保卫工作，依法查处打击盗窃、抢劫、聚众哄抢、诈骗、造谣传谣等违法犯罪活动，严密防范、妥善处置群体性事件；负责重要场所安全警戒工作；负责疏导交通，必要时实行交通管制，保证抗震救灾工作有序进行；指导相关部门和单位加强网络舆情监测、研判、预警，开展舆论引导和舆情应对，依法处置不实信息和谣言；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市民政局：负责协调引导社会组织接收救灾捐赠；协助做好震后受灾困难群众基本生活保障工作；及时妥善做好遇难人员的遗体处置及丧葬事宜；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市司法局：负责为抗震救灾工作提供法律指导；对符合法律援助条件的受灾群众因地震导致的法律纠纷，提供法律援助；协助灾区做好社会矛盾纠纷化解、法律服务和法律宣传工作，维护社会稳定；强化特殊人群管控；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市财政局：负责安排市级地震灾害救助资金；向中央、自治区财政申请地震灾害生活补助及灾后重建补助等专项资金，按规定管理分配并及时拨付资金，对救灾资金及物资管理使用情况进行监督检查；参与地震灾害调查与损失评估工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市自然资源和规划局：负责向市抗震救灾指挥部及其办公室提供灾区地质灾害隐患点分布资料和快速判定分析结果；对地震可能引发的次生地质灾害进行动态监测，及时向上级部门和当地政府报送监测信息；组织开展地质灾害应急调查，分析地质灾害成因，预测灾害发展趋势和影响范围，提出防范对策措施建议，协助开展抢险救灾及善后处理工作；指导灾区自然资源部门开展地质灾害应急治理；负责利用已有航空遥感和卫星遥感等资料，制作灾区影像地图，及时向市抗震救灾指挥部及其办公室提供；根据救灾需求，在有关部门配合下，利用已有基础测绘成果制作专题地图，提供专题数据；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市生态环境局：负责向市抗震救灾指挥部及其办公室提供灾区重大污染源分布情况，快速判定污染危害影响情况；负责对灾区环境质量进行监测，提出减轻或消除环境污染危害的建议；组织开展地震灾害应急救援过程中涉及环境保护的应急监测和环境安全隐患排查工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市住房城乡建设局：组织开展灾区房屋建筑工程和市政基础设施安全应急评估、应急加固、抢险抢修工作；组织建筑结构专家、施工队伍参与救援工作；组织、协调资源和力量搭建临时关键建筑和过渡安置房；协助有关部门对地震次生灾害进行紧急处置和防范；负责灾后重建工程设计建设管理的指导、协调和监督工作；参与地震灾害调查与损失评估工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市交通运输局：负责组织对被毁农村公

路和有关设施的抢险抢修，确保抗震救灾人员、物资运输的畅通，协助有关部门开辟救灾绿色通道；组织协调转移受灾群众所需的交通运输工具；协助对公路地质灾害险情进行动态监控和紧急处置，核报公路地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市水利局：负责组织、协调、指导水利工程抢险、河道疏浚、次生洪水应急调度和灾后水利设施的修复工作；组织开展灾区水源地安全监测及消杀工作，指导灾区农村应急供水工作；组织相关企业调集供水车，优先保障受灾群众安置需要；核报水利工程地震灾情损失情况。完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市农业农村局：负责组织指导灾区农业基础设施抢修工作，统筹推进灾后农业生产恢复，联合有关部门做好动物疫病防治、死亡动物无害化处理和消毒灭源等工作；核报农业系统地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市商务局：协助相关部门组织协调部分生活必需品的应急供应；负责筹集、调运食盐、食糖、肉、蔬菜、方便食品、饮用水等商业库存，做好生活类大宗商品的市场保供；协助有关部门处理抗震救灾与涉外涉港澳台事务；核报商业系统地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市文化广电旅游局：负责发布针对赴灾区和途经灾区旅游的预警信息；配合灾区政府和景区主管部门做好旅游景区和游客的地震救援处置工作，参与协调处理灾区境外旅游团队人员的安置工作；协调电台、电视台发布地震信息，宣传报道抢险救灾工作以及开展防震减灾主题宣传活动；核报广电系统地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市卫生健康委：负责组织实施灾区医疗救治、巡回医疗和安置点医疗卫生保障；全面开展灾区环境消杀、强化饮用水安全监测、传染病防控；做好受灾群众、一线抢险人员心理健康疏导，开展公共卫生风险监测预警；核报医疗卫生系统地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市应急管理局：负责组织协调派遣综合应急救援队，指导有关部门对地震次生灾害进行紧急处置和防范；负责协助有关部门接受、安排国内外的紧急救援队伍；负责调集矿山和危险化学品救护队积极参加抗震救灾抢险救援工作；负责协调国内外救援队伍的现场救援行动；负责配合有关部门发布抗震救灾信息；负责组织、协调开展灾害应急救助工作；负责核查报告灾情；指导、支持县（区）政府转移安置受灾群众；申请、分配、管理自然灾害救助补助资金和生活类救助物资；指导做好灾后过渡期受灾群众生活救助；组织指导国内外救灾捐赠；督促指导各级安全生产监管部门做好灾区企业的安全生产工作；负责会同有关部门收集和汇总震情、灾情等信息，组织开展灾情会商、评估；组织协调应急救灾物资调拨和紧急配送；组织相关部门对灾区集中安置点和应急避难场所开展次生灾害隐患排查；负责协助开展地震监测、地震灾害调查与损失评估工

