



柳州市人民政府公报

LIUJCOUH SI YINZMINZ CWNGFUJ GUNGHBAU

2024

(2024年第 2 期，总第152期)

主 管：柳州市人民政府
主 办：柳州市人民政府办公室
联系电话：0772-2825328

柳 州 市 人 民 政 府 公 报

柳州市人民政府办公室

2024年2月22日

总第152期

目 录

柳州市人民政府关于表扬第八届柳州市市长 质量奖获奖组织的决定	柳政发〔2024〕1号（3）
柳州市人民政府关于印发《政府工作报告》 的通知	柳政发〔2024〕2号（4）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市 “十四五”信息化规划》的通知	柳政办〔2022〕21号（18）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市人 力资源和社会保障事业“十四五”发展规 划》的通知	柳政办〔2022〕22号（56）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市服 务业发展部门联席会议制度》的通知	柳政办〔2022〕24号（80）
柳州市人民政府办公室关于印发2022年柳州 市人民政府重点研究课题方案的通知	柳政办〔2022〕25号（84）
柳州市人民政府办公室关于印发柳州市贯彻 落实《广西药品安全“十四五”规划》实 施方案的通知	柳政办〔2022〕27号（89）

目 录

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市全民

健身实施计划（2021-2025年）的通知……………柳政办〔2022〕28号（96）

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市城市

内涝治理实施方案（2021-2025年）的通知……………柳政办〔2022〕29号（105）

柳州市人民政府关于表扬 第八届柳州市市长质量奖获奖组织的决定

2024年1月18日 柳政发〔2024〕1号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

为全面贯彻落实习近平总书记关于质量工作的重要论述，贯彻落实《质量强国建设纲要》，深入实施质量强市战略，引导和激励全市各行各业牢固树立“质量第一、效益优先”的理念，进行管理的改进和创新，持续提高整体绩效，加快柳州经济社会高质量发展，2023年2月我市启动第八届柳州市市长质量奖评定工作。在自愿申报的基础上，经资格审查、材料评审、现场评审、综合评审、社会公示等程序，完成第八届柳州市市长质量奖评定工作。经市人民政府研究决定，授予广西柳州特种变压器有限责任公司“第八届柳州市市长质量奖”，授予方盛车桥（柳州）有限公司“第八届柳州市市长质量奖提名奖”。

希望获奖的组织珍惜荣誉，再接再厉，坚持以质取胜，不断追求卓越，充分发挥质量标杆示范引领作用，带动提升全市质量水平。全市各行各业要以获奖的组织为榜样，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求，全力推动质量强市建设，激发质量创新活力，不断推动质量变革、效率变革、动力变革，凝心聚力建设新时代柳州质量管理体系。

柳州市人民政府关于 印发《政府工作报告》的通知

2024年2月7日 柳政发〔2024〕2号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《政府工作报告》已经柳州市第十五届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

政府工作报告

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，我们深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对广西重大方略要求，全面贯彻落实中央、自治区各项决策部署，重实效、强实干、抓落实，聚焦稳存量、抓增量、破变量，大力实施工业企稳、招商引资、项目落地、固定资产投资“四大突破攻坚行动”，推动经济发展稳中有进，社会大局保持稳定，高质量发展迈出新步伐。初步预计，全市地区生产总值增长

2.8%，规上工业增加值增长6%，一般公共预算收入增长3.6%，社会消费品零售总额1296亿元。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）着力转方式、调结构，产业转型步伐持续加快。创新能力持续增强。国家创新型城市、科创中国试点城市建设稳步推进，柳州入选全国2023年先进制造业百强市，新增国家高新技术企业90家、自治区专精特新企业45家、国家知识产权示范优势企业15家，4件专利荣获年度中国专利奖。荣获广西科学技术奖励22项、其中一等奖4项。成功举办第三届全国新能源汽车关键技术技能大赛全国决赛，柳州参赛选手获5个一等奖，创历史佳绩。工人医院总院搬迁工程、生活垃圾焚烧处理工程

2个项目荣获中国建设工程鲁班奖。柳州高新区获评国家工业互联网产业集聚园区试点示范。“老字号”产业加速升级。上汽通用五菱“一二五”工程、东风柳汽“龙行工程”、广西汽车集团新能源专用车提升工程等重点工程加快推进。广西新能源汽车实验室创新成果加速转化。全球首个岛式工厂—上汽通用五菱精益智造工厂竣工投产，东风柳汽本地化发动机下线。五菱缤果、宝骏云朵、五菱星光、风行雷霆等一批高价值新能源车型成功上市。积极推动柳钢集团“四个百万吨”产品升级工程，大力实施重点产业协同发展工程，钢材产量、品种钢比重实现双提升。柳工挖掘机智慧工厂建成投产，首台百吨级混动矿用装载机成功下线。“新字号”产业加快壮大。瑞浦赛克动力电池、中车时代新能源电驱等项目竣工投产，已建成电池产能40.5GWh，新能源汽车零部件本地配套率达60%。柳州成功入围全国首批公共领域车辆全面电动化先行区试点。优必选机器人超级智慧工厂开工建设，金风嘉泽零碳新能源智慧装备产业园全面建成，国内首条氮化镓半导体激光器芯片正式量产，机器人、风电装备制造、芯片制造等新兴产业加速集聚。预计新兴产业产值占比达22%、较上年提高2.2个百分点。

（二）着力推项目、扩投资，经济发展后劲持续积蓄。重大项目扎实推进。安途商用车制动新材料研发及产业化基地等129个项目实现开工，法恩赛克电解液等130个项目实现竣工。柳工智能国际工业园等重大工业项目提速建设，工业投资增长15.4%。招商引资成果丰硕。全年新引进项目656个、其中工业项目423个，推动628个招商项目开工、229个

招商项目竣工。要素保障更加有力。全年落实新增建设用地指标5.2万亩，其中新增工业用地5235亩。全年共争取地方政府新增专项债券、中央预算内投资等上级资金37.9亿元。新增可用工业标准厂房超400万平方米。

（三）着力挖潜力、拓市场，消费活力持续迸发。消费市场持续回暖。成功举办第十三届中国—东盟（柳州）汽车工业博览会、首届中国（柳州）油茶交易博览会。限上零售业、住宿业、餐饮业销售额分别增长8%、15.5%、7.8%。新能源汽车、智能家电和音像器材销售额分别增长58.5%、37.7%。金嗓子“都乐”、“柳州饭店”两大柳州品牌入选中华老字号。现代服务业加速发展。柳州入选国家现代流通战略支点城市、全国供应链创新与应用示范城市。成功创建广西（柳州）国家级车联网先导区、成为全国7个车联网先导区之一，星火·链网超级节点（柳州）上线运营。国家二手车出口基地（柳州）正式挂牌，广西首家国家级人力资源服务产业园在柳东开园运营。中通快递广西桂北（柳州）智能科技电商产业园等项目竣工投产。全市本外币存贷款余额首次突破1万亿元。文旅产业蓬勃发展。成功举办第六届文化旅游产业发展大会，窑埠古镇获评国家级休闲旅游街区，柳州市螺蛳粉产业园、上汽通用五菱宝骏基地获评国家工业旅游示范基地，三江县获评“2023中国县域旅游发展潜力百强县市”。全市全年接待游客总人数8067万人次、增长75.4%，实现旅游总消费884亿元、增长60.9%。

（四）着力兴产业、强三农，乡村振兴基础持续夯实。脱贫成果巩固拓展。统筹落实各级财政衔接资金21.6亿元，倾斜支持乡村

振兴重点帮扶县加快发展，三江县成为全国首批文化产业赋能乡村振兴试点，融安县获评自治区乡村振兴改革集成工作先进县。大力开展防贫、产业、就业三大帮扶提升行动，脱贫人口人均纯收入持续增长。深化湛江—柳州协作、定点帮扶和易地搬迁后续扶持，“三保障”和饮水安全保障成果持续巩固提升。现代农业加快发展。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，新建成高标准农田13.3万亩，全市耕地质量持续提升；粮食产量74.7万吨，持续稳定增长。粉用稻米入选国家级优势特色产业集群。柳州螺蛳粉入选2023中国地理标志农产品区域公用品牌声誉十强榜单。柳城县获评2022年度全国“平安农机”示范县，三江县入选国家农村产业融合发展示范园创建名单，融安县荣获中国香杉生态板之都称号。圆满承办全国油茶产业发展现场会，成功申报中央财政油茶产业发展示范奖补项目、获得上级8亿元资金支持。融安金桔获批筹建国家地理标志产品保护示范区。乡村建设扎实推进。大力开展农村人居环境整治提升行动，农村生活垃圾处置体系覆盖率达95%。鹿寨县成为全国农村产权流转交易规范化整县试点，三江县获评国家级传统村落集中连片保护利用示范县，融水县锦洞村等7个村落列入中国传统村落名录，柳江区怀洪村获评2023年中国美丽休闲乡村。成功创建全国乡村治理示范村镇3个。县域经济实力增强。广西首个页岩气项目在柳州融安出气点火，实现广西页岩气开发零的突破。广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、智能家电产业集聚区、现代服装产业园、融安香杉生态产业园等县域产业园区建

设扩容提质，柳州高新技术产业开发区、柳州河西高新技术产业开发区成为广西向海经济发展示范园区。五县经济总量占全市比重达25.4%，较上年提高0.5个百分点。

（五）着力优布局、美环境，城市功能品质持续提升。基础设施更加完善。湘桂铁路柳州地区改建工程基本建成，红花二线船闸工程建成通航，桂林至柳州高速公路改扩建工程、三江富禄至丹洲公路（二期）完工通车。柳江区列入全国第三批城乡交通运输一体化示范创建县和“四好农村路”全国示范县。累计建成5G基站9330座，行政村5G网络覆盖率100%。城市治理更加精细。扎实开展城市体检工作，大力实施城市更新行动，治理疏通雨水、污水管网107.2公里。508个城镇老旧小区、136条背街小巷改造提升工作顺利推进。柳南区五菱社区入选国家级完整社区建设试点。人居环境更加优美。扎实推进全国文明城市创建，深入打好污染防治攻坚战，市区空气质量优良天数比例达97.3%、创历史新高，地表水环境质量连续四年位居全国第一。自治区公园城市试点建设扎实推进，建成区绿化覆盖率超44%。

（六）着力抓改革、促开放，发展内生动力持续增强。重点改革持续推进。积极推进“放管服”改革，“一证开工”改革实现县区范围和项目类型全覆盖，新增21项具有地域特色的政务服务“微改革”举措。柳州获批成为全区电子印章、电子证照应用场景推广、公共数据授权运营试点城市。营商环境持续优化。成为全国第四批社会信用体系建设示范区、全国第二批商业秘密保护试点城市。全市市场经营主体达37.2万户，其中民

营企业9.3万户，11家入围广西民营企业百强榜单。开放发展持续深化。中国（柳州）跨境电子商务综合试验区建设扎实推进。成功举办第三届中国—东盟标准化合作论坛、第六届中国—东盟工业设计与创新论坛。赴印度尼西亚、马来西亚、泰国等东盟国家开展推介活动，成功签约合作项目34个。在第20届中国—东盟博览会上签约项目12个，总投资194亿元。跨境班列常态化运行，进出口总额增长18.1%，汽车累计出口突破100万辆，柳州入选中国外贸百强城市。

（七）着力惠民生、保安全，人民生活持续改善。基本民生兜实兜牢。财政民生资金支出304.3亿元，占一般公共预算支出80.2%。为民办实事工程顺利完成。就业形势总体稳定，城镇新增就业5.6万人，农村劳动力转移就业61万人。全市基本养老、失业、工伤保险参保人数达389万人次，基本医疗保险参保率持续稳定在97%以上。筹建保障性租赁住房3000套（间），完成棚户区改造3552套，“保交楼”专项借款项目交付率超85%。社会事业全面进步。新增义务教育学位1.3万个，建成覆盖各县区教育共同体50个，入选全国普惠性学前教育保障机制试验区，柳北区、城中区获评“全国义务教育优质均衡先行创建县”。自治区级示范高中占比达61.5%，居全区首位。广西（柳州）汽车产教联合体入选首批国家级市域产教联合体名单。国家区域医疗中心广妇儿柳州医院辐射作用初步显现。柳州成为全国第一批婴幼儿照护服务示范城市、全国中医药病种医保付费改革先行城市。柳州图书馆柳东新馆全面开放，城中区获评国家体育产业示范基地。

成功举办第一届全国学生（青年）运动会三个项目赛事、首届柳州马拉松暨警察马拉松等体育活动，柳州健儿在2023年杭州第19届亚运会斩获3金1银1铜。社会大局和谐稳定。统筹抓好各类风险防范化解工作，积极稳妥有序化解市属国有企业债务风险，“一债一策”分类处置，积极盘活各类有效资源，及时偿还到期债务，连续三年守住了不发生系统性金融风险底线。常态化开展扫黑除恶，大力开展禁毒、反诈等专项整治，刑事、治安警情实现“双下降”，获评全国社会治安防控体系建设示范城市。积极化解各类矛盾，开展信访问题源头治理三年攻坚行动。安全生产和防灾减灾形势持续向好，安全生产事故起数、死亡人数持续下降。荣获自治区双拥模范城“十一连冠”。民族团结、宗教和顺局面持续巩固。

（八）着力提效能、转作风，政府自身建设持续加强。政治建设不断强化。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记对广西重大方略要求，深入开展第二批主题教育，大力开展高质量发展“四个专项行动”和“办实事解民忧”工作，以发展的实效坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。依法行政不断深化。自觉接受市人大及其常委会依法监督、市政协民主监督和社会舆论监督，常态化邀请人大代表和政协委员列席市政府常务会，办理人大代表建议137件、政协提案198件，办结率和满意率均为100%。严格落实政府行政执法三项制度，持续加强和改进行政复议、行政执法，依法行政水平不断提高。作风建设不断

优化。深入推进政府系统党风廉政建设，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，始终保持清正廉洁的政府形象。

一年来，全市外事、侨务、税务、统计、档案、地方志、水文、气象、水库移民、人防、供销、调处、工会、共青团、妇女儿童、科协、老龄、残疾人、贸促、红十字、消防救援、防震减灾等工作都取得了新成效。

各位代表，奋斗饱含艰辛，成绩来之不易。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是自治区党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界鼎力支持的结果，是全市上下一道拼出来、干出来、奋斗出来的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻柳人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍，向关心支持柳州发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

思危方能居安，知忧才能克难。我们也清醒看到，全市改革发展稳定还面临不少困难和问题。主要有：经济增长乏力，部分指标未达预期；产业转型升级步伐慢，新旧动能接续转换不畅；债务沉重，化债压力大，一定程度影响长远可持续发展；民营经济发展不充分，营商环境仍需进一步优化；县域经济亟待提振，全面推进乡村振兴步伐仍需加快；民生保障还有不少短板弱项，与人民群众期盼仍有差距；一些重点领域腐败案件仍有发生，政府系统少数干部担当实干精神有待加强。我们必须主动适应新形势、奋力

担当新使命，拿出柳州人的钢铁意志笃定前行，以跳出柳州看柳州的胸怀和格局，着力解决制约发展的深层次矛盾。我们必须把发展作为第一要务，回归工业初心，赓续优良传统，真正把资源和力量集中到工业转型升级上来，让产业真正成为富民之源、强市之基。我们必须把解放思想贯穿工作始终，勇于求变、敢于求新、善于求质，促进柳州发展加快蝶变、裂变，实现更高能级的发展超越。

二、2024年工作安排

2024年是新中国成立75周年。做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对广西重大方略要求，紧紧围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，按照自治区党委十二届七次全会和市委十三届九次全会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，深入解放思想，勇于创新求变，坚定向海图强，加快开放发展，全力推进新型工业化、建设现代制造城，打造国际新能源汽车产业高地和广西副中心城市，奋力推动中国式现代化柳州实践实现新进展、取得新成效。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长4%以上，实际工作中向着国家、自治区确定的年度目标努力；规上工

业增加值增长7.7%，固定资产投资增长3%，一般公共预算收入增长4%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总额增长10%，居民人均可支配收入与经济增长基本同步。这些目标的设定兼顾了需要与可能，符合我市发展实际，既积极又稳妥。一是坚持实事求是。这些目标，是经过认真分析，客观研判形势，正视各种困难、压力和挑战，挖掘各种潜力、韧性和后劲，通过努力可以实现的目标。二是为2024年化债工作和动能转换预留空间。2024年我市仍处于债务高峰期，合理调整预期目标，有利于更好统筹兼顾防风险与促发展。三是引导广大干部转作风提效能。经过测算，实现4%的目标仍然不容易，需要我们咬定青山不放松，持续加倍努力，实际工作中向着更高目标奋斗。

贯彻总体要求、实现预期目标，必须坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，必须保持战略定力、增强信心底气、善于把握机遇，必须彻底打破思想束缚、树立争先进位意识，拿出拼劲，务本求实，进一步突出重点、精准施策，落实好自治区“1+4”重点工作，大力实施传统产业焕新、新兴产业壮大、营商环境攻坚“3个三年行动”，深入开展县域经济提速、国企改革深化、能力作风建设“3个年活动”，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，集中力量、集中资源、集中精力，全力攻坚、奋力突破，真正做到不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，重点抓好8个方面工作：

（一）坚定不移推进新型工业化，奋力建设现代制造城。这是未来一个阶段柳州发

展的战略首选任务。做好强产业的文章，大力实施传统产业焕新、新兴产业壮大三年行动，发展新质生产力，毫不动摇筑牢制造业根基，努力打造国家级产业集群，力争全年实现工业产值4000亿元以上，争做广西工业崛起的先行者。

坚持打好“创新牌”。把科技创新摆到更加突出的位置，积极推动以人工智能赋能全产业链体系，深入推进国家知识产权强市试点城市建设，全力打好国家创新型城市、科创中国试点城市建设收官战，谋划实施100项科技计划项目，争创国家中小企业数字化转型试点城市。加快创新平台建设，支持重点产业骨干企业建设创新联合体和科技创新合作基地。持续推进广西新能源汽车实验室24项关键核心技术攻关、积极争创国家重点实验室，加快柳工国家工程机械低碳数智技术创新中心建设。推进车联网先导区（二期）建设，实现车联网城域级覆盖，推动商业化典型应用场景落地。加快建设面向东盟的产教集聚示范区，务实建设自治区科技成果转化示范区，完成科技成果转化180项。培优育强创新主体，力争全年新增国家高新技术企业80家、自治区专精特新企业30家以上。加快工业互联网示范城市建设，运营好星火·链网超级节点（柳州）。鼓励金融机构加大对科技型中小企业的支持，引导全社会提高科技创新投入总体水平。

加快升级“老字号”。强力推动传统产业焕新，加快推进以汽车、钢铁、机械“老三样”为主的传统产业“智改数转”，推动设备更新、工艺升级、管理创新，促进增品种、提品质、创品牌，加大力度实施“千企

技改”和“上云用数赋能”再提升工程，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。汽车产业，大力实施上汽通用五菱“一二五”工程、东风柳汽“龙行工程”、广西汽车集团新能源专用车提升工程等重大工程，加快打造国际新能源汽车产业高地。积极推动燃油车产业链转型，支持上汽通用五菱、东风柳汽等主机厂加大节能新车型研发，加快上汽通用五菱全新节能商用车和东风柳汽全新智能家用MPV产品开发项目建设。钢铁产业，推进柳钢集团“四个百万吨”产品升级工程，加快冷轧电磁钢（二期）、热轧高强钢等重大项目建设。深化产业协同发展，做大做强高附加值品种钢，提升钢材产业价值链。机械产业，加快实施柳工股份“三全”规划，开工建设柳工四轮一带智慧工厂、柳工电动化与智能化全球研发中心，竣工中源液压业务新工厂、装载机灯塔工厂（二期），加快推出装载机、挖掘机、平地机等系列电动工程机械产品。化工产业，积极对接北部湾石化产业基地、长江经济带，引进一批精细化工和化工新材料项目。加快鹿寨、柳城化工园区强基扩容提质，推动产业结构向精深加工转型，开工建设柳化氯碱年产32万吨新材料产业集群项目，全力打造百亿级化工产业集群。林木加工业，加力广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、柳城县木材加工产业园、融安香杉生态产业园、融水和睦香杉家居板材集聚区等园区建设，加快大自然家居（二期）项目建设，推动一家美人造板项目产能爬坡。

培育发展“新字号”。紧盯全国产业布局，把握技术产业化前沿动态，加强同粤港

澳大湾区、京津冀、长江经济带等发达地区交流合作，紧盯龙头企业和科技领军企业，进一步选好方向、汇聚力量，更加注重前瞻布局，积极谋划布局未来产业，发展新质生产力，力争在新领域新赛道新产业迎头赶上。用好柳州场景，强化政策支持、要素保障，全面提升新能源、高端装备制造、生物医药、智能家电等新兴产业链，加快打造柳州第四大支柱产业，逐步培育壮大形成柳州工业的“新三样”。新能源产业，加快推动太阳能光伏、新型储能电池、重点终端应用、关键信息技术及产品发展壮大，推动“源网荷储”示范应用，持续推动国轩高科、瑞浦赛克、鹏辉科技、金风嘉泽等企业全面达产，加快联合电子新能源、耐世特电驱动（三期）、阳光新能源装备制造产业园等项目建设。高端装备制造产业，积极推进联合电子汽车关键控制器、飓芯科技激光芯片项目增容扩产，加快推进柳工智能国际工业园、优必选机器人超级智慧工厂等项目建设，持续优化提升机器人、智能电网等专业园区功能，积极创建国家智能制造先行区。生物医药产业，重点推动生物制药、医疗器械制造产业发展，支持柳药集团、仙草堂药业、金嗓子等行业龙头企业开发精深加工系列产品。智能家电产业，积极主动对接东部地区家用电器产业转移，重点推进粤桂智能家电产业集聚区、高密度PCB电子产业园建设。

提档升级“特字号”。大力发展“嗦粉经济”，严把柳州螺蛳粉质量安全关，加快推进柳州螺蛳粉全产业链发展，新建扩建一批螺蛳粉原材料示范基地，培育一批龙头生

产企业，强化“柳州螺蛳粉”地理标志保护和应用，推动柳州螺蛳粉产业园区创建国家级消费品标准化试点。加快推进中央财政油茶产业发展示范奖补项目建设。积极发展与油茶相关的休闲食品、营养保健品等延伸产业，提升油茶利用率和产品附加值。扩大“三江早春茶”等柳州茶品牌影响力，推动茶产业延链补链强链。大力推动融安金桔、鹿寨蜜橙等特色水果产业发展，实施融安金桔扩面提质行动，在种质资源和品牌保护上持续发力。

（二）坚定不移扩大有效投资，推动重大项目建设提速提质。坚持项目为王，调整优化投资结构，扩大有效益的投资，把有限的资金、资源整合投向更加重要的产业项目和更加急需的民生项目，切实以项目建设之“进”支撑经济发展之“稳”。

持续狠抓招商引资。主动对接沿海发达地区产业新布局，有序承接产业梯度转移，围绕重点支柱产业链和战略性新兴产业链招商，健全“链长制”招商、驻点招商、以商招商、资本招商等机制，更大力度联合链主企业实施产业链招商，大力开展场景招商、大数据招商，着力招引一批高新技术企业，落地一批与现有产业上下游关联度高的“短平快”项目，力争全年新引进项目800个以上，其中亿元以上工业项目300个以上。更加注重提升招商引资质效，以引进高质量高效益项目为核心，建强招商引资专业化队伍，加大“外脑外智”支持招商力度，提升招商“一站式”服务项目落地能力，加快推进已签约项目落地开工，提升项目落地转化率。

加速推进重大项目。加快建设315项市级

层面统筹推进重大项目，全力推动国家汽车质量检验中心（广西）汽车试验场等50个重大项目尽早开工，鹏辉智慧储能及动力电池制造基地（三期）等93个重大项目竣工投产。大力推进自治区“双百双新”等项目，引导和鼓励工业企业加快实施一批技改项目，力争工业投资增长30%以上。重塑交通物流优势，抓好“硬联通”和“软联通”，推进交通基础设施和运输服务与产业链协同发展，做好“柳通天下”文章。全力推进柳州经梧州至广州铁路等重大工程建设，加快柳州经贺州至韶关铁路、涪陵至柳州铁路、黔桂铁路增建二线等项目前期工作。进一步完善公路网、水运网，加快鹿寨至钦州港公路、从江经融安至荔浦公路等项目建设，开工建设洋溪水利枢纽、梅林航电枢纽，提升内河水运通航能力。

科学系统谋划项目。围绕产业升级、未来产业、基础设施、社会民生等重点领域，紧扣国家、自治区政策导向和资金投向，包装策划项目，做深做实前期工作，梳理一批符合条件的项目申报纳入国家、自治区层面重大项目，力争全年谋划储备重大项目1100个以上，其中产业项目660个以上。积极与平陆运河对接，谋划实施一批江海联运项目。

（三）坚定不移激发消费潜能，推动服务业优质高效发展。激发有潜能的消费，强化供给对需求的适配性，力争年内新增规上（限上）三产企业250家以上。

加快生产性服务业发展。以服务制造业高质量发展为导向，促进先进制造业与现代服务业协同发展。实施现代物流产业提升行

动，大力推进沿着产业链布局端到端的物流链，推进电商物流、冷链物流、大件运输、危险品物流等专业化物流发展，加密空中航线，满足高价值、小批量、时效强的物流需求，加快综合货运枢纽多式联运换装设施与集疏运体系建设，加快西部陆海新通道柳州铁路港、柳东汽车零部件供应链产业（广西）服务基地等项目建设，推动圆通广西柳州智创产业园实现竣工投产。加快发展工业设计、工业互联网平台、信息数据、商务服务、人力资源、检验检测、认证认可、知识产权等现代服务业，有针对性加快建设一批生产性服务业集聚区。大力发展供应链金融，促进金融与产业的相互融合、互动发展，提升金融服务实体经济能力。

提升生活性服务业层次。稳定和扩大传统消费，开展“柳州消费购物节”等线上线下大型促销活动，提振新能源汽车、智能家电等大宗消费，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。培育壮大新型消费，丰富消费新业态，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，培育壮大网红经济、平台经济、夜间经济，加快打造柳州螺蛳粉电商产业园、772数字文创产业园、万维跨境直播电商产业园等电商基地，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。

构建多业融合新格局。深入实施“文旅+”，加快产品创新、业态创新、模式创新，培育更多文体商旅新业态。紧跟大众旅游、全域旅游发展趋势，加快完善旅游公共服务体系，推进旅游公共服务智慧化发展。做强柳州工业旅游、民俗旅游、研学旅游等文旅

特色产业，大力发展县域旅游，精心筹办柳州市第七届文化旅游产业发展大会、中国柳州国际水上狂欢节暨水上休闲运动会等重大文旅活动。推动旅游与康养、医药、体育、商贸等多元产业深度融合发展，积极发展特色康养旅游产业，提升三江县程阳八寨自治区中医药健康旅游示范基地品质，积极推进广西大健康产业基地建设。

（四）坚定不移推进乡村振兴，扎实推进农业农村现代化建设。坚持农业农村优先发展，大力发展现代特色农业，有力有效推进乡村全面振兴。

持续巩固拓展脱贫成果。落实防止返贫动态监测和帮扶机制，确保不发生规模性返贫。强化农民增收举措，增强内生发展动力，抓好产业、就业帮扶，发展壮大村集体经济，促进脱贫人口收入持续稳定增长。加大易地搬迁后续扶持力度。持续深化粤桂协作、定点帮扶和社会帮扶，深入推进“万企兴万村”行动。

推动现代特色农业发展。扛牢粮食安全政治责任，强化扶粮政策落实，坚持稳面积、增单产两手发力，实现粮食均衡增产。加快推进现代种业提升工程，高标准建设柳江区杂交水稻国际育种中心综合试验基地。落实最严格耕地保护制度，加强耕地种植用途管控，建设高标准农田11.5万亩。强化重要农产品供应供给，确保蔬菜产量稳定在340万吨以上、生猪出栏190万头以上，螺蛳粉原材料基地种养规模稳定在68万亩以上。大力发展设施农业，建设一批种植、养殖、水产设施基地。着力做好“土特产”文章，持续打造糖料蔗、茶叶等“10+1”优势特色产业，

大力推动特色农产品精深加工，加快粉用稻米国家级优势产业集群建设，培育更多“柳字号”农业品牌。抓好糖料蔗机械收割、良种繁育，支持柳城县发展糖业全产业链。做好“农业+”文章，培育壮大休闲农业、乡村旅游等富民产业。

推进和美乡村建设。学习运用浙江“千万工程”经验，落实自治区“千村引领、万村提升”工程，稳步推进乡村建设行动，持续完善乡村路、水、电、气、通讯、物流寄递等基础设施和公共服务，统筹推进农村物流高质量发展。持续整治农村人居环境，深化农村厕所革命，统筹抓好农村生活污水、生活垃圾和黑臭水体综合治理，稳步推进农村生活垃圾收运处置体系建设。抓好乡村振兴示范创建工作，支持鱼峰区创建国家乡村振兴示范县、三江县争创“四好农村路”全国示范县。加强传统村落保护利用。加强和改进乡村治理体系建设，持续推进农村移风易俗，提高乡村治理效能。

（五）坚定不移统筹城乡发展，加快推进新型城镇化建设步伐。加快推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。

高标准推进城市更新治理。坚持以人为本，紧盯群众关注的急难愁盼需求和城市治理的痛点难点堵点问题，提升城市建设管理科学化、精细化、智能化水平。加快背街小巷、城中村、便民市场等改造建设，推进柳石路片区、白云路片区等城市更新项目建设，改造提升城镇老旧小区270个以上、背街小巷100条以上。健全完善城市社区服务功能，推动社区设施适老化、适幼化改造。加

强生活污水处理设施和管网建设。大力推进新型基础设施建设，加快充电基础设施布局和建设，新建充电基础设施3400个。推动城市由“建”向“治”转变，精准服务、精细化管理，让柳州这座城市不仅有“高度”，更加有“温度”。

高水平推进城乡协调发展。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化，推动城镇基本公共服务均等化、优质化、可及化。优化城镇化布局，稳步推进柳城县融入北部生态新区一体化发展，支持鹿寨县承接中心城区产业转移，推动融安县、融水县、三江县交通互联互通、资源有效整合、产业互补协作。有序推进城乡集贸市场改造，持续推进乡镇集镇改造提升。

高效能激发县域经济活力。深入开展县域经济提速年活动，建立市县间、县区间互动合作与利益共享机制，加速资源有效集聚，支持各县立足资源禀赋和产业基础，集中力量主攻1—2个优势突出、成长性好、带动力强的主导产业，着力打造优势明显、布局合理、配套完备的特色产业集群。持续完善县域产业园区基础设施建设，精准配置公共服务平台，推进建设多层标准厂房，提升县域园区承载能力。因地制宜发展壮大一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇和特色小镇，推动形成片片有特产、县县有主业、乡乡有产品的发展格局。

（六）坚定不移深化改革开放，有效激发市场活力和社会创造力。坚持吃改革饭、走开放路，不断深化改革挖潜力、扩大开放增活力。

推动改革走深走实。向改革要动力，用

改革的办法和创新的思维解决发展中的问题。持续深化“放管服”改革，优化升级政务服务“全链通办”、“全区通办”、“跨省通办”，积极推出新一批便民利企增值服务“微改革”。扩大数据要素市场化改革覆盖面，提升数据产品交易规模。深化产业园区改革，完善体制机制，提升园区服务企业能力。统筹推进科技、人才、文化、行政执法等领域改革。持续推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点等农业农村重点领域改革。深入开展国企改革深化年活动，分类施策推动市属国有企业战略性重组和专业化整合，提升市属国有企业竞争力。按照“化必守、化宜解、化要进”总体思路，稳慎有序有效推进市属国有企业债务风险防范化解工作，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

扩大对内对外开放。培育壮大“外字号”，拓展向海视野、凝聚向海共识、强化向海思维，加强山海统筹、陆海联动、江海贯通，全方位、更高效“借船出海”，加快构建更有活力的开放型经济体系。站在全区、全国、全球大局谋划“全球的柳州”和“柳州的全球”，紧抓自治区打造国内国际双循环市场经营便利地契机，积极服务和融入高水平共建西部陆海新通道，主动对接粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、海南自由贸易港建设等国家战略，积极承接东部产业转移，努力打造粤港澳大湾区重要战略腹地。积极推进制度型开放，主动融入广西自贸区建设，力争设立自贸区联动创新区。务实对接RCEP实施，用好柳州保税物流中心等开放平台，加快中国（柳州）跨境电子商务综合试验区建设，加密跨境和海铁联运等班

列班次。优化升级货物贸易，承接拓展加工贸易，支持柳州企业大力开拓东盟、欧盟市场，推动汽车、机械、柳州螺蛳粉、智能家电等优势产业和产品“走出去”，加快先进制造业、现代服务业“引进来”。

持续优化营商环境。大力实施营商环境攻坚三年行动，认真贯彻落实加快建设全国统一大市场工作部署，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。建立健全优化营商环境绩效考评、奖惩机制。常态化开展企业服务年活动，建立经营主体反映问题响应处置机制，全面落实减税降费政策，加大对中小微企业的纾困帮扶力度。优化“绿柳通”绿色金融综合服务平台功能，引导金融机构加快“信易贷”产品的开发和投放。大力弘扬企业家精神、工匠精神、劳模精神、劳动精神，始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，全面落实促进民营经济发展壮大的系列举措，把构建亲清政商关系落到实处，让民营企业和民营企业家安心经营、放心发展。

（七）坚定不移推动绿色发展，不断擦亮美丽宜居柳州绿色底色。牢固树立和践行“两山”理念，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，拓展绿水青山转化为金山银山的柳州路径。

深入推进污染防治。持续深入打好蓝天保卫战，加强PM2.5和臭氧协同防控，强化移动源、工业源、城市面源治理，确保空气质量稳定向好。持续深入打好碧水保卫战，扎实开展水质提升专项行动，大力推进入河排污口规范化整治，守护好“水质第一”金字招牌。持续深入打好净土保卫战，加强污染

风险控制和污染源头防控，有效管控建设用地土壤污染风险。大力开展噪声污染专项治理行动，持续改善城市声环境质量。持续抓好中央、自治区生态环境保护督察反馈问题整改，建立健全长效工作机制。

全面提升人居环境。深化河长制，持续推进柳江流域山水林田湖草生态保护修复工程，大力开展河湖“四乱”问题清理整治。深化林长制，科学开展国土绿化行动，推动植树造林21万亩、义务植树750万株。加快推进公园城市试点建设，推动园林绿化增量提质，新建一批高品质城市“口袋公园”。深入开展废弃矿山生态修复和全域土地综合整治，加强自然保护地监管，筑牢生态安全屏障。

推动绿色低碳转型。积极稳妥推进碳达峰碳中和，重点实施“碳达峰十大行动”，推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型，培育壮大绿色低碳新兴产业，加快打造绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。深入推进能源革命，推动柳州红花水电厂电化学储能项目等一批示范项目实现并网，抓好页岩气项目试采井组建设，统筹推进融水县鸡冠岭等风电场项目建设，着力构建新型能源体系。持续推进国家低碳试点城市、“无废城市”、国家气候投融资试点城市、公共领域车辆全面电动化先行区试点建设。持续开展生态文明建设示范市创建。

（八）坚定不移增进民生福祉，更好满足人民对美好生活新期待。坚持尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，持续增进民生福祉。

强化基本民生保障。突出抓好稳就业，

实施减负稳岗扩就业政策，抓好高校毕业生、农民工、残疾人、退役军人等重点群体就业，支持新就业形态和多样化自主就业，新增城镇就业4.5万人以上，农村劳动力转移就业稳定在50万人以上。抓好职业技能培训，加强国家级柳州人力资源服务产业园建设。强化住房保障，筹建保障性租赁住房2000套（间），全力推进“保交楼”项目建成交付，推动房地产市场平稳健康发展。集中精力解决一批民生领域项目“最后一公里”问题。织密扎牢社会保障网，深入实施全民参保计划，加快完善社保公共服务体系，实现基本养老保险参保率达90%以上，基本医疗保险参保率稳定在97%以上。深入开展社保基金管理巩固提升行动，继续推进异地就医结算和社保经办服务。健全分层分类社会救助体系，加强特殊困难群体关爱服务，提高兜底保障能力。

