



柳州市人民政府公报

LIUJCOUH SI YINZMINZ CWNGFUJ GUNGHBAU

2024

(2024年第 10 期，总第160期)

柳州市人民政府公报

柳州市人民政府办公室

2024年8月18日

总第160期

目 录

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市物流业	
发展“十四五”规划的通知	柳政办〔2022〕59号（3）
柳州市人民政府办公室关于印发柳州市贯彻落	
实自治区督查激励措施分工方案的通知	柳政办〔2022〕61号（46）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市第三	
轮地方志书编修工作方案》的通知.....	柳政办〔2022〕62号（54）
柳州市人民政府办公室关于印发柳州市县域经	
济发展“十四五”规划的通知.....	柳政办〔2022〕63号（58）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市服务	
外资企业工作专班方案》的通知.....	柳政办〔2022〕65号（100）
柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市国家	
产教融合试点城市建设工作方案》的通知.....	柳政办〔2022〕69号（105）
柳州市人民政府办公室关于印发《2022年柳州	
市国家产教融合试点城市建设工作要点》的	
通知.....	柳政办〔2022〕70号（121）
柳州市人民政府办公室关于加强我市林业行政	
执法工作的通知.....	柳政办〔2022〕71号（124）

目 录

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市开展

“八桂系列”劳务品牌建设促进就业实施方

案的通知.....柳政办〔2022〕72号（126）

柳州市人民政府办公室关于成立柳州市实施知

识产权强市战略领导小组的通知.....柳政办〔2022〕74号（132）

柳州市人民政府办公室关于 印发柳州市物流业发展“十四五”规划的通知

2022年6月27日 柳政办〔2022〕59号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会、各有关单位：

《柳州市物流业发展“十四五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

柳州市物流业发展“十四五”规划

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业，是畅通国民经济循环的重要环节。“十三五”以来，柳州市认真贯彻习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神，全面落实“三大定位”新使命、“五个扎实”新要求 and “四个新”总要求，着力推进现代物流业发展，推动经济高质量发展，提高人民生活品质。加快柳州现代物流业发展，构建现代物流体系，将柳州打造成为西部陆海新通道重要节点城市 and 全国先进制造业物流中心城市，为“实业兴市，开放强柳”发展战略提供了有力支撑，对引领结构调整、推动转型升级、规范市场秩序和建设现代化经济体系等方面具有重要意义。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景

目标的建议》《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》《柳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，并与《国家物流枢纽布局和建设规划》《西部陆海新通道总体规划》《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》等充分衔接，制定本规划，规划期为2021—2025年。

第一章 发展现状与形势

柳州是广西壮族自治区的副中心城市之一，也是中国毗邻东盟的第一大工业城市，是全国性综合交通枢纽，是西部陆海新通道

重要节点城市，现代物流业发展处于广西乃至西南地区先进水平。

柳州东临粤港澳，南接北部湾，西靠云贵川，北抵长江中下游，是中国西部重要的商品集散地以及交通枢纽，拥有铁路、公路、航空、水运、管道等多种运输方式并存的立体交通网络。“十三五”期间，柳州的经济社会发展取得了良好的成绩，现代物流业得到蓬勃发展。在《国家物流枢纽城市布局和建设规划》中，确定了柳州“生产服务型”和“陆港型”两大定位；在西部陆海新通道建设和广西“南向、北联、东融、西合”等战略实施过程中，柳州物流枢纽地位进一步提升。柳州市综合物流网络规模不断扩大，运输组织方式和基础设施的布局 and 结构不断完善，运输能力显著增强，现代化物流综合体系得到较好发展，为推动柳州市新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程，建设现代化经济体系发挥了重要的支撑作用。

第一节 柳州市物流业发展现状

物流市场规模持续增长。柳州市物流业“十三五”期间呈现高速发展的态势。2020年，柳州市货物运输总量为2.22亿吨，比2015年增长39.6%，其中：全年完成公路货物运输铁路货物运输4698万吨，水路货物运输763.5万吨，民用航空货物运输1655.9吨。全年港口完成货物吞吐量45.3万吨。全市货运车辆9.58万辆，比2015年增长96.7%。2020年，柳州市社会物流总费用466.5亿元，比2015年增长18.8%；占全市GDP14.7%，比2015年降低



表 1-1 2016 年-2020 年社会物流总费用及占全市 GDP 比重

综合交通网络建设逐渐完善。至2020年底，综合交通网总里程（公路网、航道、铁路里程）达到10200公里。“十三五”期间，柳州市全力提升铁路枢纽能力。柳州经梧州至广州铁路（柳州至梧州段）于2020年12月底开工建设；焦柳铁路（怀化至柳州区段）完成电气化改造后，往返怀化西至柳州南的货物列车运输时长将压缩90分钟，牵引吨位将由过去的4000吨提升至5000吨，年货运牵引能力增加约2000万吨，运输能力提高25%。

“一核二园三基地”柳州铁路港建设全面启动，柳州站站房扩建工程竣工、动车存车场和雏容铁路物流基地相继投入使用，铁路运输能力进一步增强。公路建设快速发展，以柳州市为中心的“一环七射一横”的高速公路网布局基本形成，全面实现县县通高速。截止2020年柳州市公路网规模突破9000公里，高速公路通车里程达530公里。柳梧、三柳、桂三、阳鹿、柳南改扩建高速相继建成通车，柳州境内列入上一轮高速公路网规划项目已全部开工建设。机场民航覆盖范围扩大。2020年，柳州机场执飞航线共16条，通航城市达21个，新增济南、南昌、丽江、合

肥、长春。水运环境条件改善。新圩至红花枢纽段Ⅱ级航道工程建成，柳州市高等级航道实现零突破，里程达71.6公里，柳州石龙至三江口Ⅱ级航道、红花二线船闸、落久水利枢纽、梅林航电枢纽、洋溪水利枢纽加快推进。柳州港官塘作业区一期顺利开港，建成5个2000吨级件杂货和集装箱泊位，年货物吞吐能力为248万吨；阳和作业区一期工程已建成5个1000吨级货物泊位，其中多用途泊位2个、件杂货泊位3个，年货物吞吐能力为120万吨；鹧鸪江作业区已建成2个2000吨级泊位、2个1000吨级泊位，年货物吞吐能力为240万吨；江口作业区一期工程6个2000吨级泊位即将建成，年货物吞吐能力为255万吨。

节点建设初显成效。柳州紧抓陆港型和生产服务型国家物流枢纽建设机遇，强补短板。柳州物流园区规划与建设方面在全区乃至中西南地区处于领先水平，专业化程度较高，已形成了20多个物流园区的网络布局，节点建设初显三个特点：一是园区建设加快。园区布局与产业和商贸发展衔接紧密，物流企业入驻集中率高，市场集约、管理规范、物流通畅。柳州港鹧鸪江作业区、官塘作业区、江口作业区、传化公路港、西鹅铁路物流中心等港口、码头、物流园区建设加快。二是平台载体日益完善。官塘水公铁多式联运基地、雒容铁路物流基地、宁铁汽车工业物流园加快建设，建成了鹧鸪江钢铁及深加工物流产业园、华乐物流园等一批重点物流园区和自治区级现代柳州市服务业集聚区。三是市场主体逐步壮大。传化物流、顺丰速运、中通、德邦、中铁快运等大型物流企业落地柳州，华乐物流、柳钢物流等一批

本土物流品牌涌现。电商及“互联网+”产业、螺蛳粉产业、邮政快递产业的突飞猛进，带动了城乡物流业的发展。苏宁易购、拼多多、极兔速递、美团等新零售、新采购、新配送业态的进入，为柳州商贸的多元化、配送中心的前置化、百姓消费的便利化提供了优质保障。

结构调整趋于优化。物流行业结构上，工业物流仍是柳州市物流需求的主要来源，主要围绕汽车、工程机械、冶金产业等产业。在原材料组织、精益生产响应、产成品集散、后市场服务等方面物流现代化水平显著提升。在原材料采购及库存管理方面，库存成本降低，第三方物流企业在服务过程中承担了主要角色；在生产管理方面，广泛吸收了上汽通用、德国六西格玛、敦豪、法国捷富凯等国内外先进管理经验，线边物流的智能智慧化水平保障了JIT的批量及柔性质量；智能化仓储技术得到普及，分拣流水线、机器人、智能堆垛机得到广泛应用；产成品集散的“公转铁”及“公铁水”联运方式更为灵活，区域市场与运输保障衔接更为紧密；柳钢物流智能信息平台在全国同行业达到一流水平。2020年，全市社会消费品零售总额1270.2亿元，电子商务规模的不断攀升，螺蛳粉电商发展尤为迅猛，电商物流增势明显，带动快递业务加速扩张。快递快运、新零售等物流新业态发展迅速，城市采购仓配一体化水平有了较大的提升，与人民生活密切相关的快消品、家电、建材、服装鞋帽、果蔬农产品、快递小件仓储及分拣配送精益率、送达率大大提高，城乡配送往返配载率逐渐提高。在运输结构上，不断优化

基础设施建设和运营环境，倾力打造公铁水一体化运输组织架构。2020年，城市全闭环快速环线基本贯通，逐步实现了柳东新区、北部生态新区、柳江区与传统城区的商贸流通的有效融合；传化公路港一期建成投入使用，优化了专线零担运输企业的新的集聚与整合；柳州站站房扩建工程竣工、动车存车场正式启用，有效提升了柳州高铁经济的运行质量；红花水电站二期船闸、大藤峡水利枢纽的建设将提升柳江航道等级，逐步改善柳江航运条件；柳州空港物流产业园的规划与建设，将进一步改善现有机场航空条件，临空经济带及航空货运班线的建设，将有效带动柳州空港产业的提升，为城市“十四五”及更长远规划奠定了坚实的基础。不断改善与优化的交通运输环境可为柳州市全面融入西部陆海新通道、粤港澳大湾区、珠江—西江经济带等国家战略发挥重大的作用。

流通领域物流供应链建设显成效。“全国商贸流通领域现代供应链试点城市”所确定的柳州汽车零部件、现代医药、城市生活品配送3条供应链试点于2020年底验收完成。三条链均以链条核心企业为链主，着重打造供应链协同管理平台、仓储与物流园，聚焦产业发展，实现了经济效益与社会效益的同步提升。链上企业托盘周转箱等物流单元（包括周转箱、标准托盘、叉车、动线传输、提升机、电子标签、射频设备等）标准化率达80%以上；标准托盘在适用行业领域占比40%以上；装卸货工时效率提高2倍以上。实现80%以上物流单位标准化建设；重点供应商产品质量合格率达99%以上；平均库存周转率

同比提高11.12%以上；供应链综合成本同比降低20.05%。

绿色交通促进物流发展。新能源汽车“柳州模式”成绩亮眼，柳州市已新建智能充电插座超过7000个，共计超过15000套以上的充电设施，2020年柳州市新能源汽车保有量与充电设施（含充电插座）的比例约3:1，促进了柳州市的新能源城市物流配送的有效发展与推广复制。

智能化与信息化管理水平显著提高。柳州物流智能化与信息化管理水平在全区处于先进行列。洛客、木马等工业设计企业入柳，强化了制造业与物流业的深度融合，工位器具设计水平大大提高；物流装备智能化在上汽通用五菱、广西汽车集团、东风柳汽、柳工等产品中得到体现，园区及企业信息化利用率得到提高，OMS（订单管理系统）、TMS（运输管理系统）、WMS（仓储管理系统）等信息技术得到广泛应用。

第二节 柳州市物流产业发展存在的问题

物流大通道畅通能力不足。铁路运输方面，柳州市铁路枢纽集聚能力不足，通达性不足，货运承载能力与参与度有限。水路运输方面，柳州港通航能力较差，现有设施配套不够完善，通闸受限，航运整体发展滞后，港口集疏运多式联运体系尚未形成。公路运输方面，柳州市公路网密度和高等级公路占比较低，高速公路通道不足，城市内部干线运输与城市配送衔接不畅、协调能力不足，仓配一体化的综合物流体系集约水平较低。航空运输方面，白莲机场与全国主要机

场间的航空快线少，集疏运能力弱，航空运价较高，机场物流仓储等基础设施建设落后。

物流园区布局分散、协同不足。整体上看，柳州物流园区较多，但大多设施较落后、入驻业态雷同，经营方式较为粗放、功能单一，多式联运、综合服务能力不强。在物流园分布上，多数物流园呈辐射性分散布局，功能布局协调性较差，储运环节不流畅，综合实力不足。部分大型物流园缺少入园铁路专用线，且普惠共享程度低，多式联运衔接困难。在物流枢纽上，西部陆海新通道柳州铁路港和国家物流枢纽项目尚在建设，园区间联动能力弱，开放共享程度低、物流枢纽资源整合、产业服务能力不足。部分园区重视商业配套而轻视物流仓储配套设施建设，实际运营效果较差。

物流产业结构性矛盾突出。在物流业与制造业融合上，制造业企业对供应链管理认识不足，与第三方物流沟通不足；高水平供应链服务的第三方物流企业较少，柔性物流、精益物流、供应链物流、逆向物流等专业化服务能力较弱。传统物流企业占比过高，3A级以上规模物流企业较少。部分物流企业存在恶性竞争，对市场造成冲击。在冷链物流上，冷链基础设施体量偏小、技术装备落后、无规模运输车队，“初始一公里”与“最后一公里”衔接矛盾突出，预冷处理、保鲜加工等环节不完善。在商贸物流上，电商物流落后于产业发展，快递快运物流服务能力专业化能力有待提高，航空货运承载电商物流能力较弱。

通道经济、口岸经济发展滞后。通道经

济方面，公共信息与货源组织能力不足，到达与始发货源失衡，货运车辆空返现象严重，单向物流难题限制了通道经济发展。口岸经济方面，口岸基础设施落后，开放程度不足，集装箱周转量远低于其他西江经济带城市。

物流“智慧化、绿色化、标准化”有待提高。在物流智慧化建设方面，物流信息平台建设多为企业自用，物流大数据和共享平台发展相对滞后；物流智能装备运用不普及，使用效率有待提高。在物流绿色化方面，新能源设备使用比率低，运输装备续航能力不足，充电站等基础设施尚待完善，新型环保包装技术研发能力较弱。在物流标准化方面，柳州工业生产企业的标准化仓库、集装箱、托盘、周转箱共享能力较弱，丙类以上的高标准仓库和智能化分拣仓库数量较少，物流标准化相关组织协同合作不足。

第三节 物流业发展形势分析

物流需求规模不断扩大，内需引领新需求。随着国家坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，未来我国物流业仍将会保持高速发展，市场规模不断扩大。新型工业化要求加快建立规模化、现代化的制造业物流服务体系。农业现代化对大宗农产品物流和鲜活农产品冷链物流的需求不断增长。现代流通体系将会不断得到健全，不断开拓城乡消费市场，无接触交易服务、线上电子商务将助推消费下沉，以短视频、直播等为媒介的流量市场成为电商新模式并快速发展，快递向快运、大件重货、云仓、商业

新零售、共享众包等多领域高速发展。在运价逐渐透明化下，社会发展对物流服务提出更高要求，物流仓储配送一体化的综合服务体系、物流服务和产品体系的创新升级、网络优化、运力提升、平台建设等会作为成为物流重要的竞争力。

物流业制造业深度融合，推物流转型升级。在产业经济发展层面，国家仍然把实体经济放在了最突出的位置上，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化。柳州市物流行业90%左右的收入来源于制造业，柳州拥有国内相对较大的产业规模优势且配套完整的产业链，并在这个基础上构建了物流网络。物流业与制造业深度融合仍为物流业发展重点，结合产业链，运用互联网、物联网及结合新基建，锻造产业链供应链长板，优化网络链条中的各环节和各要素，提升物流供应链现代化水平。制造业物流将形成全局协调和效率提升，从“价格成本”的消耗战，向“效率体验”的质量战转型升级，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。重点从企业主体、设施设备、业务流程、标准规范、信息资源等5个关键环节，解决障碍和“梗阻”，聚焦大宗商品物流、生产物流、消费物流、绿色物流、国际物流、应急物流等6个重点领域，推动深度融合、创新发展方向。

智慧创新和绿色物流发展。2020年9月22日，习近平主席在召开的联合国大会上要求，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，争取在2060年前实现碳中和。交通运输作为节能减碳的重要一环，亟需转变交通

发展模式，大力构建绿色交通运输体系，推动交通运输实现可持续发展。物流产业将逐步与大数据、云计算、移动互联、智能制造、新材料和新能源等技术实现深度融合，向“专业化”和“数字化”的方向延伸发展。以创新作为建设的核心，聚焦枢纽能级提升，强化数字平台支撑，大力发展智慧物流，推动物流智能装备技术，仓储器具循环利用，实现了存量资源的社会化转变和闲置资源的最大化利用，推动柳州市物流转向集约化、绿色化、可持续化发展。

物流行业平台化、集中化提高。行业发展环境变化，产业结构调整加快。随着物流规模增长放缓，服务价格透明化，原有冗长的产业链条和经营模式难以适应高效物流的市场需求。通过平台化去中间层，建立新的产业链以及利益分配机制，成为寻求新利润空间的有效方式。物流节点的建设也随之从网络化布局、产业化运营、智能化三个方面进行提升。改变以往物流园区采用的地产运营的思路，以产业化运营的思路，向多方协同转型，实现从物流和供应链的组织中心向新型产业集群的组织中心融合。在政府数据监管体制下，网络货运的合规诉求增多。营改增后，涉税政策的逐步明朗，促进了第三方物流企业在监管体制要求下建设企业物流平台。物流资源的组织方式向轻资产模式转变，物流资本的投入也从资产性投入转向技术性投入。由于资产减少，责任加大，提高透明管控和分工协作的能力成为物流企业努力的方向，而物流平台是实现该方向的重要载体和技术手段。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神、中央和自治区经济工作会议以及习近平总书记视察广西“4·27”重要讲话精神和对广西工作的系列重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持“创新、开放、协调、绿色、共享”的发展理念，强化系统思维，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。围绕广西“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，凝心聚力建设新时代中国特色社会主义壮美广西，全力推进柳州市“三大建设”，加快构建“八大体系”，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以柳州建设万亿工业强市为目标，认真落实市委、市政府“实业兴市，开放强柳”战略部署，紧紧抓住西部陆海新通道重要节点和国家物流枢纽承载城市建设的战略契机，发挥面向东盟工业桥头堡优势，以重大项目、重点工程为支撑，以节点经济为亮点，积极对接成渝经济圈、粤港澳大湾区、长江经济带、北部湾城市群等，支撑柳州建设广西现代制造城。