作；参与开展震后科学考察、应急响应实施情况和社会影响调查；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市外事办：负责协调指导有关部门和单位处理抗震救灾涉外、涉港澳台相关事务；协助做好有关接受、安排国际紧急救援队伍事宜；协助做好外国媒体采访报道的管理服务工作；协助对接驻华使领馆、国际组织驻华代表处、港澳台地区，及时回应地震灾情关切，通报救援进展；收集国（境）外援助意向，会同国家、自治区有关部门办理国（境）外救援队伍和救灾物资出入境手续，接收国（境）外捐赠款物和专业救援力量；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市市场监管局：负责组织对灾区食品、桶装饮用水等进行监督检查和检验检测，协助有关部门确保灾区食品、桶装饮用水等的安全；负责灾区市场价格监管，组织开展价格监督检查，采取措施维护灾区市场物价秩序；负责灾区紧急采购的生活类救灾物资生产、流通环节质量检查，负责对灾区紧急采购的食品、药品、医疗器械的质量开展监督检查；开展价格监督检查，打击价格违法行为，维护灾区市场价格秩序；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市统计局：负责向市抗震救灾指挥部及其办公室提供灾区基础统计数据，为抗震救灾决策和地震灾害损失评估等提供依据；负责协助分析、汇总灾情数据；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市国动办（市人防办）：按照市抗震救灾指挥部统一部署，组织、协调市本级人防队伍和设备开展应急支援行动；指导、协调开放人防疏散基地、疏散地域等满足一定条件的场所，承接受灾群众临时安置；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市数据局：整合挖掘全市各地各部门政府数据、公共数据和社会数据等支持抗震救灾工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市医保局：负责承担灾后符合救助条件的生活困难群众的医疗救助工作；协助做好相关善后工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市城市管理局：组织开展生活垃圾无害化处理；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市国资委：组织、指导监管企业做好抗震救灾和重建所需物资的生产、供应工作；核报监管企业的地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

柳州军分区：负责协调驻军部队、预备役部队及组织民兵参加抗震救灾抢险救援工作;参加对重要党政目标、要害部门、金融单位、储备仓库、救济物品集散点、监狱等重要目标的警戒;完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

武警柳州支队：负责调集力量参加抗震救灾抢险救援工作；负责重要党政目标、要害部门、金融单位、储备仓库、救济物品集散点、监狱等重要目标的警戒；协助灾区加强治安管理和安全保卫工作，维护道路交通运输秩序；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

团市委：协助接收志愿者报名和登记，做好志愿者派遣和相关服务工作，向社会公

布灾区志愿服务需求指南，引导组织志愿者安全有序参与救灾行动；为受灾青少年提供心理辅导和支持，帮助缓解心理压力；整合社会资源，支持灾后恢复工作，发挥青少年和社会团体的积极作用；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市红十字会：负责组织搜救、赈济、供水、心理等应急救援队参加灾区救灾救助，开展现场搜救、赈济、紧急供水、心理支持等紧急救援工作；负责接收、管理和处置国内外组织和个人通过红十字会捐赠的款物；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

柳州海关：协助有关部门处理国外救援队伍和救灾物资应急通关等涉外相关工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