坚持教育优先发展。实施新时代基础教育扩优提质行动，推动学前教育普及普惠，创新实施“初中强校工程”试点，持续推进教育共同体建设。深化“三新”改革，深入实施县域普通高中发展提升行动，推动高中教育多样化特色发展。大力发展职业教育，深入推进国家产教融合试点城市建设，高标准建设广西（柳州）汽车产教联合体。推动高等教育提质扩容，扎实推进柳州职业技术学院升格为本科层次学校、广西机电技师学院升格为高职院校，支持柳州工学院本科教学合格评估建设。强化师德师风建设，持续推进优师惠师行动，打造高水平教育人才队伍。实施“名师入柳、柳子回归”人才引进项目，推进青年发展友好型城市建设试点工作。

全面建设健康柳州。健全公共卫生体系，稳妥实施疾控体系改革，加强应急技能普及，提高应对突发重大公共卫生事件能力。深化医药卫生体制改革，加快医疗集团资源整合，推动紧密型医联体、医共体升级，加快优质高效的医疗卫生服务体系建设，推动公立医院高质量发展。持续推进广妇儿柳州医院建设，积极推进国家临床、中医重点专科建设，加快打造区域医疗高地。推动中医药壮瑶苗侗医药传承创新发展，推进中医医保付费改革。深化优生优育及妇女儿童健康服务，促进人口长期均衡发展。落实基本养老服务清单，加大对经济困难失能老年人集中照护服务力度，探索农村养老服务新模式。常态化开展新时期爱国卫生运动，巩固拓展国家卫生城市创建成果。

大力发展文体事业。创新实施文化惠民工程，完善公共文化基础设施，加快农村书屋建设，推动城乡公共文化服务均等化发展。繁荣群众文化生活，持续开展“文化进万家”、“全民阅读”、“刘三姐大舞台周周演”等文化惠民活动，办好2024年全国春节“村晚”暨“春到万家”群众文化主会场活动，创新举办三月三中国柳州鱼峰歌圩邀请赛。深入实施文化精品战略，持续打响“龙城笔阵”文化品牌。建设好柳州市融媒体中心，大力推动全市媒体深度融合发展。加强历史文化保护传承，精心组织推进第四次全国文物普查，积极做好第九批全国重点文物保护单位申报工作，推动白莲洞申报国家考古遗址公园。继续办好柳州马拉松暨警察马拉松等品牌赛事，积极推进竞技体育发展，进一步优化“15分钟健身圈”，推动全

民健身和全民健康深度融合。

深化平安柳州建设。常态化开展扫黑除恶斗争，防范打击各类违法犯罪，确保社会大局和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”、“浦江经验”，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平。严格落实安全生产责任制，提高防灾减灾救灾和应急处置保障能力，统筹抓好防汛抗旱、森林防火、道路交通安全和运输执法等各项工作，坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品安全监管，健全食品安全追溯体系，坚决守住“舌尖上的安全”。始终保持高压态势，严厉打击各类电信网络金融诈骗犯罪，筑牢反诈防线。拓展退役军人服务保障范围，扎实推进拥军支前和城连共建，争创全国双拥模范城“十连冠”。以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果。

三、全面加强政府自身建设

奋进新征程、建功新时代，我们务必解放思想，务必狠抓落实，全面加强政府自身建设，深入开展能力作风建设年活动，务本求实、创新求变，不断开创政府工作新局面，奋力当好赶考新路上的答卷人。

（一）始终坚持忠诚为政。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固拓展主题教育成果，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制，不断夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基，把坚持和加

强党的全面领导贯穿政府工作全过程，严格贯彻落实党中央、国务院决策部署和自治区党委、政府及市委工作要求，切实把忠诚落实到实际行动中、体现在发展成效上。

（二）始终坚持实干兴政。突出求真务实，脚踏实地、起而行之，苦干实干、攻坚克难，锤炼求实、务实、扎实的过硬作风。突出问题导向，提升执行能力，主动作为、奋发有为、担当善为，营造真干、敢干、善干的良好氛围。突出效率优先，看准了就抓紧干，倡导“今日事、今日毕”，做到“事事有着落、件件有回音”，真正把事办成、把事办好，形成早干、快干、多干的生动局面。

（三）始终坚持依法行政。深入践行习近平法治思想，大力推进法治政府示范创建工作。建立健全依法决策机制，严格规范公正文明执法，深入推进政务公开，确保行政权力依法公正运行。自觉接受市人大及其常

委会依法监督、市政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协提案，主动接受社会舆论监督，强化审计、统计等监督，不断提高政府工作的透明度和公信力。

（四）始终坚持廉洁从政。持之以恒推进全面从严治党，深入推进政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。持续纠治重点领域、重点行业及群众身边的腐败和不正之风。牢固树立过紧日子的思想，坚持勤俭办一切事业，采取一切措施压减非必要开支，把有限的资金用到产业发展和民生保障的紧要处。

各位代表！蓝图催人奋进，实干托举梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，深入解放思想，勇于创新求变，坚定向海图强，加快开放发展，踔厉奋发、勇毅前行，为奋力推进中国式现代化柳州实践而团结奋斗！

柳州市人民政府办公室关于印发 《柳州市“十四五”信息化规划》的通知

2022年3月22日 柳政办〔2022〕21号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市“十四五”信息化规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市“十四五”信息化规划

目 录

一、发展现状	(三) 助力农业数字化提质增效
(一) 发展基础	(四) 培育服务业数字化新业态
(二) 存在问题	六、构建数字社会便民服务
二、面临形势	(一) 赋能文旅体育健康服务
(一) 新一代信息技术成战略竞争制高点	(二) 打造开放共享智慧教育
(二) 数据要素成为拉动经济发展新引擎	(三) 构建安全便捷智慧交通
(三) 数字转型推动政府治理能力现代化	(四) 完善数字精准社保服务
(四) 新基建加速新业态新模式的产业化	(五) 创新一体联动数字社区
三、总体思路	七、提升数字政府治理能力
(一) 指导思想	(一) 夯实一体可靠数字底座
(二) 基本原则	(二) 大力提升政务服务水平
(三) 发展战略	(三) 打造绿色生态智慧城市
(四) 发展目标	(四) 形成智能协同治理体系
四、强化信息基础设施支撑	八、优化融合创新生态基础
(一) 建设全新一代网络基础设施	(一) 构建产教融合发展新格局
(二) 布局全域泛在物联基础设施	(二) 建设集约化创新基础平台
(三) 构建高效数据中心基础设施	(三) 前瞻布局新一代信息技术
五、加速数字经济产业发展	(四) 建立信息化标准规范体系
(一) 推动数字产业化创新发展	(五) 健全网络与信息安全体系
(二) 促进工业智能化转型升级	九、保障措施
	(一) 加强组织领导
	(二) 完善政策支持
	(三) 培养专业人才
	(四) 加大资金保障

为深入贯彻党中央、国务院关于网络强国、数字中国、智慧社会的发展战略部署，根据国家、广西壮族自治区、柳州市“十四五”规划和2035年远景目标纲要等文件要求，充分发挥数字化改革创新引领作用，务实推进各领域信息化建设，编制形成本规划。规划期为2021年至2025年。

一、发展现状

（一）发展基础

1. 网络基础设施建设有力推进

近年来，柳州市积极推进国家信息化试点城市、国家智慧城市试点和“宽带中国”示范城市建设，信息基础设施建设不断完善。5G基础设施建设大力推进，截至2020年12月，已建成5G站点3826个，实现核心城区5G网络连续覆盖。乡村通信基础设施不断完善，完成131个电信普遍服务4G基站站点建设，提高了农村区域4G信号覆盖率。截至2020年12月，柳州市共有4G基站19473个，行政村4G移动网络覆盖率达100%，农村区域行政村光纤通达率达100%，20户以上自然村（屯）光宽带通达率约95%。数据中心建设方面，中国电信柳州分公司云计算数据中心一期、中国移动柳州分公司数据中心、“智慧广电”区域大数据中心暨异地备灾中心、大数据产业园一期等项目稳步推进，形成柳州市大数据存储、分析、应用聚集区，初步构建多城区数据中心布局。无线侧IPv6网络升级改造工作完成，有线侧IPv6网络升级改造有序推进。

2. 政务信息服务能力稳步提升

柳州市人民政府门户网站连续5年获全国地市政府网站前3名。截至2020年12月，电子

政务外网覆盖全市近300个政务部门和国有企业，市本级及县区的所有政府机构整体接入，10个县（区）的438个党委、政府、人大政协等组成部门，119个乡（镇）以及1235个行政村实现100%接入，用户数达到14881个，实现市、县（区）、乡（镇）、村四级全覆盖；在电子政务云计算基础设施方面，已建成满足A级机房标准的电子政务云机房，满足三级等保基本和绿色数据中心要求，共60个机柜，其中托管区20个机柜，可支持同标准的服务器托管200台，满足全市各部门数据存储和云计算的资源基本需求；柳州电子政务云平台为66个单位提供了808台虚拟机资源，承载了全市公共卫生、网上办事、网上市民中心、人口信息、劳动就业、市民卡运营系统、门户网站等154个业务系统；“互联网+政务服务”扎实推进，依托广西数字政务一体化服务平台，接入柳州市人社、住建、自然资源和规划、住房公积金管理中心等部门业务办理系统，实现政务服务事项“应上尽上，全程在线”。“全城通办”服务拓展至802项，办件量超113万件。

3. 政务数据资源汇聚工作扎实

以政务数据“聚通用”工作为抓手，建设政务信息系统整合共享一体化平台。截至2020年12月，已接入公安局、自然资源和规划局等455家单位，清查了329个政务信息系统，资源编目数量4985条，挂载数据资源2701条，发布2936条，数据库数据总量约31.59亿条。向自治区新平台上传编目2274条，挂接资源2274条。空间地理、人口、法人、电子证照、信用等五大基础库数据汇聚工作扎实，积累了大量的政务数据资源。基

础数据方面，目前空间地理基础库共入库规划、环保、地震、城管等25个部门502个专题资源地图，发布521个资源服务，为全市政务系统提供地理信息支撑服务。人口基础数据库已累计汇聚人口数据742万条，实现公安、人社、卫健、民政、公积金等部门数据的共享交换，入库数据量为6.59亿条。法人基础库累计汇聚法人数据1560万条。

4. 数字经济发展水平持续提升

柳州市持续培育和优化数字经济生态，工业数字化应用水平整体较高。2020年，柳州市企业两化融合发展指数为96.89，位列全区第一。在企业上云和工业互联网方面，全市规上工业企业上云比例已达100%。积极推进工业互联网标识解析技术与产业融合应用，工业互联网标识解析二级节点正式上线，并在螺蛳粉、汽车等行业开展推广应用。国家车联网先导区创建工作取得积极进展。数字经济示范区加快建设，引进和培育紫光集团、神州数码等一批数字经济行业领军企业。柳州市软件与信息服务业具备一定的基础，在企业生产制造、企业信息管理、系统集成应用、通信设备软件等领域已有一批本地企业。大数据向传统行业渗透，引领生产、管理模式变革。电子商务方面，初步搭建螺蛳粉产业发展大数据平台，完成了“电商园区‘示范带动’工程”、“电商企业”培育孵化工程、农特产品“触网上市”工程；融安县获批2019年电子商务进农村综合示范县。

5. 数字惠民服务建设初见成效

数字社会建设成效初显，信息惠民迈上新台阶。一是“一站式”数字民生服务平台

建设成果突出。以龙城市民云为载体，推动政务数据与公共服务深度融合，打造数字惠民应用新场景。截至2020年12月，龙城市民云注册用户超过134万人，为市民提供331项便民服务，在2019年中国数字政府服务能力评估中获评市级十大优秀创新案例，获得“2020年中国软件大会”智慧城市领域最佳应用。二是数字惠民体系不断健全，建成柳州市人口健康信息平台，基本实现市县乡3级健康信息互联互通；电子健康卡应用推广持续推进，实现市属医院就诊一码通。建成“互联网+人社”平台（一期），超过90%的人社服务实现“网上办、自助办”。信息化同步互动课堂覆盖市、县及乡镇969所中小学校的8750个教室。此外，智慧旅游（一期）、智慧养老等项目建设工作稳步推进。

6. 数字城市治理体系持续完善

以解决城市治理重难点问题为出发点，通过推动智慧公安、智能交通、市场监管与服务平台等项目建设，构建综合指挥监管体系，强化公共安全、交通运输、城市管理、市场监管、防洪排涝等重点领域治理能力。建成全市公共安全视频监控联网共享云平台、智慧公安（一期）、智慧公安（二期）、智慧城管等重点项目。截至2020年12月，天网共建成15321个监控点，市区系统全面实现高清化；智能交通部署275个高空视频监控点、196处远程控制信号灯，有效提升交通通行效率；数字城管通过共享天网监控，实现现场监控资源互联互通，并实现政府热线语音、网络接入。社区治理方面，通过建设智慧社区综合管理和服务平台，完成对全市近18万柳州市户籍老年人基本信息的采集。时

空云平台建设持续推进，初步构建国土空间规划“一张图”系统框架，地理空间数据应用不断深化。城市物联网管理平台完成主体建设，为全市感知及数据统一管理提供支撑，城市治理信息化水平显著提高。

（二）存在问题

1. 信息基础设施建设仍然存在短板

信息基础设施建设还需与新时期、新阶段发展的新要求相适应。在农村偏远地区4G和光纤网络覆盖、大型数据中心、物联网等领域还有待加强和追赶。在资金投入方面，信息网建设总体投入仍然不足，补足边远农村地区通信基础设施短板需要巨大投入，资金压力大，有待后续加大相关部署和投入。

2. 数据聚通用工作有待进一步加强

随着《柳州市推进政务信息系统整合共享工作实施方案》和《柳州市政务信息资源共享管理办法》的发布，以及柳州电子政务云平台和数据共享交换平台的建设和应用，“信息孤岛”情况已有所改善，但信息资源整合共享和开发利用依然面临一些挑战。一是部分部门对信息资源共享认识不够深刻，存在信息共享工作拖沓、推诿的现象。二是信息资源共享工作尚停留在数据汇聚阶段，对数据的加工、分析和深度应用水平偏低，信息资源价值尚未得到充分挖掘利用，数据应用场景有待进一步开发。

3. 政务信息化建设不平衡投入不足

经过多年努力，柳州市政务信息化建设取得显著成果，以公安、自然资源等为代表的信息化、数字化走在全区前列。但也存在不足。一是各部门信息化建设水平参差不

齐，在数据汇聚、共享交换及多平台融合等过程中，暴露出各部门和区县信息化发展不平衡等问题。二是数字政府建设资金短板问题日渐突出。目前，我市政务数字化建设资金基本依靠财政拨款，除智慧公安和天网项目，全市每年智慧城市专项资金有限，无法满足各部门日益增长的信息化发展需求，且缺少可持续的投资运营模式。

4. 数字经济驱动转型发展有待强化

柳州市数字产业发展处于起步阶段，本地数字产业化的基础并不牢固。电子信息产业整体处于起步阶段，缺少具有引领作用的品牌。与先进地区相比，柳州市软件和信息技术服务业上规入统企业数量少，营业收入偏低，整体竞争力不强，大数据产业发展基础薄弱。柳州市产业互联网发展取得初步成效，但还存在基础支撑能力薄弱、应用推广步伐不快、安全风险防护能力不足等问题，带动产业升级能力有待提高。汽车、钢铁、机械三大传统支柱产业规模占全市产值比重较大，智能轨道交通产业、装配式建筑产业等战略性新兴产业总体还处于成长期，农业、服务业等传统产业数字化发展还有很大提升空间。总体来说，数字经济总量与占比还相对偏小，数字产业化对于本地产业转型升级的支撑作用不足。

5. 数字化便民服务能力有待提升

近年来，为加快转变政府职能，提高政府服务效率和透明度，柳州市推出了大量“互联网+”应用，这些应用为群众办事创业提供了更多便利，激发了市场活力和社会创造力。存在的问题是应用服务事项不全、信息共享程度低，企业和群众办理部分事项时

仍然存在不便。在不同领域、不同地区、面向不同群体的数字化便民服务方面还有一定差距，尤其在教育、医疗、社保、养老、出行等领域，数字化应用深度还参差不齐。不同县区发展水平不均衡，偏远地区数字化便民服务推广相对迟缓。在数字化生活普及的同时，部分老年人、残疾人等特殊群体在信息化应用方面还面临困难，存在诸多生活和出行不便的困境。

6. 信息化发展受人才等因素制约

数字化人才支撑方面，新一代信息技术、互联网等专业技术人才特别是复合型人才缺乏。本地高职院校虽已开设大数据等相关专业，但由于本地数字经济相关产业尚未形成规模，缺乏高新技术与前沿科技领域人才发展平台，全市呈现数字人才“外流严重、引进困难、留住更难”的局面。

二、面临形势

（一）新一代信息技术成战略竞争制高点

当前，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，成为全球研发投入最集中、创新最活跃、应用最广泛的领域之一。信息技术深入应用和数字经济已成为未来产业发展的风口，正在深刻改变全球技术产业体系、世界经济发展方式和国际产业分工格局。面对全球新冠疫情对世界经济发展带来的严重冲击和挑战，世界各国愈加意识到信息技术发展对经济社会发展的重大战略意义，信息化建设成为驱动经济发展的新动力、国家治理能力现代化的强力支撑和提升公共服务能力的重要手段。国家和地区之间

竞争和博弈的重心逐渐从土地、人力、机器的数量质量转移至数字化发展水平，从物理空间延展到信息空间。发达国家纷纷出台相关战略，将信息化作为国家经济发展的核心竞争力，持续推动信息技术创新，不断加快经济社会数字化进程，全力巩固领先优势。未来，拥有信息空间核心竞争力的国家，在新一轮国际分工博弈中将更能抢占价值链制高点。

（二）数据要素成为拉动经济发展新引擎

随着数字经济发展，数字化的知识和信息成为新的关键生产要素，以大数据为代表的信息资源正朝着生产要素的形态演进，党中央、国务院提出将数据作为与劳动、土地、资本同等重要的生产要素参与收益分配，数据资源日益成为新型生产要素和社会财富，海量数据资源蕴含着巨大的价值和潜力。在全国各地积极探索数据要素市场化的同时，柳州也迫切需要大力发展数据要素市场，进一步释放数据价值，提升资源配置效率，尽快将大规模数据资源优势转化为发展优势，从而更好地推动柳州经济高质量发展。同时，数字经济成为驱动经济快速增长的新引擎，数字产业化成为各国各地区重点发展的先导产业，数字技术与实体经济深度融合成为传统产业转型升级的战略任务。新时期，柳州有必要依托汽车、钢铁、机械等传统优势工业基础，加快工业和信息技术、数据要素的深度融合，加快布局数字产业，在电子信息产业、工业互联网等方面打造数字经济的柳州样板，助力柳州实现产业转型升级和高质量发展。

（三）数字转型推动政府治理能力现代化

在数字化时代，国家治理体系和治理能力现代化的一大特征，就是以效率提升、功能完善为目标，大量采用以互联网、大数据、人工智能为代表的新一代信息技术，感知社会态势、畅通信息渠道、辅助科学决策。“十四五”时期，柳州市要发挥信息化的支撑甚至引领作用，推进流程再造和服务整合，加快促进政府职能转型，提升政务服务的便捷性和政府综合服务能力，实现政府监管服务模式转型，加强对公权力的监督约束，大力推进治理体系和治理能力现代化。要加速公共服务信息化建设，通过信息技术手段，搭建资源和需求对接平台，进一步优化服务资源配置，创新服务模式，实现公共服务的个性化、多元化和高效普惠便捷。

（四）新基建加速新业态新模式的产业化

随着新型基础设施建设工作的全面推广，新一代信息技术向各领域的深度渗透和跨界融合，新一代信息技术革命的变革潜力将会扩散到产业发展、政府治理、民生服务、城市运行等各领域。要以5G、数据中心等领域新型基础设施建设为先导，创新信息技术应用新场景、新业态和新模式，推动经济发展、社会治理和公共服务领域的深度变革。

三、总体思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会

精神和国家关于网络强国、数字中国等重大战略部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，落实自治区第十二次党代会、市第十三次党代会工作部署，把握新发展阶段特点，贯彻新发展理念，构建新发展格局。加快建设新型基础设施、数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，支撑“实业兴市，开放强柳”战略实施，为将柳州市打造成为广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区、现代制造城提供有力支撑，为柳州基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

（二）基本原则

——统筹规划，协同推进。把握信息化发展机遇，优化关键科技技术领域前瞻性布局和系统化部署，协同高效推进数字经济、数字社会、数字政府和数字生态建设，加强市、县、乡各级协调联动，统筹推进数字柳州建设，实现跨越式发展。

——服务便民，普惠共享。坚持以人民为中心的发展理念，充分运用数字化理念、技术、产品促进保障和改善民生，提供广覆盖、多层次、差异化、高质量的便民服务，让人民群众充分共享数字化发展成果。

——数据驱动，转型升级。加快数据要素市场化配置，推进公共数据资源开发利用，促进数据资源流通，探索多方数据资源融通利用机制，充分释放数据要素价值，激发全社会创新发展活力，促进数字产业化集

聚和产业数字化转型升级。

——创新引领，强化应用。以创新驱动为引领，把握数字技术发展趋势，强化关键核心数字技术创新应用，推动新一代信息技术与传统产业深度融合发展，促进政府服务和社会治理模式创新。

——人才强基，产教融合。强化专业人才培养队伍建设，打造数字人才培养和引智高地，夯实全市信息化创新发展人才基础。促进教育链、人才链与产业链、创新链深度融合，搭建产教融合创新发展平台，优化数字科技产学研协同创新体系，形成产教融合深度发展新格局。

——绿色集约，安全高效。推进网络、数据中心等基础设施集约化建设，进一步完善信息安全保障体系，健全网络与信息安全管理体制，加强网络安全、数据安全和个人信息安全保护，形成全要素、多层次的安全防护体系。

（三）发展战略

坚持以人民为中心的发展思想，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。大力促进数字产业化发展，推动柳州市汽车、钢铁、机械等传统制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。探索培育数据要素流通交易机制，以数据要素赋能产业发展。加快数字社会建设步伐，促进公共服务和社会运行方式创新。推动政府治理流程再造和模式优化，以新技术驱动政府治理模式创新，推进政府治

理体系和治理能力现代化，通过数字化转型促进柳州高质量发展。

（四）发展目标

到2025年，柳州市信息化发展水平大幅跃升，实现柳州市信息化发展走在中西部地区第一梯队，数字基础设施体系更加完备，数字产业对实体经济发展促进作用进一步增强，产业链数字化、现代化水平明显提高，力争在工业互联网、智能网联汽车产业化应用等方面成为国内示范标杆。数据要素市场初步培育，数字经济成为驱动柳州高质量发展的重要引擎。数字社会、数字政府建设水平全面提升。以信息化推动高端、智能、绿色、高效的现代制造城市建设，以数字化加快打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区取得显著成效。

——新型基础设施支撑能力不断强化。到2025年，建成融合、泛在、绿色、安全的新一代信息基础设施，推进“万兆到楼（小区）、千兆到户”“广电云村村通户户用”工程，全面完成电信普遍服务试点项目建设，全市互联网城域网出口带宽达到12000Gbps，全市基本实现光纤网络全覆盖，城市宽带接入能力普遍达到1000Mbps，农村宽带接入能力普遍达到500Mbps。加快移动通信基站建设，提高移动网络覆盖水平，推进5G网络布局建设，拓展5G网络试点建设，加强基站设施保护。加快5G网络商用建设，5G用户占比达到65%。加速提升云计算基础服务能力，推进物联网技术在城市基础设施、环境监测、交通运输等领域的广泛应用。

——数字经济加速引领产业转型升级。构建以数据为关键要素的数字经济，以数据

要素引领产业转型升级。到2025年，将柳州市打造成中西部地区特色突出的“电子信息产业创新战略基地”，形成有力支撑先进制造业发展的产业互联网生态体系。以建设柳州市车联网先导区为抓手，带动5G、智能网联汽车、汽车电子、智能制造、物联网、大数据、云计算等战略新兴产业发展壮大，数字经济核心产业增加值占地区生产总值（GDP）比重达到6%，电子信息产业总产值达到300亿元。数字农业、数字服务业、数字旅游、数字文化服务形成区域领先优势。

——数字社会智慧应用更加惠民便捷。

“十四五”时期，推动柳州数字社会智慧应用建设，构建形成较为完善的医疗、交通、教育、社保、社区、养老、体育、文旅等民生领域智慧化应用体系。发展安全便捷智慧交通，推动一批数字交通重点项目，完善精准服务数字社保，社会保障卡及电子社保卡普及率均达到50%，打造一体联动数字社区，推动建成一批数字社区试点，构建普惠高效智慧大健康服务，推动电子健康档案居民覆盖率达到98%，数字校园和智慧校园试点示范数达到30个。

——数字政府治理现代化体系初步形成。“十四五”规划期内，积极借力互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术赋能政府治理现代化，进一步优化营商环境。大力推动“一网通办”改革，整合全市各级信息化建设资源，逐步扩大全程网办事项范围，提升网上和掌上在线办理服务能力及群众体验感，进一步构建一体化网上政务服务体系，龙城市民云便民服务事项数达到500个。

表 1. 柳州市“十四五”信息化发展主要目标

指标名称	单位	2020 年	2025
新型基础设施			
5G 基站数	个	3826	12000
5G 用户占比	%	7	65
千兆光纤用户数	万户	15	80
数据资源			
数据接口调用次数	亿次	0.3	2
公共数据资源结构化数据集规模	个	300	600
数字经济			
数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	—	6
电子信息产业总产值	亿元	90.8	300
数字社会			
电子社保卡覆盖率（%）	%	—	50
电子健康档案覆盖率	%	—	98
数字校园和智慧校园试点示范数	个	—	30
数字政府			
龙城市民云便民服务事项数	个	200	500

四、强化信息基础设施支撑

（一）建设全新一代网络基础设施

高水平建设“双千兆”网络基础设施。统筹5G通信网络总体布局，兼顾5G通信网络与4G通信网络协调发展。加快推进IPv6网络规模化部署，实施LTE网络端到端IPv6改造，加快固定网络基础设施和应用基础设施的IPv6改造，推进互联网应用IPv6升级。扩大窄带物联网（NB-IoT）、增强机器类通信（eMTC）等物联网建设，特别是重点区域的密集和深度覆盖。打造多网协同的泛在无线网络，实现城市的无缝接入，推动包括感知层、接入层、传输层的基础设施建设，完善工业互联网基础设施。

推进5G基站基础设施建设。加快推进5G基础设施铺设，拓展5G网络覆盖范围。基于网络功能虚拟化（NFV）技术的5G核心网、5G无线基站及部分承载网配套设备，建成局部连续覆盖的5G网络。在复杂城区环境下进行增强移动宽带（E-UTRA）和超低时延可靠（URLLC）两大应用场景的组网测试验证，并逐步开放路灯、监控杆、机关事业单位办公楼、机场、学校、医院等公共设施。

升级建设下一代互联网。推进城市网络基础设施建设，加快城域网、接入网、互联网数据中心（IDC）、业务系统、支撑系统等基础设施的IPv6升级改造，全面提升IPv6用户普及率和网络接入覆盖率。积极推动商业网站系统及政府、学校、企事业单位外网网站系统的IPv6升级改造，促进各类业务向IPv6过渡，并确保平滑演进，积极发展地址需求量大、速率快、移动性高的个性化互动业务。推进相关企业对窄带物联网（NB-IoT）网络的建设。

建设国际互联网数据专用通道。推进国际互联网数据专用通道建设，支持柳州深度融入“一带一路”、西部陆海新通道、东盟信息港，为柳州与“一带一路”参与国家和地区的国际产能和装备制造业合作提供支持，加强与其国际分部的管理和交流。为柳州打造优质国际营商环境提供重要支撑。

重点项目专栏1：建设全新一代网络基础设施

通信基础设施建设：建成覆盖全市域范围的5G网络规模组网，加快全市交通干线与重要交通枢纽场所、热点区域5G网络覆盖，形成连续覆盖的5G网络。推进全市

范围内的5G网络试点建设，构建高质量5G网络环境，加快推动柳工、上汽通用五菱等企业，以及市人民医院、工人医院、市中医院、柳铁中心医院等三甲医院的5G试点建设工作，积极探索5G在制造生产、交通运输、教育、医疗等众多领域的应用，加快推进应用场景融合。推动5G网建设和IPv6技术深度应用，多网融合，在政务服务、电网、公安、应急管理、轨道交通、专业园区等重点行业和领域探索建设5G专网，开展5G专网实验网建设。

千兆光网建设：开展千兆光纤网络能力升级，完成市区及重点乡镇区域10G-PON设备大规模部署，加快城镇老旧小区光分配网千兆接入能力升级。完善政务办公区、重点产业园区、商务楼宇以及学校、医疗卫生机构等场所千兆光纤网络全覆盖。加快推进北斗导航、遥感卫星系统应用建设，构建广域覆盖、带宽高速的“空天地”一体化网络体系。

城市物联网建设：统筹推进物联网感知设施的规划布局，依托现有基础资源，引导新增物联网终端向窄带物联网（NB-IoT）、4G与5G迁移，加快建成窄带物联网（NB-IoT）、4G和5G协同发展的移动物联网综合生态体系。推动窄带物联网（NB-IoT）网络实现全市覆盖、增强机器类通信（eMTC）网络在城区、重点商业、学校等区域覆盖。

下一代互联网建设：推动IPv6规模化部署，加快城域网、接入网、互联网数据中心、业务系统、支撑系统等基础设施的IPv6升级改造，全面提升IPv6用户普及率

（二）布局全域泛在物联基础设施

运用窄带物联网、移动互联网等新技术，构建覆盖全市全域的感知和实时监测体系。加快物联网终端部署，通过对物联网终端的统一规划、统一标准，在市政、交通、环保、自然灾害、民生等领域各类部件、各种环境的传感设备完成建设部署，实现统一部署、互联、监测、数据采集、数据传输。为柳州城市信息化治理提供物联网数据支撑，包括城市部件和各类应急管理的实时监测、数据分析和信息预警。逐步形成遍布全市的基础设施感知网络，丰富物联终端类型，提升柳州市公共基础设施的信息感知能力。

统筹部署全领域感知终端。开展对全市公安、城管、交通、应急、环保、水务、质监等部门视频感知、识别感知、位置感知设备的统筹部署，解决部件分散管理、信息分头感知的问题，实现城市感知数据共享，提高城市管理水平。重点增强对市政基础设施、管网、环卫、园林绿化、房屋土地等领域城市部件感知能力建设，实现对全市绿地布局、资源配置、环境质量监测、污染治理等环保设施的实时感知，为“公园城市”建设提供技术助力。

重点项目专栏2：布局全域泛在物联基础设施

智能边缘平台：通过构建纳管边缘节点，提供将云上应用延伸到边缘的能力，联动边缘和云端数据，实现对边缘计算资源的远程管控、数据处理、分析决策、智能化管理等功能。同时，实现在云端提供统一的设备应用监控、日志采集等运维能力。

力。

物联网终端安全管理平台：以物联网卡安全能力为核心，结合物联网终端、网络、平台能力，建立集安全认证、数据加密、安全存储于一体的物联网。为物联网终端赋予安全能力，并配套建设安全管理

构建全方位物联终端安全体系。针对物联网终端安全风险，构建“评估安全风险、增加安全能力、全面监测管控”的全过程工作机制。通过“应用新技术、采用新手段、建设新平台”的方式方法，解决安全风险，构筑物联网终端安全保障体系，全面提升物联网终端安全能力。

（三）构建高效数据中心基础设施

贯彻一体化大数据中心体系布局要求，实施全市数据资源共享融合统筹发展战略，推进全市基础数据资源治理的融合基础设施建设，围绕产业链、整合数据链、联接创新链、激活资金链、培育人才链，以多源异构数据融合为基础，动态联动整合各类信息平台、信息系统和数据中心资源，完善数据存储、数据采集、数据分析、数据交易等数据资源治理能力。建设全市基础数据资源库，健全基础数据资源动态管理体系，为“数字柳州”的数据分析应用提供翔实的基础数据支撑。加快城市数据资源服务体系建设，进一步完善信息资源目录，建立完备的数据模型体系，鼓励我市制造业龙头企业加快行业数据资源建设，推进工业数据的汇聚共享和开发利用。形成全市资源有效共享、业务有机协同、工作有力推进的“大平台、大数

据、大系统”发展格局。

建设高标准集约型数据中心。统筹建设一批公共服务、重点行业大数据中心，有序推进绿色数据中心建设，引导大数据中心向规模化、集约化、智能化、绿色化方向布局发展，融入广西一体化大数据中心协同创新体系。推动整合改造规模小、效率低、能耗高的分散数据中心，推进现有分散的数据中心存储资源向市大数据中心迁移，为全市大数据共享、开放、应用提供基础支撑。

统筹推进云计算基础设施建设。推动柳州市现有通信网络、计算资源、数据中心等传统信息服务向云计算模式转型，支持各类云计算平台拓展大数据专业服务。搭建多元异构、边云协同的算力支撑体系，提升公共云平台的计算、存储等方面的弹性服务供给能力，支持汽车、机械、钢铁等领域制造业龙头企业联合云计算、大数据企业共同建设面向特色细分领域的云服务平台，为行业应用提供技术支撑。

优化数据资源采集汇聚能力。依托柳州市大数据产业园和国家信息中心大数据工业应用柳州基地建设，加强网络公开数据采集、物联网终端数据采集，加强通过视频监控、自动传感器采集数据信息。鼓励大数据企业重点研发分布式高速高可靠的数据爬取或采集、高速数据全映像等大数据收集技术，实现对结构化、半结构化、非结构化数据的智能识别、定位、接入、传输、监控、初步处理和管理。依托柳州市大数据产业园，为企业搭建数据采集到数据分析应用的平台，在政府数据采集、地理信息系统、工业物联网数据采集和搜索引擎数据采集等方面进行合作。

重点项目专栏3：构建高效数据中心基础设施

人工智能基础设施：充分发挥柳州制造业基础优势，探索建立人工智能与数字经济国家级重点创新平台，支持在智能语音、智慧交通、人机协同、图像识别、智能设计与制造等领域建设人工智能开放创新国家级和省级平台。增强算力、算法、数据等人工智能基础设施服务能力。支持人工智能应用示范场景建设，推动交通、金融、医疗等领域人工智能应用落地，打造一批具有全国影响力的应用示范场景、企业和园区，打造人工智能应用创新高地。

智能路网基础设施：面向典型场景和热点区域部署边缘计算能力，构建低时延、大带宽、高算力的车路协同环境。支持北斗卫星导航系统和差分基站

五、加速数字经济产业发展

（一）推动数字产业化创新发展

落实“实业兴市，开放兴柳”战略，结合数字经济示范区建设，推动大数据在产业全生命周期和全产业链的应用，大力促进柳州数字产业化发展，推动形成以发展大数据、云计算、物联网、区块链等新一代信息技术为引领的新兴数字产业发展新格局。结合产业发展重点与目标，以产业互联网和培育数据要素市场为支撑，打造数字产业化发展核心区。

构建产业互联网数字化新生态。加快形成柳州市产业互联网融合创新体系，推动新一代信息技术与一、二、三产业全要素、全产业链、全价值链深度融合。促进企业上云

上平台，利用数字技术和数据资源赋能产业发展，推动形成产业互联网综合体系。打通生产、流通、消费等环节，支持原材料供应商、生产加工企业、中间供应商、经销商、消费者等上中下游各环节融入产业互联网平台，实现信息互联互通和协同联动。