以集群带集群的思路，促进物流集群效应带动产业集聚效应，全面推动制造业、商贸业与物流业深度融合发展，以物流带动城

市开放开发；以开阔的视野谋划柳州市现代物流业发展，统筹推进现代流通体系硬件和软件建设，发展新技术、新业态、新模式，打造海陆空铁“四港联动”的内陆开放枢纽，基本形成“内畅外联、东西互济、陆海统筹、智慧高效”的大物流体系，以物流业的高质量发展撬动柳州经济的高质量发展。

第二节 基本原则

——高屋建瓴，统筹规划。注重规划的前瞻性、实用性、有效性。枢纽引领，系统成网。贯彻落实国家战略指引，以国家物流枢纽承载城市定位为核心，构建“通道+枢纽+网络”的物流运行网络体系和城市枢纽经济发展的新模式，培育产业发展新动能。

——整合提升，集聚发展。依托物流枢纽进行物流网络的资源整合、布局优化和功能提升，提升柳州市的产业辐射带动能力。

——依托产业，融合发展。围绕建设柳州市传统产业升级和新兴产业导入的要求，突出产业优势，通过优化物流产业布局和提高专业服务水平，引进新业态，注重新技术，促进物流业与相关产业融合发展。

——集约高效，绿色发展。科学规划，优化土地开发模式，以挖掘存量土地潜力为主，提高物流仓储用地的投资强度和用地效率，实现土地资源的集约高效。推进物流运输结构调整，提高资源配置效率。

——创新驱动，降本增效。创新运作管理模式，提升物流业信息化和智能化水平，强化一体化运作，实现物流作业各环节有效衔接，物流设施、设备等硬件以及物流信息

快速配套，促进物流服务体系高效运转。

发展示范城市。

第三节 发展定位

国家物流大通道重要节点城市。积极对接国家西部陆海新通道战略，紧抓北部湾海铁联运干线通道、柳梧广货运通道建设，推动柳州口岸功能布局不断完善，强化水、公、铁、空的枢纽间协同联接，提高物流枢纽的通关和保税监管能力，构建便捷高效、综合服务能力显著提升的区域性枢纽设施网络，打造西南区域内陆开放高地，成为面向东盟、西部陆海新通道、粤港澳大湾区的物流大通道的物流节点城市。

全国先进制造业物流中心城市。到2025年，形成物流业与制造企业通过市场化方式创新供应链协同共建模式。精细化、高品质物流服务供给能力明显增强，物流费用率不断下降；引导制造企业整合的采购、制造、销售等环节的物流服务能力，以及铁路专用线、仓储、配送等存量设施资源；形成一批物流业制造业融合发展标杆企业，引领带动物流业制造业融合水平显著提升，向社会提供专业化、高水平的综合物流服务。

现代物流业创新发展示范城市。重点发展多式联运、商贸物流、城市配送、电商物流、保税物流、冷链物流等物流业态。整合优化专业化仓储、多式联运、区域分拨配送等物流设施，提升高效专业的物流服务水平。创新“贸易+物流+产业”发展模式，通过物流标准化示范、供应链试点、智慧物流装备产业集群等措施，打造政策环境、运行模式和发展动力协同创新的现代物流业创新

第四节 发展目标

现代物流业发展水平显著提升。到2025年，建立园区布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。生产性物流服务向专业化和价值链高端延伸，现代物流业与先进制造业深度融合，物流数字化水平提升。制造业供应链协调发展水平大幅提升，精细化、优质化物流服务供给能力显著增强，制造业物流费用率下降。到2025年，形成一批物流业制造业融合发展标杆企业，3A级以上物流企业达30家以上。

物流网络不断完善，物流产业体系结构优化。土地资源和物流资源利用率不断提高，公路、铁路、航空及水运物流网络体系不断完善，制造业物流区域覆盖和全国辐射能力提升，成为广西承接国内、辐射东南亚的物流产业核心区。到2025年，全市公铁水集装箱吞吐量超过30万个TEU，铁路货运量达到7603万吨，公路货运量达到22750万吨，水路货运量超1500万吨，航空货运吞吐量超2万吨，城市共同配送专业水平和规范升级，全市货物运输结构优化成效显著。

科技赋能，智慧物流发展升级。到2025年，围绕“新基建”“新技术”科技赋能，大力发展智慧物流，5G、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术在物流行业广泛应用；数字平台支撑不断强化，实现物流数据的动态监测、数据解析、趋势预判、风险预警、指数评估等。

物流企业数字化、智能化升级，一批网络货运物流企业达国内先进水平。一批物流园区实现智慧化，物流业整体数字化、智能化水平显著提升。

产业优势得到发挥，绿色物流有效发展。到2025年，可回收、可循环的绿色物流得到发展。新能源物流汽车城市市场占有率达85%，主机厂充分发挥研发、推广、服务优势，推进新能源物流车辆的推广与应用。循环包装、可降解材料、智能仓储等在物流环节广泛应用。电子面单、装箱算法、智能路径规划等底层技术不断优化，社会协同、开放共享的绿色回收体系、治理体系初步建立。

综合物流成本进一步降低。到2025年，物流业增加值占GDP比重达到10%左右，社会物流总费用与GDP比率降至12%，物流业对经济的支撑和保障能力进一步增强。

企业营商环境进一步改善。深化“放管服”降成本，企业负担切实减轻。聚焦园区建设、行业创新、民生物流、公共服务等4个方面，园区设施建设加大投入、物流建设投资负担减轻、仓储物流智能化发展，实体经济健康发展。一批多式联运示范工程建成，西部陆海新通道柳州铁路港运营规模扩大、水平提升，充分发挥“中欧班列西部通道”和“粤港澳东融通道”的联运通道优势，成为具有重要影响力的区域物流集散中心。

第三章 空间布局

第一节 城市物流空间布局

“十四五”期间，在柳州市的“一主三新”城市发展格局下，构建结构清晰、等级分明、布局合理、功能互补的现代物流产业体系，推动以中心城区为引领，县城为带动、中心镇（特色镇）为支点联动的融合发展格局。

柳州作为广西的重要工业基地，确定了工业产值由5000亿上升至10000亿的奋斗目标，必须围绕汽车工业生产、培育先进制造业集群，深度加速融合制造业与物流业；在城市建设方面，以智慧物流和新零售、新采购的崭新业态为抓手，不断完善城市商贸、交通等设施布局，提升物流规划与运营管理水平，促进区域经济的良性发展。

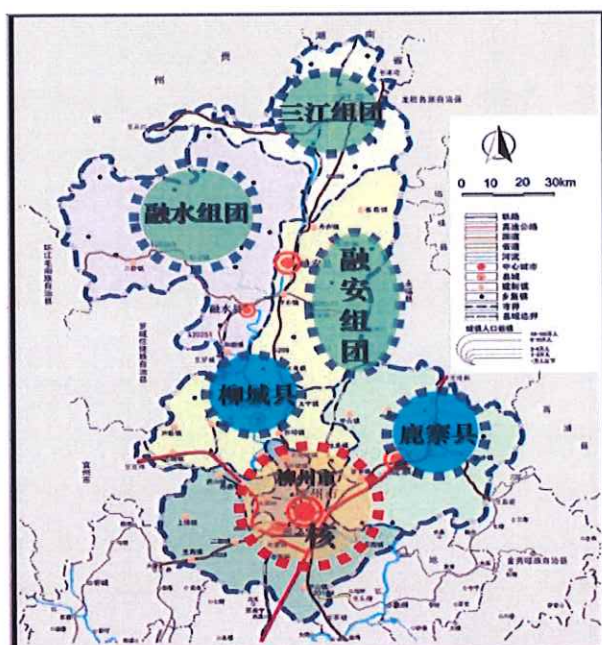


图 3-1 柳州市“一核两翼三组团多支点”的城镇开发建设格局

构建“一核三区多组团”的物流产业布局。为了更好地服从服务未来柳州市的“5+5”（汽车、钢铁、机械、化工及日化、轻工、高端装备制造、新一代电子信息技术、节能环保、生物与制药、生产性服务业）城市产业结构，在“十四五”期间，柳州市物流设施及网点的布局应以“完善交通条件，优化物流资源，提高柳州市经济发展的可持续竞争力”为目标，围绕“一核三区多组团”的城市物流空间布局展开。



图 3-2 柳州市物流空间布局示意图

“一核”：

即以中心城区（城中区、柳南区、柳北区、鱼峰区）为核心的柳州市物流业发展集聚区域，以物流业与制造业融合发展为主攻

方向，重点服务于汽车、工程机械、零部件、高端装备制造等产业，优化物流园区布局，提升核心制造业的物流服务水平。推动工业产业向价值链高端提升。以西部陆海新通道柳州铁路港西鹅铁路物流中心、高铁物流基地为核心，以公铁联运为基础，重点打造铁路货运集聚及编组、传化公路港、城市配送中心、粮油、冷链集散、云仓仓储、整车发运及汽车零部件后市场为主要板块的综合物流体系。

“三区”：

柳东新区：围绕新能源汽车、城市轨道交通、高端装备制造、医药、新材料、林木深加工、高端绿色家居、智能制造等新兴产业，打造三大核心物流功能。

①国际化服务和城市配送配套的港口、保税、云仓物流功能；以柳州港官塘作业区、柳州保税物流中心（B型）为核心，促进柳东新区国际化和现代化物流发展。以柳州国家公路运输枢纽柳东物流中心、苏宁易购广西桂北智慧电商产业园（一期）等为支撑，构建城市前置仓+城配中心仓网络，服务于柳东新区未来的城市商贸发展需求。

②强补广西汽车零部件供应链生产保障短板，全面改善零部件-主机厂的生产保障体系，打造集零部件、KD件、互联网+电商、整车到发多功能一体的、具有世界先进水平的汽车零部件及整车公铁联运基地；

③发展城市商贸为核心的专线、快递快运物流功能，满足未来柳东新区、雒容镇周边人口及经济增长所带来的物流需求，推动公路专线、快递快运、冷链物流、城乡物流的同步发展。



图 3-3 “十四五”柳东新区物流布局

北部生态新区：促进物流服务与制造业协同发展，建立科研与创新平台。以建设广西工业设计城为抓手，重点打造服务钢铁深加工、建材、纺织服装、农产品加工、生物制药、智能电网、机器人、通用航空及无人机、生物医药、节能环保等产业的物流园区集群。重点发展工业物流设计、科技创新与研发、智慧物流服务等产业，促进工业转型升级。建立产学研联盟，高效链接采购、运输、仓储、分拨和市场各个环节，服务柳州乃至广西经济高质量发展。重点推进洛可可设计学院、电子科技大学柳州研究院、轻金属研究院、广西（柳州）人力资源服务产业园等物流工位器具、装备技术、物流人才项目发挥效益。

柳江区：利用“公铁水空”综合优势，加快空港物流产业园建设，柳州毅德城、华乐物流园、长乐物流园等专业贸易市场和物流园区，重点围绕机械制造、螺蛳粉、食品加工、快递快运及空港物流，建设现代物流服务业基地。

“多组团”：

柳城县组团：以完善市场体系、扩大消费、发展现代工业物流业为主线，以农村电子商务和城乡物流配送为支撑，建设现代商品市场、现代流通方式；重点加快商贸流通、现代物流、电子商务等行业的发展，推动柳城县与柳州市区商贸流通一体化进程。

鹿寨县组团：加快构建由铁路、高速公路、国省道、港口航运等构成的区域性重要交通节点，大力推动鹿寨经济开发区、广西桂中现代林业科技产业园及江口—导江沿江经济带建设，重点建设服务林木加工、高端绿色家居、新材料、机械汽配、绿色化工、轻工业等产业的物流园区，构建服务柳州、面向全国的现代物流体系。

融安县、融水苗族自治县、三江侗族自治县组团：围绕农业、畜牧业、旅游业，打造服务区域多圈层的物流基地、货运集散中心及服务配套中心，带动和加快现代商贸物流、金融服务、信息服务、电商等现代服务业发展，全面提升服务业发展规模和水平。

第二节 物流空间通道

紧抓西部陆海新通道、粤港澳大湾区、北部湾发展的战略机遇，培育壮大海铁联运，形成“基于桂中、辐射西南、对接国际”的综合物流通道，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流大格局。以通道节点和枢纽建设为抓手，提升综合货运能力，将交通优势快速转化为物流优势，重点解决内循环中的物流瓶颈，融入新发展格局，探索新发展路径，形成“畅通桂北、连通国内、对接国际”的综合物流通道，打开海外市场成长新空间。

专栏3-1 柳州市国际物流通道布局

对接北部湾港口群：

通道1：通过公海联运或海铁联运，经北部湾港口至印度尼西亚、越南、新加坡。

通道2：通过公路运输或公铁联运，至南宁、北部湾港口群；或经湛江至海口，再经海运至东南亚。

对接粤港澳大湾区：

通道3：通过公路运输，至梧州、广州、深圳、香港，或再经海运至东南亚、欧美日韩等地。

通道4：通过公水联运，经柳江至广州、深圳、香港，或再经海运至东南亚、欧美日韩等地。

通道5：大宗、适箱及大件物资，经公水联运，经梧州市至广州、深圳、香港，或再经海运至东南亚、欧美日韩等地。

通道6：经柳广铁路，直达广州、深圳。

对接成渝经济圈：

通道7：通过公铁联运或铁路运输，经怀化至重庆，联接中欧班列至欧洲。

通道8：通过高速公路网或国道公路运输，经贵阳至重庆、成都，联接中欧班列至欧洲。

航空通道：

通道9：发挥柳州白莲机场优势，依托空港物流园完成南宁、桂林空港接驳，积极组织区域企业适航货源，探索开通区域性空中物流通道。

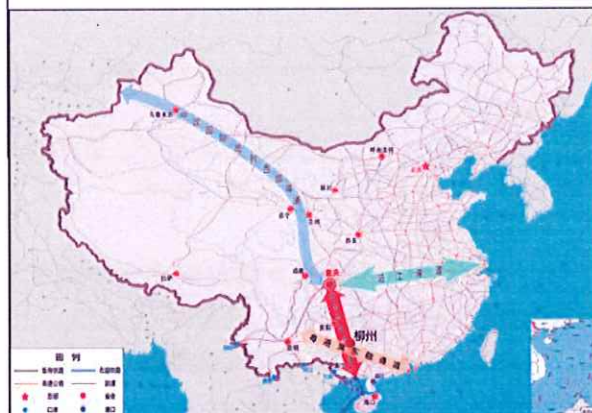


图 3-4 柳州市物流通道空间示意图

依据《西部陆海新通道广西物流业发展规划（2019-2025年）》提出的“双通道、六枢纽、四轴带、多门户”的空间布局，柳州市位列“双通道、六枢纽”之一，通过西部陆海新通道的物流大动脉建设，与南宁市、桂林市、北部湾港口群在功能定位、枢纽组织和产业分工上协同联动，形成以国家物流枢纽为核心的桂中北区域物流网络。

专栏3-2 桂中北区域物流网络布局

南向通道：

通道1：通过公路运输或公铁联运，经来宾至南宁、北部湾港口群。

通道2：通过公海联运或海铁联运，至北部湾港口。

北联通道：

通道3：通过公路运输，实现汽车华东、华南、东北、西北、西南、中南六大区域的送达；通过铁路运输，实现柳州至郑州的运达与集散。

通道4：零担专线及快递快运经公路国道或高速路网，经桂林、衡阳辐射全国各地。

通道5：大宗物资、适箱物资、大件物资，通过铁路运输或公铁联运，经桂林、衡阳北到达湖南、湖北、河南、山东等地；或经衡阳往东到达江西、浙江、上海等地。

东融通道：

通道6：通过公路运输、公铁联运，经梧州至广州、深圳、香港。

通道7：大宗、适箱及大件物资，通过江海联运，经梧州至广州、深圳、香港。

西合通道：

通道8：通过高速公路网或国道公路运输，经河池至贵州、云南等地。

通道9：通过公铁联运或铁路运输，经怀化至重庆、贵州、四川等地。

加快构建市区快速货运道路体系，完善柳州生产服务型国家物流枢纽、西部陆海新通道柳州铁路港周边路网，保障国家物流枢纽两大片区、柳州铁路港“一核二园三基地”与周边物流园区、大型市场快速通达，提升市区物流效率。根据市区集疏运需求，推动快速外环重构。

专栏3-3 市区快速运输通道布局

航二路延长线、中通快递广西桂北（柳州）智能科技电商快递产业园周边道路工程、下桃花片区路网、西鹅铁路物流中心连接西外环高架物流通道、柳东新区曙光大道（东段）、福城大道工程（中欧纵十一路）、清江大道、宝骏基地至雒容火车站转运成品车专用通道工程。

第四章 主要任务

第一节 打造区域高质量节点和通道

柳州的地理定位和区域经济基础，确定了城市的通道定位。“十四五”期间，柳州在通道的衔接上，以“南向、北联、东融、西合”为全方位发展新格局，依托强大国内市场，加快发展现代物流业，充分调动市场资源配置，建设“物流高质量发展新通道”，打造布局完善、便捷高效的“枢纽+通道+网络”型特色现代物流体系，从出口导向到内需拉动，以“全链条、大平台、新业态”为指引，创新“物流+贸易+产业”运行模式，提升产业链供应链现代化水平。

强化首府、北部湾、东盟国际通道衔接，打造“南北通道城镇带”。基于中国—东盟开放合作、在《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的签署、西部陆海新通道、中国（广西）自由贸易试验区、面向东盟的金融开放门户等一批国家级重大开放平台，抓住新机遇，加强产业协作，鼓励大型企业与自贸区进行对接，利用自贸区开放合作优势，进一步提升制造业的外向度。借力高端生产要素的溢出效应，积极推动现代物流、电子商务、国际贸易、金融服务等方面的产业合作，带动现代服务业的提升发展。强化柳州与南宁、北部湾的交通衔接，强化经柳州南下快速出海货源的供给。继续拓宽北部湾和东盟各国的通道衔接，强化与广西出海口的陆港合作，争当广西内外贸的双引擎，推动柳州至钦州港货运班列（班线）常态化