柳州海事局：负责协调水上救援力量参加抗震救灾抢险救援工作；维护灾区水上交通安全秩序；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

柳州金融监管分局：负责组织协调金融机构提供灾后应急融资服务，为受灾企业和个人灾后重建提供多层次的金融支持；协助评估灾后金融风险监测金融市场的稳定性，防范系统性金融风险；指导保险业有序开展查勘定损，负责监督承保公司依法合规做好保险理赔工作；联合民政部门等做好已故人员金融身后事；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市气象局：负责开展灾区气象监测服务；及时发布灾区灾害性天气预报预警，根据已发生或有可能发生的气象灾害提出应急处置建议；视情况组织实施人工影响天气作业；核报气象部门地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市消防救援局：按照市抗震救灾指挥部的要求派遣消防救援队伍积极参加抗震救灾抢险救援工作；负责做好灭火、危化品泄漏等次生灾害防范处置工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

桂中公路发展中心：负责所管辖柳州市区域内国道、省道等专业公路设施的抢修、维护，保障公路运输畅通；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市通信发展管理办公室：协调通信企业调集应急通信车、便携式基站、无人机空中基站、对讲机等设备器材，采用临时公网、短波电台、卫星通信等方式，为各级抗震救灾指挥机构、受灾群众安置点、抢险救援作业区、重点单位和重要目标提供应急通信保障；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

市融媒体中心：负责及时、准确地发布地震相关信息，包括震情通报、灾情报道、政府救灾部署和应急措施等；负责利用媒体资源，开展地震灾害防范知识和应急避险技能的科普宣传，提高市民的自我保护意识和能力；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

南宁消防救援机动支队柳州大队:按照市抗震救灾指挥部的要求派遣消防救援队伍积极参加抗震救灾抢险救援工作；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

柳州供电局：协调电力企业迅速调集应急发电车等供电和照明设备，为各级抗震救灾指挥部、安置点、抢险救援作业区、重点单位和重要目标提供应急供电保障；负责抢

险抢修被毁坏本单位管理的电力设施，组织提供重要用户、救灾场所及居民安置点临时电源，监督灾区电力供应；开展灾区电力安全生产隐患排查；负责核报本单位管理的企业地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

中国铁路南宁局集团有限公司柳州车站：负责组织抢修被毁坏铁路和有关设施；协调组织应急救援人员、物资的优先运输和伤员、受灾群众的转移运输；核报铁路系统地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

柳州白莲机场：负责协调保障空中运输通道畅通；对处在灾区的易于发生次生灾害的航空设施采取紧急处置措施并加强监控；组织机场交通设施抢修维护，打通应急救援专用通道；协调有关民用航空企业开展灾情航空调查；协调对被毁坏的空港和有关设施的抢险抢修，协调组织应急救援人员、物资的优先空运和伤员转移。

中国电信柳州分公司、中国移动柳州分公司、中国联通柳州分公司、中国铁塔柳州分公司：负责组织协调和实施各通信运营企业通信基础设施抢修恢复工作，做好应急通信保障；核报通信行业地震灾害损失情况；完成市抗震救灾指挥部交办的其他任务。

附件1

柳州市抗震救灾指挥部工作组组成及职责分工

一、综合协调组

牵头单位：市政府办公室（指挥部提级后由市委办公室、市政府办公室共同牵头）

成员单位：市委宣传部、市发展改革委、市公安局、市民政局、市财政局、市交通运输局、市卫生健康委、市应急管理局、市外事办、市数据局、市消防救援局、柳州军分区

主要职责：负责全市抗震救灾综合协调工作,协助指挥长、副指挥长组织实施抗震救灾行动；统筹联系指挥部各工作组每日工作开展情况，负责跟进汇总实时灾情动态、抢险救援进展、物资供需底数、民生保障情况、灾区危房排查、群众安置进展情况等；综合掌握、研判灾情总体情况和演变趋势，为指挥部科学决策提供参考依据；做好指挥部各类会议的筹备组织、会务保障等工作；负责统筹抗震救灾综合文稿、信息报送、请示汇报，统一全市灾情对外报送口径；起草主要领导讲话及汇报材料；牵头向指挥长汇报工作进展、存在问题和需协调解决的重大事项。

二、抢险救援组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：柳州军分区、市公安局、市国动办（市人防办）、市城市管理局、市消防救援局、武警柳州支队、柳州海事局、南宁消防救援机动支队柳州大队