推进数据要素市场化流通交易。加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享，探索开展大数据衍生产品交易，鼓励产业链各环节市场主体进行数据交换和交易，促进数据资源流通。发挥柳州工业优势特色，聚焦工业大数据资源，引导培育大数据交易各参与方依法依规开展数据交易，聚集一批数据采集、清洗加工、分析应用等领域的大数据企业，促进政府数据与社会数据融合交汇和开发应用。

发展大数据和云计算产业。以北部生态新区和柳东新区为核心，重点发展大数据和云计算服务，培育和引进一批大数据、云计算龙头企业，聚焦大数据计算、存储、采集、处理、分析、交易、安全等方向，打造柳州市大数据特色应用集聚区。结合各县区特色产业，差异化部署发展工业大数据、农业大数据、旅游大数据、电商大数据和物流大数据等融合应用业态，支持大数据在各行各业、各领域的创新应用。

促进人工智能与实体经济融合发展。抢占区域人工智能发展制高点，构建人工智能技术开放创新体系，加快人工智能场景应用，培育发展智能经济。鼓励龙头企业运用人工智能算法、芯片等核心技术，发展智能网联汽车、智能机械、智能电网、智能家居、智能医疗、智慧钢铁等智能产品，促进

新一代人工智能的技术攻关、产品应用和智能经济培育形成“三位一体”发展，将柳州建设成为区域人工智能产业应用高地。

推动区块链技术和产业创新发展。推进区块链和柳州经济社会融合发展，构建区块链产业生态，加快区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合，推动区块链技术与柳州传统优势产业结合，进一步打通创新链、应用链、价值链，为加快柳州市新旧动能接续转换、推动经济高质量发展提供有力支撑。

推进信息安全产业体系建设。依托柳州市大数据产业园和国家信息中心大数据工业应用柳州基地建设，引进国内数据安全领域领军型企业培植壮大本地数据安全企业，推进柳州市信息安全服务业态发展。重点发展数据加密、数据脱敏、数据备份与恢复、数据拯救、数据销毁等数据安全产品与服务；大力发展云端监测、网络安全防火墙、防病毒、APT攻击防范、入侵检测与防御、终端接入控制、用户访问控制、统一安全识别、信息安全等级评估、安全测试与认证等网络与信息安全产品与服务。

车联网产业化发展。以创建国家级车联网先导区为契机，推进车联网相关产业发展，培育发展智能车辆、信息交互、基础支撑等细分领域产业链，打造智慧交通、智慧停车、无人物流等应用场景，以商用车为重点开展规模化示范应用，组织实施一批车联网与智能网联汽车产业化发展重点示范应用项目。

重点项目专栏4：推动数字产业化创新发展

柳州数据流通交易中心：与国内领先的数据交易机构合作，建立数据交易机构柳州分中心，逐步探索成立独立的柳州市大数据交易中心，推动其成为区域性大数据流通交易高地。聚焦工业大数据流通交易和融合应用，集聚一批工业数据产品和服务的提供商，提供综合性数据流通交易服务。

数据交易创新应用项目：依托广西数据交易生态圈和产业链，创新性融合汇集政府部门、公用事业单位、社会企业、互联网等各方面数据，从智慧城市、政府治理、产业转型、新业态等领域探索交易大数据应用试点，积累可复制可推广经验，助力推动形成大数据产业集聚效应，建立数据要素市场发展长效机制。

培育壮大信创产业：以柳州大数据产业园等产业园区为载体，吸引培育一批信创产品研发制造企业，在汽车电子、工业互联网、智慧城市等领域打造示范应用，发展壮大新计算产业规模，探索建立信创联合实验室，研发培育具有自主知识产权的信创产品，构建信创适配服务体系和技术支持体系。

信息安全产业项目：依托柳州市电子信息产业和数字经济产业基础，通过培育和引进网络安全领域龙头企业、骨干企业的，鼓励和推动本地企业间协同创新和产业化，打造形成网络良性互动产业链生态，推动创新成果转化，打造具有区域竞

争力的网络安全产业。

国家级车联网先导区创建：规模部署车联网基础设施，推广智能网联驾驶应用，以物流配送车、无人观光车、无人清扫车、养路车等高等级自动驾驶的特种车辆作为特色，以智能驾驶、C-V2X、边缘计算、云控平台等为关键技术支撑，打造智能网联汽车源头创新基地和车联网中小城市应用示范，创建领先、开放、共享、安全、高效的国家级车联网先导区，助力中国汽车产业提档升级。

工业互联网标识解析二级节点应用推广项目：与中国信息通信研究院深入开展合作，重点推进上汽通用五菱、柳工、柳钢等柳州市龙头骨干企业部署企业工业互

（二）促进工业智能化转型升级

充分发挥我市工业基础优势，深入应用新一代信息技术促进工业转型升级，推进汽车、钢铁、机械等支柱产业加速向数字化、网络化、智能化发展。以发展工业互联网、工业大数据和车联网为重点，着力推进工业生产全过程智能化。推进企业“上云用数赋智”，不断夯实建设现代制造城、打造万亿工业强市的基础，促进柳州工业高质量发展。

创新发展工业互联网。以柳东新区（国家高新区）、北部生态新区为重要承载地，聚焦发展高端、智能、绿色、高效的先进制造业，推动柳州互联网和实体经济深度融合，高标准、高水平将柳州建设成为广西工业互联网示范城市。支持工业企业应用5G、工业无源光网络（PON）、窄带物联网

(NB-IoT)、时间敏感网络(TSN)等新型网络技术升级企业内网,推动柳州工业互联网发展水平走在全国前列。建设工业互联网大数据中心,完善柳州市工业互联网标识解析二级节点,重点面向汽车、钢铁、机械、轻工、食品等领域,打造全生命周期管理、供应链管理、重要产品追溯等集成创新应用。支持建设企业级、行业级工业互联网平台,整合工业互联网平台资源,构建产业链上下游企业协同制造体系,建立完备可靠的工业互联网安全保障体系。

推进工业大数据融合应用。高质量建设一批工业大数据平台,推进大数据在柳州工业全产业链和产品全生命周期中的创新与应用,面向汽车、机械、钢铁等重点行业,提供围绕产品研发、工艺设计、生产过程、业务协同等全流程的大数据服务。加快推进大数据与柳州支柱产业、传统优势产业和战略性新兴产业的全面融合。引导上汽通用五菱、柳工、柳钢集团等龙头企业利用工业大数据提升企业竞争优势和持续创新能力,打造全国工业大数据融合应用先行区。

推动企业“上云用数赋智”。以企业“上云用数赋智”为抓手,打造数字企业新生态。引导平台企业、行业龙头企业整合开放资源,共建数字化技术及解决方案社区,构建产业互联网平台,加强平台赋能,强化公共服务,降低转型门槛。以“小场景”和“实效”推进企业数字化转型,打造数据供应链,以数据流引领物流流、人才流、技术流、资金流,形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。

促进工业生产智能化升级。加强数字化

智能生产技术的推广应用,推进汽车、机械、钢铁等重点领域“机器换人、设备换芯、生产换线”,促进优势产业向智能化转型升级。加快推进数字化车间、智能工厂建设,全面提升制造业数字化、网络化、智能化水平,打造国家智能制造标杆企业、广西智能工厂示范企业。在汽车及零部件、机械制造、电子信息等领域的关键环节和关键工序,推进生产过程智能化和数字化改造。在冶金、化工、生物医药等流程制造领域,推进数字技术与制造技术的融合创新。加快新能源产业数字化升级,开展用能信息采集,能效在线监测分析,构建智慧能源产业新体系,积极助力实现碳达峰、碳中和目标。

培育发展智能终端和光电产业。推动形成柳州智能终端制造产业集群,加快发展智能装备产品和智能产品,重点突破智能传感器、智能测量仪表、工业控制系统等智能核心装备技术。大力发展信创产业,依托骨干企业,重点发展移动智能终端、智能视听设备、智能家电、车载智能设备等产品。培育发展集成电路、芯片等高技术高附加值业态,积极布局集成电路产业,培育引进芯片设计、制造、封装测试企业,探索通信芯片及模组、高精定位和地图服务、安全测试等产业布局。加快升级光电产业规模,加快发展光电、柔性透明显示屏、4K超高清、液晶模组、背光板等产品,积极引进平板显示上下游配套,完善产业体系。促进新型显示企业与配套企业纵向融合,加快下一代显示产品研发和产业化。

做强做优车身控制电子产业。大力发展车身控制电子产业,重点发展动力总成控制

系统、车身电子控制系统、车载电子控制系统、底盘控制系统、新能源汽车电子产业，做大做强现有汽车电子产业。积极拓展车载汽车电子，发展汽车辅助系统、车载通信系统、车载导航系统，以及车载传感器、车联网等高附加值产品。加快发展车载光学、车载雷达、高精定位、集成控制、车载互联终端等系统。探索布局车联网智能硬件产品生产，积极研发无人驾驶及智能管理控制系统、智能车载终端设备及自主智能车载操作系统。

重点项目专栏5：促进工业智能化转型升级

工业互联网平台：建设工业互联网平台，并推动企业级平台在满足自身应用需求的同时向本行业内其他企业提供开放、实用的基础性应用服务，聚集一批中小企业，形成产业链共同参与、上下互联的行业工业互联网平台。

5G推广应用和产业发展项目：重点推进5G在智慧城市、车联网、智能汽车、工业互联网、智能家居、智能物流等领域的深度融合应用；在智慧医疗、智慧教育、智慧旅游、智能出行等重点行业开展5G示范应用试点，打造一批示范应用场景。开展4K高清、增强现实、虚拟现实、无人机等典型业务应用。利用5G开展无人驾驶试点道路、高速公路车路协同、工业智能制造实验室、智慧工厂、无人机等试验场景示范工作。引进一批国内外领先的5G应用开发企业，培育一批具有影响力的骨干企业，带动产业发展。

“5G+工业互联网”园区平台建设推广：建设一批“5G+工业互联网”示范园区，打造一批“5G+工业互联网”典型应用场景。鼓励支持上汽通用五菱、柳工和柳钢等制造业龙头企业搭建企业级工业互联网平台，推动企业级平台向行业级工业互联网平台升级。支持互联网服务商搭建面向典型行业中小企业的工业互联网平台，充分发挥柳州市中小微企业融资云平台的作用，全面提升柳州市制造业企业数字化能力。

智能康养机器人发展项目：培育一批智慧健康养老终端产品研发和生产企业，突破一批智能健康养老终端核心技术，创新和丰富智能健康养老终端

（三）助力农业数字化提质增效

加快发展智慧农业，促进信息技术与柳州市农业生产、经营、管理、服务全面深度融合，大幅提升农业生产智能化、农业经营网络化、农村治理现代化水平，创新驱动农业数字化、现代化发展，实施“互联网+现代农业”行动，打造一批数字农业示范样板。支持建设农产品电商、乡村旅游和农家乐互动等等数字化平台，完善柳州特色优势农产品生产和线上销售体系，推动柳州螺蛳粉、柳江莲藕、葡萄、融安金桔、三江茶等特色农产品走向全国。结合螺蛳粉等本地特色产业，打造产业互联网平台，实现数据全产业链应用。以新一代信息化技术助力“美丽柳州·幸福乡”村创建，建设乡村振兴示范县、引领区、示范带。

促进农业生产智能化。加快推广数字技

术在农业生产经营管理中的运用，促进新一代信息技术与水稻、糖料蔗、特优水果、特色蔬菜、畜禽、蚕桑、茶、林木等柳州现代特色农业生产深度融合应用，提升农业生产数字化水平。鼓励运用地面观测、传感器、遥感和地理信息等技术，加强农业生产环境、生产设施和动植物本体感知数据的采集、汇聚和关联分析，完善农业生产进度智能监测体系，加强相关数据实时监测与分析，提高农业生产管理、指挥调度等数据支撑能力。发展农机应用大数据，加强农机配置优化、作业计量等数据获取，提高农机作业质量的远程监控能力，提高对作物种植面积、生产进度、农产品产量的关联监测能力。提升螺蛳粉产业原材料种植、加工生产基地的信息化，强化与螺蛳粉生产加工、网络销售大数据应用的衔接，助力螺蛳粉行业高质量发展，构建全产业链大数据融合应用。

推进农产品质量安全可追溯。加快形成生产留痕、来源可查、去向可追、责任可究的农产品质量安全信息追溯体系。持续推进农业数字化基地建设，针对螺蛳粉原料、糖料蔗、特色果蔬、畜禽、食用菌、中药材等重点特色农产品，逐步推广生长监测、测土配方施肥、质量安全可追溯等应用。依托国家农产品质量安全追溯管理信息平台，实现农业生产、收购、贮藏、运输等环节的追溯管理，基本实现绿色食品、有机农产品和地理标志农产品追溯管理全覆盖，进一步提升柳州农产品附加值及品牌形象。

创新农村电商服务体系。大力促进柳州农村电子商务发展，积极实施“互联网+农

产品上网”行动计划，推动农产品上网销售，打造柳州特色农产品网上展示平台，培育一批懂网络、会直播、善经营的新型农业经营主体，打造一批柳州本地的农业电商企业和品牌，鼓励企业和个人利用第三方网络平台销售螺蛳粉、融安金桔、三江茶等特色农产品。完善农产品电商支撑体系建设，深化乡村邮政和快递网点普及，加快建成一批智慧物流配送中心。推动柳州特色农产品生产基地建立电商网络销售设施和服务站点。

发展农业农村大数据应用。以智慧农业建设为引领，汇聚全市农业生产与经营、农产品质量与安全、农产品市场销售与监测等全产业链的数据资源，并通过政府采购等方式整合社会数据资源，形成柳州市农业基础数据库和各类农业专题数据库。推动涉农数据资源与“广西农业云”有效对接，打通数据“上传下达”通道。在此基础上，搭建柳州市农业大数据应用平台，重点推进大数据在农业生产经营、农产品质量安全、农业电子商务等领域的创新应用。

重点项目专栏6：助力农业数字化提质增效

柳州市农业农村大数据平台：建设市级农业农村大数据平台，包括搭建市农业农村大数据平台系统框架、农村社会事务管理、农业物联网数据接入、农业数据采集、质量安全可追溯体系等模块。

农业产业互联网平台：建设农业产业互联网平台，通过数字化技术，将科研、种养殖、品控、加工、仓储物流、市场、金融等产业环节贯通，形成产销

融互见，推动供应链要素数据化和数据要素供应链化。

融安金桔、三江茶叶等产业大数据平台：整合金桔、茶叶等产业专题数据库，建设金桔产业经济大数据采集平台、可视化平台、智能分析平台和数据治理平台，辅助政府和经营主体科学决策。

建设柳州市智慧农业示范区：开展智慧农业示范，以物联网控制系统软

（四）培育服务业数字化新业态

加快推进数字技术与服务业的深度融合，大力提升电子商务、普惠金融、智慧物流、生活与商务服务等领域的数字化应用水平，深入实施“电商柳州”发展战略，打造螺蛳粉特色小镇、地理信息产业特色小镇（地理信息产业园）等特色信息产业项目。

大力发展电子商务。推进工业电商、柳州本地化电商平台和单品平台、供应链电商、大宗产品电商、农村电商、社区电商等重点领域电子商务发展，做大做强一批行业垂直电商平台，鼓励汽车、机械、钢铁、日化、食品等大型制造行业企业采购销售平台向行业电子商务平台转型。打造一批功能协调、特色鲜明、要素集聚的电子商务功能服务区和特色电子商务园（孵化基地）。大力推进柳州跨境电子商务发展，加快完善跨境电商配套服务体系。

构建现代智慧物流体系。依托自治区物流公共信息平台，完善城乡一体的物流配送网络，推动物流全产业链的信息交流、数据共享、业务联动，提高物流供需信息对接和使用

效率。发展基于移动机器人、条码技术、无线射频识别技术的智能仓储。在运输、仓储、配送、装卸等物流环节逐步普及自动化和智能化，提升物流作业系统的灵活性、敏捷性和作业效率。推进冷链设施数字化改造和智慧化升级，完善专业冷链物流信息平台。

发展基于大数据的数字普惠金融和供应链金融。推动金融服务数字化、智慧化转型，打通工商、税务、电力等多部门数据资源，提升企业经营风险评估能力，打造更多面向中小微企业的普惠金融信贷产品。汇聚整合农业经营主体和农户信息，增强金融服务乡村振兴能力。提高供应链融资结算数字化水平，融合应用区块链技术，助力解决中小企业贷款融资难、信任成本高、产品追溯难等问题。

发展数字化生活服务业。加快推进数字技术与生活服务业融合发展，鼓励企业建设运营覆盖健康、教育、家政、娱乐、体育等民生领域的在线服务平台，发展无人店铺、智能看护、智能交通、智能物流、智能家居等新型服务。引导布局更多智能社区超市和24小时便利店，鼓励便利店叠加公共服务、政务服务和商务服务等便民功能，丰富百姓生活。

培育壮大服务业新模式新业态。培育招引一批基于平台经济、共享经济的企业主体，引导平台企业与实体企业深化合作、创新跨界业务融合模式，抢占智慧文旅、互联网医疗、智慧健康管理、线上办公、智慧商超等细分领域市场先机。发展线上线下结合、跨界业务融合平台模式，引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播、社交营销开启“云逛街”等新模式。培育发展共享出行、共享租住、共享办公等新兴业态。

重点项目专栏7：培育服务业数字化新业态

地理信息产业特色小镇（地理信息产业园）：打造以地理信息产业为特色的产业小镇，加快发展北斗卫星导航系统相关定位、导航、授时终端设备的元器件制造、高精度板卡（OEM卡）研发等新一代电子信息产品。支持基于北斗卫星发展北斗终端相关产品研发，搭建基于北斗导航的智慧交通管理平台。建设基于云服务的北斗导航城市智能交通信息平台项目，推广基于北斗的城市运输车辆智慧管理的应用。构建涵盖测绘地理信息获取、处理、应用和服务等内容的完整产业链，打造西南、中南地理信息产业链集聚高地。

普惠金融信息服务工程：实施柳州市普惠金融信息服务工程，打通企业与银行机构间的信息壁垒，建立金融机构、政府部门及社会公众数据流通的渠道和机制，面向中小企业、金融机构等市场主体提供融资对接、客户发现、信用评估、风险防控等服务。

跨境电商综合服务平台：大力推动跨境电子商务集约高效发展，搭建柳州跨境电商线上综合服务平台，连接发改、财政、海关、税务、市场监管等部门，为跨境电子商务企业提供一站式服务。建设线下跨境电商产业园区平台，结合柳州产业、产品和区位优势，打造面向全球具有柳州特色的跨境电子商务的产业链和生态链。

智慧物流：应用新一代信息技术对柳州物流企业、物流园区、物流枢纽进行智能化改造，推动柳州市物流运输、仓储、配送、装卸等环节实现自动化和智能化。推进仓储设施智能化改造，探索建设云仓储，积极拓展云仓资源共

六、构建数字社会便民服务

（一）赋能文旅体育健康服务

加快公共文化设施数字化步伐，建设区域性体育大数据和旅游大数据平台，以数据资源为核心，完善公共数字文化数据资源库，推进数字文旅建设和体育行业的智慧化发展。坚持以人民健康为中心，加强智慧大健康服务体系建设，加快推进医疗卫生机构信息化升级，大力推进“互联网+健康医疗”。加快构建以数据要素为驱动的文旅、体育和智慧大健康产业发展新格局。

构建数字文旅特色产业体系。推进文化服务与互联网深度融合，构建新型公共文化服务平台。积极发展“互联网+文化”产业，打造线上线下相结合的文化产业新业态。建设数字文化云服务平台，推进图书馆、文化馆、美术馆、博物馆、爱国主义教育基地等场馆数字化建设。加快发展视听新媒体，繁荣发展数字文化内容。推动数字文化创意产业集聚，重点支持数字内容的技术开发、企业集群与营销运营平台建设，围绕动漫、游戏、影视、互动娱乐等重点领域，培育一批具有影响力的企业和园区，打造覆盖研发、生产、出版、行销、译制、版权交易、融资等各个环节的产业生态体系。

推进特色数字文旅服务建设。深入挖掘

柳州特色文化旅游资源，推进工业旅游、红色历史文化、少数民族文化等文旅内容数字化建设，打造具有桂风壮韵的数字文化创意产品和服务。依托智慧旅游综合平台、旅游大数据信息平台，建设全市旅游资源基础信息数据库和旅游服务应用平台，完善推广“手机一键式旅游”模式。推动虚拟现实/增强现实（VR/AR）等仿真技术在导游导览上的应用，推进智慧景区建设，创新在线旅游新业态，鼓励企业发展旅游产品在线服务，提高在线旅游消费占比。

推进全民健身智慧化发展。加强体育事业与信息技术深度融合，推进以智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园为主的全民智慧体育发展，提升智慧化全民健身公共服务能力。重点从体育场馆预订、赛事管理、群体管理、体育产业管理、社会体育运动发展管理等方面入手，完善全民健身智慧场地配套设施供给。加快体育大数据平台建设，深化体育大数据应用，提高体育服务群众能力。

构建智慧医疗和便捷养老服务体系。建设完善柳州市卫生信息化平台、全民医疗健康信息资源库以及公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应等信息系统。建设无障碍信息交流设施，加快推进“互联网+医疗健康”向居家老人、残疾人、幼儿等重点受益群体延伸覆盖，利用信息化手段推进医疗体系无障碍改造。加强对老年人健康管理的全方位、全天候监控和看护服务，提供物联化、互联化、智能化的高效便捷养老服务。

深化拓展智慧健康医疗大数据应用。夯实智慧健康医疗基础，推进医疗机构网络联通升级。完善居民健康医疗信息数据库，提高医

疗健康信息资源共享服务能力。加快医疗卫生机构信息化建设，深化健康医疗业务应用。大力推进“互联网+健康医疗”，提线上线下一体化的健康医疗便民惠民服务。推进健康医疗行业大数据应用，提供诊疗全流程精准智能服务，提升公共卫生监测评估和决策管理能力，为健康医疗事业发展提供科学决策依据。

重点项目专栏8：发展文旅体育健康服务

“一键游广西”柳州项目：建设柳州市“一云一池三平台”。整合全市文化旅游优质资源，推动全市景区景点、酒店民宿、文化场馆、旅游商品等文化旅游要素纳入“一键游广西”平台，围绕旅游过程中“吃、住、行、游、娱、购”等旅游要素提供一站式服务，实现文化旅游产业线上线下融合发展，使智慧旅游升级拓展为数字文旅共享经济。

智慧体育：建设“智慧体育”服务云平台，服务事项涵盖全市体育场馆预约订场、群众体育、竞技体育、重大赛事、体育产业、社会体育指导员、体育竞赛积分制、体育企业等内容。

智慧大健康服务：围绕高带宽、低时延要求的医疗场景，加强5G应用创新，推动5G在云诊室、远程会诊、远程查房、远程手术、移动ICU、救护车等医疗场景应用落地，实现优质医疗资源服务下沉，提升患者就医体验。加强医疗服务和健康管理等基础数据的整合共享，推进人口健康信息平台（二期）建设。

医学影像区域服务平台：以提高柳州

市医疗卫生服务的协作能力为核心，实现患者数据共享为根本，构建医学影像平台，实施资源纵向整合，促进医疗卫生服务各环节有序连接，实现医疗单位之间的影像数据的共享、远程协作，使全市各医疗机构分工协作、资源共享、无缝连接、高效运行，提高市域医疗服务整体绩效，真正实现区域医疗协同、检验检查数据的互认共享、远程影像诊断、专家移动影像诊断和患者影像数据的共享。

柳州市智慧养老服务平台：搭建面向居家老人、社区及养老机构的传感网络系统，建立机构智慧养老平台，动态掌握老人生活起居、膳食、健康、安全、活动等状况，形成全市老年人的健康信息档案。

（二）打造开放共享智慧教育

以数据要素和新一代信息技术提升教育信息化治理能力，创新数字化条件下的人才培养、教育服务、教育治理新模式。持续推动信息技术与教育融合应用，构建教育大数据服务体系，推动优质数字教育资源普惠共享。深化产教融合，面向实体产业发展，促进高等教育与职业教育的数字化升级。

提升教育大数据治理能力。完善柳州教育大数据服务平台，强化数据治教治校，深化互联网和数据分析教育教学应用。开展教育大数据的前瞻性研究和模式创新，提升教育管理精准化和决策科学化水平，推动教育流程再造，以大数据促进教育治理体系和治理能力现代化。

发展互联网在线教育。创新移动教育应

用，打造网络学习空间，加快发展面向民族地区、边远地区的在线教育、网络教育等服务，推动传统教育模式和内容的平台化、数字化发展。通过智能终端设备提供教育内容，推动传统纸媒教具单向课堂教学向互动体验、现场模拟和移动学习的数字化教学模式转变。

构建数字教育资源服务体系。创新教育资源供给模式，推进基于大数据的智慧教育综合服务平台建设，加强教育数据采集与整合，汇聚优质教育资源，建设数据鲜活、面向教育管理服务的教育基础数据库。推动优质数字教育资源共享，建成优质教育资源共享服务体系，与国家、省级资源联通，探索教育数据资源开发利用新机制。

促进高等教育与职业教育的数字化升级。促进大数据与高等教育深度融合，以数字化技术促进教育内容、教学手段和方法的现代化，创新人才培养模式，推动文化传承创新，促进高等教育质量全面提高。大力推进职业院校数字校园建设，全面提升教学、实训、科研、管理、服务的信息化水平。

重点项目专栏9：打造开放共享智慧教育

基础教育信息服务大数据平台：建立基础教育信息化监测评估体系，开展基础教育阶段质量监测标准制定、监测工具研发，组织实施监测评估，全面把握区域内基础教育质量状况，以及影响学生发展的相关因素，科学诊断存在的问题、分析原因，研究制订改进措施。

新高考改革信息化平台：构建具有广西特色、顺应新时代发展要求、充满活力

（三）构建安全便捷智慧交通

围绕交通强国建设目标，构建体系完备、绿色智能的现代化智慧交通体系，推动智慧交通产业发展，为柳州成为全国性综合交通枢纽城市提供强有力的支撑。

完善智慧交通信息基础设施。完善智慧交通多维感知体系，加强交通状态感知、高清视频监控、信号控制等基础系统建设，实现中心城区全面覆盖。重点推进信息采集和监测设施与交通运输基础设施工程同步规划、同步建设和改造，加快公路水路运行状态信息监测体系建设，增强网络协同运行能力。构建智慧交通数据支撑体系，建立柳州智慧交通数据资源中心，进一步完善交警数据平台和交通运输数据平台，支撑智慧公交、智慧运输、智慧管控等交通创新应用服务。建立智慧交通安全保障体系，强化信息安全基础设施建设。

强化交通监测分析决策能力。增强道路状况自动感知、交通态势自动研判、信号控制自动调整、交通信息自动发布能力，依托全市交通大数据平台，汇集海量动态交通信息，完善交通应急联动指挥体系，使“数据驱动交通管理精准决策”成为现代化交通管理新常态。

完善公共交通智能服务能力体系建设。打造公共交通数据支撑平台，实现公共交通管理决策数据化。完善公交客流信息采集、建设公交车辆能耗监测与成本分析系统，完善现有公共自行车智能系统，提升城市轨道交通全生命周期数据的实时分析、科学决策和精准执行能力，整合轨道集团运营数据，接入柳州市交通运行协调指挥中心

（TOCC），构建一体化城市公共交通智能服务体系。

加快智慧交通枢纽体系建设。大力发展“公铁水空”多式联运，“互联网+高效物流”建设，构建“一带一路、西江经济带”多式联运信息通道。培育旅游交通协同发展新业态，政企合力开展综合交通旅游服务大数据平台建设，积极推进柳州市旅游交通发展。

夯实智能网联汽车发展基础。促进网络通信技术、人工智能技术与道路交通基础设施的深度融合，依据国家新能源汽车发展政策并结合柳州产业特点，为车联网、自动驾驶等新技术应用提供必要条件。加速推进车、路、云、网综合智能路网体系改造，构建包括5G/LTE-V2X泛在融合高效的无线通信网络，推进C-V2X蜂窝车联网市区全覆盖，增强全面覆盖、亚米级精准服务的北斗定位系统，实现交通道路通信设施、视频监控设施、交通信号、交通标识标线智能互联，建设交通要素全息泛在互联的感知系统，具备路网全域感知能力，满足复杂车路协同需要。

重点项目专栏10：构建安全便捷智慧交通

智慧交通：持续推进数字交通体系建设，推进智慧交通道路前端感知设备建设，构建智慧交通感知系统，建设智慧交通数据资源中心，构建城市交通大脑，建设交通综合运行协调与应急指挥平台（TOCC）、农村交通运输综合信息服务平台、综合交通枢纽信息平台，提升综合交通大数据分析决策、应急指

挥、公众信息服务等方面能力。

公共交通智能服务平台：建设统一公共出行服务平台，整合全市公交、客运、轨道交通、出租车、网约车、共享单车、停车场等交通资源及民航、高铁、长途客运等城际交通信息，发展“互联网+”便捷交通服务，培育智能停车、智能公交、网络预约出租车、互联网租赁自行车、小微型客车分时租赁等城市出行服务新业态。

打造“公铁水空”联运大数据平

（四）完善数字精准社保服务

打造统一的社会保障公共服务一体化平台，深化社会保障领域信息共享，创新就业领域大数据应用，支持全民社会保障移动应用建设，探索区块链社保应用，全面提升便捷、普惠的数字社保服务。

打造社会保障公共服务一体化平台。推动跨地区、跨部门、跨层级社会保障公共服务事项的统一办理，实现社保业务网上办理、同城通办，人社政务服务事项线上办理率达到95%。探索“智慧人社”、“互联网+人社”新模式，增强社会保障的公众服务能力。

深化社会保障领域信息共享。以柳州市人社云平台集中管理的全人社数据资源为基础，推动人社云平台及人社数据迁入柳州市电子政务云服务平台，整合与社会保障相关的医疗、民政、就业等数据资源，深化柳州市人力资源和社会保障、社会救助、养老、失业、工伤、低保等领域信息共享，推进社

会保障领域信息共享及一站式服务体系建设。

开展就业领域大数据应用。应用大数据、区块链等新一代信息技术，在柳州市就业信息系统和新型人力资源市场基础上，建立公共就业和职业技能培训信息服务平台，建设就业精准扶贫、区块链+就业资金发放与监管等应用，推进就业信息和社保信息无缝对接，创造平等就业机会，促进充分就业。

加快全民社会保障移动应用建设。在柳州市电子政务云人社分平台、电子社保卡服务平台、柳州人社公共服务平台、社保核心业务平台、劳动就业平台、劳动维权信息管理平台等基础上，建设柳州市“人才码”服务平台，加快全民社会保障移动应用建设，为就业服务、社保对账、社会救助办理、社会福利申请、社会工作管理等提供支撑。

重点项目专栏11：完善数字精准社保服务

数字社保工程：在柳州市“互联网+人社”信息系统（二期）建设基础上，发展大数据管理与服务以及区块链应用，推进人社信息化便民服务创新行动，推动人社行业和系统“全数据共享、全服务上网、全业务用卡”，全面提升人力资源社会保障信息化便民服务水平。

人力资源大数据平台：建设人力资源大数据管理应用服务平台，将人社全业务数据进行有机融合，提供多种方式的数据分析展现，支持人社电子档案袋、就业精准扶贫、基金收支评估、人才需求状况分析预测、智能生存辅助认证、个人权益可视化等应用，优化升级

人才码。依托人社业务数据、监测分析信息和模型，开展业务专题分析，对人力资源社会保障各业务领域运行情况进行挖掘分析，为人力资源和社会保障政策制定提供科学依据。

柳州市“人才码”服务平台建设：建成柳州市“人才码”服务平台。开发我市“人才码”，并与龙城市民云的一码通（待建）合并，实现一人一码，一码通城。建设人才数据仓，重塑人才服务和管理的数字化工作流程；实现手机

（五）创新一体联动数字社区

以人工智能、云计算、大数据等信息技术为基础，依托智慧民政等基层社会治理信息化项目，赋能社区治理、社区服务、社区生活等应用场景，推动社会治理和服务重心向基层下移，深入推进社区自治，实现社区设施更智能，服务更便捷，环境更宜居，打造“15分钟生活圈”，提升社区居民的幸福感和获得感。

完善智慧社区网格化管理平台。以社区居民需求为导向，大力推广社区网格化管理模式，加强社区内的人、地、物、事、组织、服务资源等信息资源采集，实现“一网统筹、事事入格”，提高基层公共服务事项办理效率和社区服务的可及性。建立数字家庭档案，提升社区精细化管理和服务水平。

构建社区服务新体系。建立智慧社区公共服务平台，探索社区服务站、小区服务点，推动农村社区标准化建设。推动城市社区物业、社区安防等设备设施智能化改造升级，加

快水电煤气、物业服务等智能缴费普及应用。加强各类便民服务载体和终端建设，打造示范社区，提升社区公共服务便利度。

探索社区生活新应用。采用新一代信息技术，构建社区居民画像，智能创建兴趣组、家长帮、读书会等邻里互动关系活动，契合社区居民交往需求，凝聚社区人文内核。选取条件较好的社区，试点社区教育（托育、幼小、老年大学等）、社区养老、社区互助等服务，构筑全方位的社区生活性应用。

重点项目专栏12：创新一体联动数字社区

基层社会治理信息化应用项目：建设党建引领基层社会治理应用系统，整合基层数据资源，提高基层治理数字化智能化水平。

智慧民政：建设智慧民政服务平台。汇聚全市民政业务数据、提供数据比对功能，实现低保金、残疾人补贴、高龄补贴与死亡人口数据比对，提高补

七、提升数字政府治理能力

（一）夯实一体可靠数字底座

围绕数字政府支撑建设，统一云、网、数等基础支撑体系，持续完善电子政务网络，升级电子政务云，不断提升电子政务云网集约化水平和支撑能力。推动政务数据资源体系和交换平台建设，加强政务数据资源体系支撑能力。打造区块链平台和精准化的市域治理平台，提升服务业务应用支撑能力。打造统一的数字底座，为全市政务应用提供全方位支撑，助力政府数字化转型应用。

夯实统一规范的政务网络体系。融合5G、IPv6+、物联网等新一代信息技术，迭代升级现有市、县（区）电子政务外网，扩大覆盖范围，实现电子政务外网“横向到边、纵向到底”，构建广覆盖、高可靠的电子政务网络基础设施，满足公共服务接入政务外网需求。各部门原则上不再新建非涉密业务专网，现有业务专网加快归并整合至电子政务外网，新建续建非涉密专网业务应用统一部署至电子政务外网。升级扩容网络传输能力，提升政务网络基础支撑能力。

推动电子政务云计算中心建设。依托北部生态新区全市统一的数据中心，建设柳州市电子政务云计算中心，为全市政务系统和应用提供非涉密类数据存储、容灾备份、应用承载等服务，强化统筹协调和互联互通，形成统一建设、统一标准、统一存储、统一管理的“一朵云”。推动政府部门各类非涉密信息系统向云上迁移，原则上非涉密政务信息系统总量“只减不增”、建设“只合不分”，做好增量和存量的衔接配套。

加强政务数据资源体系和交换平台建设。打造全市非涉密类政务数据资源池，推动构建广义人口、法人信息、电子证照、地理空间、社会信用、宏观经济等六大基础数据库，实现基础数据上下贯通、融合应用。以应用为导向，建设宏观经济治理、政策法规、疫情防控、应急指挥、政务服务、基层治理等主题库。强化部门内部数据整合，解决数据碎片化问题。推动统一的数据标准、编码规范和数据资源管理制度建设，完善信息资源目录和责任清单体系，动态管理数据资源目录，实现闭环服务管理。优化完善柳州共享交换平台，按照

自治区统一部署，依托电子政务外网，以柳州市政务信息共享一体化平台建设为抓手，按照统一规划和标准规范，完善覆盖市、县、乡、村四级数据资源的市级数据共享交换平台，并与自治区数据共享交换平台实现级联。

打造柳州时空云平台。建立全市地理信息资源目录，以时空数据信息为基础，打造时空云应用生态圈，促进政务业务办理与时空云数据深度融合；叠加物联网数据，实现城市智慧管理和运行“一张图”；以时空大数据赋能智慧城市发展，实现基于统一时空基础下的城市规划、布局、分析和决策。