运行，完善与北部湾港口物流功能设施有效衔接。促进汽车和工程机械及其零部件、钢材、建材等柳州货走广西港，同时对周边地区产生辐射带动作用，推动全广西的对外开放水平的提升，降低物流成本，开辟江海联运国际陆海新通道。全面对接自治区的“一群三带”城镇格局，推进“南北通道城镇带”建设，与河池、来宾、贵港、桂林等城市主动进行沟通对接，推进区域城镇带联动发展，倾力打造以柳州为龙头的西部陆海新通道东线物流枢纽和桂中北区物流枢纽，强化柳州在“通道+枢纽”的点轴结构上的工业、商贸、物流核心地位。

面向东部华南，强化与东部和大湾区通道，促进“飞地经济”发展。创建立体开放物流枢纽网络，快速构筑以铁路、公路为主，水运为支撑的综合立体东融通道，开展多领域、多层面、多渠道的流通合作，扩大江海联运规模，提升服务标准、增强出海能力，推动柳州港与大湾区港口在物流、仓储、货代等方面形成紧密合作链条和利益共同体，推动实现公铁水空联运、江海联运。完善承接大湾区产业转移合作机制，构建协同创新基地，融入大湾区先进制造业体系，以大湾区作为技术转移与产业承接地，拓展提升粤桂合作特别试验区、粤桂黔滇高铁经济带广西园等合作平台，促进“飞地经济”合作区，创新跨区域模式，引进与消化技术成果，提升智慧物流与技术装备能力，服务柳州工业发展。促进合作区域经济高速发展，进一步落实CEPA框架下的《货物贸易协议》先行先试政策，着力同香港、澳门建立更紧密经贸关系。

面向中南、东南、长江经济带，寻求商贸崛起的途径和以农产品流通为重点的战略合作。增强柳州汽车、机械工业与山东、河北等先进零部件制造业集聚地互补性。深入东南亚各国腹地建立采购前置区，作为国内重要粮食产地湖南、河南、湖北以及智慧物流和新零售业态的浙江、江苏等地东南亚水果、海鲜等各类商贸中心的集散地，加强柳州的商品辐射与对流潜力，活跃城乡商品经济，扩大对外交流。

第二节 推进物流网基础设施建设

“十四五”期间，在广西壮族自治区的“五网建设”框架下，柳州“物流网”建设以补齐基础设施短板为推手，以服务引导为手段，科学规划物流园区，严格控制土地资源的有效使用，促进物流园区的高质量发展，重点避免园区同质化竞争。着力加强铁路、公路、水运航道、口岸、市内外环道路建设，构建高效畅通的物流网络体系，提升融入西部陆海新通道的软硬件能力。

强化铁路运输优势。“十四五”期间，

提升柳州的“公转铁”运营能力，加快推进柳州经梧州至广州铁路，建设柳州乃至广西北部地区与粤港澳大湾区间的便捷大能力铁路货运通道。加强铁路干线扩能改造，畅通能力紧张的货运路段，加快推进湘桂铁路柳州枢纽扩能改造工程、黔桂铁路扩能工程。

“十四五”期间，对柳州市铁路支专线进行规划，关闭、整合运量较小的专用线，加强闲置铁路再利用，加快建设进港铁路专用线，打通铁水联运“最后一公里”，助力多式联运发展。重点推进中心港区官塘作业区铁路专用线建设，开展江口码头铁路专用线前期研究工作。

专栏4-1 铁路建设重点项目

1. 湘桂铁路柳州枢纽扩能改造工程
 2. 柳州经梧州至广州铁路柳州至梧州段
 3. 黔桂铁路扩能
 4. 柳州铁路专用线专项规划
- (1) 中心港区官塘作业区铁路专用线
(2) 鹿寨港区江口作业区 (3) 西鹤铁路物流中心
(4) 雒容铁路物流基地 (5) 高铁物流基地

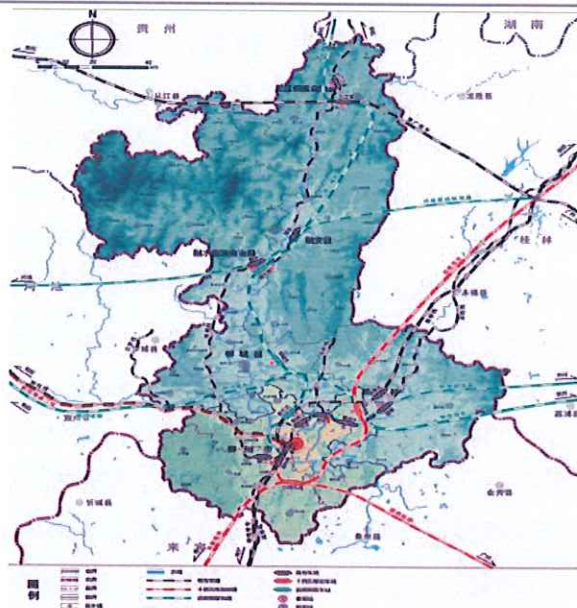


图 4-1 铁路网规划图

提升公路货运质量。完善高速公路网络布局。完善柳州地区路网布局，全力建设在建高速公路项目，实现S22融水至河池、S22桂林至柳城、S51柳州经合山至南宁、S30贺巴高速（象州至来宾段）、融安至从江（广西段）一期工程、G72桂林至柳州段改扩建工程6条高速公路建成通车。加密柳州至北部湾港的直达快速通道，优化城市过境通道。计划到“十四五”末，柳州市高速公路新增建设里程315公里，新增通车里程221公里，基本形成“一环八射四横”的路网布局，实现柳州至南宁、桂林两条直达高速公路通道，柳州至贵阳、北部湾三条直达高速公路通道。加快提升国省干线、县乡村道路公路网运行质量，完善柳州环城路网布局，改善城市道路环境。加快国省干线提级改造及质量维护，提升干线路网服务水平，实现国省道二级及以上公路占比为100%。有序推进城镇过境路段改造，加快环城公路的建设。积极推进既有干线公路快速化改造和路面改造。加快国省干线通道布局研究，争取更多项目纳入新一轮广西普通公路省道网规划中。强化乡村道路与高速公路运输服务对接。根据农产品的产季变化，建立与高速公路高效衔接的集装箱甩挂运输体系，提高农产品的上行能力，有效打通农产品“初始一公里”和“最后一公里”的流通瓶颈。构建新型快捷的流通渠道。

专栏4-2 公路建设重点项目

高速公路：

续建融安至从江（广西段）一期工程、G72桂林至柳州段高速公路改扩建工

程、S30贺州至巴马高速公路（象州至来宾段）、S51柳州经合山至南宁高速公路、S22桂林至柳城高速公路、S22融水至河池高速公路；

新建融安至从江（广西段）二期工程、鹿寨至钦州港公路（柳州至覃塘段）、鹿寨至钦州港公路（鹿寨-鱼峰段）、梧州（粤桂界）至乐业（黔桂界）公路（鱼峰-宜州段）、从江-融安-荔浦公路（融安经永福至阳朔段）、桂林至钦州港公路（永福三皇-柳州段）、柳州高速过境线公路（罗城经柳城至鹿寨段）。

普通国省干线公路：

续建S208三江富禄至丹洲（一期工程）、S507宜州三岔至流山、S303融水怀宝至环江界公路（田头口至产儒）、G357永福百寿至融安浮石、S208融安至永福百寿公路、S210柳城马山至来宾凤凰公路、S507沙塘至洛满（一期）、S507沙塘至洛满（二期）、S210融水和睦至柳城；

新建S208高坡至中渡公路、S208三江富禄至丹洲（二期工程）、G209三江融安管养交界至上面寨公路、S303怀宝至环江界（产儒-环江界）、G209新兴工业园四方片区至穿山公路改造、G357和睦至融水改造工程、G321三江县绕城公路工程、G323柳城绕城线、S208鹿寨县过境公路、融水县北环路、鹿寨县北环公路、鹿寨县南环公路。

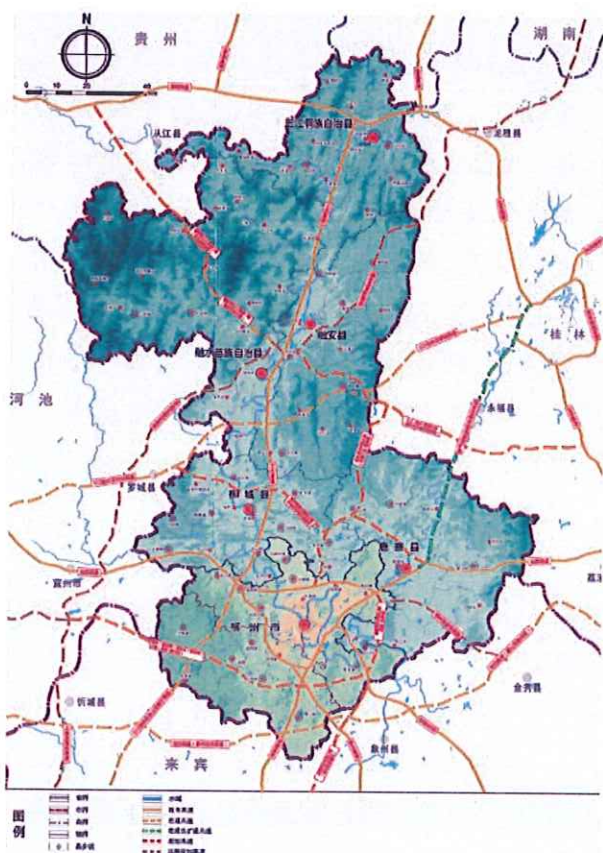


图 4-2 高速公路规划图

畅通水运通道能力。加速提升航道通航能力。与大藤峡水利枢纽、平陆运河建设进度紧密衔接，构建海陆统筹江海联动的交通体系。加快推进柳江II级航道和红花二线船闸建设，至2025年力争全面贯通柳州畅达西江航运干线的高等级航道。开展都柳江、融江航道提升为III级航道及沿线洋溪、梅林、融江四船闸等船闸新建或扩容改建的前期研究，力争实现开工，为未来西南水运出海北线通道的大运量水运需求提供交通保障。提升柳州港港口吞吐能力。增强江海联运能力，增强内河码头的集货能力和集装箱标准化运载能力，优化出口报关货服务能力，增

强柳州口岸的国际化服务水平。力争2025年柳州内河口岸直接进出口货运量超过20万吨。积极推进与干线航道等级相匹配的港口码头、作业区建设，突出对城乡物资交流 and 水上旅游观光的直接服务。续建鹧鸪江码头作业区6#-9#泊位工程和鹿寨港区江口作业区，适时启动导江作业区、相思作业区建设，推进融安港区红卫作业区一期工程前期工作。提升工业产品的优先过闸能力。加强与红花水电站、大藤峡、长洲船闸的常态化沟通，有效提高柳州工业产品与大湾区工业产品的对流量、速度与运营质量，大幅度减少停船等待过闸的时间，提升市场响应能力，保证柳州钢铁、机械、白糖、水泥、家电、建材、煤炭、铁矿石等工业品的年运载能力达到2500万吨以上。

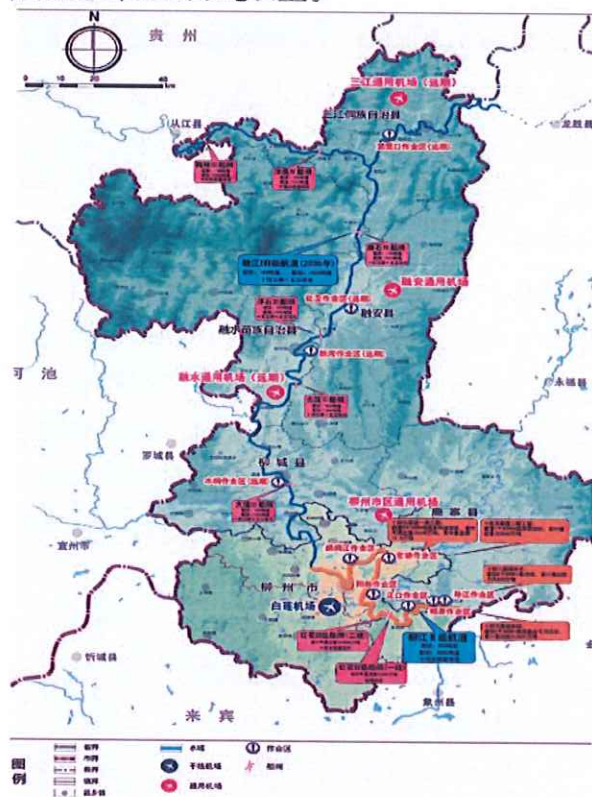


图 4-3 水运规划图

专栏4-3 水运建设重点项目

柳江柳州至石龙三江口Ⅱ级航道工程、柳江红花水利枢纽二线船闸工程、都柳江梅林航运枢纽工程、西南水运出海北线通道融江船闸工程、鹧鸪江码头作业区6#-9#泊位工程、柳州港官塘二期工程（滚装泊位）、鹿寨港江口作业区、鹿寨港导江作业区、鹿寨港相思作业区、融安港区红卫作业区一期工程。

完善空港基础建设。大力推进空港物流产业园建设，打造航空货运枢纽，全面提升空港整体设施建设和服务水平提升，成为面向东盟、辐射西南地区的区域航空物流中转基地和区域性货运枢纽。完善机场货运基础设施，新建货运站场，建设4000-6000m²钢结构仓库及配套设施，强化高新装备配置，提高仓储能力及专业化水平。根据货运需求开设通往北京、上海、重庆等航空货运专线，加密国内主要城市航线航班，覆盖国内主要商务目的地与省会城市。推进航空口岸建设，积极争取开通泰国曼谷、柬埔寨金边、越南河内国际航线，适时开通香港航线。初步形成“以枢纽为核心、干支结合”的航线网络结构。巩固东航在柳州机场的运行基地，适时引进其他航空公司驻场运营。吸引货运航空公司入驻，提升机场物流服务能力，完善空港周边商业配套服务，集聚高端制造企业，建设区域性货运枢纽机场。打造空港物流园区、临港产业园，增强空港物流能力，重点加大工业零部件、海鲜产品、螺蛳粉、水果的空港运输能力。加快快递快运类企业在空港物流产业园及周边集聚，整

体提升空港物流服务效率和服务能力。加快完善机场通往市区及周边市县的路网建设，将机场建成多式联运综合交通枢纽。

专栏4-4 航空建设项目

空港物流产业园、柳州机场新建联络道、融安通用机场和柳州市区通用机场（前期研究）

提高管道网络覆盖。继续推动广西天然气支线管网柳城天然气支线管道工程、广西天然气支线管网项目柳州天然气支线管道工程（柳城-融水-融安-三江段），全面实现县县通天然气的目标。继续推进广西天然气管道桂林支线的建设，打通天然气干线管网“南气北上”中线通道。

专栏4-5 管道建设项目

广西天然气支线管网鹿寨天然气支线管道工程
广西天然气管道桂林支线

第三节 推动现代物流业供应链升级

推动物流与产业链深度融合。促进制造业与物流业深度融合、联动发展，提升制造业供应链物流水平。抓住物流供应链上下游两大突破口，根据物流不同的服务内容和运作特点，争取在5个关键环节和5个重点领域进行重点突破，整体提升柳州市制造业物流发展水平。一方面，重视5个关键环节的重点突破。促进制造企业和物流其他的主体融合发展，创新供应链协同共建模式，建立互利

共赢的长期战略合作关系，改变产业链与供应链上的不稳定、难协同问题，强化在市场竞争的抗风险能力。促进河西、柳东的工业园区、物流园区、配送中心等设施融合联动，充分发挥柳州生产服务型国家物流枢纽的干支线运力，促进资源集聚的显著优势，加速生产制造与物流服务的集群化协同。促进业务流程融合协同。加快发展高品质、专业化定制物流，提供供应链一体化服务，增强柔性制造、敏捷制造能力，推动个性化、智能化、柔性化协同。促进标准规范融合衔接，建立跨部门工作沟通机制，加强标准规范协调衔接的要求，营造两业联动融合发展的专业化、标准化软环境。促进信息资源融合共享，推动将物流业制造业深度融合信息基础设施纳入数字物流基础设施建设。另一方面，推进5个重点领域的融合创新发展。发展大宗商品物流、汽车与机械装备制造物流、城市商贸物流、绿色物流、国际物流五个重点领域产业与物流业融合水平，促进产业创新发展。

围绕产业集群，做大工业物流文章。

“十四五”期间，自治区着重推进绿色化工新材料、电子信息、机械装备制造、汽车、高端金属新材料、精品碳酸钙、高端绿色家居、生物医药、轻工纺织等九大产业集群，着力培育“工业树”，打造“产业林”。柳州在资源禀赋、区位优势、产业基础方面，重点发展机械装备制造、汽车、高端金属材料、高端绿色家居、轻工纺织产业集群。围绕产业集群，做好物流服务，全面梳理物流供应链关键流程、畅通产业循环、市场循环，推动大中小企业、内外贸配套协作协同发展，提升关键产业链供应链现代化水平。

九大产业集群	相对集中分布地
绿色化工新材料	钦州、北海、百色、崇左
电子信息	北海、南宁、桂林
机械装备制造	南宁、柳州、玉林、贵港
汽车	柳州、贵港、南宁、桂林
高端金属新材料	崇左、柳州、玉林、贺州、百色、南宁、防城港、北海、梧州
精品碳酸钙	贺州、来宾、崇左
高端绿色家居	崇左、贵港、柳州、贺州
生物医药	南宁、桂林、梧州、玉林、防城港
轻工纺织	南宁、柳州、桂林、梧州、玉林、河池、来宾

表 4-1 九大产业集群分布图

提升物流供应链服务水平。在国土空间规划和产业发展规划中，加强对物流园区规模化、功能化、效益化的前期考核，加强物流园区内外运输通道的衔接、各作业面的功能衔接、制造业与物流业流程的有机衔接，统筹做好物流枢纽、铁路专用线等物流基础设施的规划布局和用地安排，充分利用铁路专用线、仓储、配送等存量设施资源，向社会提供专业化、高水平的综合物流服务。分析区域经济发展特点，发展商贸物流、快递快运物流、农产品与冷链物流，引入并整合国内先进平台企业，引入“互联网+”电商、新采购、新零售等新兴业态，提升物流采购集货、仓储运输、配载送达的时空效率，探索新的服务思路，提高城乡物流服务的整体