主要职责：落实军地联合指挥，应急响应启动后，柳州军分区、市消防救援局临时派驻联络员进驻指挥部联合办公；统一编组民兵、消防、武警、人防及社会救援力量，制定梯次投送、分区作战、轮换休整方案；开展建筑物坍塌搜救、被困人员攻坚营救、废墟破拆、危楼排险、塌方道路障碍物清理；负责柳江干流、库区、堰塞湖、沉船溺水等水域险情搜救打捞；统筹人员、重型装备、物资空投、水路转运，打通极端条件生命通道；组织救援力量向地质灾害高风险乡镇前置驻防，缩短响应时间；统筹应急队伍调度，严格执行上级兵力调动指令。

三、群众生活保障组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市委社会工作部、市发展改革委、市工业和信息化局、市教育局、市民宗委、市公安局、市民政局、市财政局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市城市管理局、团市委、市红十字会、柳州金融监管分局

主要职责：负责灾区受灾群众紧急转移安置、基本生活保障和救灾捐赠物资的管理工作，指导各地启用应急避难场所或设置临时避难场所；负责受灾群众临时安置、生活物资供应和生活污水垃圾等处理，负责遇难人员及孤、残人员的善后相关事宜；组织金融机构做好保险理赔工作，组织专业社会组织和志愿者有序参与群众安置工作；组织、调集、征用抢险救援应急物资，保障灾区物资供应，组织开展受灾救济救助工作。

四、医疗救治和疾病防控组

牵头单位：市卫生健康委

成员单位：市发展改革委、市工业和信息

化局、市民政局、市红十字会、市生态环境局、市农业农村局、市市场监管局、市医保局

主要职责：统筹灾区医疗救治、巡回医疗和安置点医疗卫生保障；全面开展灾区环境消杀，强化食品和饮用水安全监测、传染病防控；做好受灾群众、一线抢险人员心理健康疏导，开展公共卫生风险监测预警；规范遇难人员遗体处置，落实人畜共患病防控措施；开通地震伤员医保一站式结算、异地就医绿色通道，落实医疗保障政策。

五、基础设施保障和灾后恢复组

牵头单位：市发展改革委

成员单位：市工业和信息化局、市教育局、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市应急管理局、市数据局、市国资委、市通信发展管理办公室、桂中公路发展中心、柳州供电局、中国铁路南宁局集团有限公司柳州车站、柳州白莲机场、中国电信柳州分公司、中国移动柳州分公司、中国联通柳州分公司、中国铁塔柳州分公司

主要职责：组织指导抢修公路、铁路、机场、桥梁、隧道、渡口，采用公路、铁路、航空、水路、无人机多路并行保通，优先保障救援人员、伤员、物资运输；组织指导抢修变电站、输电线路，保障指挥中心、安置点、医院、水厂不间断供电；组织指导抢修广播电视设施，恢复广播电视信号传输和播出；同步修复供气、供油、工业管网；组织指导修复取水枢纽、供水管网、泵站、堤防灌区，保障城乡应急供水、水库安全运行；协调通信运营商投放卫星基站、便携电台，抢修光缆基站，恢复基层通信；组织本地企业生产抢险救援装备、备件，保障抢修应急物资供给；开展房屋、学校、医院、市政设施震后安全鉴定，划分安全等级、设置危险警示，实施受损住房修缮、加固、原址重建、集中安置小区建设；编制灾后重建总体规划和各行业领域灾后恢复重建规划；对接争取中央、自治区重建专项资金，统筹城乡复工复产复学。

六、地震监测和次生灾害防范处置组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市工业和信息化局、市公安局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、柳州海事局、市气象局

主要职责：实时跟踪震情、余震动态，多部门联合会商研判趋势，发布余震、避险预警提示；针对岩溶塌陷、高陡边坡、尾矿库、沿江化工园区开展拉网式隐患排查，建立地质、水文险情联动研判机制，组织受威胁群众提前转移避险；一旦发生山体崩塌、滑坡、泥石流、堰塞湖、地面塌陷等险情，及时组织疏散群众；及时组织扑救火灾，处置危化品泄漏、爆炸、有毒气体扩散，对园区重大危险源实施封控、洗消、现场警戒；监测柳江干流、库区、堰塞湖水位，跟踪水质污染物，严防流域水体污染；排查工地、渣土堆场、高边坡安全隐患，强化桥梁、管线、场站等基础设施防护监控；持续开展灾区大气、水体、土壤环境监测，消除震后环境污染危害。