探索构建区块链平台。充分利用区块链技术具有的分布式、透明性、可追溯、防篡改等特性，助推区块链技术在城市管理、产业发展等诸多领域推广应用。探索区块链平台在电子证照、不动产、工商注册、招投标、乡村振兴、社保、信用、就业资金发放与监管等多领域政务服务场景的应用。

构建精准化的市域治理平台。利用人工智能、大数据、物联网等先进技术，以“统一规划、市级统筹、分级建设”为原则，以“打通数字资源、改善数据利用水平、提升城市治理能力”为目标，构筑全领域治理要素、全覆盖平台体系、全场景智能应用、全联动协同监管的柳州“城市大脑”。建设覆盖公共安全、建设交通、综合执法、应急管理等重点领域的治理要素一张总图，实现对数据资源的全息全景呈现，推动城市数字化管理、现代化治理、动态监测和智慧预测能力，提高城市的承载力和运行效率，改善城市运行环境，推动柳州市区县多级精细网格化管理，提升柳州市城市管理的智能化水平。

重点项目专栏13：夯实一体可靠数字底座

电子政务网络优化升级：进一步提升政务外网的稳定性、易用性和安全性。重点推进柳州市政务网骨干网络优化升级、政务网IPv6+改造、无线政务网接入工程。

柳州市电子政务云建设：在北部生态新区部署全市统一的电子政务云，一是完成市级“政务云”平台同省级“政务云”平台的对接，按照业务类型逐步完成现有应用系统向云的迁移；二是进行平台扩容和功能升级，为全市政务系统提供数据存储、容灾备份、应用承载等服务，为全市数据共享、开放、应用提供基础支撑。

柳州城市大脑：构筑全领域治理要素、全覆盖平台体系、全场景智能应用、全联动协同监管的柳州“城市大脑”。汇聚和城市运行相关的各渠道来源信息，全面实时掌握城市运行状况。充分运用物联网、5G、云技术、大数据等信息技术手段，对经济发展、安全应急、城市运行、生态环境、企业数字化转型、民生服务、社区服务和数据要素创新等状态进行实时综合监控以及态势展示，提升城市治理现代化水平。搭建科学的指标体系和分析模型，准确、及时地预警和预判，为城市治理的精准施政提供数据分析支撑。

“一网统管”市域治理体系：建设“一网统管”市域治理平台。打通城市治理“神经末梢”，实现市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级贯通、数据共享、响应联动。

区块链共性技术平台：打造区块链应用基础设施，构建基于商品溯源、版

权保护、电子证据存证、电子政务等领域场景的区块链共性技术平台，提供存储、加密、时间戳、共识机制、跨链等区块链服务。

数据治理平台项目：围绕数据资源共享、开放、服务和管理，打造柳州数据治理平台，统筹信息资源分级建设，优化公共信息资源目录体系，提升信息资源管理能力。支持从数据采集、传输、存储、处理、交换、销毁等全生命周期进行数据的脱敏、追踪等管理，保障数据的安全。提供便捷可靠的数据共享、开放、管理等多维一体的数据治理服务。

数据融合应用“十百千工程”：结合城市大脑与数据治理，发挥数据作为重要新生产要素的价值和作用，在十个领域，推进一百个场景的一千个应用，强力推进大数据在政府治理、产业发展、大众服务等领域的融合应用。打造“数据+生态”开放应用生态圈，建立“数据+生态”开放标准规范。

数字孪生城市试点工程（一期）：加强物联终端和全域标识体系构建，提升城市级物联信息采集能力。基于城市信息模型（CIM），选择基础条件较好的区域，探索构建与城市物理世界、网络虚拟空间的对应、交互系统，在网络空间再造一个与之匹配、对应的孪生城市，实现城市全要素数字化和虚拟化、城市全状态实时化和可视化、城市管理决策协同化和智能化。

城市信息模型（CIM）基础平台建设项目（一期）：立足智慧城市，基于

（二）大力提升政务服务水平

立足企业群众服务需求，按照国家和自治区“放管服”与政务服务“一网通办”改革要求，创新服务方式，整合服务资源，丰富服务渠道，优化完善一站式政务服务体系，深化“一次办”、“掌上办”“指尖办”“跨省通办”等服务创新，方便群众办事，为实现政务服务“一网通办”提质增效。

优化再造政务服务。加快完善柳州一站式“互联网+政务服务”平台体系建设，推动更多政务服务事项网上办理，持续推进“一个号码管服务”应用。“放管服”改革步伐加快，实现90%以上的行政审批事项和公共服务“一张网”。推动线上线下办事减环节、减材料、减跑动次数，满足人民多层次多样化需求，实现“马上办、网上办、就近办、一次办”，政府服务效能不断提高。

融合升级平台渠道。以快速响应、一体联动为特色，牵引全市政务服务体系能力升级，将热线、网站、APP等不同平台渠道有机整合，优化再造政务服务，重构网上办、自助办等政务服务体系，统一对外提供服务，提高政务服务可及可用性。创新公共服务提供方式，引导政务服务线上线下融合互通，加快推进政务服务事项向基层街道和区县下沉，促进实体政务大厅（尤其是基层服务网点）与网上服务平台功能互补，做到无缝衔接、跨地区、跨部门、跨层级协同办理。

移动应用便利服务。依托各类新兴移动媒体，创新政务服务模式，融合和优化服务种类、方法和渠道，积极推进覆盖范围广、应用频率高的政务服务事项向移动端“两微

一端”延伸，为群众提供更多高频服务事项“掌上办”“指尖办”服务。更好地满足公众个性化、柔性化、多样化需求，助力公共服务效率和水平的持续提升。

重点项目专栏14：大力提升政务服务水平

一站式掌上便民服务平台：规范整合各级政府部门便民服务公众号，丰富“龙城市民云”等移动端APP的服务功能，汇聚更多的便民服务事项，打造集微信、APP等多渠道的掌上服务平台，实现移动端便民服务一次认证、全市通行，让老百姓实现更多政务服务事项“掌上办、指尖办”，为企业群众提供更便捷的办事服务体验。

龙城亲清在线平台：构建柳州市亲清新型政商关系数字平台，打造新型政商数字协同系统，创新建设数据赋能政府服务，帮扶支持企业发展的数字化平台。结合城市大脑的建设运营，通过平

（三）打造绿色生态智慧城市

践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，以协同推进经济高质量发展和资源环境高水平保护为牵引，提升住房和城乡建设领域智慧化水平，构建智慧水利应用体系，推进智慧环保建设，促进城市绿化智慧应用，加快推动自然资源智慧应用建设，构建智慧生态宜居体系，形成信息系统互联互通、数据深度融合应用、部门业务协同联动的新局面，支撑打造水、绿交融的现代化生态宜居城市。

创新发展“互联网+智慧住建”。通过住

建业务和新一代信息通信技术的深度融合，以柳州智慧城市云数平台为基础，构建高度协同、高效运转的智慧住建信息化支撑体系，建设智慧房管、建管、市政、村建、监管、办公、风控、政务等智慧应用。

构建水利领域智慧应用建设。建设水情信息智能采集和监控网络，覆盖柳江部分江段、重点水库、重要水利设施，提升防汛智能感知能力。建设和完善城市供水智能监控体系，提升水资源和供排水智能感知能力。加快推进水资源管理和优化配置、饮水安全、防汛抗旱减灾、农村水利等应用系统建设，构建覆盖全面、动态监测、科学决策的智慧水利应用体系。

推动环保领域智慧应用建设。整合全市生态环境相关数据资源，建设柳州市智慧环保云平台、生态环境大数据中心、智慧环保应急指挥中心，完善环境信息采集与感知系统建设，逐步实现生态环境信息可视化、环境监测和污染防治精准化、生态环境综合决策科学化。

推动城市绿化领域智慧应用建设。探索柳州市绿地信息化管理新途径，建设柳州市城市绿化管理系统，统筹全市绿化资源信息，先行纳入全市建成区公共绿地，逐步实现各单位绿地全部纳入，全面实现绿化监管信息化，为“公园城市”建设提供技术助力。

推动自然资源和规划领域基础支撑能力建设。通过自然资源和规划基础信息平台，对柳州市现有国土和规划电子政务平台及县级国土电子政务平台框架逐步升级，支持对接、迁移和云化。升级原有接口，采取“全

面梳理已有应用、合理继承原有功能及流程、按需新建业务系统、统一改造和云化部署、无缝对接自然资源和规划基础信息平台”的技术路线，对已有的国土和规划应用升级改造，升级与部、区厅系统接口的对接，完善与横向部门的共享应用。

重点项目专栏15：打造绿色生态宜居城市

“互联网+智慧住建”：通过住建业务和新一代信息通信技术的深度融合，强化各部门、各资源、各手段和各服务对象之间的统筹整合，着力构建高度协同、高效运转的智慧住建信息化支撑体系，实现政务服务全覆盖、申报要素全整合、审批运行全规范、绿色指数全展现、协同办公全融通、城建风险全防范、并联审批全流转、项目实施全统筹的“8”个战略发展目标。

智慧水利：建设智慧水利平台，实现水利业务系统实时监管、预警预报等。建设河道天眼工程，实现对重要监控点位全天候24小时监控，提高打击非法采砂、排污、取水的能力。更新扩建危险区山洪灾害监测站点和水库监测终端，扩大监测覆盖面，强化对山洪灾害的实时监控，及时发布预警预报，有效提升水利工程运用和管理的效率和效能，保障人民群众生命财产安全。

智慧环保工程：结合柳州市生态环境现状、管理现状和要求，完善环境信息采集与感知系统建设，整合全市生态环境相关数据资源，规划建设智慧环保云平台，建设生态环境大数据中心、智

慧环保应急指挥中心，推动生态环境监管从“信息化”迈向“智慧化”，提升生态环境管理水平。

柳州市区公共绿化管理系统：采集场地、植物、环境等信息，实现物联网监测、智能化监测、人员信息化管理。统筹全市绿化资源信息，采用“一张图”模式，建立3D立体场景，一键式查看。自动分析全市绿地布局和资源配

置，实现绿地网格化管理，绿地监测管理。

柳州市自然资源和规划基础信息平台：建设自然资源基础信息平台、自然资源业务协同应用中心、自然资源综合监管和智能决策中心等，构建数据更全

（四）形成智能协同治理体系

以数字化改革为牵引，持续提升公共安全、应急管理体系、城市综合管理、司法体系、信用体系、“互联网+监管”的数字化、智能化、智慧化水平，打造纵向指挥到底、横向协调联动的立体化、全覆盖、高效能的市域协同治理体系，提升社会治理现代化、精细化、高效化水平。

完善柳州平安城市体系建设。运用互联网创新社会治理，构建立体化、现代化、智能化社会治安防控体系，全面推进平安柳州建设。持续推进警务大数据工程，加快公安警务云数据中心建设，推进公共安全视频监控联网云平台三期工程及警务数据资源深度整合和应用。深化视频图像应用、警用数字集群通信系统建设，强化信息化对公安实战的有效支撑。

构建智慧应急体系建设。建设全市统一的数字化应急指挥平台，实现“全面融合、全程贯通、按需服务”。加快柳州市应急指挥中心建设工程、柳州市智慧应急建设工程、柳州市应急管理智能计算中心、应急通信网络体系、柳州市应急管理安全体验中心等建设，提高全市应对灾害、极端天气、突发事件的预警预判和综合处置能力，实现突发事件应急广播和信息发布及时通达，有力支撑常态、非常态下的事前、事中、事后全过程业务开展。

推进公共卫生应急管理能力提升。依托城市运行“一网统管”的应急指挥综合平台，构建多数据、全方位、广覆盖的柳州市公共卫生应急综合管理平台，织密织牢城市公共卫生安全防控网络。建立综合协同、灵敏可靠的公共卫生监测预警体系，构建突发公共卫生事件时的疫情联防联控大数据智慧决策平台，利用大数据等技术，分区域、分等级评估公共卫生安全风险，明确防范重点和政策发力点，实施分级分类防控，实现应急工作精准高效。

推动“智慧城管”精细化建设。着力打造以数字化为主导的城市管理新模式，建立用数据决策、用数据管理、用数据创新的新机制，有力支撑和推动城市管理改革创新，打造智能化柳州市智慧城管系统平台，完善全市水、电、气、热等各类城市基础设施智能化建设；加强电子城管建设，实现识别监控，提升城管执法效率；升级智慧城管支撑平台，推动智慧城管监督指挥中心、智慧城管大数据资源中心和智慧环卫平台建设，提高城市管理水平与能力。

推进智慧司法建设。推进柳州市“智慧司法”、“智慧法院（二期）”和“智慧检务”工程建设，促进全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务，构建网络化、阳光化、智能化的司法信息化体系，使信息化切实服务司法审判执行，让司法更加贴近人民群众，用先进信息技术不断提高司法机关的科学管理水平。

推动完善信用体系建设。推动柳州市信用信息共享平台（三期）建设，健全数据收集与共享目录，加快信用信息归集共享，构建以柳州信用信息共享平台为核心，重点领域、行业、第三方征信平台等多点支撑，联接国家、自治区和其他城市的柳州市社会信用信息支撑体系。探索信用数据为基础的信用评分评级体系，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，实行失信发布制度，建立严重失信黑名单制度和市场退出机制。强化市场主体信息公示，扩大信用信息在市场监管和公共服务等领域的广泛应用。

加强“互联网+监管”创新应用。强化市场监管资源整合，以“互联网+监管”新模式为突破，着力打造规范、审慎的政府监管环境。整住房城乡建设、市场监管、安全监管、信贷金融、物价、信用等领域的数据，对市场主体信息进行大数据分析，强化对市场主体监管和跨部门联动响应。加强事中事后监管，重点推进食品药品、质量监督、安全生产、信贷金融等领域大数据监管应用。推进国资国企监管信息化，搭建国资国企监管平台，实现国资国企监管全业务全流程数字化、智能化。

重点项目专栏16：形成高效协同治理体系

公共安全视频监控建设联网应用项目（二期）：加快推进柳州市“雪亮工程”试点城市建设，建设公共安全视频监控建设联网应用项目。

天网（八期）：加快推进柳州市天网工程，继续提高智能高清视频监控、人卡和车卡的覆盖率，大力提升视频结构化比例，盘活前端点位价值，协助提升公安警务效率。

智慧公安：加快推进“智慧公安”项目建设，强化公安信息、社会治安信息、互联网信息、视频信息等数据资源的汇聚整合、智能处理，建设公共安全领域的大数据资源库，提升社会治安整体防控、快速响应和高效打击犯罪的能力，维护社会安全稳定。

智慧应急（一期）：建设全市统一的智慧应急体系，实现“全面融合、全程贯通、按需服务”。重点开展城市智慧应急大脑监测运营中心建设、智能计算中心、国家安全发展示范城市信息化建设。

柳州市公共卫生应急管理平台：构建平时协同综合、灵敏可靠的公共卫生监测预警体系，建设突发公共卫生事件时的疫情联防联控大数据智慧决策平台，实现突发公共卫生事件时能即时对当前态势全面感知。按照突发公共卫生事件不同级别和规模，进行医疗卫生资源统筹调度、重大信息统一发布、关键指令实时下达、多级组织协同联动、发

展趋势智能预判，形成监测、预警、统计、报告、救治等全过程应对处置能力。

智慧城管（三期）：按照“统一规划、分期实施、资源共享、逐步扩展”的设计原则，推动智慧城管监督指挥中心、智慧城管大数据资源中心和智慧环卫平台建设，同时推动智慧城管支撑平台升级，打造一个技术一流的智能化柳州市智慧城管系统平台，加强城市管理的规范化。

智慧司法（二期）：以全面提升依法治市能力为原则，搭建行政执法监督系统、公共法律服务系统、司法行政应急指挥系统；推进司法加密网和视频云设施建设，基本建成柳州市司法行政大数据中心，推动科学立法、严格执法、公正司法和公共法律服务均等化、便利化。

柳州市中级人民法院智慧法院建设项目（二期）：深化政法智能数据中心，升级司法政务平台和案件权重评估系统，建设数据支撑、审判业务、司法公开、信息安全及管理平台，建成破产案件管理平台、执行工作信息管理系统、执行查控平台等。项目建设覆盖柳州市两级法院。

智慧检务：按照“全业务智慧办案、全要素智慧管理、全方位智慧服务、全领域智慧支撑”的理念，构建集约统一的智慧检务支撑平台，基本建成柳州市检察院大数据中心，完善智慧检

务综合应用系统，全面推动检察工作向智能化跃升。

柳州市信用信息共享平台（三期）：以信用中国（广西柳州）网站和柳州市信用信息共享平台（二期）为基础，强化信用平台建设，扩展系统功能，建设社会信用体系，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，提升平台服务能力及我市信用工作业务能力，以满足国家对信用体系建设工作的最新要求。

智慧市场监管：建设智慧市场监管服务平台，包括数据自动化收集、采样、市场监管行政审批事项全过程管理、分析、市场行为智能监管、智能执法、企业风险预判、双随机检查、监督等功能。立足营造宽松便捷的市场准入环境、公平有序的市场竞争环境、安全放心的市场消费环境

“数据铁笼”工程：梳理市政府各部门“三重一大”事项和各职能部门“三清单一流程”，加强对权力的数据防控，加大科技反腐，实现政府权力运行和“三重一大”监管全覆盖、过程全留痕，减少和消除权力寻租空间，实现对权力的有效监督和治理提升，促进法治政府、创新政府和廉洁政府的建设。

项目管理系统二期：对现有项目管理系统进行升级，建设一站式、自助式、可视化设计平台，整合互联网、大数据、人工智能等先进技术，应用遥感影像监测数据，提升重点项目监管跟

八、优化融合创新生态基础

（一）构建产教融合发展新格局

以入选国家产教融合试点城市为契机，在深化产教融合方面先行先试，积极促进教育链、人才链与产业链、创新链深度融合、有机衔接。夯实数字科技创新发展基础，促进数字领域产教融合发展，打造数字人才培养和引智高地，优化数字科技产学研协同创新体系，发挥信息化引领创新的先导作用，建设产教融合信息服务平台，促进校企各类需求精准对接，形成产教融合深度发展新格局。

构建数字人才产教融合培养体系。深化数字领域产教融合协同育人机制，支持高校与政府、行业企业聚焦集成电路、人工智能、智能制造、高端装备、新能源等重点领域，共同开展关键核心技术学科专业建设和人才培养。加强柳州青年创新创业人才培养，改革数字人才培养模式，形成一批具有较强开拓创新能力的新一代信息技术学科带头人和中青年学术骨干。完善数字经济高端创新人才和产业技能人才“二元支撑”的人才培养体系，加强普通教育与职业教育衔接，培养数字化转型工程技术和应用技能型人才。鼓励以引企驻校、引校进企、校企一体等方式，吸引优势企业与学校共建共享生产性实训基地，开展一线从业人员数字技术及技能培训。

形成数字人才聚集高地。突出“高精尖缺”导向，围绕产业发展重点，集聚一批数字领域专业人才。探索创新数字人才引进、开发和发展新模式，搭建创新创业人才发展平台，加强国内外人才交流合作，畅通人才

流通渠道。发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高等学校、科研院所、社会组织等有序参与数字人才资源开发和人才引进，更大力度引进急需紧缺人才。积极探索人才引入新模式，依托数字经济产业技术研究院、“人才飞地”等平台，提高跨区域人才利用效率，探索柔性引进高层次人才新机制，聚力打造柳州特色的数字技术引才聚才高地。

构建数字化产教无缝对接新通路。深入运用新一代信息技术，搭建产教融合信息共享平台，推动院校、政务、人力资源、就业服务等信息资源互联互通，加强人才供求、产业发展、技术服务和职业教育等信息的汇聚共享，促进校企人才双向交流和创新要素双向流动。

重点项目专栏17：构建产教融合发展新格局

产教融合信息服务平台：建设市场化、专业化、开放共享的产教融合信息服务平台。依托平台汇聚区域和行业人才、校企合作、项目研发、技术服务等各类供需信息，面向企业、院校、个人等各类主体提供精准化产教融合信息发布、检索、推荐等相关增值服务，促进市场用人需求信息共享与智能匹配，提升人才培养与市

（二）建设集约化创新基础平台

加快打造一站式创新创业服务平台，积极推进以柳州市大数据产业园为代表的数字信息产业众创平台建设，构建开放式创业创新体系。建立智慧化产业孵化载体，布局一批创新公共服务平台，助力技术领军企业通

过网络平台向各类创新创业主体共享开放研发、设计、实验室等技术资源。

构建园区平台载体。推进柳州市大数据产业园建设进程，加快研发办公中心、智慧城市体验展示中心、智慧城市运营中心、创新孵化中心等核心功能载体及职工公寓、商业中心等配套载体建设，加速推进重大项目的落地。综合运用大数据、人工智能、物联网、虚拟现实/增强现实（VR/AR）等技术，打造智慧化的柳州市大数据产业园。打造若干高水平5G科技创新平台、人才培养和孵化中心。

推动大数据创新平台建设。运用大数据技术推动产业创新发展，研发应用一批大数据新技术、新产品，解决制约产业发展的瓶颈技术问题及关键共性技术问题，依靠创新推动大数据产业高质量发展。加快建设柳州市科技大数据平台、大数据开源社区、大数据测试认证平台、大数据融合应用试验床、产教融合大数据清洗处理中心等服务载体及平台建设，全面助力大数据企业提高创新能力。

促进园区基地协同。围绕物流、电商、教育等领域发展大数据存储、采集、处理、分析等业务。依托国家信息中心大数据工业应用柳州基地，以汽车工业和装备制造业为切入点，不断丰富和完善大数据工业应用，推动柳州市工业大数据发展和传统产业转型升级。加强园区及基地间在大数据产业联合招商、投融资、人才培养、技术创新等方面的合作，实现协同发展。

重点项目专栏18：建设集约化创新基础平台

柳州大数据产业园：建设智慧城市运营指挥中心和智慧城市展示体验中心，提供更便捷、高端的“云”服务。以大数据存储服务为依托，发展人工智能、芯片设计与研发、云计算、电子商务等数字经济产业以及完善园区配套，培育引入一批数字经济领军企业，引进大数据应用研发中心和创新型产业孵化机构，打造集商务、孵化、研发、推广等多维一体的大数据产业园，打造数字经济产业高地和聚集区。

国家信息中心大数据工业应用柳州基地：建设工业公共服务大数据平台，重点在汽车、机械、钢铁等领域开展工业大数据创新应用服务，将国家信息中心大数据工业应用柳州基地建设成为高智力密集度、高产业附加值、高创新活力基地，推动柳州市工业大数据发展和传统产业转型升级。

大数据服务中心项目：充分发挥大专院校专业优势和人才优势，整合科研力量，重点开展数据挖掘、数据清洗、模型搭建、可视化分析等业务，夯实柳州大数据产业发展基础，助力柳州数字经济高质量发展。

（三）前瞻布局新一代信息技术

创新发展和应用云计算、大数据、物联网、区块链等新一代技术，推动制造业技术向自动化、数字化、智能化发展，带动柳州工业走出一条智能制造的特色发展之路，促进柳州市产业互联网跨越发展。

创新发展和应用新一代信息技术。发展

新一代信息网络技术，加强类人智能、自然交互与虚拟现实等技术研究，推动宽带移动互联网、云计算、物联网、大数据、高性能计算、区块链等和综合应用，加大集成电路、工业控制等自主软硬件产品和网络安全技术攻关和推广力度。重点发展汽车电子制造技术，加大车联网技术、动力控制系统、车身控制系统、行驶控制系统等技术研发力度；延伸发展电子元器件，开发机械、冶金、化工、矿产等产业的嵌入式软件，推动新一代信息技术在制造业中的深度应用。

加快大数据技术应用创新。整合产学研用优势资源联合攻关，开展大数据关键技术应用创新，加强数据存储、加工、挖掘、流通交易、信息安全与隐私保护等领域技术研发，推进大数据技术科研成果产业化应用。支持自然语言处理、图像识别、新型人机交互、深度学习等人工智能技术和认知计算、区块链、虚拟现实等前沿技术的创新应用。推进大数据分析、预测及决策支持、知识服务、数据要素流通交易等技术研发应用。

发展智能绿色服务制造技术。围绕柳州工业制造特色优势，大力推进制造业向智能化、绿色化、服务化方向发展。推进智能制造和机器人技术、增材制造和激光制造技术、高端制造基础技术和关键零部件、新一代人工智能技术、新材料技术等关键共性技术创新应用，组织研发高档数控机床、工业机器人、增材制造装备等智能制造装备以及智能化生产线，研发推广绿色工艺技术装备，推进钢铁、汽车、机械等传统制造业绿色改造。发展网络协同制造技术，重点发展基于“互联网+”的创新设计、基于物联网云

计算和大数据技术的智能工厂、新能源应用技术、全生命周期制造服务等关键技术。开展工业生产过程关键共性重大技术研究和产业化应用示范，推进3D打印、智能制造、机器人等技术和设备应用。

（四）建立信息化标准规范体系

建立健全数字化转型标准体系，加快数据汇聚、数据平台、数据共享、数据产业、数据应用、数据流通交易、数据安全等领域标准建设。鼓励支持柳州市相关单位主导国家和行业标准制定，抢占数据化标准制高点。

完善标准规范工作机制。制定数字政府标准化工作管理办法，提高标准制定工作的公开性和透明度，保证标准的科学性和公正性。优化标准审批流程，缩短标准制定周期，加快标准更新速度。发挥企业、行业组织、科研机构 and 学术团体在标准制修订及实施中的作用，鼓励参与数字化改革建设的企事业单位积极起草信息化标准规范，促进技术创新、标准研制和应用实施的协调发展。

建立大数据管理标准体系。全面贯彻落实分级保护和安全等级保护各项要求与标准。加快研究制定柳州市大数据技术标准、分类标准和数据标准，明确行政记录、商业记录、互联网信息等数据的范围和格式、数据管理的权限和程序以及开放数据的内容、格式和访问方式等内容。制定出台柳州市政务数据及企业数据资源开放指导办法和数据资源安全开放标准规范。

强化标准化组织。广泛吸纳各级政府部门、高校、行业协会、企事业单位优秀人才，组建跨地区、跨部门、跨业务、跨领

域、综合性的信息技术标准化组织和专家库，强化智力支撑。积极开展数字化改革建设标准化科研工作，鼓励标准化科研项目在数字化改革建设中落地实施。加强信息化标准化人才培养，开展标准化工作培训，提高信息化建设工作参与人员的标准化意识和工作能力。

（五）健全网络与信息安全体系

加强重要领域数据资源、重要网络和信息系统安全保障。加强网络安全基础设施建设，建立健全关键信息基础设施保护体系，提升安全防护和维护政治安全能力。加强网络安全风险评估和审查。强化跨领域网络安全信息共享和工作协同，提升网络安全威胁发现、监测预警、应急指挥、攻击溯源能力。发展网络安全产业，加强网络安全宣传教育和人才培养。

夯实网络安全基础设施。落实国家信息安全等级保护制度，加快形成与宽带网络发展相适应的信息安全保障能力，聚焦新型基础设施建设各环节，统筹安全基础建设，确保基础网络、关键硬件及重要领域信息系统的安全防护，加强网络空间监管力度，确保网络信息安全。打造基于区块链、人工智能等新兴技术的安全可信新型基础设施生态环境。推进全市网络、计算等关键信息基础设施安全防护水平显著提升，建成集态势感知、防护、监测于一体的信息安全体系。

强化网络安全防护能力。建设完善网络安全监测评估、监督管理和标准认证体系，严格执行国家信息安全等级保护制度，明确数据资源的管控体系、交换共享标准、采集清洗责任和开放交易原则，建立健全安全测

评、风险评估、安全防范、应急处置等机制，提升网络与信息安全监管能力和系统安全防护水平。加强重点应用领域安全防护能力，推行信息安全和数据安全风险评估制度，确保柳州网络和数据资源可信、可靠、可控。

完善网络与信息安全常态化管理机制。建立健全网络和信息安全管理机制，加强重点网站运行安全监测预警和应急处置，形成全市各重点保障单位应急保障常态化机制，开展网络与信息安全应急演练，提升信息安全事件的应急处理能力。加强关键信息基础设施安全防护，针对关键信息基础设施，建立健全专项网络安全应急处置预案，定期开展应急预案的研讨、更新修订以及培训工作，不断提高风险防范和应急处置能力。严格落实网络安全各项法律法规制度，全面构建制度、管理和技术衔接配套的安全防护体系。不断拓展国产化应用范围，推动信息基础设施安全可靠替代，筑牢网络和信息安全防线。

加强网络安全人才培养和宣传教育。大力培养大数据网络安全技术人才，鼓励相关人员参加信息安全从业人员资格认证考试，依托柳州高等院校，建立产学研一体化的安全服务中心，储备一批优秀的大数据网络安全人才。加大大数据网络安全保护宣传力度，组织开展大数据网络安全宣传周活动，普及大数据网络安全基本知识和技能。

重点项目专栏19：健全网络与信息安全体系

网络安全一体协同保障体系：健全网络安全风险联防联控机制，落实网络安全责任

制要求，强化跨领域、跨部门协作，进一步健全覆盖网络检测监测、协同管控、安全集成、密码保障等方面的一体协同安全保障体系。

网络安全应急指挥平台：利用大数据、云计算等新一代信息技术，搭建柳州市网络安全应急指挥平台，实现与国家、广西壮族自治区网络安全应急指挥平台的互联互通，提高对计算机病毒和网络攻击事件的信息采集、分析、预警、指挥的应急处置能力，有效防范和及时发现重大网络攻击事件。

大数据核心数据安全防护平台：建设大数据核心数据安全防护平台，实现大数据平台的安全访问控制，对大数据平台中数据的安全防护，实现数据安全合规性和

九、保障措施

（一）加强组织领导

数字柳州建设工作领导小组全面统筹、协调推动柳州市“十四五”信息化发展规划的实施工作。坚持全市“一盘棋、一体化”，大数据局牵头负责整体规划、统筹组织、联动协调等工作，全面落实柳州信息化建设任务。各部门要从自身职能出发，认真贯彻市委、市政府决策部署，强化工作协同推进，形成合力，加大对柳州市信息化建设的组织推进力度，加强通信基础设施规划统筹，将通信基础设施纳入全市城乡总体规划，确保政府投资信息化建设项目实用、高效，推动“十四五”时期柳州市信息化建设加快发展。

（二）完善政策支持

积极争取国家有关部委、自治区政府及自治区有关部门的政策支持。根据柳州市“十四五”信息化规划要求，进一步落实既有的促进大数据技术和产业发展的优惠政策。加快制定出台支持柳州市“十四五”信息化规划框架下，推动柳州市数字经济发展的政策，在土地、空间、产业、融资、人才和税收等方面给予针对性支持。营造创新创业环境，提供人才创新创业政策支持，优化人才配套服务，完善科技成果激励和转化机制。

（三）培养专业人才

聚焦数字技术创新、智能制造、互联网经济发展需求，大力引进高层次人才和团队。持续推进实施《柳州市关于加快新时代人才集聚的若干措施》，将互联网人才（团队）纳入全市急需紧缺人才引进目录，着力引进互联网创新创业人才，特别是新一代信息技术领域的领军人才。统筹实施各类人才优惠政策，建立人才管理制度，着力打破体制界限，实现人才的有序顺畅流动。加大高端人才的引进力度，通过“龙城人才周”活动，“优秀人才接触柳州计划”等项目，吸引大数据高层次人才尤其是柳州在外高端人才回到我市发展，重点引进紧缺的各类高层次、高技能、创新型和复合型人才。支持国内外相关科研院所在我市设立分院（所），鼓励市内高校和职业学校设立与数字经济相关的学院和学科，加快培育数字柳州发展所需的创新型、实用型人才。

（四）加大资金保障

积极争取国家、自治区数字化建设资金

和政策支持。统筹政府财政预算信息化建设的资金，提高集约化管理水平，集中用在共性需求建设上，投入云平台、数据中心、安全体系等共性支撑基础建设。探索公共财政资金与社会资本合作的新模式，构建多层次投资体系，在加大市本级信息化建设专项资金投入的同时，全市创新驱动、工业、农林、服务业等专项资金向数字技术研发、企业数字化改造、数字产业发展等方面倾斜。加快引进和设立一批天使基金、创投基金，支持数字经济创新发展。实施柳州市政府投资信息化项目建设运营管理改革，引导市场主体通过增值服务和数据产品实现盈利，继而反

哺全市信息化支撑能力建设。引导鼓励更多柳州市数字经济领域的企业到资本市场融资，积极争取在创业板、科创板、场外交易市场等资本市场上市，多方扩展融资渠道。

（五）创新产融模式

创新大数据产业投融资模式，以政府投资为先导，建立可持续发展的合作机制，吸引带动社会资本投资大数据产业项目。设立大数据产业发展投资基金，支持数字经济发展。发行新基建专项债券，加快推进新型基础设施建设。适当引入市场投资，或市场和政府共同出资，综合利用政府和社会资本合作（PPP）等模式共同推进全市信息化建设。

柳州市人民政府办公室

关于印发《柳州市人力资源和社会保障事业“十四五”发展规划》的通知

2022年3月30日 柳政办〔2022〕22号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会、各有关单位：

《柳州市人力资源和社会保障事业“十四五”发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

柳州市人力资源和社会保障事业 “十四五”发展规划

目 录

前 言	第五节 深化事业单位人事制度改革
第一章 全面开启人力资源和社会保障事业发展新征程	第六节 规范表彰奖励工作
第一节 发展基础	第五章 积极构建和谐劳动关系
第二节 指导思想	第一节 提高劳动用工管理水平
第三节 主要目标	第二节 健全劳动关系协调机制
第二章 推动实现更加充分更高质量就业	第三节 加强劳动人事争议调解仲裁效能建设
第一节 强化就业优先政策	第四节 提升劳动保障监察执法效能
第二节 促进重点群体就业	第六章 提高基本公共服务能力和质量
第三节 继续推进创业促进就业工作	第一节 推进基本公共服务均等化
第四节 健全统一规范灵活的人力资源市场体系	第二节 推进基本公共服务标准化
第五节 大力实施职业技能培训	第三节 推进基本公共服务信息化
第六节 健全全方位就业公共服务体系	第四节 加强人力资源和社会保障系统行政建设
第三章 完善覆盖全民的社会保障体系	第七章 规划保障措施
第一节 不断强化社会保险体系建设	第一节 加强党的领导
第二节 继续扩大社会保险覆盖面	第二节 坚持依法行政
第三节 健全社会保险待遇调整机制	第三节 强化财力保障
第四节 强化社会保险基金监督管理机制	第四节 做好舆论引导
第五节 不断提升社保经办服务水平	规划指标及名词解释
第四章 激发人才创新创业活力	一、就业
第一节 加大人才引进工作力度	二、社会保障
第二节 加强高技能人才队伍建设	三、人事人才
第三节 改进人才评价激励机制	四、劳动关系
第四节 完善人才服务保障体系	五、公共服务

前言

为促进柳州市人力资源和社会保障事业健康有序可持续发展，根据《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》《柳州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要和2035年远景目标纲要》《广西壮族自治区人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》编制本规划，研究制定和确立“十四五”时期柳州市人力资源和社会保障事业发展的总体思路、主要目标任务和重要政策措施，是“十四五”时期全市人力资源和社会保障事业高质量发展的基础性、指导性文件。

第一章 全面开启人力资源和社会保障事业发展新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全市人力资源和社会保障部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为全面建设社会主义现代化作出积极贡献。

第一节 发展基础

一、“十三五”时期发展成就

“十三五”时期是柳州市人力资源和社会保障事业发展不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的国内外环境和新形势下艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，全市各级人力资源和社会保障部门认真贯彻落实国家、自治区及市委、市政府的决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以民生为本、人才优先为工作主线，砥砺前行，担当实干，奋力推进人力资源和社会保障事业改革创新，全面完成了“十三五”时期各项目标任务。