水平。培育一批具有高水准的供应链服务物流企业。引导物流企业按照供应链、产业链、价值链“三链合一”来进行合作和分工能力的拓展，达成物流与产业新的分工和新的合作体系。鼓励企业自营物流开拓外部市场，整体提升市场产业链、供应链发展意识及技术水平。鼓励有实力的物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式做大做强，淘汰低质过剩产能，优化物流产业结构，提升物流产业层次，打造一批主营业务突出、核心竞争力强、管理水平先进的高素质龙头企业。积极推动第三方物流、第四方物流、网络货运平台专业化，提升企业整体服务能力。

第四节 结合新基建发展智慧物流

物流园区智能升级改造。针对新基建、新物流、新业态的要求，对园区进行规模化和专业化、智慧化提升。通过信息化平台、物联网、大数据等信息技术建设，创新运营模式，探索新方式，鼓励物流园区智能升级改造，将仓储管理、配送管理、交易管理、电商平台、园区管理、信息门户等集为一体，引导物流园区出现集散效应、规模效应和整合效应，打造集商流、物流、信息流为一体的智慧物流园。科学规划物流园区的定点布局，针对新物流、新基建的要求，对园区的规模化和专业化、智慧化进行提升。促进物流园区服务信息化、专业化、多元化。通过引进和培育平台型物流企业，创建智慧物流网络平台、发展物流金融服务、推广物流标准应用。引进平台物流企业，大力引进

国内外先进信息平台物流企业，为物流企业提供综合服务的平台网络架构，实现各类物流信息资源有效整合。建设物流信息平台，推进区域型车货配载物流公共信息平台、铁路物流智慧信息平台 and 物流企业信息系统建设，打造综合性智慧物流信息网络平台。搭建金融服务平台，创新物流业信贷融资模式，发展融资担保、存货质押、仓单质押、保兑仓、统一授信等增值服务。

完善轨道交通产业基地物流体系。围绕轨道交通产业，拓展智能制造、智能运维、智慧物流等生产性服务业，着力构建和完善支撑轨道交通产业发展的物流体系，推进柳州智能交通产业园物流中心建设与运营，推动轨道交通制造业与现代服务业深度融合发展。

大数据、区块链等智慧物流模式变革。建立跨行业和区域、供需对接、产业联动的物流公共信息平台，纳入柳州市大数据体系，有效覆盖物流的各个环节和各种业态。完善基础和专题数据库，构建数据标准和质量规则，形成一个标准的、准确的、完整的数据接口。提供服务的数据资源池，助推加快大数据物流公共信息平台建设，强有力支撑物流业的创新。引入国内先进企业，在大数据、人工智能、区块链等着重布局物流创新的应用与实践。支持5G、AI、大数据、区块链等关键技术攻关，在汽车制造、机械加工、电商、医药、日化等应用场景中，持续改进和开发解决物流场景痛点需求的示范方案，提高物流行业结算业务的处理速度和效率，有效解决物品的可追溯性和防伪问题，保障信息安全。推动物流企业拥抱智能科

技，加快推进传统企业业务流程的数字化改造。

发展智慧物流装备与技术。以智能技术装备推广为抓手，推动电商物流、多功能叉车及托盘、智能仓、新包装、新物流技术、新能源物流汽车等多项新型物流设备发展，强化柳州市与西南地区与粤港澳大湾区、北部湾经济区、东盟各国的物流装备生产、销售的物流技术合作，提升物流业向标准化、信息化、智能化、协同化、绿色化、国际化“六化”转型的运营质量和水平，全面加快智能装备产业发展，推动柳州创新驱动发展战略和装备技术进步。推动人工智能技术在无人驾驶、无人仓储、无人配送、物流机器人等前沿领域的应用，通过赋能物流各环节，提升物流运作效率。鼓励并推动先进制造企业大力发展无人物流车和智能装备的研发和应用，从物流场景本身出发，探索高效、先进的整体解决方案。鼓励和扶持大型物流园区推广应用机械化、自动化的装卸、搬运、传送、分拣设备。支持仓储型物流企业建设立体仓、无人仓，引进AGV仓储机器人、码垛机器人等高端设备，延伸业务链条，实现仓配一体化。支持配送企业运用自动分拣系统、电子订货系统等信息技术。积极推广标准运载单元，提高标准托盘、集装箱使用率。

发展绿色物流。在绿色运输、绿色包装、绿色仓储、逆向物流等领域探索绿色物流体系建设。在城市主城区推广新能源物流车，取代传统燃油厢式货车。在减少包装耗材的使用方面，利用科技手段研发运用环保包装，致力于在整个场景和环节使用环保材

料或可再生材料。大力推广太阳能等可再生能源在物流经营场所的应用。推动物流器具绿色化、减量化、循环化。推进废旧物资逆向物流体系建设。

发展网络货运平台。加大推动柳州市网络货运平台建设。推动网络货运产业与政务服务深度联动，建立网络货运经营许可申报审批绿色通道，支持和培育重点企业申请获得网络货运牌照，为入驻企业提供从公司注册、平台搭建、系统对接、银企直连、ICP证、三级等保、牌照申请、税务规划、平台运营、奖励申报等系列服务，扶持企业快速走向规范轨道。以“互联网+”货运物流为抓手，全面提升货物运输组织化水平，深入推进网络货运物流创新发展，围绕网络货运、零担物流等领域培育规模化品牌企业。通过一站式、全链条的服务帮助企业快速实现网络货运转型。通过引入国内在TMS、物联网、大数据、区块链、AI方面拥有丰富经验的快货运行业知名企业，作为技术与服务提供商，带动社会运力采购的不断规范，避免恶性竞争，降低运输成本，切实提高物流运营效率。推进网络货运监测系统建设，强化行业运行监管，加强监测评估。通过网络货运大数据分析比对，加强多维度闭环监测，提高行业管理能力和治理水平。利用信息化手段加强网络货运新业态跟踪监测，促进网络货运新业态规范健康发展。规范网络货运平台管理，积极发挥平台货源、技术优势，减低等货时间，力争“十四五”末较传统货运交易成本降低6%至8%。

第五章 重点工程

第一节 国际国内双循环融入工程

以西部陆海新通道为牵引，提升面向东盟及国际的物流运营水平。提升西部陆海新通道柳州铁路港国际化服务水平，优化集装箱站场的布局和运营模式，加大中欧班列和北部湾集装箱专列的海铁联运班列发运力度。开通更多以柳州为始发地的直达中欧班列，吸引更多东盟国家货源通过跨境铁路、公路经柳州接入中欧班列。组织四大整车企业抱团整合海外营销资源，打造柳州—东盟物流通道（柳州—钦州—关丹—雅加达）、柳州—欧洲物流通道（柳州—重庆—柏林），提高汽车整车运输比例。

打造面向东盟、对接粤港澳大湾区、辐射西南的大宗商品进口基地。加快建设大宗商品供应链服务平台，扩大东盟资源性产品、特色农产品进口，加快发展跨境电商、市场采购贸易和外贸综合服务外贸新业态。提升柳州外贸水平，完善口岸配套设施设备。争取实现柳州航空口岸正式开放。做好国际航线研究开发和航线班次安排。做好柳州白莲机场航空口岸开放前期工作，推进柳州航空口岸列入国家、自治区口岸发展专项规划。加快柳州铁路港西鹅铁路物流中心的集装箱区建设，建成海关监管区的联检大楼、查验平台、监管仓库、集装箱堆场、熏蒸场地、停车场等基础设施，助推柳州市打通粤桂渝新欧大通道、促进柳州企业拓展中亚和欧洲等海外市场。

推动柳州与粤港澳大湾区、北部湾港江海联运。增加内河口岸货运量，保障柳州内河水运航线常态化运营。推动柳州内河码头港澳定期班轮、柳州至广州的工业品集装箱运输班轮常态化，大力培育水运内外贸物流市场。加快柳州港官塘作业区、鹿寨江口作业区、鹧鸪江码头作业区二期等基础设施建设。做好口岸协调服务，优化口岸通关环境，加大“放管服”改革力度，进一步简化单证、减税降费，缩短进出口整体通关时间。按照全国通关一体化改革要求，结合柳州实际，积极对接“两步申报”“两段准入”等重点改革项目，提升跨境贸易便利化水平。

推进大宗货物运输“公转铁、公转水”。围绕柳州的钢铁、食糖、化工等大宗商品物流，依托柳州生产服务型国家物流枢纽，发展现代化大宗商品物流中心，促进大宗商品物流降本增效。重点推进大宗货物中长途运输“公转铁、公转水”，推进钢铁和原材料运输的公水联运和公铁联运，依托柳江航道疏通工程、鹧鸪江码头作业区、鹿寨江口作业区建设，提升钢铁物流的水路运输和铁路运输比例，降低钢铁物流运输成本。建设集装箱返还点，满足钢材等大宗物资的集装箱运输需求。

打造面向中南、西南、东盟等地区钢材网上交易中心。推动钢铁物流企业建设立足于广西的区域性钢铁电子商务平台。积极引进钢材互联网交易平台，整合钢材交易、物流信息、网上展贸、O2O+跨境交易平台等各种资源，通过线上与线下交易模式，扩大整体钢铁交易量。以大型化、网络化、规模化

加快推进西部陆海新通道柳州铁路港“一核二园三基地”总体功能布局。以西部陆海新通道柳州铁路港为中心，构建向区内、西北、中南主要方向辐射、面向东盟的大能力货运铁路干线通道，全面提高货物发运及运输能力，推进铁、公、水、空联运协调发展，充分满足柳州市铁路班列集结、铁水联运及工业园区集疏运需求。完善综合交通枢纽及配套设施，建设多式联运基地，对接西部陆海新通道其他节点，提升广西作为“一带一路”门户的重要地位和作用。“一核”为柳州西鹅铁路物流中心，核心策略是提质增效、智能升级，以智慧型铁路供应链服务枢纽、国家生产资料贸易金港为两大抓手，承担冷链物流、公铁联运、铁路班列集结及生产资料集散交易四大重要职能。“二园”分别为：柳州宁铁汽车工业物流园，核心策略是用地整合，集聚开发，以东盟汽车零配件研发智造为核心，带动相关产业集聚，承担汽车及零部件仓储、配送职能；空港物流产业园，核心策略是打造为“国内领先的航空物流货运枢纽，并逐渐地构建起以“空铁高效联运中心为基础，以“航空物流产业发展联盟”与“电商一体化航空物流生态圈为核心引擎的“物流服务系统化解决方

案的提供者”。 “三基地”分别为：柳州高铁物流基地，核心策略是服务高端，高效物流，重点发展高铁电商、冷链、快件等物流功能；官塘多式联运基地，核心策略是公铁水无缝衔接，降低川渝黔地区发往珠三角地区综合物流成本，推动柳州地区运输结构调整，打造国家国际多式联运示范项目；雒容铁路物流基地，核心策略是专业化提升，集约发展，打造集汽车零部件、KD件、汽车零部件电商、整车到发多功能一体的、具有世界先进水平的汽车零部件及整车公铁联运基地。

进一步优化铁路港交通组织。打通对外衔接的城市道路、快速路及高速公路出入口，加快完成西鹅铁路物流中心周边的石烂路改造及下穿道路工程。



图 5-1 柳州市铁路港示意图

加快江海转运，尽快建设柳州“无水港”。推出柳州至佛山、广州的港澳集装箱班轮。推动钢铁等柳州工业产品的水路对流闭合运输。推动柳州船只在红花水电站船闸和大藤峡水电站、长洲船闸优先过闸。

加快建设保税物流。加快推进柳州保税

物流中心（B型）升级和集装箱货场的建设，完善进出口报关的一体化功能，发展保税物流和出口加工。以柳州港官塘作业区、柳州保税物流中心（B型）为核心，与港澳轮航线共同形成国际化联运系统。增强集装箱、江海联运船舶、货代服务，促进柳州市汽车零部件、售后件、高新技术装备设施企业的出口业务。推动柳州保税物流中心（B型）升级为综合保税区，促进柳东新区国际化和现代化物流发展。

加快建设空港物流。改造提升柳州机场货运站场，规划布局集多种物流服务功能于一体的专业空港物流园，积极与国内航空物流企业对接合作，大力发展航空物流，打造成为区域航空物流中转基地。

专栏5-1 国家物流枢纽核心项目

柳州西陂铁路物流中心：西陂铁路物流基地、柳州南物流中心、柳州传化公路港、中铁特货（柳州机保段）

柳东汽车零部件供应链产业（广西）服务基地、广西柳州汽车零部件供应链大数据服务平台

官塘多式联运基地：柳州港官塘作业区、柳州国家公路运输枢纽柳东物流中心、广西柳州官塘物流港铁路专用线货运中心、柳东新区汽车贸易园（一期）

设上游的零部件JIT（准时生产）响应配送中心仓以及下游的零部件KD件（散装部件）分拨仓，满足柳州工业发展的物流服务需求。重点依托雒容铁路物流基地及花岭工业园片区，集中打造柳东汽车零部件供应链产业（广西）服务基地，强补广西汽车零部件供应链生产保障短板，打造集零部件、KD件、互联网+电商、整车到发多功能一体的、具有世界先进水平的汽车零部件及整车公铁联运基地，全面改善零部件—主机厂的生产保障体系。推动汽车后市场物流服务开发。依托柳南汽车汽配物流产业园、柳东新区汽贸园等项目，推动汽车后市场、二手车、汽车租赁、工程机械租赁、二手设备销售、零部件销售等业务发展，进一步挖掘物流价值。

专栏5-2 汽车供应链物流重点项目

雒容铁路物流基地、上汽通用五菱汽车股份有限公司柳州河西基地工业物流园、宁铁柳州汽车工业园（二期）、柳南汽车汽配物流产业园、柳东新区汽贸园（一期）、柳州保税物流中心（B型）、西南（柳州柳江）商用车及工程机械交易市场

第三节 供应链物流创新工程

汽车零部件流通供应链体系建设。打造以汽车工业为核心的工业物流服务组团。建

现代医药流通供应链体系建设。建设区域性专业化的药品物流园区和配送中心。依托医药龙头企业，形成以柳州为中心的具有较强辐射带动作用的药品流通枢纽，进一步形成涵盖新型医疗器械研发设计、医疗器械生产制造、产品检测、产品包装、物流配送为一体的产业链。发展医药冷链物流，加大冷藏保鲜车和医药冷链物流基地等基础设施

建设,加快引进国外先进技术,逐渐形成智能化、自动化的医药冷链物流中心。通过建立完善市-县-乡医院供应链管理体系,建立一条药品采购、入库、领用、消耗的高效供应链管理体系,真正实现药库管理从医院剥离,医院药品零库存的管理模式。将现代物流信息系统(WMS)与医院业务管理系统(HIS)对接,实现各供应单位与医疗机构间的信息交互平台互联互通。以全委托供应模式和药库外包模式,新建医院内部现代化物流中心,实现医药作业流与信息流的集中控制。

城市生活品配送供应链体系建设。推动新零售、新采购+智慧云仓+城市配送的智慧商贸物流仓储群建设。围绕柳州市外环路网,引进国内知名新零售、社区团购平台企业,构建柳江区、柳南区、柳北区、柳东新区重点商贸物流集散区。加强市内配送中心建设,形成前置仓、区域分拨联动的城市配送和专线落地配送的联动城市云仓网络,服务于未来的城市商贸发展需求。推动对仓储设备、设施进行升级改造。针对各类物流仓储设施不同特点及不同存储要求,有计划性推动将现有库区改造,推动企业引入高位货架、立体库、AGV(自动导引运输车)等先进设备设施,提高库区利用率,提升配送效率。通过开发和完善城市配送供应链信息平台,使订单管理系统(OMS)、仓储管理系统(WMS)、运输管理系统(TMS)和协同管理系统(CMP)等系统实现集成和数据交换,最终实现链上数据互通,信息贯穿整个供应链体系,充分利用信息化手段将供应链资源有效整合,促进资源协同共享。加强市内配

送中心建设,完善配送服务体系。重点支持市区智能化大型供应链城市仓配一体化集散中心、智能分拨中心、冷库改造建设,并引导其进行整合,实现柳州市内仓储资源共享,降低供应链上的库存成本。将配送中心前移,服务覆盖至三江、融水等周边县区的特色农副产品产区及快消品消费区,最终实现布局合理、功能齐全、覆盖全市的配送服务体系。

专栏5-3 城配供应链物流重点项目

西鹅铁路物流中心、柳州国家公路运输枢纽柳东物流中心、柳东花岭物流中心、苏宁易购广西桂北智慧电商产业园、柳州市快销品物流园、空港物流产业园、柳州螺蛳粉原材料交易集散中心(城市中央厨房)

柳州螺蛳粉现代供应链体系建设。围绕螺蛳粉预包装产品的快速发运,推动柳州当地电商物流、城配、专线物流、快递快运、航空货运等多种货运方式转型发展。推进园区直发,减少螺蛳粉邮件市内盘剥距离,加快邮件运输处理时效,降低运输与人工成本,打造具柳州特色螺蛳粉物流供应链体系。

第四节 智慧物流建设工程

推动现有汽车物流供应链智能化改造。推进智能工厂、智能物流和车联网方面的重大技术革新。推动企业在采购、研发、生产、营销等环节采取创新战略计划,优化整

合资源和提升能力，实现企业升级。推动供应链信息化建设，建立信息接口，进行信息共享，零部件物流和整车物流外包实现供应链协同升级。

力推机械工程智能化制造，开展物流智能化改造。推广工业应用机器人、智能仓储等新型物流技术装备，提高生产物流自动化。人机协作机器人、双臂机器人、重载AGV等标志性工业机器人。着力提升系统集成能力，重点培育一批具有较强成套解决方案提供能力的系统集成企业。加快发展加工中心、特种加工机床等一批高速、高精度、复合、柔性、多轴联动、智能、高刚度、大功率的高端数控机床。

推广智慧仓储、工位器具、智能包装等应用。依托行业交流、协会及企业协同等平台，利用中国－东盟（柳州）汽车、工程机械及零部件博览会、广西智慧物流与装备技术大会等媒介，突出在国际国内双循环市场的“柳州元素”，扩大“柳州智造”物流关联产品影响力，打造面向东盟、服务西部陆海新通道的多渠道、多元化、多层次的智慧物流高地。