七、社会治安组

牵头单位：市公安局

成员单位：市司法局、市交通运输局、市城市管理局、武警柳州支队

主要职责：负责灾区道路交通管制，维护道路交通秩序；负责灾区治安管理和安全保卫

工作，严密防范、严厉打击盗窃、抢劫、哄抢救灾物资、以赈灾募捐名义诈骗敛取不义之财、借机传播各种谣言制造社会恐慌等违法犯罪活动，预防和处置群体性事件，加强社会治安秩序管控；组织加强对灾区抗震救灾指挥场所、党政机关、要害部门、金融单位、物资储备库、监狱、看守所、拘留所、强戒所、避难和临时安置等重要场所的安保工作，必要时组织重要目标临时转移、搬迁；做好涉灾矛盾纠纷化解、法律服务和涉灾信访维稳工作，负责灾区治安维稳各类队伍的协调工作。

八、救灾捐赠组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市民政局、市财政局、市市场监管局、市红十字会

主要职责：统一接收、登记、审核、公示境内社会捐赠资金物资，建立全程可追溯台账，接受社会监督。结合救灾一线需求，统筹调配捐赠款物，精准投放至受灾区域、安置点位。规范捐赠财务管理制度，定期公开接收、使用明细，严禁截留、挤占、挪用救灾款物。

九、涉外涉港澳台事务组

牵头单位：市外事办

成员单位：市商务局、市文化广电旅游局、市应急管理局、市红十字会、柳州海关、柳州白莲机场

主要职责：统筹境外救援队伍入境报批、行程协调，妥善安置、安抚外籍及港澳台受灾群众；协调海关、机场开通应急绿色通道，简化境外援助物资、救援装备通关流程，快速转运投送；规范境外媒体现场采访流程，统一外事口径，严格遵守外事纪律与口岸检疫规定；应急处置结束后，完成境外捐赠使用情况对外反馈、归档。

十、地震灾害调查及灾情损失评估组

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市工业和信息化局、市教育局、市科技局、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市文化广电旅游局、市卫生健康委、市统计局、市数据局、柳州金融监管分局、市通信发展管理办公室

主要职责：开展地震烈度、建构筑物和基础设施破坏程度、工程结构震害特征、人员伤亡数量、地震宏观异常现象、地震社会影响和各种地震地质灾害等调查，对地震灾害损失进行评估，指导保险业有序开展查勘定损，监督承保公司依法合规做好保险理赔工作，对受灾情况进行抽样调查和核实，按照国家、自治区统计标准，分类评估房屋、交通、水利、市政、工农业等各类损失，建立分级统计台账；对地震灾害应急处置工作进行调查总结。