（一）就业局势稳中向好

“十三五”期间，我市城镇新增就业31.19万人，完成“十三五”规划目标的124.76%，城镇登记失业率控制在4%以内，连续五年低于自治区目标控制线。就业政策体系不断完善，先后制定出台36项促进就业创业政策文件，有效构建了“稳岗有奖励、创业有扶持、培训有补贴、困难有援助”的就业促进政策体系；重点群体就业保障有力，吸引来柳报到高校毕业生达5万人，离校未就业高校毕业生总体就业率保持在95%以上，农村劳动力转移新增就业48.96万人，帮助失业人员实现再就业12.65万人，就业困难人员实现就业6.08万人；深入推进“大众创业、万众创新”，高标准完成国家“双创”示范城市建设目标任务，创业带动就业33.92万人，完成目标任务的145%；就业服务持续优化升级，进一步完善市-县-乡-村四级全覆盖的公共就业服务体系，实现城乡公共就业服务均等化，构建“互联网+就业”的线上线下公共就业服务模式，实现就业服务“不断线”。

“十三五”期间，我市就业工作成绩良好，

就业创业工作、大学生就业创业工作多次在全区就业创业工作现场会议上作经验发言；我市被国务院农民工工作办评为全国农民工市民化典型城市；连续3年获自治区人民政府办公厅“落实鼓励和支持就业创业政策措施工作力度大，促进城镇失业人员、就业困难人员及各类重点群体就业创业任务完成较好”表彰。

（二）社会保障体系更加完善

多层次养老保险体系全力构筑，覆盖城乡的基本养老保险制度不断完善，机关事业单位养老保险制度改革稳妥推进，企业职工基本养老保险基金实现自治区级统收统支。创新开展工伤预防试点工作，扎实推进小微民营企业优先参加工伤保险工作，配合实施工伤保险省级统筹。扎实推进社保费征缴职责划转。社保覆盖范围持续扩大，全市城镇职工基本养老、城乡居民基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到117.12万人、122.5万人、50.6万人、52.86万人，分别完成“十三五”规划目标的117.12%、116.67%、123.41%、105.72%，基本养老保险参保率达90%。社保待遇水平稳步提高，“十三五”期末，企业职工基本养老、城乡居民基本养老、失业、工伤保险基金支出分别达到157.92亿元、5.51亿元、11.09亿元、1.29亿元，比“十二五”期末分别增长124.73%、47.72%、278.5%、59.26%。连续16年提高企业退休人员养老金水平，“十三五”期末，月人均养老金水平调整增加至2780.29元；2次上调城乡居民养老保险基础养老金最低标准至121元。社会保障能力不断增强，在全区首創出台生活困难灵活就业人员享受政府贴息

助保贷款等三项社保扶贫办法，市财政投入1.43亿元有效保障134.26万人次困难群众养老待遇水平。积极落实社保“免减缓降”和援企稳岗政策，社保“免减缓降”53.57亿元，援企稳岗返还9.28亿元，累计为企业减负65.04亿元。

（三）人才体制机制更加健全

“十三五”期末，全市专业技术人才达22.7万人，技能人才达52万人，较“十二五”期末分别增长13.29%、18.1%；受理人才认定申报5979人次，核发人才奖补和重大人才项目资金1.73亿元。创新推出“柳州人才新政19条”，推动实现引才质量大幅提升。全市累计引进各类人才5.22万人，其中引进博士及以上高层次人才190人，引进紧缺专业人才36人，选拔工业企业享受政府特殊津贴专家49人，聘请国内外专家学者担任市政府发展顾问61人次，选拔培养市级个十百人才100人、自治区级“十百千”人才7人。技能人才队伍建设进一步加强。在全区首創建立国家、自治区、市级三级技能项目评定体系，建立国家、自治区级高技能人才培训基地15家、技能大师工作室40家，数量居全区前列；首评市级大师工作室10家、市级高技能人才基地5家。全市累计新增高技能人才9210人，高技能人才达12.31万人，发放高技能人才奖励补贴3082.4万元。人才平台载体建设更加多元。全市建成博士后创新实践基地6家、博士后科研工作站12家。积极推进区、市、县三级人才小高地体系建设，建成人才小高地34家，拥有高层次人才2000多人。人事工资制度改革持续深化。系列职称制度改革分类推进，实行职称量化评审。积极落实

保障义务教育阶段教师待遇。

（四）劳动关系总体和谐稳定

通过加强源头治理、创新执法模式、强化诚信用工、加强联合惩戒等措施，推动欠薪问题得到有效遏制，共为3.32万名劳动者追发工资2.89亿元，劳动保障监察举报投诉案件结案率达100%。政府、工会、企业三方共同参与的劳动关系协调协商机制不断完善，企业劳动合同签订率保持95%以上，集体合同覆盖率保持90%以上。劳动人事争议调解仲裁多元化解机制进一步完善，基层劳动人事争议调解组织网络不断健全。“十三五”期间受理劳动人事争议调解仲裁案件2.39万件，涉及劳动者2.5万人，涉案金额1.91亿元，劳动人事争议仲裁案件结案率达97.58%。

（五）基本公共服务水平全面优化提升

人力资源和社会保障领域“放管服”改革持续深化，系统行风建设深入推进，服务水平和群众满意度逐年提升，权力运行有力，监管规范，优化营商环境目标有效实现。“十三五”期间，共推动实现人力资源和社会保障业务“一门办”277项，其中“免办”9项，“秒办”20项，“全城通办”97项，“全区通办”54项。积极探索人力资源和社会保障业务“打包办”服务，实现关联事项一次办理。目前已全面实现13个场景“打包办”，其中在全国首创推出企业5项社保补贴“打包办”，获人力资源和社会保障部、广西壮族自治区人力资源和社会保障厅的肯定，并在2021年全区深化政务服务改革创新现场推进会上作为典型经验向全区推广。

表1：
人力资源和社会保障事业发展“十三五”时期
主要目标完成情况

类型	序号	指 标 名 称	单 位	“十三 五”预期 目标	“十三五” 实际完成	指标 属性	备注
促进 就业	1	城镇新增就业人数	万人	25	31.19	预期性	已完成
	2	城镇登记失业率	%	<5	3.61	预期性	已完成
人才 发展	3	专业技术人才总量	万人	23	22.70	预期性	未完成
	4	高技能人才总量	万人	11.25	12	预期性	已完成
社会 保 险	5	城镇职工基本养老保险参保人数	万人	100	117.12	约束性	已完成
	6	城乡居民基本养老保险参保人数	万人	105	122.50	约束性	已完成
	7	失业保险参保人数	万人	41	50.60	约束性	已完成
	8	工伤保险参保人数	万人	50	52.86	约束性	已完成
	9	基本养老保险参保率	%	90	90	约束性	已完成
	10	基本医疗保险参保率	%	>95	>95	约束性	已完成
	11	社会保障卡发卡数量	万张	300	377.92	预期性	已完成
劳动 关系	12	劳动合同签订率	%	90 以上	97.31	预期性	已完成
	13	劳动人事争议仲裁案件结案率	%	90 以上	97.58	预期性	已完成
	14	劳动保障监察举报投诉案件结案	%	≥95	100	预期性	已完成

“十三五”时期人力资源和社会保障事业的稳步发展，为推动实现柳州市与全国同步建成小康社会做出了积极贡献，为“十四五”时期柳州市人力资源和社会保障事业的发展奠定了坚实基础。

二、“十四五”时期面临的机遇和挑战

“十四五”时期，我市人力资源和社会保障事业发展面临的机遇和挑战有新的变化，总的来看机遇大于挑战。从机遇看，围绕建设粤港澳大湾区、珠江—西江经济带、西部陆海新通道，打造面向东盟的金融开放门户，先后赋予了广西多个发展平台和战略，为柳州发展带来难得的历史性重大机遇。依托国家战略可以充分发挥和巩固枢纽、市场、生态等优势，建设成为西部陆海新通道产业集聚和物流集散重要节点城市、

广西制造业“走出去”龙头城市、贯穿亚欧的“桂渝新欧”国际铁路大动脉和联通新加坡的中新互联互通西部陆海新通道的枢纽节点城市，既为我市加快发展注入新的强大动能，也为加快补齐公共服务短板，实现人力资源和社会保障事业持续健康发展，更好保障和改善民生带来重大机遇。从挑战看，随着新冠肺炎疫情在全球蔓延加速世界百年未有之大变局的演化，不确定性不稳定性明显增加。当前我市仍面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”挑战，全要素生产率有所降低。新动能新增长点暂未形成，改革开放力度不够，新技术、新模式、新产业应用不充分，实体经济高质量发展、结构调整、转型升级任重道远，民生保障短板弱项不少，人力资源和社会保障事业发展面临较大压力。就业总量压力与结构性矛盾并存；工资收入水平偏低；人口老龄化程度持续加深，部分地区社会保险基金发放压力不断加大；制约和影响人才发展的体制机制障碍尚未根除，事业单位人事制度改革的目标和方向有待进一步深化；劳动关系风险隐患依然存在；人力资源和社会保障公共服务水平有待进一步提高。面对新形势、新任务、新要求，各级人力资源和社会保障部门必须立足新发展阶段，牢牢把握发展规律和发展需求，进一步解放思想、改革创新、凝心聚力、担当实干，抓住新机遇，应对新挑战，着力解决主要矛盾和突出问题，全面推动人力资源和社会保障事业高质量发展。

第二节 指导思想

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，紧紧围绕谱写新时代中国特色社会主义壮美广西柳州篇章目标，全面贯彻落实“四个新”总要求和四个方面重要工作要求，进一步落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，强化就业优先政策，健全多层次社会保障体系，实行更积极更开放的人才政策，构建更加和谐的劳动关系，推进更加全面的人力资源和社会保障法制建设，提供更均衡更优质的公共服务，为我市深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，持续推进“三大建设”，加快建设现代制造城，打造万亿工业强市提供人力资源和社会保障支撑。

二、基本原则

——坚持党的领导。坚持把党的集中统一领导作为推进人力资源和社会保障事业发展的根本保证，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民至上，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为人力资源和社会保障事业发展的出发点和落脚点，始终做到发展为了人民、发展依靠

人民，在发展中增强保障和改善民生能力，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，更好实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿人力资源和社会保障事业发展全过程，科学把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局提出的新要求，转变发展思维和方式，推动人力资源和社会保障事业实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持全面深化改革。坚持与时俱进，用改革的办法和创新的思维解决人力资源和社会保障事业发展中的问题，坚决破除人力资源和社会保障事业发展体制机制障碍，推动治理体系现代化，提升治理能力，持续增强事业发展动力活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，既尽力而为，又量力而行，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持依法行政。全面落实依法治国基本方略，认真履行保障和改善民生职责，深入推进依法行政，重点解决好人力资源和社会保障领域中损害群众权益的突出问题，努力营造公平公正的人力资源和社会保障法治环境和优质高效的服务环境，促进社会和谐。

第三节 主要目标

按照全面建设社会主义现代化国家的战

略安排，2035年柳州市人力资源和社会保障事业发展远景目标和“十四五”时期主要目标如下：

2035年柳州市人力资源和社会保障事业发展远景目标:展望2035年，我市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量、人均地区生产总值和城乡居民人均收入迈上新的台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成高端、智能、绿色、高效的现代制造城。人才数量质量大幅提升，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、各族人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。随着我市基本实现现代化，我市人力资源和社会保障制度体系将更加完善。就业质量显著提升，保持较低的失业水平，劳动关系更加和谐稳定。多层次社会保障体系高质量发展、可持续发展，形成社会保障全民共建共享发展局面。人才政策更加积极开放，各类人才的创新活力竞相迸发。工资收入分配更加公平合理，促进全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。基本公共服务实现均等化，城乡一体、均等可及的人力资源和社会保障基本公共服务体系更加高效优质。

“十四五”时期的主要目标：

——实现更加充分更高质量就业。就业规模适度扩大，就业结构更加优化，就业质量不断提高，重点群体工作持续向好，就业服务能力进一步提升，创业环境显著改善，创业带动就业能力持续增强，就业发展与经济社会协调发展进一步提升。到“十四五”

期末，实现城镇新增就业25万人以上，城镇调查失业率控制在6.8%以内，城镇登记失业率控制在5%以内。

——多层次社会保障体系更加健全。按照国家、自治区统一部署，推进实现企业职工基本养老保险全国统筹、失业保险自治区级统筹，工伤保险自治区级统筹制度更加完善。继续扩大社会保险覆盖面，到“十四五”期末，城镇职工基本养老保险、失业、工伤保险参保人数分别达到127万人、56万人和58万人，基本养老保险参保率达到95%。

——技术技能人才队伍建设质量不断提升。专业技术人才稳步增加，核心竞争力进一步增强。技能人才队伍规模不断扩大，素质不断提升。到“十四五”期末，全市专业技术人才总量达到26万人，新增取得职业资格证书或职业技能等级证书人数13万人次；新增取得高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书人数0.9万人次；开展补贴性职业技能培训14万人次，其中农民工参加职业培训7万人次。

——劳动关系更加和谐稳定。劳动关系协调机制和调处机制持续优化，劳动保障监察“网络化、网格化”管理更加健全，劳动者合法权益得到切实维护。到“十四五”期末，劳动人事争议调解成功率达到60%，劳动人事争议仲裁结案率达到90%，劳动保障监察举报投诉案件结案率达到96%。

——人力资源和社会保障基本公共服务水平明显提高。全方位公共就业服务体系不断健全，社会保险公共服务平台实现全区统一，智慧服务能力显著提升。社会保障卡实现发行应用全覆盖。到“十四五”期末，社

会保障卡持卡人数达到395万人，其中申领电子社保卡人口覆盖率达到67%。基本公共服务均等化标准化全面推进，城乡居民享有基本公共服务的可及性明显增强。

表2:

“十四五”时期柳州市人力资源和社会保障事业主要指标一览表

指 标	2020 年	2025 年	属性
一、就业			
1.城镇新增就业人数（万人）	[31.19]	≥[25]	预期性
2.城镇登记失业率（%）	3.61	<5	预期性
3.城镇调查失业率（%）	--	<6.8	预期性
4.开展补贴性职业技能培训人次（万人次）	25.89	[14]	预期性
5.其中：农民工参加职业培训人次（万人次）	5.01	[7]	预期性
二、社会保障			
6.基本养老保险参保率（%）	90	95	预期性
7.城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	117.12	127	预期性
8.失业保险参保人数（万人）	50.60	56	约束性
9.工伤保险参保人数（万人）	52.86	58	约束性
10.城乡居民基本养老保险基金新增结余委托投资率(%)	-	80	预期性
11.补充养老保险基金规模(亿元)	10	> 50	预期性
三、人才队伍建设			
12.专业技术人才总量（万人）	22.7	26	预期性
13.新增取得职业资格证书或职业技能等级证书人数（万人次）	--	[13]	预期性
14.其中：新增取得高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书人数（万人次）	--	[0.9]	预期性
四、劳动关系			
15.劳动人事争议调解成功率（%）	68.05	> 60	预期性
16.劳动人事争议仲裁结案率（%）	97.58	> 90	预期性
17.劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）	100	≥96	预期性
五、公共服务			
18.社会保障卡持卡人数（万人）	377.92	> 395	预期性
19.其中：申领电子社保卡人口覆盖率(%)	--	> 67	预期性

注：[]内为五年累计数。

第二章 推动实现更加充分更高质量就业

坚持就业优先战略，推进产业就业协同，实施更加积极的就业政策，推动城乡公共就业服务均等化发展，全面形成统一规范的人力资源市场，优化就业培训体制机制，实现更充分更高质量就业。

第一节 强化就业优先政策

坚持经济发展就业优先导向，提高经济发展对就业的拉动力，将更加充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，注重各项经济政策与就业政策的衔接配套、协调联动，实现经济发展与扩大就业良性互动。增强产业吸纳就业协同能力，扩大现代服务业吸纳就业能力。依托工业发展基础，鼓励发展专业化的生产性服务业。支持中小微企业和劳动密集型企业发展，支持灵活就业和新就业形态，引导劳动力要素合理有序畅通流动。多措并举确保少数民族群众平等就业。以家政服务、养老服务、社区照料服务、病患陪护服务等家庭服务业态及体育运动、食品、旅游、文创等服务业态为重点，发挥政策引导效应，拓展就业渠道。推进“互联网+公共就业服务”，实现互联网与服务业各领域深度融合，加快培育一批具有鲜明特色和较强竞争力的新技术、新模式、新业态产业。建立健全覆盖全市的就业信息监测、失业统计报告、失业监测预警等制度体系，做好就业需求预测和服务。建立健全县级以上政府部门就业工作组织领导机制，优化完善重大风险合纵连横的协同应对机制，强化落实就业工作目标责任制、督查考核机制。

第二节 促进重点群体就业

继续把高校毕业生就业放在就业工作首位。健全毕业生信息共享机制，加强就业市场供需衔接和精准帮扶。实施高校毕业生就

业创业促进计划，开展高校毕业生“进校园、进社区、进园区、进基地、进市场”就业创业服务活动。鼓励高校毕业生到县乡基层和企事业单位就业。持续开展青年就业见习计划，加大对长期失业青年、就业困难毕业生的就业帮扶力度。

拓宽农村劳动力就地就近就业、外出就业和返乡创业渠道，推动城乡劳动者在就业地平等享受就业服务。强化粤桂劳务协作。全面落实粤桂劳务协作协议，充分发挥对口帮扶机制作用，搭建完善用工信息对接平台，建立常态化的跨区域岗位信息共享和发布机制。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。逐步建立促进农村相对贫困劳动力就业长效机制，加大易地扶贫搬迁就业帮扶，重点做好大型集中安置区搬迁群众就业。建立易返贫致贫人口发现和响应机制，采取针对性帮扶措施防止返贫。

促进失业人员就业。帮扶困难企业职工稳岗转岗，畅通失业人员求助渠道，强化就业帮扶、社会救助、生活保障联动，提高失业人员就业能力，增强失业人员就业意愿，提高再就业稳定性。

进一步实施就业援助制度。实施就业帮扶行动计划，加强就业困难人员动态管理，建立就业困难人员优先扶持和重点帮助机制，对就业困难人员实行托底帮扶。加大对长期失业青年、就业困难毕业生的就业帮扶力度。加强职业技能培训。重视青年就业创业工作，支持企业吸纳青年就业，鼓励青年自主创业、灵活就业。统筹做好妇女、农民工、低保家庭劳动力、残疾人、退役军人等群体就业工作。

专栏1 高校毕业生就业创业系列活动

1.高校毕业生留柳就业促进活动

出台实施包括购租房、社会保障、迁移落户等方面相关优惠政策，简化办理流程，开展一对一帮扶等公共就业专项服务，吸引高校毕业生留柳就业。

2.“奋斗柳州·未来有你”高校毕业生系列活动

开展“公共服务进校园”、“入企政策宣讲”、“重点产业和园区企业推介”、“就业创业柳州体验行”等活动，吸引高校毕业生回柳就业。

3.高校毕业生就业岗位推送行动

以优质就业信息和岗位资源精准推送为核心，实施“百日千万网络招聘专项行动”、“大中城市联合招聘”等专项招聘活动，分地域、分行业组织优质企事业单位招聘专场，持续向区内高校输送毕业生就业岗位信息。

4.高校毕业生基层成长行动

组织开展“基层工作政策进校园”、“基层单位毕业生招聘”等专项活动，鼓励和引导高校毕业生到艰苦边远地区基层就业。

5.青年就业见习计划

深入高校开展青年见习政策宣传、组织开展专项招聘活动，向见习对象精准推送见习信息，每年为高校毕业生在内的青年群体提供不少于2000个就业见习岗位。

6.广西青年创业引领行动

多渠道宣传大学生创业政策。开展就业创业典型巡回宣讲活动。广泛开展形式多样的创业服务、创业大赛、沙龙论坛等活动。开展青年创业创新大赛，引导有创业意愿的高校毕业生回柳创业。

专栏2 就业帮扶专项行动计划

1.易地扶贫搬迁就业帮扶巩固提升计划

完善安置区就地就近就业按比例安排机制，在安置区实施的政府投资建设项目、以工代赈项目、安置区社会管理和公共服务项目，安排一定数量的岗位吸纳搬迁群众就业。巩固和完善劳务协作和对口帮扶机制，扩大劳务输出规模。对就业困难的，延续支持企业吸纳、外出务工、公益性岗位安置等政策措施；对自主创业的，给予金融支持、税费减免、财政补贴等支持。将公共就业服务机构建设纳入易地扶贫搬迁后续公共服务配套设施范围，配备专门场所、设施、人员，推动大型安置区公共就业服务站所全覆盖。将搬迁群众纳入属地公共就业服务体系，提供均等化公共就业服务。根据搬迁群众需求，建立针对搬迁群众的分层次、持续性、常态化职业技能培训机制。

2.防止返贫就业帮扶计划

建立脱贫劳动力就业状况跟踪调查机制，加强职业技能培训、社会救助、社会保险、岗位供应联动，建立脱贫劳动力收入来源保障机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发困难户开展定期检查和动态管理。建立易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，强化全过程监管，完善核查和销号制度，实行动态清零。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，及时采取有针对性的帮扶措施稳定就业。

第三节 继续推进创业促进就业工作

进一步优化营商环境。持续深化“放管服”改革，简化行政审批，强化服务，对新产业新业态实施包容审慎监管，支持引导高校毕业生、农民工、城镇失业人员等各类人员以创业带动就业。进一步拓宽融资渠道。降低创业担保贷款申请门槛，加大创业担保贷款政策力度，鼓励多层次、多形式的金融资本支持创业创新。加强创业孵化基地、创业园区等平台建设和运营，不断提高创业载体服务规范化水平，更好发挥引领辐射作用。加大对初创企业项目开发、场地支持、租金减免、住房优惠、税费减免等政策扶持力度，健全完善创业项目开发、贷款融资、场地支持、租金减免、税费减免、奖励补贴、人力资源配置等多元政策支持体系，降低创业创新成本和风险。通过政府补贴的方式鼓励符合条件的市场和园区吸纳劳动者集中创业。鼓励个体经营，增加非全日制就业机会，支持和规范新就业形态发展，拓展灵活就业岗位，健全灵活就业服务保障体系，强化灵活就业人员权益保护。

强化公共服务机构创业服务功能，提供各类创业服务。进一步健全“政策扶持、创业服务、创业平台、创业专家、金融支持”五位一体的创业扶持体系，充实创业项目库，组建高素质创业指导专家队伍，提供专业化创业服务。加强创业载体建设，为创业者提供场地支持、创业指导、事务代理、融资对接、政策落实等综合服务。健全创业培训体系，加强创业师资队伍建设和引导和帮

助劳动者敢于创业。组织开展各类创业创新大赛和交流活动，营造良好创业创新环境。

专栏3 创业能力提升计划

1.参与实施“马兰花”计划

鼓励符合条件的人员参加创业指导师资培训。加强创业培训机构建设，提高服务创业能力。加强创业培训管理，提升创业培训质量，帮助劳动者成功创业，带动和扩大就业。

2.加强创业载体建设

加大创业载体建设支持力度。落实自治区创业孵化基地扶持政策。提升创业载体的创业服务能力。完善项目开发、开业指导、融资对接、能力提升等一条龙服务。为创业者提供场地支持、创业指导、事务代理、融资对接、政策落实等综合服务，构建优质创业孵化生态。

3.创业服务能力提升行动

落实《柳州市创业服务补贴管理办法》，充分利用社会力量，为创业者提供创业服务；进一步充实创业项目库，创业指导专家库，提升创业指导专家队伍素质。

4.青年创业创新大赛

开展青年创业创新大赛，培育创业团队，激发青年创业热情。

5.创业典型巡回宣讲活动

组织大学生创业典型、创业创新企业家代表、创业投资机构投资人、创业创新导师到高校开展巡回宣讲活动，弘扬创业创新文化，培育高校毕业生创业创新意识。

第四节 健全统一规范灵活的人力资源市场体系

加快建设统一规范、竞争有序的人力资源市场，深入实施人力资源服务业高质量发展行动，着力培育重点骨干企业，推动构建公共人力资源服务机构和经营性人力资源服务机构各有侧重、互为补充的发展格局。加快建设统一规范、竞争有序的人力资源市场体系，深入实施人力资源服务业高质量发展行动。完善人力资源市场管理制度，有效整合社会资源和公共资源，形成机制健全、功能完善、运行有序、服务规范的人力资源市场。进一步推进“互联网+就业”线上线下业务办理平台建设。加大对人力资源服务业集聚和创新平台的支持力度，力争创建1个国家级人力资源服务产业园。以互联网技术为支撑，建立线上、线下结合的人力资源和社会保障大数据智慧园区，覆盖人力资源公共服务、招聘及猎头服务、人才引进、人才培养、企业孵化、教育培训、劳务派遣、服务外包、创业创新等功能齐备的全业态人力资源服务产业链，推动人力资源服务走向专业化、信息化、产业化。加大人力资源服务业人才培养力度，提高从业人员专业化、职业化水平。

专栏4 人力资源服务业发展计划

1.骨干企业培育计划

重点培育一定数量的具有核心产品、成长性好、竞争优势明显的人力资源服务企业。大力推动专业化人力资源服务骨干

企业向价值链高端延伸。

2.产业园区建设计划

力争创建1个国家级人力资源服务产业园。

3.“互联网+”人力资源服务行动

推动人力资源服务和互联网的深度融合，积极运用大数据、云计算、移动互联网、人工智能等新技术，促进人力资源服务业创新发展、融合发展。

4.促进就业创业行动

开展联合招聘服务、重点行业企业就业服务、重点群体就业服务、促进灵活就业服务、就业创业指导服务、优质培训服务、劳务协作服务、供求信息监测服务、人力资源服务产业园促就业综合服务。

5.助力乡村振兴行动

为乡村振兴提供招聘、就业创业指导、培训等各类人力资源服务，促进人力资源流动和配置。

第五节 大力实施职业技能培训

健全面向城乡劳动者的终身职业培训体系。统筹利用各类培训资源，着力提高培训质量。开展各种形式的就业技能培训、岗位技能培训和创业培训，按规定给予培训补贴。通过着力提高劳动者职业技能水平，有效缓解就业结构性矛盾。实施职业技能提升计划行动，深入开展“双千结对”岗位技能培训，以企业为主体开展企业职工职业技能提升培训，全面推行企业新型学徒制和推广使用职业培训券。瞄准新业态新职业需求，

不断扩宽职业技能培训领域范围，加强专项职业能力开发。做好脱贫攻坚和乡村振兴战略衔接和转换，支持开展“项目制”定制培训，以就业重点群体为重心开展技能提升和创业培训。探索建立“互联网+”培训新模式，通过大数据手段强化技能培训监管，提升培训的规范性和有效性。完善扶持技工院校发展的相关政策，推进技工院校改革发展。以社会需求为导向实施培训供给载体建设，支持有条件的地区通过多种渠道筹集资金建设公共实训基地。打造具有柳州特色的广西技工职业技能培训品牌。

第六节 健全全方位就业公共服务体系

构建覆盖城乡的公共就业服务网络，提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务。全面推进“互联网+公共就业服务”，推进线下实体网点服务与线上互联网服务深度融合。统筹布局基层公共就业创业服务网点，着力构建“农村5公里、城市15分钟服务圈”，补齐农村地区、易地扶贫搬迁大型安置区服务设施短板，构建覆盖城乡的公共就业服务网络，完善服务内容体系，提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域的全方位公共就业服务，不断提高公共就业服务能力。开展充分就业社区建设。推动劳动者平等享受就业服务，促进城乡公共就业服务均等化。加大财政就业补助资金投入，落实各项援企稳岗帮扶政策，统筹用好就业补助资金。健全完善就业监测及失业预警体系，防范规模性失业风险。鼓励和支持社会力量参与公共就业创业服务。提升基层

公共就业服务人员业务能力。

健全流动人员人事档案基本公共服务体系。进一步加强流动人员人事档案基本公共服务，完善服务标准和服务流程。进一步提高流动人员人事档案管理服务信息化水平，加强信息系统建设，推进档案数字化。

第三章 完善覆盖全民的社会保障体系

满足人民多层次多样化需求，坚持权责清晰、保障适度、应保尽保的原则，落实兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，促进柳州社会保险事业高质量发展。

第一节 不断强化社会保险体系建设

严格执行职工基本养老保险制度。落实企业职工基本养老保险自治区级统筹制度。按照国家和自治区统一部署，逐步推进落实企业职工基本养老保险全国统筹，推动实施渐进式延迟法定退休年龄方案，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，推进落实遗属待遇和病残津贴政策，推进机关事业单位养老保险制度平稳运行。配合柳州市有关部门推进划转国有资本充实社保基金工作。根据自治区统一部署，发展多层次、多支柱养老保险体系建设，完善企业年金、职业年金制度，推动建立养老保险第三支柱制度，推动个人养老金发展。

严格执行城乡居民基本养老保险制度。按要求执行调整缴费档次标准，推进个人账户基金省级管理和委托投资运营，落实个人账户计息办法。落实丧葬补助金制度。落实被征地农民参加基本养老保险政策。加强退役军人保险制度衔接。

严格执行更积极稳健的失业保险制度。落实失业保险自治区级统筹制度。完善失业保险各项惠民政策，实施参保职工技能提升补贴政策。扩大失业保险受益范围，进一步畅通失业保险待遇申请渠道。完善失业监测预警机制，加强失业动态监测。

严格执行多层次工伤保险制度体系。按要求完善预防、补偿、康复“三位一体”制度，发挥工伤保险积极作用，推动工伤预防五年行动计划，加强工伤康复工作。根据国家、自治区统一部署，落实工伤保险相关制度及配套办法，探索平台灵活就业人员职业伤害保障工作，推动工伤保险基金自治区级统筹实现统收统支目标。继续深入推进和实施工程建设项目参加工伤保险工作，切实维护农民工合法权益。

第二节 继续扩大社会保险覆盖面

深入实施全民参保计划，加强部门联动，实施精准扩面，通过进村入户排查动员、发送宣传短信等方式，实施广泛性、针对性的宣传动员，提高群众和用人单位参保意识。积极促进有意愿、有经济能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员参加企业职工基本养老保险。放开灵活就业人员在就业地参加企业职工基本养老保险的户籍限制，推动实现城镇职工基本养老保险法定人群全覆盖。落实政府为困难群体代缴城乡居民基本养老保险费政策，做好城乡居民基本养老保险参保扩面、待遇生存认证系统及各项业务操作的指导培训，鼓励动员更多符合条件的困难群众积极参保，积极促进实现城乡居民养老保险适龄参保人员应保尽保。继续加强失业保险参保扩面工作，重点推动中小企业及其职工积极参加失业保险。以高危行业为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围，实现工伤保险政策的法定职业人群全覆盖。

专栏5 社会保险体系建设计划

1.多层次养老保险体系建设计划

根据国家、自治区部署，完善基本养老保险制度；加快发展企业年金、职业年金；探索推进第三支柱养老保险制度的建立与完善。

2.推进实施失业保险自治区级统筹

根据国家、自治区部署，贯彻落实自治区级统筹实施方案，2023年底前完成自治区级统筹相关工作任务。

专栏6 新就业形态从业人员养老保险参保推进计划

落实非本地户籍灵活就业人员在就业地参加养老保险政策；积极促进有意愿、有经济能力的灵活就业人员、新就业形态从业人员参加企业职工基本养老保险，实现城镇职工基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖。

第三节 健全社会保险待遇调整机制

贯彻自治区部署落实职工基本养老保险待遇合理调整、城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，有序提高离退休人员养老保险待遇水平。提高失业保险待遇水平，贯彻落实失业保险金正常调整机制和失业保险各项保障惠民政策落地。建立健全科学合理的工伤保险待遇调整机制，确保职工工伤待遇稳步提高。强化对协议医疗机构、康复机构和辅助器具配置机构的服务管理，建立健全考核评价机制和动态准入退出机制。加强工伤待遇审核，逐步开展和完善工伤医疗费与定点医疗机构直接结算工作，加强工伤医疗费审核，降低工伤基金风险。确保社会保险待遇按时足额发放。

第四节 强化社会保险基金监督管理机制

完善监督检查制度，加大监督检查力度。按照自治区的统一部署，强化监督信息化管理，健全常态化非现场监督机制。加强基金风险警示提示，严厉打击违法违规行为。按照国家、自治区的统一部署，继续扩大基本养老保险基金委托投资规模，实现基金保值增值。

第五节 不断提升社保经办服务水平

完善统一的社会保险公共服务平台，深入推进社保经办数字化转型，加强社保业务数据治理，提升社保数据分析应用能力。夯

实完善社保经办线上服务基础，逐步拓宽线上服务范围。优化灵活就业人员社会保险经办服务。提升社保经办精确管理和精细化服务水平。以社会保险经办无人化、无纸化为目标，积极推进“互联网+社保”建设。一是以数字化促不见面经办。进一步完善社保公共服务平台，逐步增加网上办事事项，实现社保事项网上办、掌上办、自助办。二是以数字化促一门式经办。完善一门式经办服务体系，提高经办队伍服务能力和专业化水平，通过数字化精简办事所需材料，压缩办事时限，提高审批办证效率，推动快办扩面提速，实现社保经办全城通办，提升便民服务质量。三是以数字化促便民经办。推进社保数据深层次开发应用，不断提高信息数据共享水平，努力实现办事最多跑一次、最好不用跑。四是以数字化促标准化。以数字化为抓手，建成结构合理、相互促进、长效运行的社保标准体系。

第四章 激发人才创新创业活力

坚持党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，建设高水平人才队伍，激发人才活力，加快造就一批“柳州工匠”，打造区域性人才高地，为推动我市高质量发展注入强大动力。

第一节 加大人才引进工作力度

优先开发人才资源、优先调整人才结构、优先保障人才发展投入、优先创新人才制度，促进人才队伍全面发展。实现“产业+人才”融合，突出“高精尖缺”导向，围绕

产业发展重点引进一批产业领军人才。加大柔性引才力度，依托产业技术研究院、人才飞地等平台柔性引进高层次人才。大力推进创新实践基地建设，依托重点企事业单位，高标准推进“二站一室一基地”建设，大力引进院士、国家级专家、博士等各类高层次人才创新创业人才及团队。加大市场化引才力度，依托广西（柳州）人力资源服务产业园，深入开展“优秀人才接触柳州计划”

“万千学子入柳”“双招双引”等活动，加速各类人才集聚。大力引进培养优秀人才在柳创新创业，实施专业技术人才知识更新工程，开展新职业人才培养培训，打造“高端引领、全面开发”的引才育才体系。

专栏7 深化创新驱动行动计划

1.创新人才培养工程：支持广西科技大学博士点建设项目，进一步优化广西科技大学学科布局和专业结构。做大做强特色学科和优势专业，支持特色学科单独建设学院。继续发展高等职业教育，打造在全国具有较大影响力的柳州职业教育品牌。开展百名领军人才、千名骨干人才、万名后备人才的“百千万”人才培养行动。

2.科技创新工程：深入推进科技创新创业大赛；发展“飞地经济”，加快高层次科技创新人才引进；加快创新主体标杆企业培育；实施先进共性技术（八大共性技术）与产业核心技术融合创新科技攻关计划。

3.科技成果转化工程：加快设立中试熟化示范试点，加快推进国防科技工程，推动国家科技成果转移转化示范区建设工作。

4.创新平台建设工程：重点支持广西工

业设计城、大数据产业园、电子科技大学广西智能制造产业技术研究院、武汉理工大学广西汽车研究院、广西科技大学洛客设计学院、轻金属材料及成型技术研究院等产学研用平台建设。

第二节 加强高技能人才队伍建设

创新高技能人才激励方式，完善技能人才评价体系，推动行业协会自主评价技能人才并落实待遇。不断培育发展壮大社会培训和评价机构，支持社会培训和评价机构参与实施职业技能等级认定和专项职业能力开发工作。进一步优化高技能人才队伍结构，加快培养一批重点产业领域紧缺的复合型、创新型高技能人才。以实施“龙城金蓝领培育计划”为契机，依托技师学院、技术学院、高级技工学校 and 大型骨干企业建立技能大师工作室和高技能人才培养基地，加快重点行业领域紧缺技能人才培养。大力开展职业技能竞赛和高技能人才评选表彰活动，营造有利于高技能人才脱颖而出的环境。加强高技能人才“双师型”师资培养，夯实高技能人才队伍建设工作基础。