第五节 民生服务保障提升工程

优化城市配送运营环境。加快建设安全稳定、经济高效、绿色低碳的城市配送服务体系。强化城市配送市场监管，推广应用新能源城市物流车，逐年淘汰和限制国三及以下标准老旧燃油车辆在市区内运行，逐步转移到县乡使用。完善新能源城市配送车辆便利通行政策，在停车卸货、运营线路、路权

等方面给予支持，全面放宽新能源货运车辆在市内通行的禁行限制政策。加快推进市区、五县（鹿寨县、柳城县、融安县、融水县、三江县）的充电设施建设，到2025年，全柳州市新能源汽车充电插座突破达到30000个，充电桩累计达到6000个，新能源汽车专用停车位累计达到30000个。

创新发展城市货运配送组织模式。推广干线与支线结合的城区集中配送、城乡配送、统仓统配、多仓共配、社区物流等仓配一体化的先进物流模式。鼓励第三方企业统筹规划智能自提柜布局。重点布局商贸物流园区分拨配送中心、县域共同配送中心、乡镇末端配送节点。

探索“电商产业园+物流园”融合发展新模式。协同海关建立高效的跨境电商海关通关作业流程，吸引国内跨境电商平台入驻，为其定制跨境电商生态体系，努力开发柳州本地螺蛳粉等特色出口产品，实现差异化发展。围绕融安、融水、三江等县域的特色农产品，不断扩大农村电商覆盖面，挖掘网络适销产品，培育网销商品品牌。推动邮政快递物流配送的路径优化、智能调度、车货匹配、智能存储等技术应用；提升仓储配送、装卸搬运、分拣包装等装备技术水平。推动邮政快递物流全链路数字化发展。

专栏5-4 电商及快递快运重点项目

苏宁易购广西桂北智慧电商产业园、京东柳州智能电商运营中心、中通快递广西桂北（柳州）智能科技快递电商产业园、柳州顺丰创新产业园、韵达桂北（鹿寨）快递电商产业园、圆通广西柳州智创园

加快构建县、乡、村三级物流网络。加快发展县域经济，建设具备存储、收发、电子商务、便民服务等功能的县级仓储物流中心、县域农产品交易市场、乡镇级物流中转站、村级寄递物流综合服务站，整合邮政、供销、商贸物流、快递、交通等资源，完善末端公共配送体系，因地制宜创新农村物流配送模式。整合提升村级物流网点功能布局，打造以村级寄递物流综合服务站为中心、以自然村服务点为分支的村级物流综合服务网络。加强农村物流信息化网络建设，加快建设农村供求信息、网点展厅等多元化服务平台，加强人工智能技术在农村物流中的应用，搭建“互联网+智慧物流”农村物流产业链平台。推动农村物流、电商协同融合发展。

加快双向城乡物流配送体系建设。加快农产品进城和快消品下乡的“县—乡—村”双向城乡物流配送体系建设，推行“行政村—农户”配送。重视农产品上行的“初始一公里”，推行“农户+合作社+公司投资”等新型投资模式，实现“种植、加工、冷链、销售、配送”一体化的生产经营，优化农产品的采购方式，深入采购地，实现大量化的供应配送。开通符合通车条件的冷链物流车和城乡配送厢式货车的“农村配送班车”模式，通过城乡配送企业的仓配一体化服务，打通货物上下行的梗阻环节。

专栏5-5 县域物流重点项目

中疏联·鹿寨智慧农商产业园、柳城县桂中原生农副产品交易市场、中国供销·桂北农产品电商园（融安）、融水桂北中药材仓储物流中心、融水康田物流园、三江国际商贸城

健全冷链物流服务体系。聚焦“6+1”重点品类（肉类、水果、蔬菜、水产品、乳品、速冻食品等主要生鲜食品以及疫苗等医药产品），建立畅通高效、安全绿色、智慧便捷、保障有力的现代冷链物流体系。到2025年，初步形成衔接产地销地、覆盖城市乡村、联通国内国际的冷链物流网络。

提升冷链物流通道重要节点作用。依托柳州市的重要果蔬产区、畜产品加工优势区，推动“柳来河”冷链资源整合与商贸往来，构建立足广西，面向全国的“南菜北运”廊道的重要物流节点，提升桂中北冷链物流区域集散中心地位。

完善产地冷链物流设施及网络布局。到2025年，全市冷库规模扩大至20万吨。推进销地冷链集配中心建设，顺应畜禽屠宰加工向养殖集中区域转移需要，重点建设柳工食品冷链物流产业园、康宏冷链物流产业园、新柳南屠宰厂冷库，启动建设西鹅铁路物流中心冷链功能区。加快商贸冷链设施改造升级，根据实际情况扩大河西冷库、鹧鸪江冷库、张公岭冷库、广西新柳邕农产品批发市场（二期）冷库的规模。完善末端冷链设施功能，加快建设融安、融水、三江等县级产地冷链集配中心，充分发挥供销农产品冷链物流项目网络功能，培育一批产地移动冷库和冷藏车社会化服务主体，布局建设一批地头冷库、移动冷储设施，合理设置田头停车、换装场地。推动乳品、速冻食品物流企业向冷链集配中心周边形成产业聚集。引导城市商业街区、商圈、农贸市场共建共享小型公共冷库，发展设施巡回租赁、“移动冷库+集配中心（物流园区）”等模式。鼓励医

药流通企业、药品现代物流企业完善医药冷库网络化布局及配套冷链设施设备功能，提升医药产品冷链全程无缝衔接的信息化管理水平。

创新冷链物流运输组织模式。引进国内先进冷链企业，加强产地到销地直达冷链物流服务能力建设，推动新型农业经营主体发展农超对接、农批对接、农企对接、农社对接等农产品流通模式，促进农产品产地直供发展，使不同季节的农产品登上快速集散渠道。鼓励产地冷链集配中心开展净菜、半成品加工，为餐饮企业、商超、学校、机关团体等终端消费群体提供直供直配服务，拓展交易展示、安全检测、溯源查询、统仓统配等功能。支持并推广冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”、集装箱甩挂区等服务形式。

强化冷链运输一体化运作。大力发展公路冷链专线、铁路冷链班列等多式联运运输模式，集聚柳州市内货源、运力、仓储等冷链资源，发挥西部陆海新通道柳州铁路港和市内各冷链集散中心服务能力，提高冷链物流干线运输组织化、规模化水平。积极对接国家骨干冷链物流基地，促进干线支线有机衔接。鼓励物流企业提供“干线运输+区域分拨+城市配送”冷链物流服务。积极推广“分时段配送”“无接触配送”“夜间配送”“中央厨房+食材冷链配送”“生鲜电商+冷链宅配”等冷链物流新业态、新模式。

加大冷链装备研发推广应用。适应城市绿色配送发展需要，鼓励新增或更新的冷藏车采用新能源车型，支持我市企业研发适应

干线运输、支线转运、城市配送等不同需求的冷藏车车型并形成相应规格体系，淘汰非标准化冷藏车。鼓励冷链企业引入智能化自动分选线、多温区立体冷库、标准化移动式冷库、蓄冷保温箱、保温柜、冷藏集装箱以及新兴冷藏车、铁路冷藏车、多温区配送车等设施设备。鼓励冷链企业加强标准化运用，提高带板运输比例，推进载器具循环共用，研发应用适合果蔬等农产品的单元化包装，推动冷链运输全程“不倒托”“不倒箱”。

强化冷链物流监管和支撑。推动建设冷链产品质量追溯和数字化信息平台，实现冷链物流重要品种的品质追溯、时效追溯、物流全程追溯。探索建立科学、可靠、高效的冷链物流检验检测检疫体系。推动建立冷链物流统计评价体系，准确掌握冷链物流基础要素底数，及时客观反映行业发展情况。充分发挥行业协会和骨干龙头企业作用，探索制定适合我市实际的冷链物流服务地方标准。

专栏5-6 冷链物流重点项目

西鹅铁路物流中心冷链功能区、柳工食品冷链物流产业园、康宏冷链物流产业园、新柳南屠宰厂冷库、广西新柳邕农产品批发市场（冷库项目）、融安县城市投递冷链配送中心建设项目、融安县冷链物流设施建设项目

推动应急物流体系建设。加强应急仓储、中转、配送设施建设，提升应急物流设施设备的标准化和现代化水平，提高应急物

流效率和应急保障能力。推进各级应急物流基地建设。依托柳州的物流业、装备制造业、制药业优势，支持建设应急必需品、应急装备、应急医药、应急粮食等类型的应急物流园及中转站，扩充应急物流功能。设立应急物流统一管理的常设机构，建立应急物流多方联动响应机制，提供应急物流政策保障。利用区块链等技术建设应急物流信息服务平台与物资保障体系，对接国家应急信息平台。实现大数据融合，满足数据的及时反馈，提高管理效率的应急物流需求。

第六节 龙头物流企业培育工程

根据“强龙头、补链条、聚集群”原则，支持实力较强的物流企业申报各级各类

试点示范项目，加大对A级及规模以上物流企业的培育，打造一批广西本土知名物流企业品牌，形成一批具有区域性影响力、带动性强的“AAA”及以上级物流龙头企业。搭建制造企业和物流企业联合互动交流平台，积极培育本土物流龙头企业。鼓励更多具备条件的物流企业申报网络货运经营资质，大力发展智慧物流。在项目扶持、物流用地给予优先考虑，并在税收等方面给予一定的优惠和扶持。对于跨境物流、冷链物流以及在高新技术推广、城市物流规划、供应链解决方案方面做出突出贡献的企业给予重点扶持，支持企业投入研发和设备，推动技术升级。鼓励新技术、新应用、新业态，促进物流业碳达峰、碳中和。

第六章 保障措施

第一节 加强统筹协调

建立完善相关工作机制，统筹协调物流业发展，研究制定相关配套政策，协调解决物流业发展中的重大问题。加强市内和跨县区跨部门物流资源共享与工作协同，深化物流领域对外开放合作。根据物流业发展规划提出的各项任务，统筹推进物流基础设施建设和重点物流项目的实施，规划的物流重点工程项目在符合条件下优先列入市级层面统筹推进重大项目。加强物流枢纽项目策划和储备，优化基础设施和细化配套政策。及时研究解决物流发展中出现的新情况、新问题。推进传统工业物流和新型物流业态转型升级，促进企业提升物流管理水平。对柳州市物流业规划的实施进行全过程监管，进行年度物流业发展主要指标的统计发布，提出新的发展任务。做好市际、省际交流，加强与重庆、贵州、广东、香港、澳门物流业的交流合作。

第二节 规范市场秩序

加强行业服务意识，规范物流服 务市场，优化物流发展环境，形成政府引导、企业主导、政策互动、合力推进的良好局面。规范企业登记注册制度，明确商业合法性和合法经营范围，明确企业类型的界定。规范完善物流服 务市场，建立健全科学合理的行业监督机制，加大监管力度，废除各类行业

垄断、市场分割的有关规定，遏制恶性竞争，把好市场准入关和加强后续管理。推进建立以信用为核心的物流行业新型监管方式，鼓励、宣传和引导物流企业增强信用意识，引导物流企业参加信用评级，开展诚信建设。

第三节 完善用地政策

积极推进国土空间规划编制，在国土空间规划中统筹保障物流业发展所需合理的用地空间，为物流项目依法依规用地提供规划保障。完善物流业用地管理机制，规范项目用地准入评估、达产验收制度，优先保证集聚平台、重大项目用地。支持利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施或提供物流服务。选择具备条件的区域，加大存量建设用地盘活力度，鼓励改造城镇低效用地发展现代物流业。

第四节 拓宽融资渠道

鼓励生产、贸易和流通企业积极发展代理采购（代采托盘）、代理销售、订单融资、存货（仓储）质押、运费保理、物流授信等供应链金融服务，实现集交易、增值配套、结算支付、融资等全流程一体化服务，有序引导物流与供应链金融健康发展，打造完整、高效的“交易+物流+金融”供应链共享经济生态圈。支持交易平台有序发展仓单质押融资、保兑仓融资、融通仓融资等融资业务。加快培育各类融资租赁主体，推动大型企业成立的融资租赁公司或与大型央企联

合成立的金融租赁公司，大力开展物流金融、物流装备等融资租赁业务。用好政银企合作对接机制，加强对中小物流企业的融资支持。鼓励金融机构发展适合物流业特点的融资模式，开发知识产权质押、仓单质押、股权质押、供应链融资等新型金融产品。扩大产业基金规模，引导创业投资基金加大物流业投资力度。支持符合条件的物流企业上市融资和发行债券。积极利用助保贷、投贷联动等政策工具，加强对中小企业的融资支持。鼓励融资性担保机构扩大对物流企业的担保规模。

第五节 完善统计制度

结合物流业实际情况，构建组织完善、调查科学、技术先进、队伍优良的现代物流统计体系，推进会计科目核算和统计台帐完善制度，加强对物流业发展的动态监测和形势分析，全面提升物流业统计能力。加强数据交流与共享。

第六节 加强人才培养

制定并实施人才引进和培育计划，引导企业加大人才资本投入。加快物流培训基地、工业物流实训基地和大学生实习基地建设，开展“订单式”培训，探索“工学结合、半工半读”的培养模式。支持在柳州高校、中等职业院校服务于产业发展，及时调整专业设置。加强柳州物流企业队伍建设，推进人才再教育，以现有职业教育体系为基础，围绕柳州智能物流、大数据等新型物流业态推动现有专职技术人员的技能水平升级。提供丰富的物流职业技术基础课程，推动因产业结构调整而转换行业的技术人才再就业。搭建本土的物流智库专家团队，为柳州各行业发展规划、项目评审及园区招商运营提供服务。

附件：“十四五”柳州市重点物流项目表

附件

“十四五”柳州市重点物流项目表

“十四五”柳南区重点物流项目表					
序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	柳州西鹅铁路物流中心	国家物流枢纽	在建	占地面积约4300亩，总建筑面积约69.15万㎡	项目位于柳工大道东侧。中心分为四大功能区，包括柳州西鹅铁路物流基地、柳州南物流中心、中铁特货柳州机保段、柳州传化公路港，其中柳州南物流中心、中铁特货柳州机保段已建成。西鹅铁路物流基地总投资约87.5亿元，分七大功能区。柳州传化公路港正在建设二期。
2	上汽通用五菱汽车股份有限公司柳州河西基地工业物流园	生产服务型	在建	占地面积923.34亩	项目位于河西工业园区四区，分6个地块分别供地，主要建设内容为整车物流分配中心、零部件物流分配中心、售后配件物流分配中心、出口散件车间、办公生活用房等。
3	广西新柳邕农产品批发市场（二期）	商贸服务型	在建	占地面积约374.16亩，总建筑面积约43万平方米	以柳州为中心、辐射“大西南”地区的一级农产品综合批发市场，聚农产品物流集散、安全保障、加工配送和价格信息中心。二期果蔬交易区、冷链冷库交易区、副食品交易区、加工配送区、大型停车场及综合配套等。
4	宁铁柳州汽车工业物流园	生产服务型	在建	占地面积628亩	现已建成建设货运配载场地45000平方米、大型仓储中心55000平方米。拟建物流信息中心、物流综合管理中心，园区入驻企业主要从事与上汽通用五菱公司、东风柳汽集团等大型汽车企业配套的汽车零部件仓储、流通加工、配送业务。正在开展二期建设。

5	中通快递广西桂北(柳州)智能科技电商快递产业园	商贸服务型	在建	占地面积约 210 亩	项目地块调整为柳南西鹅片区竹鹅溪西岸, 柳工大道西北侧牛扒村羊角汶屯, 新地块总投资 4.3 亿元, 主要建设快运分拣车间、智能化快件分拣中心、综合办公楼、电子商务楼、云仓中心、倒班楼等主体工程及公共服务设施、停车场等配套辅助工程。
6	柳南汽车汽配物流产业园	生产服务型	在建	占地面积约 930 亩	项目位于潭中西路北侧, 西环路西侧。该地块东邻双冲大桥及西环路, 西与柳州市西山公墓接壤, 交通便利。总投资约 20 亿元, 预计建设汽车零部件仓储物流中心、品牌车仓储展示区、车辆检测服务中心、园区综合服务区等。
7	康宏冷链物流产业园	商贸服务型	新建	占地面积约 103 亩	项目位于瑞龙路南端西侧, 项目投资 2 亿元, 用地性质为物流仓储用地。拟建设冷冻仓与冷藏仓、物流中心、交易展示区等。
8	高铁物流基地	生产服务型	预备	占地面积约 307 亩	总规划建设动车组存车线 10 条, 高铁快运货线 2 条, 高铁快运货物安检、分拣、仓储及装卸配套设施。
9	中铁柳州物流产业园	生产服务型	预备	占地面积 264 亩	项目地块位于柳工大道西南侧, 用地性质为工业仓储用地, 计划投资 3 亿元, 计划建设智慧物流科技平台、中铁物流产业园、中铁柳州区域总部等。
10	柳工食品冷链物流产业园	商贸服务型	预备	占地面积约 250 亩	项目拟选址柳南区西鹅南片区瑞龙路南端西侧。拟建设冷藏中心、展示交易中心、国际食品交易中心、城市配送中心、沿街商铺、电子商务中心、信息数据中心、金融服务中心、办公用房、中央厨房等。
11	广西豪川智能物流仓储项目	商贸服务型	预备	项目用地面积 265.66 亩, 规划总建筑面积 13.5 万㎡	主要建设服装、鞋帽、食品、建材等泉州地区产品销售东盟及西南地区的销售中心、仓储中心、交易中心、配送中心等