十一、信息发布及宣传报道组

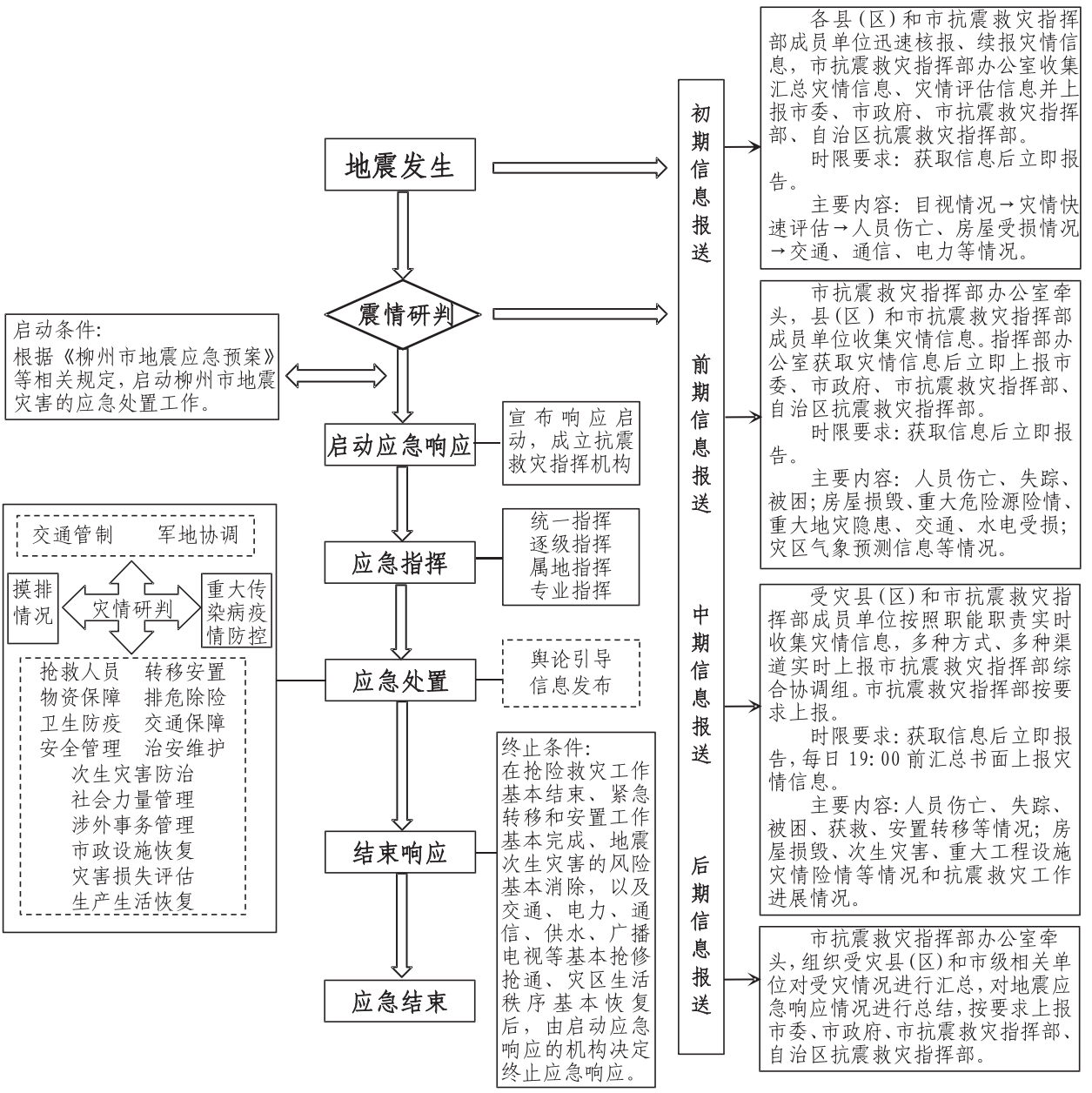
牵头单位：市委宣传部、市应急管理局

成员单位：市委网信办、市文化广电旅游局、市融媒体中心

主要职责：执行定时定点新闻发布制度，市人民政府新闻办组织专场发布会，权威发布灾情、救援、安置、次生预警信息；统筹市级媒体、新媒体矩阵正面宣传，普及余震避险、地质灾害自救、安置点安全管理科普知识；统筹做好媒体服务和管理工作，规范记者现场准入审批、划定采访路线、设置媒体区域，由市消防救援局划定高危坍塌、危化泄漏禁区，保障采访人员安全；全天候全网舆情监测研判，及时澄清不实信息，正向引导社会舆论。