第三节 改进人才评价激励机制

落实自治区高层次急需紧缺人才职称直接评聘办法及专业技术人才职称与高技能人才职业资格互通制度。创新基层人才评价机制，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重，着力拓宽基层人才发展

空间。完善青年人才评价机制，重点遴选支持一批有担当善作为、有真才实学的优秀青年人才。推动用人单位切实改进人才分类评价制度，完善基于绩效考核的收入分配机制。

第四节 完善人才服务保障体系

完善人才激励政策，为人才安家落户、科技研发、经费支持、医疗保障、子女入学和配偶就业等提供周到便捷优质的服务。构建完备的人才梯次结构，加大对青年科研人员的资助力度，健全与青年人才岗位、能力、贡献相适应的激励机制。加大对引进高端人才（团队）、人才安居、优秀人才创业柳州、柔性引才工程等重大人才开发项目的经费保障力度。建设全市人才信息服务管理系统，实现“互联网+人才”服务。打造最优人才生态，为人才提供全链条、全周期的精准服务，增加服务平台对人才服务的创新能力，提升人才的获得感与满意度。

第五节 深化事业单位人事制度改革

持续推进事业单位人事制度改革，贯彻落实事业单位工作人员考核、培训、交流和人事管理监督等制度，完善我市事业单位人事管理政策体系。充分激发事业单位活力，继续扩大和下放事业单位人事管理自主权。进一步规范执行事业单位聘用合同制度和公开招聘制度。及时落实各行业（系统）岗位设置结构比例动态调整机制和考核奖励机制。执行事业单位管理岗位职员等级晋升制

度。继续支持和鼓励高校、科研院所等事业单位科研人员按规定创新创业，落实乡村振兴战略，支持和鼓励农业科技人员按规定入乡兼职兼薪和离岗创办企业。完善事业单位人事管理“打包快办”系统和简化服务流程。

第六节 规范表彰奖励工作

全面加强表彰奖励工作基础建设，完善表彰奖励措施，加强对表彰奖励、创建示范活动的规范管理。持续推进激励干部担当作为奖励工作，优化评比达标表彰项目设置，做好中央和自治区重大表彰奖励评选推荐工作，指导县区和相关部门规范开展表彰奖励活动。加强表彰奖励获得者管理服务，督促落实表彰奖励获得者待遇和生活困难表彰奖励获得者帮扶措施。建立健全表彰奖励工作协调机制，推进表彰奖励工作信息化建设。加强先进典型宣传，营造尊崇模范、争做先锋的良好氛围。

第五章 积极构建和谐劳动关系

完善党委领导、政府主导、社会协同、企业和职工参与、法治保障的劳动关系协商协调机制。预防和化解劳动关系矛盾，提高劳动者权益保障水平。加大企业工资收入分配的调节指导。

第一节 提高劳动用工管理水平

推动劳动合同制度落实，以中小微企业和农民工为重点，督促劳动合同签订和提高劳动合同履约质量。加强对新业态劳动用工、共享用工指导，探索新业态从业人员劳动权益保障办法。加强对企业的劳动用工指导，发挥先进企业引领和示范作用，推动各类企业加强和谐劳动关系创建，对劳务派遣以及纠纷问题较多的行业、企业实行重点指导和分类监管。深入开展根治欠薪行动，突出解决政府投资工程欠薪问题、建设领域欠薪问题和重点欠薪案件。加强对劳务派遣及重点行业企业的监察和问题治理。

第二节 健全劳动关系协调机制

完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，稳妥推进行业性、区域性集体协商。加强企业民主协商机制建设，适时发布工资指导线、劳动力市场工资指导价位和人工成本信息，完善国有企业工资决定机制和正常增长机制，推进企业工资集体协商工作，完善工资支付保障长效机制。

专栏8 “和谐同行”能力提升行动计划

1. 基层劳动关系协调能力建设行动

打造金牌劳动关系协调员，选树金牌劳动关系协调员、专职集体协商指导员先进典型，扩大劳动关系协调员覆盖面，解决劳动关系工作“最后一公里”问题。打造金牌协调劳动关系社会组织，选树金牌协调劳动关系社会组织典型，引导社会力量参与劳动关系协调，提高劳动关系公共服务供给水平和效率。打造金牌劳动人事

争议调解组织，夯实基层劳动人事争议化解工作基础，最大限度地将矛盾纠纷化解在基层。培育百户企业，推动广大企业争创劳动关系和谐企业，营造劳动关系和谐创建氛围。服务千户新企用工，提高新注册企业用工管理水平，从源头上预防化解劳动关系矛盾纠纷。

2. 重点企业用工指导计划

建立完善对用工规模较大企业的用工指导服务机制，帮助企业提升用工管理水平，有效防范化解劳动关系矛盾风险，稳定劳动关系。

3. 企业薪酬指引计划

继续开展企业薪酬调查，形成公开发布、定向反馈与针对性指导相结合的信息服务体系。指导企业运用集体协商机制，建立健全符合企业实际的收入分配制度。深化国有企业工资分配制度改革，完善国有企业市场化薪酬分配机制。

第三节 加强劳动人事争议调解仲裁效能建设

加强劳动人事争议调解仲裁队伍建设，不断提高调解仲裁工作的专业化水平，进一步提升劳动人事争议仲裁依法办案能力。创新调解仲裁工作机制，提高仲裁办案质量和效率，提升调解仲裁公信力。加强调解仲裁信息化、智能化建设，大大提升劳动人事争议调解仲裁的服务能力和水平，充分实现“让信息多跑路、让百姓少跑腿”的目标。加快推进劳动人事争议多元化处理机制建设，促进我市劳动人事争议工作服务社会能

力明显提升。加强公共服务窗口建设，优化服务流程，规范服务行为，提升服务能力，不断提高全市劳动人事争议仲裁服务效能。进一步加强基层劳动人事争议调解组织实体化建设，充分发挥仲裁机构对基层调解组织的指导作用，提高基层调解组织预防和化解争议工作水平。

第四节 提升劳动保障监察执法效能

加强劳动保障监察制度体系建设，深化劳动保障守法诚信制度建设，规范重大劳动保障违法行为社会公布、欠薪“黑名单”管理，探索新就业形态劳动保障权益维护机制。贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，制定相关配套政策，以根治欠薪为重点建立健全劳动保障监察举报投诉反映和监管平台，开展执法专项行动，查办各类劳动保障违法案件，切实维护劳动者合法权益。规范执法程序，创新执法方式，建立健全自由裁量权制度，完善“双随机、一公开”监管。强化劳动保障监察执法能力建设，实施分级分类培训，提升执法规范化、标准化、专业化水平。指导各地加强执法装备配备。加强劳动保障监察“网格化、网络化”管理，完善监控预警功能，充分发挥劳动保障监察维权信息平台作用，提高劳动保障监察案件信息化管理水平。提升分析研判能力，开展线上执法试点，切实提高劳动保障监察执法效能。

第六章 提高基本公共服务能力和质量

健全人力资源和社会保障公共服务制度，提升基本公共服务能力，加快形成覆盖全体，更加均衡、更高质量、更加便捷、更可持续的人力资源和社会保障基本公共服务体系。

第一节 推进基本公共服务均等化

在全市范围内建立健全全面覆盖、均衡发展的城乡区域公平共享的人力资源和社会保障公共服务机制。建设全市上下贯通、横向共享的公共就业创业服务平台和社会保险公共服务平台，推动实现城乡就业创业与社会保险基本公共服务一体化，进一步缩小地区间基本公共服务差距，形成全市统一的公共服务体系。建立市场化、多元化、应需化的人才服务体系，推进人才公共服务产品标准化管理。健全流动人员人事档案基本公共服务体系。

深入开展乡村振兴活动，继续巩固完善村级就业社保服务窗口建设，强化市-县-乡-村四级人力资源和社会保障服务体系建设，统筹基本公共服务设施布局和共建共享，推进不同层级公共服务资源配置均等化。

第二节 推进基本公共服务标准化

全面实施人力资源和社会保障基本公共服务标准化管理，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。坚持事业发展导向，建立健全融智能化与人力资源和社会保障公共服务业务于一体的标准化体系。全面推进政务服务事项规范化建设。对行政审

批和公共服务事项实行减环节、减时限、减材料，不断优经办、优流程、优网络，简化办事环节和手续，提升公共服务可及性。积极探索开展区域性人力资源和社会保障基本公共服务标准体系协作联动，促进区域内人力资源和社会保障基本公共服务有效衔接。

第三节 推进基本公共服务信息化

按照国家统一部署，统筹规划、统一建设，配合自治区实施“金保工程”三期建设，建设全区人力资源和社会保障信息系统，拓展创新柳州市本地化业务服务。推进全市人力资源和社会保障系统“全数据共享、全服务上网、全业务用卡”工作，逐步建立以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”新格局。加强就业培训、社会保障、人事人才、劳动关系等人力资源和社会保障业务系统的一体化整合，加强技工学校信息化建设，努力实现全市人力资源和社会保障系统跨层级、跨地区、跨工作领域的业务协同和数据共享，推进线下与线上服务相融合，全面提升“互联网+人社”便民服务能力。

配合自治区建立人力资源和社会保障大数据服务平台，全面深化大数据应用，努力实现跨部门、跨行业数据共享共用。全力筑牢信息安全体系，提升信息安全保障能力。配合自治区开展全区人社一体化公共服务智能化、多渠道建设。

落实人力资源和社会保障系统办公自动化工作要求，推进人力资源和社会保障移动办公平台（政务微信）推广应用和人力资源和社会保障视频会议系统建设。

第四节 加强人力资源和社会保障系统行风建设

开展全市人力资源和社会保障系统行风建设提升行动。构建简约高效的服务管理制度体系，动态调整行政审批和公共服务事项清单及办事指南，推广证明事项告知承诺制，实行证明材料正面清单制度，进一步提升基本公共服务能力。全面推进人力资源和社会保障业务“一网一门一次”服务改革，实现线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”。

建立健全人力资源和社会保障公共服务从业人员继续教育制度。常态化开展业务技能练兵，大力培育和宣传“人社知识通”。加强对村级协管员队伍的教育培训。规范各级人力资源和社会保障基本公共服务供给行为。建立公众满意度测评指标体系，健全监督问责机制。开展行风建设问题专项整改，及时通报行风建设负面案例。

第七章 规划保障措施

健全统计调查制度，加强数据分析，及时、准确把握人力资源和社会保障事业发展状况，提高对未来形势发展的综合研判水平。

第一节 加强党的领导

聚焦规划目标的贯彻落实，切实加强党对发展规划的集中统一领导。坚持落实局党组推动规划目标落实的主体责任，局党组书

记推动规划目标落实的第一责任人职责，引领党组成员认真落实好分管领域规划目标落实的直接领导责任。加强分管领域规划指标任务落实的跟踪问效，强化各项重点工作任务指标的督导检查，发现问题及时整改落实。

第二节 坚持依法行政

严格执行人力资源和社会保障法规制度。深化行政审批制度改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。加强依法行政制度建设，健全依法决策机制，提升行政规范性文件制定水平，完善法律顾问制度和行政复议、行政应诉、执法监督工作制度。做好人力资源和社会保障“八五”普法工作。

第三节 强化财力保障

建立与人力资源和社会保障工作相匹配的政府预算安排机制。各级人力资源和社会

保障部门要根据推进实现更充分更高质量就业、完善覆盖全民的社会保障体系、提高社会保障水平等需要，积极争取各级政府和有关部门科学合理地调整财政支出结构，完善人力资源和社会保障投入机制，不断加大人力资源和社会保障支出总额，确保规划重大任务和项目顺利实施，保障公共服务机构建设和正常运转，提高人力资源和社会保障公共服务的供给水平。

第四节 做好舆论引导

将宣传工作与规划的实施紧密结合，抓好规划解读。加强舆论引导工作，积极拓展宣传阵地，利用互联网技术，构建高效能的宣传机制。坚持正确的舆论导向，加强正面宣传、舆论监督、科学引导，加强基层宣传，完善舆论引导机制，及时回应社会关切问题，积极营造有利于我市人力资源和社会保障规划实施的舆论氛围。

规划指标及名词解释

一、就业

1. 城镇新增就业人数：指报告期内，本地区城镇累计新增就业人员数与自然减员人数之差。其中，城镇新增就业人员数是指城镇区域内由未就业转为就业状态的劳动年龄内人数总和，包括通过城镇各类单位、个体工商户、公益性岗位和灵活形式新实现就业的人员；自然减员人数是指因退休、伤亡等自然原因减少的人数。

2. 城镇调查失业率：指城镇失业人口占城镇就业人口与失业人口之和的百分比。就业人口指年满16周岁，为取得报酬或经营利润，在调查参考周从事了1小时（含1小时）以上劳动的人口；或由于在职学习、休假、单位临时停工等原因暂时未工作的人口。失业人口指年满16周岁，具有劳动能力、不在就业状态，在调查时点前一段时间采取了某种方式寻找工作，且如果有工作机会可以在短时间内开始工作的人口。城镇调查失业率来源于国家统计局全国劳动力调查。

3. 城镇登记失业率：是指报告期末城镇登记失业人数占期末城镇就业人员总数与期末实有城镇登记失业人数之和的比重。城镇登记失业人员是指在劳动年龄（16周岁至法定退休年龄）内，有劳动能力，处于无业状态，有就业要求，并在公共就业服务机构进行登记的城镇常住人员。

4. 开展补贴性职业技能培训人次：指报告期内开展补贴性职业技能培训的人次数。

5. 农民工参加职业培训人次：每年在岗农民工、城镇待岗和失业农民工、农村新转移劳动力、返乡农民工等参加补贴性职业技能培训的人次数。

6. 高校毕业生“进校园、进社区、进园区、进基地、进市场”就业创业服务活动：是指相关部门开展的相关活动，通过将就业创业政策及各类就业岗位信息送进校园，同时组织高校毕业生到社区、工业园区、创业孵化基地、人力资源市场参观、学习、活动，从而提高高校毕业生的社会实践能力及社会融入能力。

二、社会保障

7. 基本养老保险参保率：指我国参加城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险的人数（完成参保登记并有过缴费记录的人数）占法定应参保人数（16周岁以上人口减去全日制在校学生和现役军人）的比例。

8. 失业保险参保人数：指报告期末城镇企业、事业单位职工参加失业保险的人数及按地方规定参加失业保险的其他人员人数之和。

9. 工伤保险参保人数：指报告期末参加工伤保险的人数，包括按工伤保险条例规定参保的职工人数和有雇工的个体工商户的雇工数，以及按地方规定参加工伤保险的其他人员人数。

10. 城乡居民基本养老保险基金委托投资资金总额：根据基本养老保险基金委托投资合同

约定，各省（区、市）在报告期末委托全国社会保障基金理事会投资运营的城乡居民基本养老保险基金累计金额。

11. 城乡居民基本养老保险基金新增结余委托投资率：指报告期城乡居民基本养老保险基金委托投资资金总额与报告期城乡居民基本养老保险新增结余基金总额的比率。

12. 补充养老保险基金规模：报告期末职业年金积累基金总金额。2020年全年我市机关事业单位参保人数84257人，职业年金基金年收入10.66亿元。由于机关事业单位人员编制数处于稳定状态，即机关事业单位参保人数和职业年金收入也处于稳定状态，预期每年我市机关事业单位职业年金基金收入约为10亿元，预计到2025年末我市补充养老保险基金规模约为50亿元。

三、人事人才

13. 新增取得专业技术人员职业资格证书人数：指报告期内新增取得专业技术人员职业资格的人数。

14. 新增取得职业资格证书或职业技能等级证书人数：指报告期内新增取得职业资格证书或职业技能等级证书的人次数。

15. 新增取得高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书人数：指报告期内取得高级工、技师、高级技师职业资格证书或职业技能等级证书的人次数。

16. 二站一室一基地：院士工作站、博士后工作站（流动站）、专家（名教授）工作室和博士后创新实践基地。

17. 双招双引：是指招商引资、招才引智，一种对外招商引资策略。

18. 非共识项目：是指创新性、探索性较强，专家意见分歧较大的课题。

四、劳动关系

19. 劳动人事争议调解成功率：指调解组织和仲裁机构调解成功案件数占当期审结案件数的比例。

20. 劳动人事争议仲裁结案率：指仲裁机构当期审结案件数占当期立案受理案件和上期末累计未结案件总数的比例。

21. 劳动保障监察举报投诉案件结案率：指报告期内，人力资源和社会保障行政部门在法定期限内结案的劳动保障监察举报投诉案件数，与法定期限内应当结案的劳动保障举报投诉案件数的比率。

五、公共服务

22. 社会保障卡持卡人数：指报告期末实际持有符合全国统一标准的中华人民共和国社会保障卡的人员数量。包括因卡损坏、遗失或有效期满等原因处于补卡、换卡过程中的人数，补卡、换卡的数量不重复计算。

23. 申领电子社保卡人口覆盖率：指报告期末实际申领符合全国统一标准的电子社会保障卡的人数占当地常住人口数的百分比。

柳州市人民政府办公室关于印发 《柳州市服务业发展部门联席会议制度》的通知

2022年4月1日 柳政办〔2022〕24号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市服务业发展部门联席会议制度》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

柳州市服务业发展部门联席会议制度

为贯彻落实《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西现代服务业提升发展三年行动方案（2021-2023年）的通知》（桂政办发〔2021〕47号），加强服务业发展的组织领导和统筹协调，经柳州市人民政府同意，调整柳州市服务业发展部门联席会议制度。

一、主要职能

研究贯彻落实国家、自治区、柳州市服务业发展的方针政策和工作部署，提出有关政策建议；协调解决服务业发展规划和政策落实的重大问题；讨论确定部门职责分工和年度工作重点，并协调落实；建立信息通报和发布机制、服务业发展形势监测预警机制和重大事项联合督查机制，指导督促各县区、各部门做好服务业发展规划和年度计划

的贯彻落实工作，确保如期完成目标任务。

二、成员单位

柳州市服务业发展部门联席会议（以下简称联席会议）由市发展改革委、市商务局、市工业和信息化局、市教育局、市科技局、市民政局、市财政局（金融办）、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市卫生健康委、市文化广电旅游局、市大数据发展局、市行政审批局、市国资委、市税务局、市市场监管局、市体育局、市统计局、市公安局、市城管执法局、市林业和园林局、市投资促进局、市重点办、市供销社、市邮政管理局、柳州海关、人民银行柳州市中心支行、柳州银保监分局等单位及市辖各县区、

新区组成。市发展改革委为牵头单位。联席会议总召集人由分管市发展改革委、商务局的市政府领导担任，召集人由市发展改革委、商务局主要负责人担任，各成员单位有关负责同志为联席会议成员（详见附件）。联席会议成员因工作变动需要调整的，由所在单位提出，联席会议确定。联席会议办公室设在市发展改革委。联席会议设联络员，由各成员单位相关业务科室负责人担任。

三、工作规则

联席会议原则上每年召开一次全体会议，分析全市服务业总体运行情况。每月召开一次部分成员单位调度会议。根据工作需要可以临时召开全体会议或部分成员单位会议。联席会议可根据需要，邀请有关县区人民政府分管领导或其他相关部门负责人列席会议。牵头部门根据工作安排，在征求各成员单位意见的基础上，确定联席会议的议题。各成员单位可根据职能和工作情况，提出联席会议议题的建议。联席会议议定事项，经与会单位确认后以会议纪要形式印发各成员单位，同时报送柳州市人民政府。

四、部门职责

市发展改革委：承担召集人职责，具体负责联席会议的日常工作；牵头拟订和落实服务业发展规划、工作计划、政策措施；研究服务业发展形势和重大问题，组织开展服务业领域重点工程、重大项目建设；牵头促进生产性服务业发展，统筹协调服务业集聚区建设和服务业领域改革等工作。制定促进服务业发展的价格及收费政策。牵头负责细化和落实促进服务业发展的价格和收费政策。

市商务局：承担召集人职责，牵头促进商贸流通、餐饮住宿、会展、电子商务、服务外包等行业的发展。

市工业和信息化局：牵头促进节能服务业发展，会同有关部门推动生产性服务业发展、服务业集聚区建设。

市教育局：牵头促进教育培训服务业发展。

市科技局：牵头促进科技服务业发展，配合有关部门推动生产性服务业发展、服务业集聚区建设。

市民政局：牵头促进养老服务业发展，负责规范管理服务业领域社会组织。

市财政局（金融办）：牵头落实市财政支持政策，会同有关部门制定服务业发展专项资金管理办法，创新服务业发展投融资渠道，落实服务业发展协调办公室工作经费等。协调推进金融服务业发展，重点牵头推进小额贷款公司和融资性担保公司行业发展。

市人力资源社会保障局：牵头落实服务业发展的人才政策，促进家庭服务业、人力资源服务业发展。

市自然资源和规划局：牵头落实服务业用地支持政策，优先保障重大服务业项目用地。牵头做好服务业项目规划保障工作。

市生态环境局：牵头促进环保服务业发展。

市住房城乡建设局：牵头促进房地产业发展。

市交通运输局：牵头促进交通运输业发展。

市水利局：牵头促进水利服务业发展。

市农业农村局：牵头促进农业服务业、水产畜牧服务业发展。

市卫生健康委：会同有关部门促进健康服务业发展。

市文化广电旅游局：牵头促进旅游服务业发展。推进文化与创意服务业发展。

市大数据发展局：负责促进互联网和相关服务、软件和信息技术服务业发展工作。

市行政审批局：牵头负责服务业企业的市场准入等优惠政策。牵头抓好服务业审批事项改革。

市国资委：牵头促进国有服务企业改革创新，指导国有企业服务业发展。

市市场监管局：牵头负责服务业品牌的认定工作；会同各服务行业主管部门，指导和推进服务业标准体系建设，组织开展国家、自治区服务业标准化试点示范工作。牵头负责食品药品流通监督管理。

市体育局：牵头促进体育服务业发展，配合有关部门推进健康服务业发展。

市统计局：指导服务业主管部门依法组织、管理本部门职责范围内的统计工作；强化服务业运行统计分析监测。

市公安局：负责维护服务业经济安全。

市城管执法局：牵头负责环境卫生、城市管理。

市林业和园林局：牵头负责绿化、城市公园、游览景区等管理。

市投资促进局：牵头促进服务业企业和重大项目招商引资工作。

市重点办：负责推进服务业配套铁路、民航交通基础设施和柳州铁路港建设。

市供销社：牵头负责农资、农产品流通

发展。

柳州市税务局：牵头负责贯彻落实促进服务业发展的各项税收政策。

市邮政管理局：牵头促进邮政业发展。

柳州海关：支持企业向海关特殊监管区集聚，支持地方特色行业、服务业企业拓展新开放领域。

中国人民银行柳州市中心支行：牵头促进金融服务业发展，细化和落实促进金融业发展的政策。

柳州银保监分局：牵头促进银行、保险服务业发展。

五、工作要求

各成员单位要按照职责分工，认真研究促进服务业发展的有关问题，积极参加联席会议，认真落实联席会议议定的事项。要把服务业发展工作列入单位年度工作计划，定期向联席会议办公室报送工作任务完成情况。要互通信息、相互配合、相互支持、形成合力，充分发挥联席会议的统筹协调作用。联席会议办公室将及时向各成员单位通报工作进展情况。

附件：柳州市服务业发展部门联席会议成员名单

附件

柳州市服务业发展部门联席会议成员名单

- 总召集人：崔 峻 市委常委、常务副市长
何文林 市委常委、副市长
召 集 人：吴珊珊 市发展改革委主任
杨志刚 市商务局局长
成 员：赵涛涛 市投资促进局局长、市政府副秘书长（兼）
韦以辉 市重点办主任、市政府副秘书长（兼）
蒋 玮 市政府副秘书长、市自然资源和规划局局长
潘旭阳 市教育局局长
管伟荣 市科技局局长
王 颖 市工业和信息化局局长
郭 义 市公安局副局长
王 红 市民政局局长
姜 琦 市财政局局长
林祖敏 市人力资源社会保障局局长
龚继冬 市生态环境局局长
黄 中 市住房城乡建设局局长
韦 宁 市交通运输局局长
左 崖 市水利局局长
曾和平 市农业农村局局长
刘 莉 市文化广电旅游局局长
林 卫 市卫生健康委主任
蒋为民 市市场监督管理局局长
梁 江 市体育局局长
方 华 市统计局局长
黄庆麟 市城管执法局局长
曹 幸 市林业和园林局局长
朱 霞 市行政审批局局长
洪进兴 市大数据发展局局长
梁洪波 市国资委主任
于祖斌 市供销社主任
韦 肯 柳州市税务局局长
覃克卫 柳州海关关长
许志芳 市邮政管理局局长
李乔漳 人民银行柳州市中心支行行长
莫千葵 柳州银保监分局局长
何 韬 柳城县县长
杨 毅 鹿寨县县长
于福坚 融安县县长
韦贞强 融水苗族自治县县长
陈 震 三江侗族自治县县长
石中华 柳北区区长
刘杰华 城中区区长
彭继军 鱼峰区区长
肖 源 柳南区区长
彭志春 柳江区区长
刘度量 柳东新区管委会主任
陈文杰 阳和工业新区（北部生态新区）管委会主任

柳州市人民政府办公室 关于印发2022年柳州市 人民政府重点研究课题方案的通知

2022年4月11日 柳政办〔2022〕25号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

经市人民政府同意，现将《2022年柳州市人民政府重点研究课题方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年柳州市人民政府重点研究课题方案

为加强和规范课题研究工作，形成以调查研究推进工作落实的良好机制，根据市政府工作部署，现制定2022年市人民政府重点研究课题方案如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记“4·27”视察广西重要讲话精神和对广西工作系列重要指示要求，认真贯彻落实自治区第十二次党代会、自治区党委十二届二次全会精神，按照柳州市第十三次党代会、市委十三届四次全体会议和市委十五届人大二次会议的决策部署，重点

围绕2022年工作总体要求与目标任务，大力开展调查研究工作，努力形成一批有份量、有价值、有实践指导意义的研究成果，进一步提高决策的科学性和有效性，深入实施“实业兴市，开放强柳”，全力推进“三大建设”，推动柳州经济社会高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

二、组织实施

（一）课题选择。根据市政府工作部署，经广泛征求意见，确定2022年市人民政府重点研究课题。

（二）组织架构。成立课题组，市政府领导担任课题组长，相应市政府正、副秘书长及牵头单位相关领导担任课题副组长

长，确定课题研究人员担任组员。责任单位配合牵头单位开展调查研究等相关工作。

（三）研究方法。课题组采取实地考察、走访座谈、问卷调查等调研方法，深入基层，深入实际，掌握真实情况，了解社情民意。

（四）完成时间。课题研究应于11月15日前完成。课题组根据工作需要制定研究方案，明确实施步骤及完成时间，及时推进课题研究工作。通过收集、整理研究材料，对课题进行深层次思考和规律性探索，提出切实可行的对策和思路，形成课题研究报告，并报送市政府发展研究中心。

（五）研究成果运用。市政府发展研究中心将课题研究报告汇总、复核，提交市政府审定，开展相关政策应用工作。

三、课题经费的管理和使用

市政府重点研究课题经费由市政府发展研究中心负责管理，每项课题经费3万元。市政府发展研究中心和各有关单位要加强经费管理，制定经费使用计划，严格按有关财经制度组织实施。

四、工作要求

（一）各有关单位要高度重视，充分认

识市政府重点课题研究工作的重要性，加强协调，密切配合，切实把课题研究作为创新工作思路、促进工作落实、提高服务能力的一项重要任务来抓，认真做好课题研究的各项组织和服务工作。

（二）各课题组要制定调研方案，有计划地开展调研工作。课题研究要紧扣主题，坚持理论与实践相结合，注重调研的针对性、前瞻性、实效性和可操作性。请各课题组填写《2022年市人民政府重点研究课题登记表》于4月19日前送市政府发展研究中心备案。

（三）市政府发展研究中心要做好课题研究的组织、协调和日常管理工作，加强对牵头单位的指导和督促，确保课题研究工作顺利开展，取得实效。

附件：1. 2022年柳州市人民政府重点研究课题

2. 2022年柳州市人民政府重点研究课题登记表

附件 1

2022 年柳州市人民政府重点研究课题

序号	课题组 组长	课题组 副组长	题 目	牵头单位	责任单位
1	张 壮	袁东升 刘伯臣 程文豪 牵头单位 各一名领导	柳州民营经 济发展研究	市发展改革委、市 发展研究中心	市工业和信息化局、科技局、 财政局（金融办）、人力资源社 会保障局、自然资源和规划局、 住房城乡建设局、农业农村局、 商务局、市场监管局、统计局、 行政审批局、投资促进局，市 非公办、工商联，税务局。
2	崔 峻 李 瑜	韦以辉 牵头单位 各一名领导	柳州推进县 域经济高质 量发展研究	市发展改革委、市 发展研究中心	各县（区），柳东新区（高新区）、 阳和工业新区（北部生态新 区），市工业和信息化局、科技 局、民政局、财政局、自然资 源和规划局、住房城乡建设局、 交通运输局、农业农村局、乡 村振兴局、商务局、文化广电 旅游局、林业和园林局、大数 据发展局。
3	崔 峻 汤振国	赵涛涛 牵头单位 各一名领导	柳州打造“资 本+平台+产 业链”招商模 式研究	市投资促进局、市 发展研究中心	市发展改革委、工业和信息化 局、科技局、财政局（金融办）、 商务局，市产业集团、金融集 团。

4	何文林 钟晓平	韦拥军 牵头单位 各一名领导	柳州加快对接 RCEP 经贸新规则研究	市商务局、市发展研究中心	市发展改革委、工业和信息化局、财政局（金融办）、外事办、市场监管局、投资促进局、贸促会，柳州海关。
5	卢柳屏	谢永生 牵头单位 各一名领导	柳州县域医疗发展调查报告	市卫生健康委、市发展研究中心	市发展改革委、财政局、人力资源社会保障局、大数据发展局、医保局，柳城县、鹿寨县、融安县、融水县、三江县。
6	王鸿鹄	杨 林 牵头单位 各一名领导	柳州保障性租赁住房建设研究	市住房城乡建设局、市发展研究中心	各城区，柳东新区（高新区）、阳和工业新区（北部生态新区），市人力资源社会保障局、自然资源和规划局，市土地交易储备中心。
7	区军雄	李二超 韦拥军 牵头单位 各一名领导	柳州加快推进油茶产业发展研究	市林业和园林局、市税务局、市发展研究中心	各县（区），市发展改革委、工业和信息化局、科技局、财政局、农业农村局、乡村振兴局、商务局、文化广电旅游局、市场监管局、投资促进局，银保监局。
8	汤振国	牵头单位 各一名领导	柳州轻工产业振兴发展研究	市工业和信息化局、市发展研究中心	市发展改革委、商务局、统计局，鹿寨县、柳城县，鱼峰区、柳南区、柳北区、柳江区。

附件 2

2022 年柳州市人民政府重点研究课题登记表

课题名称				
课题组组长 (市领导)			职 务	
课题组 副组长			工作单位 及职务	
课题 研究 人员	姓 名	工作单位	职 务	专业技术职务
课题预期 完成时间		2022 年 月 日		
课题组联系 人姓名、电话				

柳州市人民政府办公室

关于印发柳州市贯彻落实《广西药品安全“十四五”规划》实施方案的通知

2022年4月13日 柳政办〔2022〕27号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

现将《柳州市贯彻落实<广西药品安全“十四五”规划>实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

柳州市贯彻落实《广西药品安全“十四五”规划》实施方案

为进一步提高全市药品（含疫苗）医疗器械、化妆品（以下统称药品）安全水平，维护公众健康权益，根据《广西药品安全“十四五”规划》要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民健康为中心，认真落实“四个最严”要求，着力保安全守底线，推进药品监管体系和监管能力现代化，

切实保障人民群众用药安全有效。

坚持安全与发展并重，监管与服务并举，在全面加强药品安全监管基础上，进一步深化“放管服”改革，优化营商环境，大力支持科技创新和成果转化，全力助推柳州市医药产业高质量发展。

二、总体目标

（一）安全监管迈上更高台阶。

持续深化监管机制改革，推动监管方式转变和监管效能提升。实施药品信息化追溯，实现重点类别药品全过程来源可溯、去

向可追。加强药品安全风险监测、抽检和监管执法。到2025年，药品研制、生产、流通、使用全过程监管更加严密，药品质量安全和药品供应得到更有力保障。

（二）监管能力得到有效提升。

监管部门全员专业结构更加优化，“复合型”人才比例更高，行政管理能力满足信息化、数字化转型要求。监督执法、审评查验、检验检测和监测预警机构专业队伍配备更加专业，能够满足药品监管的各项技术服务需求。到2025年，药品行政、执法、技术的整体能力达到一个新的水平。

（三）社会共治格局日趋完善。

药品安全“党政同责”实现制度化，药品安全治理“齐抓共管”形成常态化。企业主体责任意识进一步增强，药品生产、经营质量保障体系更加完善，企业守法经营、诚信经营意识明显提高。药品安全的社会宣传和科学普及更加广泛深入，药品安全舆情引导和应对及时有效。应急体制机制、应急预案更加完善，突发公共卫生事件综合应急响应能力明显提升。到2025年，药品安全社会共治格局更加完善，公众的药品安全获得感进一步增强。

（四）药品安全主要指标

指标名称		单位	2020 年	2025 年	指标性质
大项	子项				
专业人才占比	*行政监管一线人员	%	—	≥85	预期性
	*检验检测技术人员	%	—	≥90	预期性
	*专职检查员	%	—	≥85	预期性
每十万人拥有执业药师数		人	60	65	预期性
质量管理规范监督检查覆盖率	药品临床实验室	%	—	100	约束性
	药品生产 GMP	%	—	100	约束性
	药品经营 GSP	%	—	100	约束性
	医疗器械生产 GMP	%	—	100	约束性
	医疗器械经营 GSP	%	—	100	约束性
	化妆品 GMP	%	—	100	约束性

监督性检验抽检数	药品流通（市县级）	批次/年	—	200	预期性
	医疗器械	批次/年	—	20	预期性
	化妆品经营企业随机抽检	批次/年	—	160	预期性
每百万人监测报告数	药品不良反应	份	580	800	预期性
	医疗器械不良事件	份	120	300	预期性
	化妆品不良反应	份	60	150	预期性
县级监测报告覆盖率	药品不良反应	%	100	100	预期性
	医疗器械不良事件	%	100	100	预期性
	化妆品不良反应	%	100	100	预期性
药物警戒或器械不良事件监测报告检查覆盖率	药品制剂生产企业	%	—	100	预期性
	二类以上医疗器械生产企业	%	—	100	预期性
重大案件（事件）查办结案率		%	100	100	约束性
重大突发事件处置率		%	100	100	约束性

注：行政监管一线人员专业人才指具有大专以上学历及药学、医学、生物医学、生物医学工程、化学、法学、计算机等专业教育背景的人员。

检验检测技术人员专业人才指具有硕士以上学历或取得中级以上技术职称的专业人才。

专职检查员专业人才指具有硕士以上学历或取得中级以上技术职称的专业人才。

（五）助推柳州市生物医药产业跨越式发展

结合柳州市战略性新兴产业的发展要求，依托本市生物医药产业基础，重点发展中药民族药，特色发展医疗器械，加快发展化学药，提升发展生物技术药。到2025年，着力培育一批领军企业、着力打造一批特色产品，打造形成区域的生物医药产业集聚区，不断提升产业核心竞争力。

三、主要措施

（一）健全药品安全监管体系

加快药品安全地方性法规体系和药品监管制度建设。积极配合推进中药民族药材质量标准体系建设，修订广西中药饮片炮制规范，推进广西中药配方颗粒质量标准制定和备案管理工作。市、县两级市场监管部门严

格落实药品监管事权，推进药品监管机构标准化建设。探索县、乡镇（街道）药品监管新模式、新方法，实现基层的有效监管。加强药品、医疗器械和化妆品检验检测体系建设。建立检查力量统一调派机制，满足监管工作需求。完善应急管理体系，强化应对重大药品安全事件和突发重特大公共卫生事件的统一指挥与协调。〔责任单位：市委编办、市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