“十四五”柳北区重点物流项目表

序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	桂中海迅柳北物流基地（二期）	商贸服务型	在建	占地面积400亩	园区运营规模35万平方米以上，建设电商、钢材、家具建材仓储物流、市场交易等。
2	新红卫钢材市场物流园	生产服务型	在建	占地面积70.84亩	规划的新红卫钢材市场建成后，将承接红卫仓的钢材业态，而红卫仓建材市场则将搬到桂中海迅物流园。
3	柳州市快销品物流园	商贸服务型	在建	占地面积130亩	一期、二期占地面积130多亩，共计建设标准厂房2.6万平方米，快速流转仓库近2000平方米，配套办公楼近1000平方米。
4	柳州欧阳岭家居建材供应链产业园	生产服务型	在建	占地面积167.66亩，总建筑面积25万平方米。	建设建材储运库区、物流配送信息中心、电子商务行政大厦、建材展销中心、建材剪切加工、建筑材料租赁、司乘人员休息站、大型停车场等。
5	柳州市市级粮食储备库整体搬迁项目	商贸服务型	在建	占地面积357.22亩，总建筑面积18.3万平方米	20万吨粮食高大平房仓、4400立方成品油储罐（其中有2000立方油罐为预留）、2*150吨/天应急大米加工厂及配套成品库（其中一条150吨/天大米加工线设备为预留）、300吨/批次粮食烘干房（其中设备均为预留，土建先实施）、质检研发中心、综合楼、倒班休息楼等，并配套工艺设备，粮油质检中心设备及管理系统等配套工程。
6	桂中（柳州）粮食加工及物流产业园	商贸服务型	新建	占地面积525亩	建设集原料集散、粮油加工、食品加工、冷链物流、城市配送、创新研发、保税服务区等功能于一体，多产业融合、多业态聚集，与粮食流通相适应，与广西城市发展相协调，与国际市场相接轨的粮油综合产业园区。努力将其打造为广西散粮物流节点交易中心，广西粮油主销区一级集散市场，形成立足东盟，服务西部陆海新通道进出口的大宗粮油集散地，广西区内区域性集散分拨中心。

“十四五”柳江区重点物流项目表

序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	广西长乐物流园	生产服务型	在建	占地面积1400亩(一期约700亩,二期约700亩)	自治区级重点推进项目,包括化工物流配送中心、化工交易市场、农资交易市场、粮油糖物流配送中心、公路货运中心、集装箱作业中心、服务大楼等功能区的综合性物流园区。已引进物流加工配送大型企业10家,提供就业岗位350个。
2	柳州毅德城	商贸服务型	在建	规划面积2950亩(一期约422亩)	项目位于柳江区堡隆路,为小商品集聚区,总投资68亿元。该园区将商品交易、电子商务、商业综合体、金融服务、智能化仓储物流、星级酒店、国际会展、休闲娱乐、商业运营管理服务等功能集为一体,形成集约化、规模化、全业态、多功能的“城市商贸综合体”。
3	柳江区新兴合力综合物流商贸园	商贸服务型	在建	建筑规模占地139563.08㎡约209亩,总建筑面积70880.18㎡。	建筑内容:建设1栋综合业务用房4854.24㎡,3栋职工公寓用房18794.40㎡,2栋综合实验用房5172.48㎡,2栋实验用房7530.00㎡,1栋承重构件储存仓6287.6㎡,1栋设备维修用房4656.00㎡,1栋仪器校验用房4656.00㎡,3栋物资仓用房18916.00㎡。
4	柳州顺丰创新产业园	商贸服务型	在建	占地面积约200亩	计划总投资5亿元。项目将由“互联网+”产业服务、“快递+”现代物流服务两大模块组成,主要建设电商企业中心、商务配套中心、顺丰智能分拣中心、顺丰智能云仓、顺丰高端仓等,计划发展航空货运物流,建成桂中桂北快递快运集散中心。

5	京东柳州智能 电商运营中心	商贸服务型	在建	规划面积 200 亩	主要建设高标准仓储物流库房、分拣中心、运营中心，包括集物资集散、仓储加工、多式联运、城市配送、信息处理、配套服务等功能于一体的国际一流电子商务运营示范基地以及京东桂中区域贸易结算中心，发展集自动识别技术、数据挖掘技术、人工智能技术等为一体的现代化现实智能物流技术，聚集“互联网+”产业，建设以京东电子商务、技术和金融为核心的互联网双创产业园，打造亚洲范围内B2C行业内建筑规模最大、自动化程度最高的现代化运营中心——京东亚洲一号。
6	柳州市空港物流产业园	商贸服务型	新建	规划面积 3300 亩	项目位于新兴工业园区迎宾路北侧（毗邻柳州白莲机场），总投资 28 亿元。建设物流快速仓储基地，发展空港物流，打造桂中电商、空港服务、快递物流集聚中心。
7	圆通广西柳州 智创园	商贸服务型	新建	规划面积 200 亩	总投资 5 亿元。建设集转运、仓储、配送、电商为一体的综合性项目体。
8	柳州螺蛳粉原材料交易集散 中心（城市中央 厨房）	商贸服务型	预备	规划用地 400 亩	打造高品质原材料生产加工及交易集散中心（公共服务区 100 亩，展示交易区 80 亩，仓储物流区 120 亩）。依托柳州螺蛳粉堂食店“百城千店”工程，规划 50 亩用地建设螺蛳粉中央厨房；50 亩用地建设以学校、医院、工厂、机关单位、部队、商超等为主要服务对象的城市中央厨房（食材加工、制作及配送）。
9	西南（柳州柳 江）商用车及工 程机械交易市 场	生产服务型	预备	规划用地约 1000 亩	依托柳工集团、东风柳汽、重汽运力、一汽解放、乘龙专用车、五菱工业等企业资源优势，打造西南工程机械、农机装备、商用车、专用车、特种车、特种设备及相关零部件展示交易集散中心。计划一期用地 200 亩。

“十四五”柳东新区重点物流项目表

序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	柳东汽车零部件供应链产业（广西）服务基地	国家物流枢纽	新建	占地面积669亩	建设总面积约489亩的全国首家汽车供应链产业组织中心和运营中心，以柳东新区土地提供的进度，分3（ABC地块）地块进行开发，功能区包括：A地块：汽车零部件JIT配送中心；B地块：汽车零部件区域配送云仓；C地块：汽车零部件物流数据枢纽。租赁180亩龙婆村三产用地，打造多式联运整车与零部件服务中心。
2	广西柳州汽车零部件供应链大数据服务平台	国家物流枢纽	储备		建设汽车供应链大数据枢纽服务中心：一期建设包括供应链服务平台、仓储物流平台、移动应用平台、大数据平台、AI服务平台；二期具体建设内容包括物流芯片研发、物联网智能设备研发、物联网智能设备系统软件、新能源电池的回收系统、新能源汽车的专用载具、跨境电子商务平台以及海外仓储物流管理系统等。
3	雒容铁路物流基地（二期）	国家物流枢纽	储备	总用地面积60亩	项目位于雒容站以西沿铁路线1.5公里处，柳州市东外环宝骏基地东北侧。该项目规划新建汽车零部件仓库及汽车钢材仓库，用于开展车用钢材深加工业务，新建一条600米铁路专用线，打造公铁联运基地。
4	官塘多式联运物流基地	国家物流枢纽	在建	规划面积约4.2平方公里	总投资约28亿元。官塘综合货运枢纽通过整合官塘港区、铁路洛埠站、柳州东公路物流中心，形成具备公路、铁路、水运三种交通方式汇集的多式联运物流中心。
5	柳州医药现代物流配送中心	生产服务型	在建	占地面积150亩	总投资约3亿元。位于柳东新区，是柳州乃至全广西地区医药运输和配送的重要物流中心之一。项目占地面积150亩，总建筑面积13万平方米，由全自动立体库区、拆零拣选流水线作业区、冷链产品存储作业区、第三方医药物流等配以WMS现代物流信息系统组成。将规划建设三期。

6	苏宁易购桂北 电商产业园项 目（一期）	生产服务型	在建	用地面积约 200 亩，建筑 面积 68924.14 m ² 。	项目总投资 1.16 亿元，建设期约 22 个月。仓储近 6 万 m ³ ，4 栋 1 层 标准库房、1 栋 6 层配套楼、1 栋 1 层设备用房和 1 栋 1 层门卫室。 配建机动车停车位 386 个，非机动车位 1367 个，并预留充电桩车位。
7	柳东新区汽车 物流中心（一 期）	生产服务型	在建	占地约 100 亩	建设综合办公楼、乘用车立体仓储库。
8	柳东新区汽车 贸易园（一期）	生产服务型	在建	一期项目 A 地 块，规划净用 地面积合 204.92 亩，建 筑面积 340703 平方 米。	用地性质：零售商业用地。容积率 1.6，建筑密度 39.8%，绿地率 20.09%，机动车位 3279 个，非机动车位 8744 个。建设内容：一期 项目 A 地块功能规划——汽车及主机零配件展览区，功能定位包括： 品牌汽车 4S 店展销区、整车展销商场、机动车综合服务大厅、汽车 金融保险服务中心、汽车主机配件专业市场、汽车后服务电子商务 平台、智慧仓库和立体车库、汽车医院；供应链信息平台、汽 车及汽配交易平台、智能仓配平台、汽车维保连锁平台。

“十四五”柳城县重点物流项目表					
序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	柳城县桂中原生农副产品交易市场（一期）	商贸服务型	在建	占地 94.23 亩，建筑面积 10.5 万平方米	包括配套住宅、检验检测中心、电子商务大厦、综合农副产品交易区、精品水果交易中心、大宗蔬菜交易区等。
2	柳城县粮食和物资储备应急物流中心项目	商贸服务型	新建	占地 57 亩； 建筑面积 11634.91 m ² 。	修建 25225 吨仓容的散装平房仓，以及应急大米加工厂和配套建设围墙、道路、室外停车场、照明、室外给排水、配电及消防设施、绿化等室外工程。
3	医药现代物流仓储配送基地	商贸服务型	新建	占地面积 18.8 亩	拟建中药材、中药饮片、中西成药、医疗器械储存作业区（包括库房、装卸作业场所、运输车辆停放场所、仓管员工作室等，辅助作业区（包括收货工作室、养护室、检验室、发货工作室、票据管理室等），药材整理作业区（包括晾晒场所、拣选场所等，办公生活区（包括非物流办公室、宿舍、车库、食堂等）；购置储存运输、电子交易、空气调节等设备，配套建设包括业务系统软件（ERP）、物流信息管理软件（WMS）、自动化物流控制软件（WCS）、网络安全与应用安全管理软件在内的计算机管理系统等。
4	柳城县铁路物流园	综合服务型	储备	占地面积 1000 亩	以焦柳铁路扩能升级电气化改造为契机，在大岭火车站建设一个铁路物流园，主要服务于我县四塘木材加工企业、河西工业园和农副产品运转。

“十四五”鹿寨县重点物流项目表

序号	项目名称	类型	现状	建设规模	概况
1	广西鹿寨桂中现代林业科技产业园	生产服务型	在建	23000 亩	分三期开发建设，最终将建成集木材精深加工、家具制造、电子商务及仓储物流为一体的国家级现代科技型林业产业示范园。
2	韵达广西（桂北）电商产业园	商贸服务型	在建	1000 亩	项目总投资约 20 亿元，其中固定资产投资约 16 亿元。主要建设智能化快递中心、智能化快运中心、智能供应链分销中心、智慧电商云仓中心。项目建成后预计年产值约 20 亿元，年纳税约 8000 万元。
3	中蔬联·鹿寨智慧农商产业园	商贸服务型	在建	200 亩	1. 交易板块：包括蔬菜、果品、干调、副食品、土特产、水产、禽蛋区、肉类、粮油、农资农机、茶叶等交易区。2. 功能板块：包括综合型冷库、大型仓储、加工配送等。3. 涉农电商板块：涉农电商产业基地和涉农企业孵化基地等。4. 配套板块：办公、住宿、餐饮、金融、检验检测、溯源、市场调度信息发布平台等。
4	广西桂中商用车销售贸易中心	商贸服务型	新建	400 亩	规划建设桂中地区商用车销售贸易中心。项目建成后，预计年销售额 40 至 50 亿元。
5	柳州外贸码头（鹿寨江口口岸作业区）	生产服务型	预备	待定	总投资 1 亿元。利用江口码头水域位置优势，建设柳州市外贸货运码头（口岸作业区），将鹤鹑江口岸作业区迁移。配套规划建设江口—维容铁路专用线、江口—阳和产业大道，打造公铁水联运基地。

“十四五”融安县重点物流项目表					
序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	中国供销·桂北农产品电商园	商贸服务型	在建	占地面积400亩,总建筑面积36万平方米。	总投资10亿元,集物流、商贸、仓储、冷链、加工销售、电子商务等于一体的区域性农产品集散中心和商业服务中心。
2	融安县粮食和物资储备库基础设施建设项目	商贸服务型	新建	占地约50亩	建设2.5万吨仓库及附属设施等。
3	融安县城市投递冷链配送中心建设项目	商贸服务型	储备	待定	包括保鲜冷10000立方米,农产品预选仓3000平方米,农产品分选包装仓3000平方米,物品仓库2500平方,农产品检验检测200平方,以及配套物联网电商平台系统。
4	融安县冷链物流设施建设项	商贸服务型	新建	占地面积5亩	建设6500平米流通型冷库、冷藏库、围绕特色农产品配套相应冷链设施。配套建设水电路绿化等附属工程,每小时制冷量15MW。

“十四五”融水苗族自治县重点物流项目表					
序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	桂北中药材仓储物流中心	商贸服务型	在建	用地面积约150亩	主要建设中药材交易市场、农产品交易市场、大地法则苗族印象体验馆、仓储及物流中心。
2	康田物流园	商贸服务型	新建	项目规划用地800亩，其中一期用地144.75亩，预留二、三期用地约655亩。	项目包括五大功能区：物流配送集散区、行政综合服务区、商品交易展示区、物流仓储区、污水处理区。建设以生产、仓储物流、销售、转运、人才培训、产品展示中心及结算、信息服务为一体的现代化物流园。

“十四五”三江侗族自治县重点物流项目表

序号	项目名称	类型	建设性质	建设规模	概况
1	三江国际商贸城	商贸服务型	新建	占地约 80 亩, 建筑面积约 8 万平方米。	新建三江国际商贸城, 打造交通便利, 装卸便捷, 购物便利一站式购物商贸物流城。主营业务建材家居、五金机电、汽摩汽配、仓储物流、电子商务等。
2	三江南物流中心	生产服务型	储备	待定	在三江高铁南站附近建设集铁路运输、公路动车为一体的综合性运输枢纽站场。
3	三江北物流中心	商贸服务型	储备	待定	在厦蓉高速三江北高速出口附近建设一座以快递分拣为主的物流园区。
4	三江县工业园区富文坪工业园物流中心	生产服务型	储备	总用地面积约 260 亩, 总建筑面积约 65000 m ² 。	建设内容包括物流仓储、冷库、展销中心、电子商务中心、培训中心等。

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市 贯彻落实自治区督查激励措施分工方案的通知

2022年7月10日

柳政办〔2022〕61号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

为贯彻落实《广西壮族自治区人民政府办公厅关于新形势下进一步加大督查激励力度的通知》（桂政办发〔2022〕39号）精神，争取我市有更多先进典型经验获得自治区督查激励，并将自治区督查激励措施落到实处、取得实效，经市人民政府同意，现将《柳州市贯彻落实自治区督查激励措施分工方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

一、认真学习，领会精神。为贯彻落实《国务院办公厅关于新形势下进一步加强督查激励的通知》（国办发〔2021〕49号）精神，自治区进一步调整完善督查激励措施，将2019年实施的32项督查激励措施调整增加为35项。上级的激励支持措施，是推进我市改革发展重要的政策资源，各县（区）和各有关部门要高度重视、认真学习领会自治区文件精神，结合本地本部门实际，开拓思路，大胆创新，真抓实干，积极争取上级激励支持政策，推动我市各项工作迈上新台阶。

二、高度重视，做好申报。桂政办发〔2022〕39号文件要求自治区各有关部门要

制定或调整完善具体实施办法，从2023年起，于每年3月底前研究提出上一年度拟予督查激励的设区市、县（市、区）名单报送自治区政府办公厅，自治区政府办公厅将会同有关单位统筹组织开展相关督查激励工作。市各有关部门要按照本方案的分工，加强与自治区有关部门的沟通对接，深入挖掘工作亮点，及时总结典型经验，积极做好先进典型的申报工作，争取有更多先进典型列入自治区督查激励名单。

三、加强领导，完善机制。我市督查激励推荐申报、审核把关和督查激励措施组织落实工作实行市人民政府办公室牵头、市相关部门及各县（区）人民政府参与、市政府督查室统筹的工作机制。各县（区）、各有关部门要加强对督查激励工作的组织领导和统筹协调，把督查激励工作列入重要议事日程，建立健全工作机制，及时研究部署贯彻落实措施，推动督查激励工作早落地、早见效。各有关单位要加强沟通对接，牵头单位要精心筹划和组织开展工作。配合单位要积极参与，密切配合，形成工作合力，确保自治区以及市委、市政府的各项决策部署落实到位。

四、抓好落实，广泛宣传。市各有关部

门要加强政策研究和解读，指导和帮助县（区）人民政府用足用好督查激励措施，确保督查激励措施落到实处、取得实效。要广泛宣传先进典型，充分发挥督查激励的示范引导作用，营造干事创业的良好氛围。市人民政府办公室将适时对各单位落实自治区督查激励措施情况开展督促检查和评估。

自本通知印发之日起，《柳州市人民政府办公室关于印发柳州市贯彻落实自治区督查激励措施责任分工方案的通知》（柳政办〔2019〕90号）停止执行。

附件：柳州市贯彻落实自治区督查激励措施分工方案

柳州市贯彻落实自治区督查激励措施分工方案

序号	自治区督查激励措施内容	自治区责任单位 (排在第一的为牵头单位)	柳州市责任单位 (排在第一的为牵头单位)	备注
1	对在实施创新驱动发展战略、推动全区研发投入增长、强化企业创新主体地位、加速推进科技成果转化应用等方面成效明显的设区市，自治区在安排中央引导地方科技发展专项资金时给予倾斜支持；对推进自主创新和发展高新技术产业成效明显的设区市，自治区优先支持其行政区域内1家符合条件的自治区高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区。	自治区科技厅 自治区财政厅	市科技局 市财政局	
2	对在推动“双创”政策落地、促进创业带动就业、加强融通创新、扶持“双创”支撑平台、构建“双创”发展生态、打造“双创”升级版等方面成效明显的自治区双创示范基地，优先推荐申报国家双创示范基地；对社会公益服务、公共基础设施、创新平台、重大科技进步等重大项目，符合国家相关申报条件的，优先推荐申报中央预算内投资专项；对被评为优秀等级的国家双创示范基地，年度内以项目形式给予重点支持。	自治区发展改革委	市发展改革委	
3	对知识产权创造、运用、保护、管理和服务工作成效明显的设区市、县（市、区），优先推荐申请知识产权强国建设试点示范工作，优先推荐申请建设知识价值高地示范中心，优先支持知识产权人才培训，优先推荐申请建设知识产权保护中心、知识保护快速维权中心，并在国家地理标志产品保护示范区筹建方面给予倾斜支持。	自治区市场监管局	市市场监管局	
4	对在促进工业稳增长、推进工业振兴、推动先进制造业集群发展、实施产业基础再造工程、提升制造业比重、创建完善国家新型工业化产业示范基地等方面成效明显的设区市以及被工业和信息化部认定为专精特新“小巨人”企业的数量或被工业和信息化部、国家发展改革委、财政部、市场监管总局认定为智能制造先行区等方面成效明显的设区市，自治区在相关资金安排及相关项目申报上给予倾斜支持；对重点领域节能降碳工作成效突出的设区市，自治区在安排中央、自治区有关专项资金时给予倾斜支持。	自治区工业和信息化厅 自治区发展改革委	市工业和信息化局 市发展改革委	