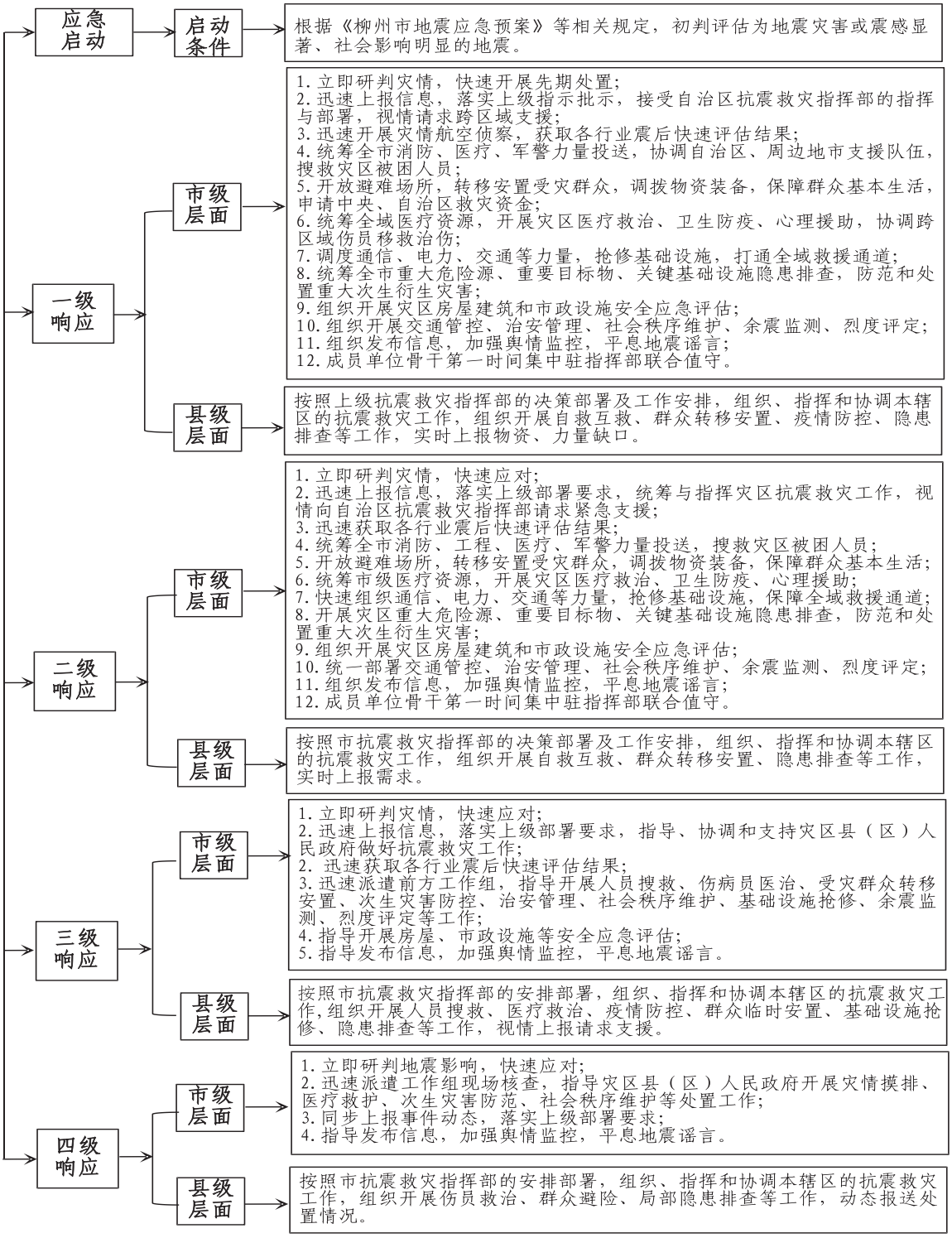
附件 3

柳州市应对地震灾害应急处置总流程图



附件 4

柳州市应对地震灾害应急响应任务图



附件 5

柳州市地震应急队伍资源及其组织方案

	先期处置队伍	第一支援梯队	第二支援梯队
人员搜救队伍	社区志愿者队伍，当地驻军及武警、消防救援队	市消防救援局，柳州军分区、武警柳州支队、南宁消防救援机动支队柳州大队、市红十字会搜救救援队	国家地震灾害紧急救援队，自治区、邻市地震紧急救援队伍
工程抢险队伍	市、县（区）工程抢险专业队伍，灾区矿山和危险品救护队	市工程抢险专业队伍，矿山和危险品救护队	自治区、邻市工程抢险队伍
次生灾害特种救援队伍	灾区消防救援队	行业特种救援队伍、市消防救援局、南宁消防救援机动支队柳州大队	自治区、邻市特种救援队伍
医疗救护队伍	灾区医疗卫生机构、灾区医疗卫生救援队	市医疗卫生救援队伍，军队所属医疗机构，市红十字会心理救援队	自治区、邻市医疗卫生救援队伍，军队医疗卫生救援队
地震现场应急队伍	县（区）应急管理局现场应急队伍	市应急管理局现场应急队伍	自治区应急厅、自治区地震局、邻市应急管理局现场应急队伍
建筑安全应急评估队伍	县（区）建筑安全应急评估队伍	市建筑安全应急评估队伍	自治区、邻市建筑安全应急评估队伍
地质灾害危险性评估队伍	县（区）地质灾害危险性评估队伍	市地质灾害危险性评估队伍	自治区、邻市地质灾害危险性评估队伍