（二）完善药品安全协调机制

推进药品安全协调机构建设，统筹全市药品安全事务。加强药监、卫健、医保等部门之间的工作协同，推进监管资源共享。进一步健全全市药品监管部门和司法机关的刑衔接机制，确保重大案件信息及时通报、涉嫌药品犯罪案件及时移交。完善跨区域跨层级药品监管指导、协调、协同工作和安全风险会商机制，强化检查稽查协同和执法联动，形成药品监管工作全市协调统一格局。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：市卫生健康委、市医保局、市公安局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

（三）深化“放管服”改革

完善全市药品监管系统权责清单，优化行政审批流程，实现全市药监系统“网上申报和网上审批”模式全覆盖。严格按照国家及自治区相关规定和要求，进一步精简行政审批事项，推进药品医疗器械审评审批制

度、证照分离等改革。完善药品流通政策，促进药品现代物流发展，鼓励药品零售连锁。转变工作作风，为企业提供更多优质高效服务，创造更加公平开放的市场环境，推动医药经济高质量发展。〔责任单位：市行政审批局、市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：市商务局、市发展改革委，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

（四）强化药品全周期监管

1. 加强安全风险管控。严格执行上市后监管、药物警戒、上市药品再评价、召回等各项法律法规和规章，健全风险管控长效机制，完善质量风险管理制度，加强宣传教育，提高企业从业人员风险管控的自觉性和主动性。构建统一完善的风险监测预警系统，加强风险隐患排查，聚焦重点产品、重点企业、重点环节，加大监督检查力度，提升风险发现和控制能力，杜绝系统性、区域性药品安全风险发生。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

2. 强化生产和经营使用环节监管。加强全过程质量控制，督促企业强化质量安全第一责任人意识，完善质量管理体系。强化药品日常监管工作和重点品种、重点企业的飞行检查力度。加强疫苗冷链储存运输全过程规范化管理，确保疫苗流通质量安全。强化对药品、医疗器械、化妆品上市后监测和网络销售行为的监管，提高药品不良反应/不良事件报告、评价、评估和处置水平。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检

查分局、市卫生健康委，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

3. 加大专项检查整治力度。针对重点品种、重点环节和重点领域持续开展专项整治。强化药品稽查执法，完善稽查办案机制，提高监管执法效能。加大对重大案件查办力度，依法实施禁业限制，采取有效措施，确保药品违法行为“处罚到人”各项措施落到实处，严厉打击违法犯罪行为。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：市公安局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

4. 持续加强防疫医疗物资供应保障。完善财政、卫生健康、工业和信息化、市场监管、药品监管等部门疫情防控和应对突发重大公共卫生事件医疗物资生产、储备、供应、监管联动机制，保障疫情防控医疗物资的生产、储备和有效供给。加强防疫药品医疗器械检验检测能力建设。强化质量监管，严格规范购进、销售和使用管理，严厉查处违法违规行为，确保防疫医疗物资质量安全。〔责任单位：市财政局、市工业和信息化局、市卫生健康委、市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

（五）加强人才队伍建设

1. 加强药品监管行政执法队伍建设。严格把好公务员考试、考评、录用关，优化行政、执法队伍的年龄、专业结构。实施药品监管队伍专业素质提升工程，加强监管人员

法律法规、行政管理、新兴学科、数字技术等知识、技能的教育培训，提高依法行政、规范执法、科学监管、智慧监管水平。坚持职业化方向和专业性、技术性要求，配合做好药品职业化专业化检查员队伍建设工作。到“十四五”末，力争基本实现药品监管队伍专业化，重点部门监管队伍“复合型”人才比例超过60%。〔责任单位：市人力资源社会保障局、市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

2. 加强检验检测专业技术人才队伍建设。配足配强检验检测专业技术人才，提高本科及以上学历专业技术人才在总人数中的占比。培育药品安全专家库人才。到“十四五”末，力争柳州市药品检验机构中级以上技术职称人才占比达50%以上，硕士及以上学历专业技术人才占比50%，柳州市医疗器械检测机构中级以上技术职称人才占比达30%以上，硕士及以上学历专业技术人才占比达30%以上。〔责任单位：市市场监管局，配合单位：市人力资源社会保障局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

3. 加强药物警戒和执业药师队伍建设。加强药物警戒、药品不良反应监测有关医学、药学、生物医学工程、流行病与卫生统计学等监测评价专业技术人才配备。加强对药物警戒监测评价人员培养和培训指导，提高信息收集、风险识别以及综合分析评价等能力。持续实施执业药师能力与学历提升工程，提升药事管理与药学服务能力和水平，

执业药师的继续教育培训每年不少于90学时，每年累计不少于30学分。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：市卫生健康委、市人力资源社会保障局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

（六）强化技术支撑能力建设

1. 推进监管智慧化发展。积极探索药品数字化监管新模式，开拓药品安全非现场智能化监管新路子，实现药品精准监管和智慧监管。依托广西“互联网+监管”系统、自治区数据共享交换平台和公共数据开放平台，推进各层级、各单位监管业务系统互联互通、共享共用，逐步实现“一网通办”、“跨省通办”。推进药品、疫苗信息化追溯体系、医疗器械唯一标识系统和追溯协同平台建设，实现药品、疫苗、医疗器械来源可查、去向可追。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局、市行政审批局、市卫生健康委，配合单位：市工业和信息化局、市大数据发展局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

2. 加强药品检验检测能力建设。推进市级检验检测机构能力达标建设，统筹用好市级药品检验资源，补齐应急检验能力短板，提升应对突发公共卫生事件“应检尽检”能力。在逐步引进高层次人才的基础上，积极鼓励职工参加在职学历教育和专业技能培训，努力改善队伍知识结构。加大对市医疗器械检测中心基础设施投入力度，加强仪器设备的更新和完善，逐步引进和培养器械检测专业人才，重点抓好体外诊断设备和试

剂、医用防护产品和医用乳胶产品等检测能力建设，力争到“十四五”期末，检验检测技术能力覆盖市内生产Ⅱ类医疗器械的95%，部分领域达到专业性医疗器械检验检测机构的要求。打造康复辅助器具检测中心，面向西南地区发挥康复辅助器具产品检验检测技术支撑作用，推动康复辅助器具产品质量提升。〔责任单位：市市场监管局、市民政局，配合单位：市财政局、市人力资源社会保障局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

3. 加强审评查验和药物警戒能力建设。建立健全审评查验工作制度和规定，保障职能的有效履行和工作全程的有效监督。健全技术审评专家库，实行市县两级专家库共享制度，实现审评查验全过程信息化管理。健全自治区、市、县三级机构药品不良反应/事件监测评价体系，完善药品不良反应监测、分析评价、风险评估专家数据库。加强药品不良反应监测哨点（基地）和药品安全监测信息预警平台建设，推进与疾控机构疫苗疑似预防接种异常反应监测系统数据联动应用，促进信息互通共享。〔责任单位：市行政审批局、市市场监管局、市卫生健康委，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

（七）推进药品安全社会共治

1. 落实药品安全属地管理责任。完善社会共治协调机制，形成药品安全源头治理、风险防控、日常监管、行刑衔接、联合惩戒合力。完善药品安全事件应急预案，强化应对药品安全重大事件、突发重特大公共卫生事件的统一指挥与协调。开展应急能力培训

和实战演练，提高应急处置能力。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：市公安局、市应急局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

2. 落实企业主体责任。推进药品安全信用体系建设，实施企业信用分级分类管理和信用联合惩戒。加大监督执法信息公开和违法案件曝光力度，倒逼企业落实主体责任，引导企业遵纪守法、诚信经营，发挥优秀企业典型示范引领作用。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

3. 开展药品法治和科普宣传。搭建药品安全信息发布、宣传普及和舆论监督等药品法治宣传和科普教育平台，依法曝光药品安全违法犯罪行为。进一步完善有奖举报制度，畅通投诉举报渠道，充分发挥投诉举报热线平台作用，形成良好的社会监督环境。同时结合药品安全用药月、医疗器械和化妆品安全宣传周活动，组织开展药品安全“两法两条例”法规和科普宣传活动，提高公众药品科学素养，增进对药品安全监管工作的理解。〔责任单位：市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

（八）助推医药产业高质量发展

1. 协同引导医药产业增强创新能力。通过支持鼓励企业加大研发投入、研发新产品、创新产品产业化生产、科技成果转化、建设科技创新平台、药品一致性评价、产品

国际注册和加大技术改造等措施，加速创新资源流动，加快科研成果的孵化、转化和产业化，增强柳州市生物医药产业总体创新能力。加大对重点医药企业的指导帮扶力度，充分发挥龙头企业的带动效应。加强对医药产业知识产权保护 and 利用，促进医药产业创新发展。鼓励少数民族医药开发利用和医疗器械研发创新，促进高精尖医疗器械成果快速转化，助力产品尽快上市。〔责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局，配合单位：市卫生健康委、市财政局，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

2. 协同推进医药产业高质量发展。通过优化生物医药产业空间布局、支持企业进驻园区、引进龙头企业及培育研发企业等措施，优化资源配置，完善产业生态，加强柳州市生物医药产业集聚。重点支持生物医药、中药民族医药、新型医用设备等产业化发展。引导生产和流通企业强强联合，推动医药产业规模化、集约化、园区化发展。鼓励支持少数民族聚集区建设特色民族药生产基地，促进中药民族药产业链拓展延伸。

〔责任单位：市工业和信息化局、市发展改革委、市投资促进局、市科技局、市自然资源和规划局，配合单位：市人力资源社会保障局、市财政局，市税务局、市市场监管局、自治区药监局柳州检查分局、市卫生健康委，各县区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会〕

四、实施步骤

（一）宣传动员阶段：2022年1月—4月。

各县区，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）和市直各有关单位要高度重视，根据本实施方案的主要内容并结合本地实际广泛开展动员和政策宣传工作，主动开展自查、深入进行整改，进一步落实药品安全“十四五”规划主体责任。

（二）组织实施阶段：2022年5月—2025年9月。

各县区，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）和市直各有关单位按照本实施方案职责分工，组织实施“十四五”期间药品安全主要工作任务，定期对实施情况进行分析研判。

（三）总结提高阶段：2025年10月—12月。

各县区，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）和市直各有关单位要及时汇总任务落实情况，分析问题成因，研究解决对策，总结经验做法，巩固实施成果，建立长效工作机制。

五、工作要求

（一）强化组织领导。

强化药品安全属地管理责任，把药品安全治理作为国家治理体系和治理能力现代化

建设的重要内容，加强领导，统筹安排，全面推进。完善药品安全协调机制，各有关部门按照职责分工，积极配合、密切合作。构建企业自律、政府监管、社会协同、公众参与、法治保障的药品安全社会共治格局，凝聚维护药品安全的强大合力，确保方案顺利实施。

（二）落实经费保障。

进一步建立和完善财政经费投入长效保障机制，确保药品安全监管执法、检验检测、信息化建设等工作正常开展，重点加强药品安全监管规范化建设。创新经费保障政策，将药品审评、检查、监测评价、标准管理等技术服务纳入政府购买服务试点范围。优化经费支出结构，提高公共财政资金绩效水平，加大预算经费执行力度，严格监督管理项目建设经费。

（三）严格督查评估。

健全完善考核评估和监督机制，将本实施方案任务落实情况作为工作督查和考核评价的重要内容，对主要任务和重点项目进行动态跟踪，加强督促检查，2025年10月—12月对本实施方案落实情况进行评估总结。

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市 全民健身实施计划（2021–2025年）的通知

2022年4月13日 柳政办〔2022〕28号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市全民健身实施计划（2021–2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市全民健身实施计划（2021–2025年）

为贯彻落实全民健身国家战略、健康中国战略，深化全民健身供给侧改革，全面构建柳州更高水平的全民健身公共服务体系，更好满足人民群众日益增长的体育健身需求，不断提高人民群众的身体素质和健康水平，增强人民群众的获得感和幸福感，助力健康柳州、广西体育强市建设，根据《广西壮族自治区人民政府关于印发广西全民健身实施计划（2021–2025年）的通知》（桂政发〔2021〕46号）精神，结合柳州实际，制定本计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次

全会精神，以及习近平总书记关于体育工作的重要论述，深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话精神和对柳州考察调研时的重要指示要求。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，充分发挥全民健身在促进人民群众身心健康、服务城市发展、展示城市实力、鼓舞精神、砥砺意志当中的综合价值与多元作用。构建基础设施建设、运营、管理体系完善，政府与社会多元化服务供给模式成熟，全民健身与全民健康深度融合，全民健身法治保障健全的更高水平的全民健身公共服务体系。为建设新时代中国特色社会主义壮美广西柳州篇章作出积极贡献。

（二）发展目标

紧紧围绕建设广西体育强市和健康柳州目标，推进全市全民健身均等化、标准化、科学化、智慧化、融合化发展。城乡居民健身与健康水平明显提升，力争到2025年全市更高水平的全民健身公共服务体系更加完善，经常参加体育锻炼的人口比例达到45%。体育健身设施更加便利，构建较为完善的市、县区、乡镇（街道）、村（社区）四级全民健身设施网络，建成更加便捷的城镇社区“15分钟健身圈”，全面完成每个县区、新区建设一座体育公园任务，人均体育场地面积达到3平方米以上，每万人拥有足球场数达到1.2块以上。体育部门监管的体育场馆100%对公众开放，其中，享受中央免费低收费补助资金的体育场馆每年对公众开放不少于330天，平均每周开放不少于35小时。健身指导更加科学，每千人拥有社会指导员人数达到2.2人以上，建设与柳州经济社会发展相适应的高质量全民健身公共服务体系。公共健身法治保障更加健全，推动实施国家、自治区有关全民健身的各项政策法规标准，制定完善柳州本地的全民健身规章制度，建设更高水平的体育服务法治体系。全民健身与体育培训、健康产业、休闲旅游等方面的发展更加融合。力争在全区率先创建广西全民运动健身模范市。

二、主要任务

（一）完善建管机制，加大全民健身体育场地设施供给

1. 强化规划统领，扩大总量优化结构

认真贯彻落实《广西壮族自治区人民政府办公厅关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的实施意见》精神，全面完成

市、县城乡体育设施专项规划，编制可用于体育设施建设的非体育用地、非体育建筑目录或指引并做好备案工作，编制全市全民健身设施建设补短板五年行动计划。各县区、新区摸清现有设施现状，结合各地区人口密度、人群需求、用地环境等条件，科学、精准细化具体项目，实施全民健身设施补短板工程，加强乡村振兴、少数民族地区体育设施建设。

完善四级公共体育设施。鼓励各县区、新区按照国家、自治区分类标准新建或改扩建体育公园。推进各县开展中型全民健身活动中心、体育馆、田径场、游泳馆（池）和体育公园、健身步道“六个一”工程建设；城区开展中型全民健身活动中心、游泳馆（池）、体育公园、健身步道“四个一”工程建设。乡镇开展灯光篮球场、小型全民健身广场“两个一”工程建设；街道开展小型全民健身广场、多功能运动场“两个一”工程建设。行政村开展室外篮球场、室外乒乓球“两个一”工程建设；社区开展多功能运动场地、健身路径“两个一”工程建设。

开展足球场地建设专项行动。各城区按照每万人拥有1.2块的目标建设足球场地，其中城中区每万人拥有足球场地1.5块以上。支持利用有条件的学校、公园、绿地、边角地等空闲用地改建标准或非标准足球场。

加强民族体育设施建设。结合多功能场地、场馆等设施，建设一批适宜民族体育项目开展的场地，兼容设置花炮、珍珠球、陀螺、射弩、板鞋竞速等民族特色项目。力争2025年底前全市建成自治区级少数民族传统体育基地达到2个以上。

构建城镇社区“15分钟健身圈”。合理整合规划，完善覆盖城镇在内的社区“15分钟健身圈”建设，打造“处处可健”、健身与餐饮、娱乐、购物、旅游等于一体的高品质健身空间。

2. 聚焦资源整合，探索复合共建模式

压实社会建设责任。市发展改革委、住房城乡建设局、自然资源和规划局、体育局等部门及各县区政府建立审批联动、数据共享、监管同行的联动监督机制，督促新建居住小区严格按照有关标准要求配建社区健身设施，健身场地在紧急情况下可以转换为应急避难场所。新增、更换一批老旧社区的健身设施，持续加大老旧社区体育设施的改善力度。

发展嵌入式体育场地。根据柳州城市特点，在桥下空间、公园绿地、景区景点、社区广场等可复合利用空间增建体育健身步道、笼式多功能运动场、健身路径、自行车道、登山步道、露营地集群等户外运动公共服务设施，积极融入自治区体育休闲集聚区、体育休闲养生经济带、山地户外体育休闲圈建设。鼓励体育健身、培训进商场。

倡导复合用地和租赁用地。市发展改革委、自然资源和规划局、住房城乡建设局、体育局等部门和各县区、新区联动，支持对城市建设、公园规划设计、中心广场等公共服务设施和健身设施进行功能整合，使健身设施配置更加完善合理，健身环境明显改善。在符合城市规划的前提下，依照有关规定，以租赁方式向社会力量提供用于建设健身设施的土地，或按用途需要采取招标拍卖挂牌方式出让土地。

3. 健全管理机制，用好管好现有资源

优化场馆免低收费开放工作。严格执行获补场馆免费低收费开放工作要求，各级体育行政部门加大场馆向青少年、老年人、残疾人等人群开放以及开展赛事、培训、讲座等公益活动的考核力度。

打造示范样板，提高运营效益。坚持以人民为中心的运营原则，各县区、新区体育行政部门牵头编制所属体育场馆、体育公园运营管理示范性合同样本，建立健全各所属体育场馆、体育公园安全开放管理制度，推动各场馆高效、规范运营。推进场馆社会化合作与智能化升级。

扩大开放释放公共资源潜能。有序推进有条件的机关、企事业单位、学校等逐步向公众开放体育设施。推动学校结合实际情况，先行在课余时间和节假日向在校学生开放体育设施。县区、新区对向公众开放体育设施的学校给予支持。积极引进社会机构参与学校体育场馆运营管理，为向公众开放体育设施的学校办理有关责任保险。

促建控管规范体育设施管理。完善健身路径等基础设施报建、维护、开放、使用管理机制，各县区、新区每年财政应配套用于公共体育设施建设、维护、管理的预算。市本级和各县区、新区每年做好体育基础设施建设计划，向乡镇、街道征集建设需求意见，简化申报手续，形成良好的建设管理监督、倒逼机制，激发建设积极性。基础设施建设要结合当地乡村、社区需求特点设置建设项目，加大农村体育设施建设力度。

各县区、新区体育行政部门要明确管理责任，根据权属情况并结合属地管理原则，

确定公共体育设施的管理责任人。社区居委会、村委会、公园（广场）管理部门、机关、企业事业单位等接收器材的组织和单位，是器材安全运行的责任主体，要在县区、新区体育主管部门指导下，配合做好器材接收、安装、验收工作，定期对配建在本组织和单位所辖区域内的器材进行安全检查，加强日常管理。县区、新区体育主管部门对器材配建、安装、验收、移交、日常管理行使监管和指导职责，按要求与器材接收方和供应商签订三方协议，明确器材产权、种类数量和管理维护责任等事项，建立可查询追溯的工作台账。

（二）统筹全民健身赛事体系，更好满足群众活动需求

1. 打造柳州全民健身品牌系列活动

巩固柳州近年来打造形成的赛事品牌，整合现有赛事资源，科学规划设置，结合人群分类、城市特色、季节节庆等需求及特点，建设实施市、县区、乡镇（街道）、社会体育组织“四级联动”，包含篮球、足球、排球“三大球”项目和春、夏、秋、冬“四季主题”活动，适应新冠肺炎疫情防控常态化要求的群众体育赛事体系，丰富赛事内容，扩大赛事活动辐射面，满足不同群体需求。

2. 灵活办赛培育多元主体办赛模式

建设多元主体参与的市、县区、乡镇（街道）、社会体育组织四级群众健身赛事活动组织体制，根据广西壮族“三月三”民族体育炫活动内容，支持各县区利用自身山水资源优势培育全民健身赛事活动品牌，与当地节庆旅游相融合，打造“一地一品”、

“一地多品”系列赛事活动，办好融安龙舟赛、三江、柳江抢花炮、全市县区篮球联赛、芦笙踩堂、斗马等赛事活动，促进体育+旅游融合发展。利用社区小广场等便利设施开展社区运动会，放宽群众体育赛事活动准入标准，完善制定运动项目办赛指南和参赛指引等制度保障，支持企业、社会体育组织举办群众体育赛事活动，形成全社会参与，多项目覆盖、各层级联动的办赛体系，发展体育锻炼人口。支持举办各类残疾人体育赛事，在有条件的项目开设残疾人组别。

3. 探索互联网+赛事活动新模式

推进体育健身产业数字化建设，积极融入“龙城市民云”平台，鼓励各项全民健身体育组织依托互联网、大数据、5G、人工智能等新技术，创新全民健身组织方式。运用短视频、直播等形式，打破传统线下时间及地域的限制，适应新冠肺炎常态化疫情防控的要求，开设线上体育教学，开展棋牌类、体能类、田径类、传统武术、养生拳、跳绳等非对抗性赛事活动项目的线上比赛，完善线上比赛评判标准，组织规范等体制保障。支持企业、社团组织自主设计、创建、发起线上全民健身活动，鼓励发放健身消费券，鼓励广大群众积极参与健身活动。

（三）构建健身指导平台，提高科学健身指导服务水平

1. 完善科学健身权威评价体系

落实国民体质监测、国家体育锻炼标准和全民健身活动状况调查制度。建立健全国民体质监测中心、国民体质监测站（点），实现各县区国民体质监测调查全覆盖。倡导机关、企业事业单位和有关组织、基层文化

体育组织、居民（村民）委员会积极发动、组织本单位人员开展国民体质监测及《国家体育锻炼标准》测验达标活动，并与工间（前）操和业余健身活动、运动会等结合起来。鼓励通过购买服务等方式定期开展居民、职工、学生体质监测，强化监测结果应用指导服务，有针对性地开展提升人体的力量、速度、耐力、灵敏、柔韧等五类素质的锻炼，引导群众爱健身，帮助群众会健身，提升全民体质水平。

2. 发展科学健身指导机构

逐步建立国民体质监测与体育专科医院、医疗机构业务协作机制，持续推进科学健身与健康知识资料库、柳州市体医融合专家库、柳州市社会体育指导员服务管理互联网平台、“体医融合+互联网服务”网络专栏、运动处方系统等“两库三平台”建设，各县区、新区体育行政部门应编制科学健身指导经费预算，加大科学健身知识宣传，完善基层国民体质监测站点等建设。

3. 加强社会体育指导员队伍建设

扩容提质，深化社会体育指导员管理制度改革，扩大队伍规模，提高指导服务率和科学健身指导服务水平。弘扬全民健身志愿服务精神，开展线上线下志愿服务，推出具有地方特色的全民健身志愿服务项目，将体育志愿服务与乡村振兴等相结合，打造全民健身志愿服务品牌。严把入口关，加强社会体育指导员证前培训考核工作，组织社会体育指导员继续教育活动，开展体育指导员技能大比武活动，考评社会体育指导员服务时长及质量，提升社会体育指导员社会服务价值，为指导全民健身的广泛开展进一步夯实

人才基础。

（四）引导社会体育组织有序发展，提升组织服务质量

1. 构建规范透明公平高效的管理机制

完善社会体育组织成立登记前期审核，运行监督评价及注销登记管理制度，构建独立履行主体责任自律，章程设置依法依规，运行管理规范，监事效能健全，业务归口责任明确，社会监督有力的管理机制，筑牢社会体育组织良性发展法治保障。

各级体育行政部门要指导体育协会、俱乐部建立完善裁判员、运动员培养管理，领导班子选举、换届，财务管理等涉及资源调配和社会群众利益的重点领域和环节的制度规范，做到公开、透明、合理、合法、科学、规范。

2. 落实“双减”规定，提升社会体育组织服务水平

严格落实国家和自治区有关“双减”体育培训工作的政策规定和行为规范，加强校外体育培训机构和培训活动监管，提升校外体育培训服务质量。

3. 拓展激发社会体育组织活力渠道

理顺体育行政部门与社会组织的关系，充分调动各类主体办体育的积极性，鼓励社会力量参与体育发展，推进体育事业建设运营的市场化、举办主体的多元化、投资渠道的多样化。引导社会力量参与举办全民健身活动，丰富和完善全民健身公共服务体系，构建全社会共同参与的“大群体”工作格局。在举办群众性体育赛事活动方面，着力推进体育“多元化”办赛改革，广泛采用社会组织、企业承办，政府指导的形式办赛，

将适合市场化运营的赛事运营权、招商权等核心资源，尽可能交给市场与社会主体进行开发。

（五）关注重点精准发力，促进重点人群健身活动开展

1. 加强顶层设计，以重点人群带动全面发展

重视青少年、老年人、残疾人、妇女、农民，特别是乡村青少年、留守老人、妇女等特殊群体的健身需求，坚持顶层设计、一体推进的原则，市本级及各县区体育行政部门每年制定重点人群体育健身活动计划并抓好落实，以重点带动整体，促进我市全民健身全面发展。

2. 实施体教融合，多元助力青少年体育均衡发展

落实《柳州市体育局 柳州市教育局关于深化体教融合促进柳州青少年健康发展实施方案》，推进青少年体育“健康包”工程，开展针对青少年近视、肥胖等问题的体育干预，推动青少年体育“教会、勤练、常赛”，强化乡村地区青少年国民体质监测成果应用，开展有针对性的帮扶活动，引导社会体育组织下乡村、下基层，积极开展体育乡村振兴服务，体育公益足球等活动。深化体教融合，有序推进体育进校园课后服务。持续加大对乡村基层的投入和帮扶力度，促进青少年健身均衡化发展，逐年提高乡村人口在内的国民体质监测合格率。让青少年在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

3. 完善基层体育自治组织，广泛开展老

年人等群体健身

加强老年人等群体体育设施规划建设，在配备公共体育设施的社区、公园、绿地等公共场所，配备适合儿童、老年人、残疾人、妇女等身体锻炼的设备设施，提高健身设施适龄化程度。支持市级、县区级群体性体育协会发展，到2025年全市各县区建设完成结构完善、保障得力、运行高效的适龄人群及各单项体育协会。充分发挥好老年人健身社会组织服务功能，研究推广适合老年人的体育健身休闲项目，组织开展适合老年人的赛事活动。完善公共健身设施无障碍环境，开展残疾人康复健身活动。推动民族地区群众、农民、妇女等人群健身活动开展。

（六）优化供给促进消费，增强体育产业发展动能

1. 规范市场供给，营造良好体育消费环境

深入贯彻落实体育强国和健康中国建设战略部署，建立健全各部门协同、全社会共同参与的体育赛事管理服务机制、场馆运营规范机制、体育产业资源交易机制等体育消费促进机制，积极培育体育领域消费细分市场，加强体育市场监管，完善体育市场主体和从业人员信用记录，加大对体育市场违法违规经营行为的打击力度，规范市场秩序，全面营造群众想消费、敢消费、会消费的良好体育消费环境，不断满足人民群众的体育健身需求。

2. 优化体育产业结构，培育经济增长新动能

提升体育服务业比重，加强体育服务业质量监测，力争到2025年，形成标准、便

利、规范的体育服务业发展体系。积极引入高端体育制造业，培育壮大本土体育装备制造业，支持体育用品制造业创新发展，推动智能制造、大数据、人工智能等新兴技术在体育制造领域应用。推动体育赛事职业化，着力发展职业联赛，发展体育经纪人队伍，挖掘体育明星市场价值，大力发展“互联网+体育”，推动电子商务平台提供体育消费服务。推进冰雪产业发展。

3. 积极融入广西“一核多极，一轴两翼”体育产业空间

全面推进体旅融合发展，实施体育旅游精品示范工程，以积极融入广西“桂林—柳州—南宁—北海”主轴发展为契机，争取政策，引流资源，推出配套分站赛等系列活动，结合柳州市体育优势项目和特色山水旅游项目，引导“三大球”、水上、航空、汽车摩托车、山地户外等运动项目产业合理布局，促进体育旅游与全域旅游深度融合，山地户外旅游、水上运动旅游、健身养生旅游等体育旅游产品不断丰富。持续办好柳州水上休闲运动会、城市围棋联赛柳州站比赛、城市马拉松赛等精品赛事。

提升完善柳南螺蛳粉小镇、柳东新区雒容汽车特色小镇、鹿寨县中渡喀斯特山水古韵小镇、静兰湾文化体育小镇、柳江百朋莲花小镇等体育旅游营地，以体育产业与相关产业的整合、就业人口及休闲化消费的聚集、配套设施及服务的基础为依托培育体育产业。

（七）加强部门联动，推进全民健身融合发展

1. 深化体教融合

加强体育部门与教育部门的合作，完善学校体育教学模式，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间，推进落实青少年每人掌握2项以上运动技能目标。支持社会体育组织进校园，建立和培育学校体育项目代表队。开展民族传统体育进校园活动，按照“一校一品”、“一校多品”的学校体育教育模式，创建体育传统特色学校。建立完善青少年体育赛事体系，实现教育系列与体育系列赛事融合，每年举办市级中小学生运动会和体育项目联赛。

2. 推动体卫（医）融合

持续抓好“两库三平台”建设。抓好体医融合健康服务中心和站点，以及市中医医院升级健康服务基地建设。每县建立1个体医融合指导服务中心，每个县区建立2个以上基层体医融合健康服务站。推动各级医院开设运动康复和科学健身门诊，鼓励将国民体质测试纳入医院体检项目，开展好体医融合复合型人才培训、科学健身指导服务月活动。每年按自治区要求开展国民体质监测工作。

（八）构建推广基础，传承发展少数民族传统体育

加强对少数民族传统体育的统筹规划和基础性、应用性研究，推广普及花炮、珍珠球、毽球、龙舟、独竹漂、投绣球、射弩、陀螺、高脚竞速、板鞋竞速、民族武术、民族健身操等少数民族传统体育项目，加强少数民族传统体育项目基地和场地设施建设。组织参加第十二届全国少数民族传统体育运动会、第十五届广西少数民族传统体育运动会。发展少数民族传统体育产业，推动少数民族传统体育与文化旅游的深度融合。大力

培养少数民族传统体育人才，支持各类学校开展少数民族传统项目教学和展示活动。

（九）深耕精品赛事品牌建设，加强体育对外交流

加强全民健身城际、省际、国际交流，积极参与广西共建“一带一路”国家共同举办的全民健身赛事活动，推动发展武术、龙舟、围棋、健身气功等中华传统体育项目交流。在确保安全的情况下，举办好环广西公路自行车世界巡回赛柳州站比赛、中国柳州水上休闲运动会、城市围棋联赛、马拉松、“三大球”等一系列国际国内重大赛事。持续打造中国水上娱乐运动之都，以赛为媒，增强城市名片宣传力与影响力。

（十）弘扬体育精神，营造全民健身社会氛围

繁荣体育文化，将弘扬中华体育精神同坚定文化自信相结合，加强社会主义精神文明建设。充分利用报纸、广播、电视、网络等载体，推广普及科学健身运动预防和促进疾病康复的知识和方法，持续办好“我为群众办实事”、“运动是良医”等科学健身栏目，普及科学健身知识。加强教育传播、群体传播、组织传播和大众传播等方式建设，依托各类媒介搭建健身文化交流平台。讲好群众健身故事，每年宣传一批群众身边的健身健康模范人物、家庭、组织，以高尚的体育精神塑造人，以先进的体育文化鼓舞人，以竞争、公平的体育风貌引导人，营造健康文明的全民健身社会氛围。

三、保障措施

（一）加强组织领导

加强党对全民健身工作的全面领导，发

挥市人民政府全民健身工作联席会议作用，推动完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。市本级、各县区和新区应将全民健身事业纳入经济社会发展规划，制定出台本地区全民健身实施计划，完善多元投入机制，鼓励社会力量参与全民健身公共服务体系建设。将全民健身空间用地统筹纳入国土空间规划和年度用地计划，并对其优先保障。鼓励地方财政加大体育事业投入力度，重点用于全民健身工作。

（二）壮大全民健身人才队伍

创新全民健身人才培养模式，发挥互联网等科技手段在人才培养中的作用。加强健身指导、组织管理、科技研发、宣传推广、志愿服务等方面的人才培养供给。畅通各类培养渠道，引导扶持社会力量参与全民健身人才培养，加大对体育管理人员、社会体育指导员和全民健身志愿者的培训力度，搭建全民健身线上培训和交流平台，形成多元化的全民健身人才培养体系和科学评价机制。

（三）加强全民健身安全保障

对各类健身设施的安全运行加强监管，鼓励在公共体育场馆配置急救设备，确保各类公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散、产品质量和消防安全标准。建立全民健身赛事活动安全防范、应急保障机制，执行“一赛事一方案”制度。建立户外运动安全分级管控体系。落实网络安全等级保护制度，加强全民健身相关信息系统安全保护和个人信息保护。坚持防控为先、动态调整，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控。

（四）提供全民健身智慧化服务

依托龙城市民云，结合互联网、物联

网、云计算等现代信息技术，加强服务信息平台建设，建立健身大数据采集体系，支持健康科技发展，加快全民健身信息化、智能化建设进度。引导线上体育锻炼智能产品在全民健身方面的推广运用。建设市、县两级全民健身服务平台和公共体育设施电子地图，提供健身设施查询预订、体育赛事活动和培训报名、健身指导等服务，逐步形成信息发布及时、服务获取便捷、信息反馈高效的全民健身智慧化服务机制。

（五）强化跟踪评估和督促指导

市体育局要会同有关部门对各县区、新区贯彻落实本计划情况进行跟踪评估和督促指导，做好年度数据收集、统计和分析工作。市、县区、新区要建立完善全民健身实施计划实施进展情况监督与检查制度，制定全民健身公共服务评估指标体系，做好2025年本级全民健身实施计划实施效果全面评估工作。

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市 城市内涝治理实施方案（2021–2025年）的通知

2022年4月14日 柳政办〔2022〕29号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市城市内涝治理实施方案（2021–2025年）》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市城市内涝治理实施方案 （2021–2025年）

为贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府重大决策部署，统筹推进我市城市内涝治理工作，切实提升城市内涝风险防御能力，保障人民群众生命财产安全，根据《国务院办公厅关于加强城市内涝治理的实施意见》（国办发〔2021〕11号）和《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发广西城市内涝治理实施方案的通知》（桂政办发〔2021〕66号）文件要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求和工作目标

坚持“规划统筹，完善体系；全面治理，突出重点；因地制宜，多措并举；政府主导，社会共治”原则，按照内涝防治标准

达到30年一遇的要求，系统化推进柳州市城市内涝综合治理。

到2025年，基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，排水防涝能力显著提升，内涝治理工作取得明显成效；有效应对城市内涝防治标准内的降雨，老城区雨停后能够及时排干积水，低洼地区防洪排涝能力大幅提升，历史上严重影响生产生活秩序的易涝积水点全面消除，新城区不再出现“城市看海”现象；在超出城市内涝防治标准的降雨条件下，城市生命线工程等重要市政基础设施功能不丧失，基本保障城市安全运行；稳步推进海绵城市建设。

到2035年，城市排水防涝工程体系进一步完善，排水防涝能力与建设海绵城市、韧性城市要求更加匹配，总体消除防治标准内降雨条件下的城市内涝现象。

二、重点工作

（一）加快完善系统化实施方案和专项规划

1. 加快编制系统化实施方案。市发展改革委、住房城乡建设局、自然资源和规划局、水利局等部门加强统筹协调，建立健全基础信息共享机制，在“十四五”时期加快治理城市内涝。市住房城乡建设局牵头加快编制本市城市内涝治理系统化实施方案，明确时间表和路线图，按照5年内见到明显成效的目标落实具体项目并列入系统化实施方案。系统化实施方案要按照国家发展改革委、住房城乡建设部联合印发的《城市内涝治理系统化实施方案编制大纲》进行编制，做到内容齐全、深入分析本市内涝特点、提出有针对性的治理措施、建立有效的评估机制，经市人民政府批准后组织实施，并及时报送自治区发展改革委、住房城乡建设厅、自然资源厅、水利厅备案。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市发展改革委、自然资源和规划局、水利局、大数据发展局、应急局、生态环境局、交通运输局、气象局，各城区人民政府、新区管委会等）