5	对推进质量强桂建设工作成效突出的设区市、县（市、区），在质量服务“一站式”平台建设方面给予倾斜支持，优先选择为工业产品生产许可证改革试点地区，优先推荐申报香港优质“正”印认证。对推进质量强桂建设工作成效突出的设区市，在建设产业计量测试中心、制修订广西地方计量技术规范等方面给予倾斜支持。	自治区市场监管局	市市场监管局	
6	对大力培育发展战略性新兴产业、产业特色优势明显、技术创新能力强的设区市，优先认定为自治区双创示范基地，优先推荐申报中央预算内投资专项；对行政区域内有产业集群被评为国家级产业集群的设区市，年度内以项目形式给予重点支持。	自治区发展改革委 自治区工业和信息化厅	市发展改革委 市工业和信息化局	
7	对建设信息基础设施、推进产业数字化、加快工业互联网创新发展、促进网络与数据安全能力建设示范点示范等工作成效明显的设区市，在申报两化融合和工业互联网项目、建设智能工厂和数字化车间、申报全国千兆城市等方面给予优先支持。	自治区工业和信息化厅 自治区通信管理局 自治区大数据发展局	市工业和信息化局 市通信发展管理办公室 市大数据发展局	
8	对公路水路交通建设年度投资保持稳定增长、国家车辆购置税收入补助地方资金和自治区公路水路建设补助资金投资项目完成情况较好的设区市，在安排国家车辆购置税收入补助地方“以奖代补”资金时给予加分，在安排公路水路建设补助资金时给予适当奖励。	自治区交通运输厅 自治区财政厅	市交通运输局 市财政局	
9	对水利建设投融资综合评价好且全区排名前7的设区市，在安排中央预算内投资时予以适当倾斜，并给予1000万元自治区水利资金补助地方水利项目前期工作或冲抵中央投资项目地方配套资金。其中，对排名前4的设区市激励市本级，对排名5—7的设区市各激励其所辖的1个县（市、区），县（市、区）名单由设区市推荐。	自治区水利厅 自治区发展改革委	市水利局 市发展改革委	
10	对推动外贸稳定和创新发展成效明显的设区市，在安排广西年度中央外贸发展专项资金、分配中国进出口商品交易会广西交易团一般性展位数量等方面给予倾斜支持。	自治区商务厅	市商务局	

11	对年度固定资产投资、重大项目建设、中央预算内投资、政府专项债券以及民间投资、制造业投资等完成情况较好的设区市，在自治区本级预算内基本建设投资中安排资金给予激励支持，并在广西中央预算内投资既有奖励专项中统筹安排部分投资，用于奖励支持符合条件的项目。	自治区发展改革委	市发展改革委	
12	对优化财政收入结构、直达资金下达使用、落实财政支出责任、国库库款管理、预决算公开等财政工作绩效突出的3个设区市和14个县（市），自治区给予每个设区市1000万元、每个县（市）500万元的一次性综合财力补助奖励。	自治区财政厅	市财政局	
13	对金融服务实体经济、防范化解金融风险、维护良好金融秩序成效较好的设区市，在同条件下优先支持其申报金融改革创新示范区；支持符合条件的企业申请发行“双创”、绿色公司债券等金融创新产品；支持金融机构积极依托“桂惠通”、“桂信融”等平台及利用“桂惠贷”等优惠政策，开展金融产品和服务创新，并在广西建设面向东盟的金融开放门户框架下给予重点支持。	人民银行南宁中心支行 广西银保监局 广西证监局 自治区地方金融监管局	人民银行柳州中心支行 柳州银保监分局 市财政局（金融办）	
14	对推进企业登记注册便利化、深化“双随机、一公开”监管和信用监管、落实公平竞争审查制度等深化商事制度改革成效明显的设区市、县（市、区），优先纳入自治区登记注册便利化改革试点范围，优先选择其为自治区企业年度报告制度改革、企业信用监管、智慧监管、重点领域信用监管、信用风险分类监管等试点地区。	自治区市场监管局	市市场监管局	
15	对耕地保护工作突出、土地节约集约利用成效好、闲置土地比例低且用地需求量大的设区市、县（市、区），按照不重复奖励的原则，自治区给予一定的新增建设用地计划指标奖励，奖励指标在自治区年度新增建设用地计划中单独列出，纳入计划执行、动态监管。	自治区自然资源厅	市自然资源和规划局	
16	对高标准农田建设工作积极主动、任务完成质量高、建后管护效果好的设区市、县（市、区），在分配年度自治区农田建设补助资金时给予激励支持。	自治区农业农村厅 自治区财政厅	市农业农村局 市财政局	

17	对年度内强化组织政策保障、促进乡村产业振兴、改善农村人居环境等乡村振兴重点工作成效明显的设区市、县（市、区）给予一定的资金激励支持。	自治区农业农村厅 自治区乡村振兴局 自治区财政厅 自治区生态环境厅 自治区住房城乡建设厅	市农业农村局 市乡村振兴局 市财政局 市生态环境局 市住房城乡建设局	
18	对易地扶贫搬迁后续扶持工作综合评价全区排名第1的设区市和排名前6的县（市、区），进一步加大后续扶持工作支持力度，在安排以工代赈或乡村振兴资金时给予倾斜支持。	自治区发展改革委	市发展改革委	
19	对城镇老旧小区改造、棚户区改造、发展保障性租赁住房工作成效明显、考核评价为优秀的设区市、县（市、区），自治区给予一定的工作经费奖励，并在自治区安排中央补助资金时给予倾斜支持。	自治区住房城乡建设厅 自治区发展改革委 自治区财政厅	市住房城乡建设局 市发展改革委 市财政局	
20	对文化产业和旅游产业发展势头良好、文化和旅游企业服务体系建设和完善、文化和旅游消费质量水平高的设区市，自治区在评选文化和旅游产业品牌时给予倾斜支持；对其行政区域内的企业，在评选自治区文化产业示范园区（基地）、自治区文化“双创”示范企业及孵化示范基地时，给予加分鼓励。	自治区文化和旅游厅	市文化广电旅游局	
21	对生态文明体制改革、制度创新、模式探索等方面成效显著的设区市，对其在既有资金渠道范围内的相关项目，自治区在组织申报中央资金和安排自治区资金时给予优先支持。	自治区发展改革委 自治区生态环境厅	市发展改革委 市生态环境局	
22	对环境治理工程项目推进快，大气、流域（近海）水环境质量改善明显或连续3年保持全区前列，土壤污染防治、生态文明建设等工作成效明显的设区市，自治区在安排年度生态环境专项资金时给予适当奖励。	自治区生态环境厅 自治区财政厅	市生态环境局 市财政局	
23	对河长制湖长制工作在全区综合评价排名前4的设区市，给予市本级和其所辖的1个县（市、区）激励；综合评价排名第5—10的设区市，给予其所辖的1个县（市、区）激励。自治区在安排河长制建设资金时给予倾斜支持，并在自治区水利发展资金中安排1000万元予以奖励，其中奖励每个设区市100万元、每个县（市、区）60万元。	自治区水利厅 自治区财政厅	市水利局 市财政局	

24	对全面推行林长制工作成效明显、完成临时性任务情况好、保护发展森林草原资源成效好的县（市、区）以及市级林长年度考核结果为优秀的设区市，自治区在涉林资金分配、中央及自治区涉林项目安排、建设项目使用林地定额安排等方面给予倾斜支持。	自治区林业局 自治区财政厅	市林业和园林局 市财政局	
25	对改善职业教育办学条件、创新校企合作办学机制、推进职业教育改革等方面成效明显的设区市，自治区在下一年度经费安排时，给予一次性1000万元奖励，用于推进职业教育改革发展，并在职业教育改革试点、高水平职业学校和专业建设、现代职业教育教育质量提升计划资金安排等方面给予倾斜支持。	自治区教育厅	市教育局	
26	对深化医药卫生体制改革成效明显的设区市、县（市、区），自治区在安排中央财政补助资金和自治区补助资金时给予倾斜支持。	自治区卫生健康委 自治区财政厅	市卫生健康委 市财政局	
27	对在优化医保领域便民服务、推进医保经办管理服务体系建设、提升医保规范化管理水平等方面成效明显的设区市、县（市、区），自治区在分配中央财政医疗管理与保障能力提升补助资金时给予倾斜支持。	自治区医保局 自治区财政厅	市医保局 市财政局	
28	对养老兜底保障、发展普惠型养老服务、完善社区居家养老服务网络等工作成效明显的设区市，在安排自治区专项资金时给予倾斜支持。	自治区发展改革委 自治区财政厅 自治区民政局	市发展改革委 市财政局 市民政局	
29	对落实就业优先政策、推动就业扩容提质、促进重点群体就业创业等任务完成情况好的设区市、县（市、区），在分配就业补助资金时给予倾斜支持；对落实企业职工基本养老保险统筹工作力度大、业务经办、扩面征缴、落实责任分担等成效明显的设区市，给予一定的资金激励支持。	自治区人力资源社会保障厅 自治区财政厅 广西税务局	市人力资源社会保障局 市财政局 柳州市税务局	
30	对积极推进公益性殡葬服务设施建设、落实惠民殡葬政策、巩固殡葬领域突出问题治理成果和殡葬改革取得重大突破的设区市、县（市、区），自治区在分配福彩公益金时给予适当奖励。	自治区民政局 自治区财政厅	市民政局 市财政局	
31	对重视消费工作、安排专项资金用于促销活动，并能够组织政银企等各方面力量多方位开展四季促销活动且成效显著明显的设区市、县（市、区），在安排自治区服务业发展专项资金等促消费相关资金时给予倾斜支持。	自治区商务厅	市商务局	

32	对推进数字广西建设、中国—东盟信息港建设和大数据产业发展成效明显，引进具有核心技术且在广西设立具有独立法人资格的数字经济龙头企业，数字经济占比高以及新产品、新技术、新业态、新模式应用效果明显的设区市、县（市、区），自治区在安排广西面向东盟的数字化建设补助资金、数据要素融合应用“百千万”工程试点项目等方面给予倾斜支持。	自治区大数据发展局	市大数据发展局	
33	对制造业招商引资项目到位资金总量及增速，引进“专精特新”企业、“独角兽”企业、“瞪羚”企业等高成长性企业以及引进外资等目标任务完成情况好的设区市，自治区在安排专项经费、新增建设用地计划指标等方面给予激励支持。	自治区投资促进局 自治区财政厅 自治区自然资源厅 自治区商务厅	市投资促进局 市财政局 市自然资源和规划局 市商务局	
34	对落实粮食安全党政同责较好的设区市，自治区在安排中央预算内投资时给予倾斜支持，并给予相应奖励支持。	自治区发展改革委 自治区农业农村厅 自治区粮食和储备局	市发展改革委 市农业农村局	
35	对受到国务院和自治区通报表扬的设区市、县（市、区），自治区在年度绩效考核中按有关考评办法给予绩效加分。	自治区政府督查室 自治区党委编办（绩效办）	市政府督查室 市委督查绩效办	

柳州市人民政府办公室 关于印发《柳州市第三轮 地方志书编修工作方案》的通知

2022年7月10日

柳政办〔2022〕62号

各县区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市第三轮地方志书编修工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市第三轮地方志书编修工作方案

为传承发展中华优秀传统文化，充分发挥地方志存史、资政、育人功能，根据《地方志工作条例》《广西壮族自治区地方志工作办法》，以及自治区、柳州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，《广西地方志事业发展规划（2021—2025年）》和《柳州市地方志事业发展规划（2021—2025年）》等有关文件精神，贯彻新发展理念，结合柳州市地方志工作实际，制定本方案。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，解放思想，实事求是，守正创新，锐意进取，扎实推进柳州市地方志事业高质量发展，充分发挥地方志“存史、资政、育人”功用，为全力谱写建设新时代中国特色社会主义壮美广西柳州篇章贡献方志力量。

二、基本原则

（一）坚持党的领导

坚持和加强党对修志工作的领导，健全党委领导、政府主持、地方志工作机构组织实施、社会各界有序参与的工作体制机制，确保修志工作始终拥有坚强有力的思想指导、政治引领和组织保障。

（二）坚持正确方向

坚持辩证唯物主义和历史唯物主义立场、观点和方法，坚持中国特色社会主义文化发展方向，坚持以人民为中心的发展思想导向，始终把社会效益放在首位，通过编修精品佳志，为培育和践行社会主义核心价值观提供丰富、优秀的精神文化产品，不断满足人民史志文化新需要。

（三）坚持依法治志

全面贯彻落实《地方志工作条例》《广西壮族自治区地方志工作办法》，建立健全规章制度，促进依法修志向全面依法识志、依法修志、依法管志、依法存志、依法传志的方向发展，确保修志各项工作有效推进。

（四）坚持创新发展

贯彻新发展理念，准确把握时代发展特点，紧密结合新变化和新要求，不断创新修志机制、思路、方法，进一步促进地方志事业高质量发展。

（五）坚持实事求是

尊重科学，尊重规律，实事求是，反对历史虚无主义，以高度的政治自觉和使命担当秉笔直书，充分反映广大人民群众在党的领导下不断推进社会主义各项建设所取得的伟大成就。

（六）坚持质量第一

正确处理质量与效率的关系，将精品意识贯穿于志书编修全过程，严把政治关、史实关、体例关、文字关、出版关，编纂出版经得起历史检验、具有鲜明时代特色和地方特点的精品佳志。

（七）坚持修志为用

紧紧围绕存史、资政、育人功能，如实

记载经济社会发展变化，深刻揭示发展规律，凸显党领导中国特色社会主义建设的历史智慧，努力服务当代、服务当前、服务中心，进一步传承修志传统文化及其蕴含的优秀思想观念、人文精神和道德规范，弘扬社会主义核心价值观。

三、总体目标和主要任务

（一）总体目标

系统抓好第二轮修志总结和评估工作，为第三轮修志把准时代脉搏、发展趋势，树立质量意识、法治意识，做好充分的准备工作。积极开展第三轮市、县（区）志启动工作，组织研讨重大理论问题，科学拟定工作规划和实施方案，扎实做好资料、人才准备。精心组织实施，在第三轮修志规划工作期限内，全面完成市、县（区）两级地方志书编修任务。地方志书编修体系、理论研究的体系、质量保障体系、开发利用体系、法治保障体系进一步完善，服务经济社会发展作用进一步发挥。

（二）主要任务

编纂出版市、县（区）两级地方志书。从组织推进、框架设计、资源配置、质量把控、经费投入、队伍建设及系统管理等方面，系统总结评估第二轮修志工作的成功经验和教训，为第三轮修志提供借鉴。任务完成期限内高质量完成第三轮市志、县（区）志编纂出版。

四、志书编纂要求及工作步骤

（一）志书名称

两级地方志书以记述下限时间该行政区划名称冠名。创修志直接以行政区划名称冠名，续修志应在行政区划名称后括注断限时

间，如《柳江县志（2006—2016）》《柳江区志（2017—2025）》。

县（区）地方志书如遇本行政区划调整造成记述范围改变的，可以创修；第一轮志书未安排公开出版（仅限于市辖区）或者第一轮、第二轮志书编纂质量不高的，可以重修。

（二）记述时限

根据柳州市的实际情况，第三轮志书编修以续修为主，记述上限为2006年；创修志书上限从事物发端记起，下限时间按照自治区关于第三轮修志工作的要求和部署确定。

（三）编修主体

市、县（区）两级地方志书分别由市、县（区）两级人民政府主修，两级地方志工作机构具体组织编纂，内容所涉及的各机关、团体、企业事业单位应当在地方志工作机构的指导下，按时按质完成资料提供和志稿撰写。

（四）编纂前准备

第三轮地方志书编纂前期准备工作原则上分为三个步骤：

1.印发修志工作方案。市本级应于2022年第二季度结束前、各县（区）应于第三季度结束前分别拟制本级修志工作方案，报本级人民政府批准后组织实施，并报上级地方志工作机构备案。

2.拟定编修大纲。市本级应于2022年第二季度结束前拟订第三轮《柳州市志》编修大纲（篇目、编纂任务分解表、编纂规程）初稿，经广泛征求意见建议后，于第四季度结束前报市人民政府批准后组织实施；各县（区）应于三季度结束前拟订本级第三轮地

方志书编修大纲（篇目、编纂任务分解表、编纂规程）初稿，经广泛征求意见建议后，于第四季度结束前报本级人民政府批准后组织实施，并报上级地方志工作机构备案。

3.收集资料并形成资料长编。市本级应于2022年开始系统收集资料，各县（区）应于2023年开始系统收集资料，并对应新一轮地方志书篇目同步整理编辑形成资料长编。市、县（区）资料长编应统一于2026年完成。

（五）志稿撰写、评议和审查验收

在遵循修志工作惯例和吸取前两轮修志经验的基础上，为确保市、县（区）两级地方志书内容全面、系统、客观，互为照应，避免冲突，第三轮修志拟采取“先县（区）后市”的模式，分层级、分时段逐步完成编纂出版任务。

1.初稿撰写。地方志书初稿撰写应在资料长编形成后，尽快组织编纂。县（区）地方志书初稿应在2027年形成，市本级初稿应在2028年形成。

2.志稿评议。初稿形成后，按照自治区关于地方志书评议的相关规定组织召开评议会，广泛吸收意见建议。县（区）地方志书评议工作应自2027年起逐步开展，2028年全面完成。市本级地方志书评议应在2029年全面完成。