2. 加快编制或修编专项规划。坚持问题导向和目标导向，根据国家、自治区有关政策性文件和标准规范要求以及城市建设管理实际情况，全面推进我市国土空间总体规划编制工作，进一步完善防洪防涝安全体系和雨水排水工程体系，在现有工作基础上及时

开展城市防洪、排水防涝、海绵城市建设等专项规划的评价及编制或修编工作，因地制宜确定主要目标与指标、重点任务和实施措施，落实具体项目；加强控制性详细规划与各类专项规划的衔接，根据防洪、排水防涝项目规划建设需要，将防洪、排水防涝等专项规划内容及时纳入片区控规中，落实好项目建设用地，不断强化控规对项目实施的管控和支持作用，确保防涝排涝项目建设的合法性、合规性。（牵头单位：市住房城乡建设局、自然资源和规划局、水利局；配合单位：市发展改革委、应急局、生态环境局、交通运输局、气象局，各城区人民政府、新区管委会等）

（二）实施河湖水系和生态空间治理与修复

1. 保护与修复自然生态系统。以区域流域为单元，保护与修复山体、水体、林草、耕地、湿地、植被等，保留天然的雨洪通道、蓄滞洪空间，构建连续完整的生态基础设施体系，充分发挥生态本底的径流控制作用。在城市建设和更新中，恢复并增加水空间，全市河湖面积稳步提高，扩展城市及周边自然调蓄空间，按照有关标准和规划开展蓄滞洪空间和安全工程建设，增强城市内涝灾害防御韧性；在蓄滞洪空间开展必要的土地利用、开发建设时，要依法依规严格论证审查，保证足够的调蓄容积和功能。（牵头单位：市自然资源和规划局、水利局；配合单位：市发展改革委、生态环境局、住房城乡建设局、农业农村局、林业和园林局，各城区人民政府、新区管委会等）

2. 开展城市河道综合整治。注重维持河

湖自然形态，避免简单裁弯取直和侵占河湖岸线生态空间，恢复与保持城市及周边河湖水系的自然连通和流动性。对已经裁弯取直或被侵占的河湖水系，要遵循河道自然形态，结合城市建设和更新逐步恢复。合理开展河道、湖塘、沟渠、道路边沟等整治工程，重点实施帽河、大桥河等河道综合整治，提高城市防洪排涝能力，确保与城市管网系统排水能力相匹配。（牵头单位：市水利局；配合单位：市发展改革委、自然资源和规划局、住房城乡建设局、生态环境局，各城区人民政府、新区管委会等）

3. 实施防洪提升工程。统筹干支流、上下游、左右岸防洪排涝等要求，合理确定防洪标准、设计水位和堤防等级。完善堤线布置，优化堤防工程断面设计和结构型式，因地制宜实施防洪堤和护岸等生态化改造工程，确保能够有效防御相应洪水灾害。根据河流河势、岸坡地质条件等因素，科学规划建设河流护岸工程，合理选取护岸工程结构型式，有效控制河岸坍塌。新建响水片区和阳和码头防洪工程，实施柳州饭店堤上段永久封堵等一批重点堤段应急封堵工程。对山洪易发地区，加强水土流失治理，合理规划建设截洪沟等设施，最大限度降低山洪入城风险。（牵头单位：市水利局；配合单位：市发展改革委、自然资源和规划局、住房城乡建设局，各城区人民政府、新区管委会等）

（三）实施并优化城市排涝通道提升工程

1. 优化城市排水分区和排水出路。以城市江河湖等自然径流路径为基础，明确现有城市排水分区和排水出路。对排水分区划分

不合理或不能满足城市防洪排涝要求的区域，结合地形地貌、河网分布、用地布局、竖向高程以及行政区划管理等要求，采用“高水高排、低水低排”方式，以自排为主、抽排为辅，在排水专项规划中科学划定排水分区，合理优化排水出路，并纳入国土空间规划、控制性详细规划及相关排水、防涝实施方案。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市自然资源和规划局、水利局等）

2. 优化城市竖向设计。结合最新国土空间规划和洪涝风险评估结果，编制内涝风险图，探索划定洪涝风险控制线和灾害风险区。充分考虑洪涝风险，优化排涝通道和设施设置，加强城市竖向设计，合理确定地块和道路高程，并纳入国土空间规划。新城区应严格落实竖向管控要求，道路坡度应平顺且与周边地块、水系等竖向关系协调，避免出现人为制造的低洼地区及“搓衣板”式道路；老城区应结合城市更新因地制宜优化地块及道路竖向高程，尽可能消除原有地势低洼区域，确保排水畅通。（牵头单位：市自然资源和规划局、住房城乡建设局；配合单位：市气象局、水利局等）

3. 推进雨水调蓄设施建设。在城市建设 and 更新中留白增绿，结合空间和竖向设计，优先利用自然洼地、坑塘沟渠、园林绿地、广场等实现雨水调蓄功能，做到一地多用。因地制宜、集散结合建设各类雨水调蓄设施，发挥削峰错峰作用。加快上游洋溪水利枢纽建设，提高城市上游汇水区域降雨存储和调蓄削峰能力。（牵头单位：市住房城乡建设局、水利局；配合单位：市自然资源和规划局、林业和园林局，各城区人民政府、新

区管委会等)

4. 实施城市排涝通道建设。合理规划利用城市排涝通道,加强城市外部河湖与内河、排洪沟、桥涵、闸门、排水管渠等在水位标高、排水能力等方面的衔接,确保过流顺畅、水位满足防洪排涝安全要求。因地制宜恢复因历史原因封盖、填埋的天然排水沟、河道等,利用次要道路、绿地、植草沟等构建雨洪行泄通道。(牵头单位:市水利局、住房城乡建设局;配合单位:市自然资源和规划局、生态环境局、交通运输局等)

5. 实施雨水源头减排工程。在城市建设 and 更新中系统化推进海绵城市建设,积极申报国家系统化全域推进海绵城市建设典型示范城市;结合具体项目积极落实“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,推进海绵型建筑和海绵型基础设施建设。通过提高硬化地面中可渗透面积比例,因地制宜使用透水性铺装,增加下沉式绿地、植草沟、人工湿地、砂石地面和自然地面等软性透水地面,建设绿色屋顶、旱溪、干湿塘等滞水渗水设施,断接建筑雨落管,提高城市雨水积存和蓄滞能力。根据本地水资源条件,提出雨水资源化利用的用途、方式和措施。加强海绵型基础设施运行和维护管理,积极开展海绵城市建设自评估工作。城镇规划区范围内的建设项目要符合海绵城市建设要求。(牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市自然资源和规划局、水利局,各城区人民政府、新区管委会等)

(四) 加强排水防涝设施建设与改造

1. 完善城市排水管渠系统。加大排水管网建设力度,逐步消除管网空白区,新建排

水管网原则上应尽可能达到国家建设标准的上限要求。高起点规划、高标准建设新城区的排水防涝设施,严格实行雨污分流制。结合城市更新和海绵城市建设,提升改造老城区错混接的雨污水管网,修复破损和功能失效的排水防涝设施,并因地制宜稳步推进雨污分流改造,暂不具备改造条件的,通过截流、调蓄等方式,减少雨季溢流污染,提高雨水排放能力。推进柳石干渠片区、旧机场片区、三中干渠片区、柳空干渠片区等易涝片区的排水管网建设与改造。采取加密或改造雨水篦、增设线性排水沟渠等措施,确保易涝区域路面收水和排水能力相匹配。改造城市雨水排口、截流井、阀门等附属设施,确保标高衔接、过流断面满足要求。将城市建成区内被城市道路分割、占用、连接的,基本实现街道化的农村公路的排水设施纳入规划改造。(牵头单位:市住房城乡建设局;配合单位:市发展改革委、自然资源和规划局、水利局,各城区人民政府、新区管委会等)

2. 加快大型防洪排涝工程建设。按照“堤库结合、以泄为主、泄蓄兼施”的总体策略,统筹协调外江内河水位,加快大型防洪排涝工程建设,合理设置排涝闸泵,避免汛期外水顶托影响城市管渠排水能力,进一步降低城市内涝风险。重点开展红花水电站蓄水、柳江水位升高对排水干渠排水能力影响的研究,对柳江水位顶托导致自排不畅或抽排能力达不到标准的排水分区,通过改造或增设泵站等方式提高机械抽排能力,重要泵站设置双回路电源或备用电源。系统推进竹鹅溪泵站、三中泵站、福利院泵站、冷水冲

防洪闸及泵站等一批泵闸的建设和扩容改造升级，增强城市排水韧性。（牵头单位：市水利局、住房城乡建设局；配合单位：市发展改革委等）

3. 系统整治易涝积水点。全面排查城区重要易涝积水点，认真分析内涝原因，逐一制定整治方案，明确整治责任单位和责任人、整改措施、开竣工时间、投资规模等，加快完成建档造册，按照轻重缓急逐步纳入各年度城建计划，系统整治易涝积水点。优先解决居住区积水内涝问题。推进瑞龙路（荣和公园里路段）、迎宾路、东环大道（通盛大厦）等易涝积水点的整治。对短时间内难以消除的易涝积水点，要设立醒目的警示标记，配置应急强排设备，必要时采取人员巡查值守、现场疏导等措施，确保汛期城市安全。对已完成整治的易涝积水点要开展“回头看”。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市发展改革委、交通运输局、水利局，各城区人民政府，新区管委会等）

4. 推进城市排水设施地理信息系统建设。应用地理信息、全球定位、遥感应用等技术系统，开展城市地下设施（含地下建筑、管线等）三维测绘，依托柳州市数据共享交换平台、电子政务云平台和时空信息云平台，建立完善城市排水设施地理信息系统，整合各部门防洪排涝管理相关信息，在排水设施关键节点、易涝积水点布设必要的雨量计、液位计、流量计、监控视频等智能化感知终端设备，满足日常管理、运行调度、灾情预判、预警预报、防汛调度、应急抢险等功能需要，加强应急处置中人员、设施、物资的网上监管和智能调度，切实提高城市内涝

风险事件的发现、处置效率。探索与城市信息模型（CIM）基础平台深度融合，与物联网平台、国土空间基础信息平台充分衔接。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市发展改革委、自然资源和规划局、水利局、大数据发展局、应急局等）

（五）开展系统化实施方案效果评估

系统化实施方案实施前，对预期治理效果和目标可达性进行分析与论证，可借助建立水力模型等方法进行评估；系统化实施方案实施后，应及时对治理任务、实施计划的成效进行定性、定量评估，以确保方案目标整体可达、可行。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市发展改革委、自然资源和规划局、水利局等）

三、提升城市排水防涝工作管理水平

（一）强化日常管理维护

1. 持续优化水利管理。开展坝、堤、泵、闸等水利工程施工设施汛前检查、汛中值守，消除防汛隐患，保障度汛安全。编制泵闸维修保养地方规程，保障设施安全运行、工程综合效益发挥。加强河湖管护巡查，动态完善全市河湖基础数据，提高养护精细化、智能化水平。进一步完善河长制相关工作，有序开展市级河道专业巡查，完善河道长效管理专业测评方法。加强调蓄空间维护和城市河道清疏。（牵头单位：市水利局；配合单位：市住房城乡建设局、应急局等）

2. 强化排水防涝设施管理。按照城市排水防涝设施日常管理维护要求，制定并落实城市排水防涝设施巡查、维护、隐患排查制度和安全技术操作规程，增加施工工地周边、低洼易涝地区、易淤积管段的清掏频次。

汛前要全面开展隐患排查和整治，加强安全事故防范，防止窖井伤人等安全事故，对车库、地下室、下穿通道等地下空间出入口采取防倒灌安全措施。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市水利局、应急局、各城区人民政府、新区管委会等）

（二）实行洪涝“联排联调”

建立健全城区水系、排水管渠与周边江湖、水库、水利枢纽等“联排联调”运行管理模式。依托柳州市数据共享交换平台，加强跨省、跨市河流的水情、雨情、工情信息共享，健全流域联防联控机制，坚持立足全局、洪涝统筹，提升调度管理水平。加强统筹调度，根据气象预警信息科学合理及时做好河湖、水库、调蓄设施的预降水位或预腾空工作。（牵头单位：市水利局、住房城乡建设局、应急局；配合单位：市气象局、水文中心等）

（三）提升应急管理水平

进一步完善城市排水与内涝防范相关应急预案，明确预警等级内涵，落实各相关部门工作任务、响应程序和处置措施。重点加大排涝泵站、重要供水供电设施及应急抢修通道保障力度，并对应急队伍建设管理、处置时间与要求作出具体规定。加强流域洪涝和自然灾害风险监测预警，按职责及时准确发布预警预报等动态信息。各相关部门要加强协调联动，做好城区交通组织、疏导和应急疏散等工作，严防安全事故发生。按需配备移动泵车等快速解决城市内涝的专用防汛设备和抢险物资，加强应急救援物资储备，推进物资配备标准化建设，建设物资调度指挥平台，逐步形成市、区、街镇三级物资储

备保障体系。根据雨情、水情和灾情发布等级预警，对指挥调度、信息发布、避险引导、人员撤离、应急抢险、物资调配、医疗救护等制定应急状态下的操作方案。加大城市防洪排涝知识宣传教育力度，提高公众防灾避险意识和自救互救能力。（牵头单位：市应急局、水利局、住房城乡建设局；配合单位：市公安局、交通运输局、文化广电旅游局、卫生健康委、城管执法局、气象局、大数据发展局，各城区人民政府、新区管委会等）

（四）加强专业队伍建设

按照专业化、机械化、信息化、智慧化要求，建立专业队伍或委托专业机构负责城市排水防涝设施运行维护。充实基层专业人员力量，通过装备配置、人员培训、应急演练等措施，整体提高内涝治理从业人员的专业化水平。加强排水应急队伍建设，提高应急抢险的实战能力及快速处置能力。充分发挥专家团队在洪涝风险研判、规划建设、应急处置等方面的专业作用。加强组织领导，强化城市管理、水利、自然资源、生态环境保护、交通运输等执法队伍协调联动。（牵头单位：市应急局、住房城乡建设局；配合单位：市公安局、交通运输局、城管执法局、气象局，各城区人民政府，新区管委会等）

四、保障措施

（一）组织保障

1. 落实工作责任。严格落实城市内涝治理主体责任，建立多部门统筹协调的工作机制，加强各部门间业务协作，明晰责任，对综合性强、涉及面广的问题，协同处置、联

合推动，形成工作合力，把治理内涝作为保障城市安全发展的重要任务抓实抓好。各相关部门要加大支持、指导和督促力度，结合城市体检评估、宜居城市建设等工作，建立城市内涝治理评估机制。（牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市发展改革委、自然资源和规划局、水利局、交通运输局、城管执法局、气象局，各城区人民政府、新区管委会等）

2. 建立健全工作制度。成立由分管副市长为组长的城市内涝治理工作领导小组，明确各部门职责分工，建立健全有利于城市排水防涝设施系统化建设管理的各项工作制度，加强各部门之间以及市一城区一街道（乡镇）一社区（村）协调联动，群策群力推进城市重点排水设施管理和内涝治理工作。统筹规划建设管理，因地制宜推广“厂网河（湖）一体化”运营管理模式。创新投融资模式，建立健全重大基础设施建设投入机制，支持排水防涝设施和海绵城市建设。健全雨情、汛情、涝情、灾情预警预报和会商机制，完善应急处置技防、物防、人防措施，提高城市防灾减灾能力和安全保障水平。（牵头单位：市住房城乡建设局、应急局、水利局；配合单位：市发展改革委、财政局、气象局、水务集团，各城区人民政府、新区管委会等）

（二）政策保障

1. 强化规划管理与实施。尊重自然地理格局，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界以及城市蓝线、绿线等重要控制线，保护山水林田湖草沙等自然调蓄空间。依法划定河湖管理范围，保护城市河湖水

系。严格实施相关规划，在规划建设管理阶段，落实排水防涝设施、调蓄空间、雨水径流和竖向管控等要求。在土地出让时，要求开发单位需综合考虑项目建设对周边区域排水系统的影响，对项目建设造成周边区域排水系统破坏的，由开发单位负责恢复排水功能。健全海绵城市建设机制、政策、制度和标准体系，加大规划建设管控力度，将海绵城市理念落实到城市规划建设管理全过程。

（牵头单位：市自然资源和规划局、住房城乡建设局；配合单位：市水利局、生态环境局，各城区人民政府、新区管委会等）

2. 统筹项目建设。加强城市内涝治理项目储备和前期工作，加快开工建设一批重大项目，做到竣工一批、在建一批、开工一批、储备一批。严格把控工程质量，建立城市排水防涝设施工程质量终身责任制。对城市内涝治理重点项目实施动态管理，结合城市内涝治理工作的推进情况，持续优化完善城市内涝治理重点项目清单，保障城市内涝治理项目建设的系统性和效果。将城市排水防涝设施建设改造与市政建设特别是洪涝灾后恢复重建、污水处理设施建设、城镇老旧小区改造等有机结合，优化各类工程的空间布局和建设时序安排，避免反复开挖、“马路拉链”、“遍地开花”等现象。统筹防洪排涝、治污、雨水资源化利用等工程建设，避免相互造成不利影响。（牵头单位：市住房城乡建设局、发展改革委；配合单位：市自然资源和规划局、水利局、生态环境局，各城区人民政府、新区管委会等）

3. 优化项目实施。按照国家“放管服”

和工程建设项目审批制度改革要求，优化排水防涝设施建设项目审批流程，协调做好岸上水下、堤内堤外、地上地下等建设项目审批。争取将城市内涝治理重大项目纳入国家、自治区重大项目清单，加大建设用地保障力度，确保排水防涝设施、应急抢险物资储备的用地需求。在地下设立建设用地使用权的，应优先保障城市排水防涝设施建设。排水防涝设施用地应纳入土地利用年度计划，防止侵占排水防涝设施用地。落实系统化实施方案要求，对涉及城市重要易涝点整治的项目，各相关部门可适当给予政策倾斜，优先保障项目实施。（牵头单位：市住房城乡建设局、发展改革委、自然资源和规划局；配合单位：市财政局、水利局、生态环境局，各城区人民政府、新区管委会等）

4. 强化监督执法。严格实施污水排入排水管网许可制度，防止雨污水管网混错接。强化对易影响排水设施安全的施工工地的监督检查，及时消除安全隐患。严厉查处违法违规占用河湖、水库、山塘、蓄滞洪空间和排涝通道等行为，依法依规清除其建筑物、构筑物。依法查处侵占、破坏、非法迁改排水防涝设施，以及随意封堵雨水排口，向雨水设施和检查井倾倒垃圾杂物、水泥残渣、施工泥浆等行为。（牵头单位：市住房城乡建设局、水利局、城管执法局；配合单位：市自然资源和规划局、生态环境局、交通运输局、行政审批局，各城区人民政府、新区管委会等）

（三）资金保障

1. 加强政府资金保障力度。按照尽力而为、量力而行的原则，依据财政可承受能力

做好城市内涝治理资金和排水设施养护资金投入，将城市内涝治理领域符合条件的项目纳入政府债券支持范围。统筹现行有关城市建设维护资金、城市防洪经费、土地出让收益等支持城市内涝治理重点领域和关键环节，加强资金绩效管理，探索建立“按效付费”等资金安排机制，切实提高资金使用效益，确保防洪排涝设施处于良好运行状态。（牵头单位：市财政局、发展改革委；配合单位：市自然资源和规划局、水利局、住房城乡建设局、应急局，各城区人民政府、新区管委会等）

2. 多渠道筹措资金。探索建立城市供水、排水和水处理等水务事项全链条建设管理机制，积极争取中央预算内投资有关补助资金和金融机构的支持，制定优惠政策，推广政府和社会资本合作、特许经营等模式，吸引社会资本参与。探索统筹防洪排涝和城市建设的开发模式，采用“分级设防、雨旱两宜、人水和谐”的城市公共空间弹性利用方式，整合盘活土地资源和各类经营性资源。（牵头单位：市财政局、发展改革委；配合单位：市自然资源和规划局、水利局、住房城乡建设局，各城区人民政府、新区管委会等）

各县区、新区制定本辖区范围内的城市内涝治理实施方案，于2022年6月30日前报市住房城乡建设局备案。

附件：1. 柳州市城市内涝治理重点项目清单（2021-2025年）

2. 柳州市城市内涝治理重点项目表（2021-2025年）

附件 1

柳州市城市内涝治理重点项目清单 (2021-2025 年)

2021-2025年柳州市城市内涝治理重点项目共包含22项，总投资估算16.08亿元。

(一) 重点项目按照项目类型划分为4类，其中排水管渠及其附属设施建设工程15.98亿元，雨水削峰调蓄工程0.06亿元，雨水源头减排工程0.02亿元，专项规划编制0.02亿元，具体情况如下表。

项目类型	项目数量	投资估算(万元)
排水管渠及其附属设施建设工程	19	159860
雨水削峰调蓄工程	1	570
雨水源头减排工程	1	200
专项规划编制	1	150
合计	22	160780

(二) 按照重点项目当前所处进度，将项目所处阶段划分为规划和实施两个阶段。规划阶段是指项目尚处在规划或方案研究阶段；实施阶段是指项目已列入城建计划或者已开工建设，具体情况如下表。

项目所处阶段	项目数量	投资估算(万元)
规划	15	150360
实施	6	10270
合计	21	160630
注：不包含专项规划编制类项目		

附件 2

柳州市城市内涝治理重点项目表（2021-2025）

序号	整治任务	涉及易涝积水点	所在城区	整治措施			项目业主	责任单位	投资估算 (万元)	项目所处阶段	计划完成 前期研究 时间	计划建设 时间	下一步工作重点	备注
				项目名称	项目类型	规划/建设内容								
1	柳石干渠片区内涝系统整治	荣军路（蝴蝶山路口）、荣军路（王里桥小区）、龙潭路、九头山路（燎原路口）、白云路东段（元宝新村）、蝴蝶山路（白云小区）、白云路西二巷、荣军一区	鱼峰区	柳石干渠片区排水管网改造	排水管渠及其附属设施建设工程	本次结合分流制改造进行片区内涝改造。近期新建污水主管将污水直接接入污水处理厂处理，避免污水占用合流干渠空间，增加干渠收集雨水的空间。通过片区增设污水管道，实现雨污分流后，下游雨水直接通过新增的雨水泵站排入柳江，避开了截污堰及截拦坝的阻挡作用。远期再排查，对不满足排水要求的干渠进行改造。本次项目规模：新增污水主管总长约 10 公里，管径大小为 d1650-d2400，主要布置在柳石路、荣军路及九头山路，其余道路布置污水支管 d400-d600。	市城建集团	市住房城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、水利局、鱼峰区政府	40000	规划	2022.6	2022-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。	
				鱼峰区体育园	雨水源头减排工程	新建下沉式绿地、透水铺装等设施。		鱼峰区体育局	200	实施	2021.12	2022-2024	按照委员会意见修改总平方案，同时开展建筑方案设计。	
3	旧机场片区内涝系统整治	航银路（儿童福利院）、航银路（原旧机场办至航二路路口）、航生路（航四路至航五路）、航五路（银海路口）、基隆矿建二大院子宿舍、南环路航岭路口、航四路（四季花城至航鹰大道）、航学路（航生路口）、航生路（航月路至航一路）、柳德路（冷柜厂）	柳南区	旧机场片区排水管网改造	排水管渠及其附属设施建设工程	结合片区分流制改造，在现状道路机动车道下新增雨水干渠，同时增设雨水口，对原排水干渠进行雨水分流，减轻原干渠负担，为今后片区合改分提供条件。新增雨水渠道总长约 14 公里，其中渠道长 13 公里，断面大小 B×H=2500×2000~B×H=6000×3000。排水干渠主要布置在航银路、航一路、航二路、航四路、航星路、航五路东段、柳汽二基地南侧道路及南环路上；管道长 1 公里，布置在渠道的起端。改造后的雨水干渠最后分别排入竹棉溪及帽河，以解决片区内涝问题。		市住房城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、柳南区政府	75000	规划	2022.6	2023-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。	
4	三干渠片区内涝系统整治	跃进路（京都宾馆旁外贸宿舍居民小区）、跃进村、三中路（图书馆）	柳北区	外贸宿舍居民小区雨水泵站建设	排水管渠及其附属设施建设工程	本项目规划在外贸宿舍居民小区内涝积水处建设雨水泵站，减轻下游三干渠压力，减少周边区域雨水汇入低洼地，解决内涝问题。压力管沿跃进路、潭中中路铺设，最后由三桥西泵站提升后排入柳江。雨水泵站规模为 0.4 立方米/秒，压力管道长 1.3 公里，管径为 d800-d1000。		市住房城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、水利局、柳北区政府	2000	规划	2022.6	2023-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。	远期结合片区改造、旧改孵化等项目统筹考虑。

5	雀儿山路（柳钢医院前）、胜利路（雀儿山公园）、北雀路（柳钢门口）、景观路	柳北区	柳空干渠、电厂干渠及柳化干渠改造	排水管渠及其附属设施建设工程	主要对回龙沟上游干渠即柳空干渠、电厂干渠进行分散排放措施，减轻下游回龙沟干渠的压力，对柳化干渠下游胜利路上的管渠进行改扩建的措施。具体：柳空干渠改沿着北雀路往北排入鸣鹤江沟（排入水系前截污），电厂干渠（接入前进行截污）往西沿着前峰路排入白露冲沟，将柳化干渠下游段胜利路上排水管进行扩大改造。片区改造的管渠总长约5公里，其中渠道长4公里，断面大小B×H=2500×2000~B×H=4000×3000，主要布置在北雀路（断面大小B×H=2500×2000~B×H=3500×2000）、胜利路（断面大小B×H=4000×3000）、前峰路（断面大小B×H=3000×2000）下。管道长1公里，管径为d1200-d2000，布置在前峰路及胜利路渠道的起始端。	市城建集团	市住房和城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、柳北区政府	25000	规划	2022.6	2023-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。		
6			雀儿山公园调蓄空间	雨水削峰调蓄工程	雀儿山公园属于回龙冲沟系，水体面积约为159684平方米，现状水位与地面高差不足1米，具备一定的调蓄能力约为50000立方米，规划建设引排水设施，管道约500米。	市城建集团	市住房和城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、林业和园林局、柳北区政府	570	规划	2022.6	2022-2023	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。	市城建集团结合雀儿山路改造项目统筹考虑。	
7	东环大道（通盛大厦）及东环路东环路小学易涝积水点整治	鱼峰区	柳州市东环大道-炮团路交叉口下穿隧道工程	排水管渠及其附属设施建设工程	市轨道集团正在实施柳州市东环大道-炮团路交叉口下穿隧道工程的建设，将路口处原d2000管改为B×H=2300×2000排水箱涵，绕开下穿通道U型敷设，再接入炮团路东段排水渠，改造的箱涵长度约490米。项目建设包含了东环大道（通盛大厦）范围的排水管改扩建，该项目的实施，可解决东环大道（通盛大厦）易涝点，同时减轻了下游东环路（东环路小学）段排水管的压力，从而一并解决东环路小学易涝点。	市轨道集团	市住房和城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、鱼峰区政府	980	实施	已完成	2021-2024	加快实施改造。	市轨道集团结合柳州市东环大道-炮团路交叉口下穿隧道工程统筹考虑。	
8	灵湖路易涝积水点整治	鱼峰区	灵湖路排水管网改造	排水管渠及其附属设施建设工程	沿灵湖路建设d1650雨水管，建设长度约420米。	市城建集团	市住房和城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、鱼峰区政府	350	实施	已完成	2021-2022	推进项目建设。	市城建集团结合天山公园及周边城中村改造实施。	
9	社湾路（西江路口南侧）易涝积水点整治	鱼峰区	社湾路（西江路口南侧）排水管网改造	排水管渠及其附属设施建设工程	新建d1500雨水管，建设长度约90米，接入藤原路目前已建成的排水管渠。		市住房和城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、鱼峰区政府	140	规划	2022.3	2022-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。		
10	社湾路（158医院）易涝积水点整治	鱼峰区	社湾路（158医院）排水管网改造	排水管渠及其附属设施建设工程	在158医院内部道路上新建d1500雨水管道，建设长度约550米，排入周边水体。		市住房和城乡建设局、发改委、自然资源和规划局、鱼峰区政府	550	规划	2022.3	2022-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。		

11	羊角山路 (龙潭医院) 易涝积水点 整治	羊角山路 (龙潭 医院)	鱼峰 区	羊角山路 (龙潭医院) 排水管网改 造	排水管渠 及其附属 设施建设 工程	沿羊角山路于龙潭医院南门向东、向南新建 d1500 雨水管, 建设 长度约 800 米。		市住房城乡建 设局、发改 委、自然资 源和规划局、 鱼峰区政府	800	规划	2022.3	2022-2025	加快开展项目前 期工作, 多渠道 筹措项目建设资 金。	
12	柳石路综合 冶炼厂宿舍、 莲花村四组 易涝积水点 整治	柳石路综合冶 炼厂宿舍、莲 花村四组	鱼峰 区	柳石路综合 冶炼厂宿舍、 莲花村四组 排水管网改 造	排水管渠 及其附属 设施建设 工程	于小区内前沿外墙新建 B×H=500×500 排水明沟, 建设长度约 100 米, 接入现状小区外雨排水沟。疏通现状排水明沟约 190 米。同 时, 远期结合规划宝新路建设一并实施道路 d1650 雨水管道约 390 米, 排入现状的鸡喇路 d2400 排水管。		鱼峰区政府、市住房城 乡建设局、发改 委、自然资 源和规划局	80	规划	2022.3	2023-2025	加快开展项目前 期工作, 多渠道 筹措项目建设资 金。	
13	柳石路(龙珠 小区)易涝积 水点整治	柳石路(龙珠小 区)	鱼峰 区	柳石路(龙珠 小区)排水管 网改造	排水管渠 及其附属 设施建设 工程	沿小区东北侧外围新建 4500 污水管, 建设长度约 500 米, 截流 现状排水管的污水往西接入柳石路污水主管。疏通盖板沟与柳 石四小东侧现状雨水管 d1500, 使该段雨水有出路, 连通管径 d1500, 长度约 100 米。远期结合道路建设进一步优化。		市住房城乡建 设局、鱼峰 区政府、发改 委、自然资 源和规划局	500	规划	2022.3	2022-2025	加快开展项目前 期工作, 多渠道 筹措项目建设资 金。	
14	瑞龙路(荣和 公园)路段(集 美天悦路段) 易涝积水点 整治	瑞龙路(荣和公 园)路段、瑞 龙路(集美天悦 路段)	柳南 区	瑞龙路和公 园里排水 管渠改造	排水管渠 及其附属 设施建设 工程	改造的管道和渠道总长度约 1 公里, 其中渠道长约 0.7 公里, 断 面大小 B×H=1500×1500-B×H=4000×2000, 布置在瑞龙路西侧积 水路段及北二路。管道长约 0.3 公里, 断面大小为 d2000-d2600, 顺接现状雨水管。	市土储中 心、金太阳 公司	柳南区政府、市住房城 乡建设局、发改 委、自然资 源和规划局	2300	实施	已完成	2021-2022	推进项目建 设。 已列入 2021 年 城建计划。	
15	西环路(五菱 小区)易涝积 水点整治	西环路(五菱小 区)	柳南 区	西环路(五菱 小区)排 水管网改造	排水管渠 及其附属 设施建设 工程	结合西环路南二路(西环路)菱小区南侧道路)道路改造一并实 施该段道路的雨水管, 新建 d1500 雨水管, 建设长度约 580 米, 规划道路宽 28 米, 长 620 米。		柳南区政府、市住房城 乡建设局、发改 委、自然资 源和规划局	2500	规划	2022.3	2023-2025	加快开展项目前 期工作, 多渠道 筹措项目建设资 金。	
16	润和苑易涝 积水点整治	润和苑	柳南 区	润和苑排水 管网改造	排水管渠 及其附属 设施建设 工程	在现状排水干渠的上游增设排出口, 减少汇入下游低洼地雨水, 避免低洼地积水内涝。增设的排水渠断面 B×H=2000×2000, 建 设长度约 250 米。		柳南区政府、市住房城 乡建设局、发改 委、自然资 源和规划局	500	规划	2022.6	2023-2025	加快开展项目前 期工作, 多渠道 筹措项目建设资 金。	
17	柳长路(新海 川家具城)易 涝积水点整 治	柳长路(新海川 家具城)	柳北 区	柳长路排水 设施瓶颈改 造工程	排水管渠 及其附属 设施建设 工程	沿柳长路新建 d1350 雨水管, 将排水并接入北外环 d1200、 d1500 雨水管网, 建设长度约 750 米。		市住房城乡建 设局、发改 委、自然资 源和规划局、 柳北区政府	800	规划	2022.3	2022-2025	加快开展项目前 期工作, 多渠道 筹措项目建设资 金。	

18	广雅小苑易涝积水点整治	广雅小苑	柳北区	广雅二渠上游段排水管道改造	排水管渠及其附属设施建设工程	沿雅儒路东五巷向东至跃进路职工住宅综合楼向南新建排水管道并接入下游管渠。新建的管道管径为d1500-d1800，建设长度约600米。		市住房城乡建委、自然资源局、柳北区政府	750	规划	2022.6	2023-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。	
19	东环大道(莲花大道至茅洲变电站)易涝积水点整治	东环大道(莲花大道至茅洲变电站)路口	城南区	东环大道(莲花大道至茅洲变电站)排水管网改造	排水管渠及其附属设施建设工程	将东环大道瓶颈段现状雨水管d800-d1000进行改造,改为d1500雨水管,改造长度约780米,解决该段内涝问题。改造东环大道该段雨水管时需按紫荆花公园雨水出口进行预留接入口。		市住房城乡建委、自然资源局、城南区政府	1170	规划	2022.6	2024-2025	加快开展项目前期工作，多渠道筹措项目建设资金。	
20	老街城中市场(柳北路、兴柳路口)易涝积水点整治	老街城中市场(柳北路、兴柳路口)	柳江区	柳江区柳西路(兴柳路北延长线)道路工程排水管网建设	排水管渠及其附属设施建设工程	随柳西路(兴柳路北延长线)道路工程,沿兴柳路两侧新建d600-B×H=600×2200雨水管渠,建设长度约4870米(含支管、连接管、过路管等)。	市城建集团	柳江区政府、市住房城乡建委、自然资源局和规划局	5000	实施	已完成	2023-2025	已列入2021年城建计划。	
21	迎宾路易涝积水点整治	迎宾路	柳江区	迎宾路排水内涝整治工程	排水管渠及其附属设施建设工程	新建过路雨水渠B×H=4500×3000,建设长度约75米,坡度0.004;西侧规划片区预留支渠断面为B×H=3000×3000,建设长度约12米,坡度0.002;未来上游管道沿迎宾路车行道排入本支渠。新建雨水渠道横穿迎宾路至北侧现状土沟处,现状拦水坝需破除并恢复。	市城建集团	柳江区政府、市住房城乡建委、自然资源局和规划局	1440	实施	已完成	2021-2022	已列入2021年城建计划。	
22	柳州市海绵城市建设专项规划(2021-2035年)编制			柳州市海绵城市建设专项规划(2021-2035年)编制	专项规划编制	海绵城市建设可以通过构建建筑、道路、绿地和公园等生态雨水系统进行雨水的消纳、渗透、蓄集和缓释,有效减少雨水地表径流,削峰错峰时,进一步增强城市防涝能力。柳州市海绵城市专项规划(2016-2020)于2016年编制完成并通过批复,目前该规划已过期,按照现行要求进行2021-2035年海绵城市专项规划的编制。		市住房城乡建委	150	——		2022	申请编制资金。	