3.志稿审查验收。按照自治区关于地方志书审查验收的相关规定组织召开审查验收会。县（区）地方志书审查验收工作应自2028年起逐步开展，2029年全面完成。市本级地方志书审查验收应在2030年全面完成。

（六）出版

各级地方志书必须公开出版。县（区）地方志书最迟在2032年完成公开出版，市本级地方志书最迟在2033年完成公开出版。地方志书出版后3个月内，将成品图书（含电子版）报送上级地方志工作机构备案，并按有关规定向各级方志馆、公共图书馆、档案馆等公共文化机构无偿提供馆藏书。

五、保障措施

（一）强化组织保障

各县（区）要加强对地方志工作的领导，健全和完善党委领导、政府主持、地方志工作机构组织实施、社会各界有序参与的工作体制机制，将地方志书编修工作纳入当地国民经济和社会发展规划及政府工作任务，为修志工作提供坚强保障。

（二）强化法治保障

强化依法治志意识，加大对第三轮修志工作的宣传，加强修志工作绩效管理，定期开展督促检查，及时处理执行不力、违法违规行为。

（三）强化制度保障

全面贯彻落实地情资料年报制度、主编（总纂）责任制度、志稿质量管理制度、志

稿评审制度、志书出版规定等，健全和完善目标考核责任制、督查通报制，强化责任落实，确保修志各项工作有效推进。

（四）强化经费保障

第三轮地方志书编修所需经费应按照国家《地方志工作条例》和《广西壮族自治区地方志工作办法》的要求列入政府财政预算，确保工作经费按时、足额拨付到位，依规使用。

（五）强化队伍保障

充分认识修志工作的政治意义和现实意义，建立健全人才培养机制，多层次、全方位开展业务培训，实现培训工作常态化，努力提升修志人员业务能力，广泛吸纳社会力量参与编纂工作。

市地方志编纂委员会办公室要会同有关部门，加强对方案实施情况的跟踪检查和指导，及时通报情况，推广各地好经验好做法，推动第三轮市、县（区）志编修工作高质量完成。

广西壮族自治区第三轮地方志书编修工作方案出台后，本方案与其不一致的，从其规定。

柳州市人民政府办公室关于印发 柳州市县域经济发展“十四五”规划的通知

2022年7月11日 柳政办〔2022〕63号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市县域经济发展“十四五”规划》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

柳州市县域经济发展“十四五”规划

前 言

“十四五”时期是国家由小康社会迈向全面建设社会主义现代化国家的过渡期，是经济高质量发展的关键时期。县域经济是全市经济的重要组成部分，是全市全面推进“三大建设”、持续营造“三大生态”、全力打造万亿工业强市的重要支撑，也是实现全市“十四五”经济社会发展目标最重要的基础和动力源泉。在新发展格局和全面推进乡村振兴建设中，县域都是最基础、稳定、关键的载体和单元，县域稳则大局稳，县域活则全盘活。根据《柳州市国民经济和社会

发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《广西县域经济高质量发展“十四五”规划》等规划及柳州市委、市政府关于推动县域经济发展的决策部署，结合全市县域经济发展实际情况，特编制本规划。本规划是“十四五”期间全市规划体系的重要组成部分，是指导“十四五”期间全市县域经济高质量发展的行动指南。

本规划涵盖全市城中、鱼峰、柳南、柳北、柳江、柳城、鹿寨、融安、融水、三江等10个县域单位，规划期为2021—2025年。

第一章 发展基础

第一节 发展成就

“十三五”期间，柳州市委、市政府高度重视县域经济发展，不断克服经济下行压力和新冠疫情带来的影响，坚持产业发展优先、城镇化优先、交通发展优先和扶贫开发优先等“四个优先”，通过实施乡村振兴战略、深化农业供给侧结构性改革、深入实施新型城镇化建设三年行动计划等六项措施，以城带乡，城乡互动，大力推进新型工业化，促进城乡一体化发展，加强重点领域投资和项目建设，持续激发县域经济活力，顺利实现全市贫困县脱贫摘帽，为全市经济社会又好又快发展提供了重要支撑，也为“十四五”县域经济发展奠定了坚实基础。

县域经济平稳增长，产业结构逐步优化。2020年，全市10个县（区）生产总值3176.9亿元，比2015年2253.49亿元增加923.41亿元，年均增长4.8%；财政收入382.68亿元，比2015年343.81亿元增加38.87亿元，年均增长2.17%；社会消费品零售额1270.2亿元，比2015年868.77亿元增加401.43亿元，年均增长7.9%。三次产业经济贡献占比分别为7.3:47.3:45.4，产业结构进一步优化，第三产业增长态势良好，拉动经济增长作用持续增强。在2016—2020年广西县域经济分类考核评比中，城中、柳北、柳南、融水、柳江等县（区）多次获表彰。

扶贫工作扎实推进，攻坚成效显著。全市脱贫攻坚目标如期完成。到2020年底，33.55万建档立卡贫困人口全部脱贫，348个贫困村全部摘帽，融安、融水、三江3个贫困县全部退出贫困县序列，在现行脱贫标准下贫

困发生率由“十三五”初期的16.88%降至零。全市贫困群众收入水平大幅提高，建档立卡贫困人口中90%以上得到了产业和就业扶贫支持，自主脱贫能力稳步提高，经济社会发展明显加快，贫困治理能力明显提升，脱贫攻坚主要工作成效明显，多项减贫经验在全区推广。

乡村振兴行稳致远，农业农村基础更加扎实。“十三五”期间，全市农业和农村经济保持稳定发展，农田水利条件明显改善，抵御自然灾害的能力增强，机械化应用面积增大，农业科技化水平提升，现代农业化进程加快。截至2020年，全市粮食面积完成220.4万亩，超额完成217万亩目标。水果、桑蚕、蔬菜、茶叶产量及产值增长平稳。现代农业示范园区建设加速推进。截至2020年末，全市获认定各级现代特色农业示范区1384个，其中自治区核心示范区29个、市级示范区17个、县级示范区65个、乡级示范园265个、村级示范点1008个。融安获认定为金桔中国特色农产品优势区，柳南区螺蛳粉产业园成功创建国家现代农业产业园，柳江莲藕和三江茶叶获批广西特色农产品优势区创建项目。现代农业“接二连三”工程成效显著，全市12个农产品加工集聚区架构已经形成。农产品质量安全水平不断提升，全市种植和养殖环节快速检测合格率99.94%；农药和兽药残留定量检测合格率98.8%，农产品质量安全风险监测合格率总体处于较高水平。品牌创建深入推进，创建了“柳州螺蛳粉”等6个农产品区域公用品牌，6个农业企业品牌，18个农产品品牌，培育国家地理标志保护产品6个。农业绿色生态向前推进。全市畜

禽粪污综合设施装备配套率达到86.59%，大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%，畜禽粪污综合利用率为93.95%。持续推进秸秆综合利用。全市农药化肥使用量逐年递减。融水县融水镇小荣村获“2017年中国改善人居环境示范村”称号。

县域工业企稳，产业结构和布局持续优化。积极落实“六稳”“六保”政策，工业加快转型升级，传统产业持续改造提升，战略性新兴产业快速形成。传统产业的农产品食品加工和木业加工产业集群效应凸显，形成了以螺蛳粉生产为核心的食品加工产业带和以生态板材加工为核心的绿色家居产业带。精细化工、金属精加工、循环产业初具规模。柳北区旅游装备制造产业园等新兴产业载体建设加快。产业布局进一步优化。鹿寨县、柳城县承接功能渐显，工业园区建设和转型升级步伐加快，林木深加工、机械汽配、新材料、化工、建材、制糖渐成体系。融水、融安、三江等县立足地方资源优势，农产品加工、制药、风电等绿色生态产业已发展成为当地工业经济主要板块。创新能力持续增强。依托柳州市工业科技优势，县域人才支撑作用进一步彰显，杉木良种选育获“广西科学技术一等奖”，香杉组培繁育技术水平全国领先；融安县参与的青蒿生产技术推广广西地方标准制定施行，结束了我国没有青蒿素提取标准的历史；融水县灵芝等中药材精深加工和中成药制备获得多项突破；北京大学物理学院等一批产学研用高科技项目落地。

旅游事业蓬勃发展，现代服务业加快集聚。各县（区）围绕构筑全域旅游新格局目

标，积极推动全域旅游经济建设和发展。融水县成功创建国家全域旅游示范区、广西特色旅游名县、广西旅游标准化示范单位，鹿寨县入列广西特色旅游名县，城中区、鱼峰区荣获“广西全域旅游示范区”称号，融安县、柳江区入围“广西全域旅游示范区”创建名单。全市创建全国休闲农业与乡村旅游星级企业（园区）11家（五星级1家、四星级7家、三星级3家）；创建全国休闲农业与乡村旅游示范点2家；创建广西休闲农业与乡村旅游示范点14家，新增5个全国乡村旅游重点村。程阳八寨入列国家5A级旅游景区创建单位。融水镇新国村入列全国第二批乡村旅游重点村和2020年“广西十大最美乡村”，城中区牛姆坪屯、融水县荣地村等村屯荣获“全国百佳旅游目的地”，鹿寨县中渡镇大兆村获2017年中国美丽休闲乡村，三江县良口乡和里村2017年荣登“2016中国美丽乡村百佳范例”榜，三江县布央村荣获“2018年中国美丽休闲乡村”，柳江区百朋镇怀洪村荣获“2018中国十大最美乡村”。2020年全市第三产业增加值突破1400亿元，年均增长8.8%，占GDP比重超过45%。全市服务业克服疫情影响实现平稳恢复，城乡商品消费稳步增长。农村电子商务在广西率先完成示范县全覆盖，现代物流、现代金融、信息服务和中介服务为主的现代生产性服务业加快向主城区集聚，现代服务业增加值占服务业增加值比重突破60%。柳江区启迪（柳州）科技城项目入列广西第一批“双百双新”项目，华乐现代物流园投入运行并认定为自治区首批现代服务业集聚区。

绿色环保成效显著，生态文明建设取得

新进步。全市扩大植树造林，管控工业污染，治理生活污染，森林覆盖率提高到66.7%，国考、国控、区控断面达到或优于Ⅲ类水质比例为100%，地表水水质排名始终位居全国前三，环境空气质量优良率96.7%，PM2.5平均浓度下降，万元工业增加值能耗、氮氧化物、氨氮排放减少等指标每年均完成自治区下达任务。截至2020年底，全市已建成国家生态文明建设示范县1个（三江县）、自治区级生态县3个、自治区级生态乡镇60个、市级以上生态村529个。其中自治区级生态乡镇、市级以上生态村占全市乡镇、自然村的比例分别是69.8%、56.3%，进入全区生态示范创建工作的先进行列。

集体经济增长快，农村居民收入进一步增加。“十三五”期间，全市在广西率先出台村级集体经济三年行动计划，提出10种发展模式、6大创新思路和6项改革措施。按照贫困村每村50万元，非贫困村每村40万元的标准（融水县全部按每村50万元标准），扶持全市738个村，其中鹿寨县、柳城县、融安县、三江县4个县实现资金全覆盖，所有村级集体经济收入5万元以上，空壳村被全部消除。通过开展“产业富民”专项活动，农村集体经济产业结构进一步优化升级。全市935个行政村制订村级集体经济发展计划，完成总任务的100%，发展村级集体经济项目合格的行政村709个，完成任务的168.4%，其中贫困村集体经济项目完成313个，完成率100%。

县域基础设施进一步夯实，群众生活水平稳步提高。全面实现县县通高速，乡村基

础设施明显改善，大部分乡镇实现乡乡通二级（三级）公路，实现20户以上自然村（屯）“屯屯通道路”全覆盖，融水县获评“四好农村路”全国示范县，柳城县、鹿寨县获批自治区级“四好农村路”示范县称号。特色小镇建设初见成效，鹿寨县中渡古镇获评中国特色小镇和广西特色小镇。三江县八江镇荣获农业农村部“产业兴村强镇示范项目”。具有特色的县域新型城镇化深入推进，10县（区）常住人口城镇化率69.93%。居民收入显著提升，2020年全市城镇居民人均可支配收入达38479元，农村居民人均可支配收入达15848元，比2015年的28184元、10125元分别增加10295元和5723元。

表1 “十三五”时期柳州县域经济发展主要指标

主要指标	2015年	2020年	年均增长率(%)
地区生产总值(亿元)	2253.49	3176.9	4.8
人均地区生产总值(元)	57452	76682	3.7
规上工业增加值(亿元)	1140.37	1088.8	1.7
财政收入(亿元)	343.81	382.68	2.2
固定资产投资(亿元)	2082.89	1756.7	10.1
社会消费品零售总额(亿元)	868.77	1270.2	7.9
外贸进出口总额(亿元)	138.68	228.12	10.3
常住人口城镇化率(%)	62.11	69.93	1.6
农村居民人均可支配收入(元)	10125	15848	9.4
城镇居民人均可支配收入(元)	28184	38479	6.4

第二节 存在问题

综合竞争力有待提升。综合2016—2020年5年间的全区县域经济发展分类考核评比情况来看，全市县域荣获“先进县”和“先进城区”的数量从2018年开始“先进城区”数量降至零，2019年“先进县”数量降至零，显示出全市县域总体竞争力有所削弱。工业经济整体转型升级速度滞后于市场需求变化，企业创新和盈利能力减弱，城乡居民收入增长放缓，服务业发展后劲疲弱以及城乡建设工作力度不强等因素影响了全市县域综合竞争力的提升。

区域发展不平衡。受地理环境、自然资源、经济发展基础、发展理念等因素影响，纵观全市县域经济发展，始终表现出极端的不平衡。从全市各县域经济基本竞争力比较、县域经济GDP平均规模比较、地方财政收入平均规模比较可以清楚地看到，县域经济的差异性以及相关关联的县域社会差异性非常突出和明显。

协调发展能力有待提高。全市相邻县域自然资源分布差别不大，因而产业布局雷同，产业项目趋同，各自为战，区域性产业分工程度低，县域联动协同机制未能有效发挥作用，相互竞争、分抢资源现象突出。同时多数县域受交通等基础设施不完善、建设用地指标不足、生态环境保护加紧、缺乏投入资金、配套设施欠缺等因素影响，县域发展潜力受外部影响较大。整体看，县域统筹发展能力有待提高。

第二章 机遇与挑战

“十四五”时期，国内外宏观环境将继续发生深刻变化，新环境新困难新机遇交错复杂，随着经济高质量发展常态化、乡村振兴战略深入实施，建成社会主义现代化目标确定，全市县域经济发展也将面临着新的机遇与挑战。

第一节 主要机遇

国家继续支持后发地区为全市县域经济发展提供了建设机遇。国家明确提出，从2020年到2050年分两个阶段全面建设社会主义现代化国家的新奋斗目标，但是发展不平衡不充分的矛盾依然是最大短板，国家将继续大力支持老少边穷地区加快发展，努力缩小区域发展差距。先后出台了多项适用性强、含金量高的支持后发地区的有关政策，在资金使用、项目申报、土地指标等方面都有不同程度倾斜，这一系列政策红利，将为全市县域经济转型发展提供更多的利好。

“十四五”时期应充分利用好国家支持后发地区发展的政策措施，主动谋划，主动对接，着力解决制约发展的瓶颈问题，增强发展能力，改善人民生活。

国家努力构建新发展格局为县域经济开放发展提供了战略机遇。西部陆海新通道上升为国家战略，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，中欧投资协定谈判如期完成，中国（广西）自由贸易区、面向

东盟的金融开放门户等一批国家级重大开放平台推进建设，为全市县域经济不断拓展对外合作交流，融入国内国际双循环提供了广阔的领域和空间。承接产业转移方面，大湾区腾笼换鸟也是县域发展劳动密集型产业最好的机遇。在推进粮油加工、木材加工及生物医药等产业建设，巩固拓展我市在大湾区市场农产品的优势方面，打造面向粤港澳的“菜篮子”“果园子”“米袋子”基地，满足大湾区市场对健康食品的需要，对促进全市县域经济高质量发展有很好的发展机遇。

大力实施乡村振兴战略为县域经济发展补齐短板机遇。实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，县域是解决“三农”问题，实施乡村振兴战略的主要载体。“十四五”时期，乡村振兴战略将进入全面推进阶段，也是实现农业农村现代化开启期，国家将会投入更多的资源到乡村振兴战略实施中，这为全市县域经济发展，补齐农业农村短板提供了新的机遇。全市农村分布广、农村人口多，实施乡村振兴工作将是全市县域经济未来工作的重点、难点，也是发展潜力所在。因此，应抢抓国家大力实施乡村振兴战略机遇，统筹谋划全市乡村振兴工作，加快乡村基础设施建设、乡村产业培育和乡村人才培养，为实现全市县域经济快速发展打下基础。

新技术和新消费模式不断涌现，为全市县域经济发展提供了广阔的市场空间。以5G技术为代表的新技术将在“十四五”期间普遍应用，同时由新技术的应用而产生的新的生产模式、消费模式、发展模式也将层出

不穷。5G技术的发展，将推动传统产业改造提升，促进新兴产业加快发展，5G技术将应用到企业的生产经营和管理的全过程，实现融合发展，这对县域传统企业提升发展以及生物医药等高新产业是一个难得的发展机遇。新经济形势下的消费升级，带动消费产品结构升级和新零售模式兴起，居民消费正从实物型向服务型转变、消费品质逐渐升级，追求品质生活、互动体验、个性定制、便捷服务，崇尚绿色、健康、环保、节能的新生活方式已成为消费主流。随着中国步入老龄化社会，夕阳红产业将会加大投入力度，国内养老相关的消费需求会逐步释放。全市县域生态环境好，产品丰富，在新消费经济形势和基础设施投资升级带动下，各县（区）文化、旅游、康养等相关产业发展迎来巨大机遇。

第二节 主要挑战

高质量发展新旧动能转换难。新旧动能转换是推动高质量发展的一项重大举措，同时要实现高质量发展，更需要以高质量发展的理念倒逼新旧动能转换。目前，全市县域以资源、政府为导向的粗放式的发展模式走到了动力不足的阶段，亟须通过新旧动能转换，克服高能耗产业转型升级阵痛、替代产业培育慢、经济发展与环境保护协调难等瓶颈。

巩固脱贫成果和乡村振兴压力大。从目前全市乡村实际情况看，要实现乡村振兴战略“二十字”方针目标，短期内面临着巩固脱贫攻坚成果任务重、农村产业发展难度

大、劳动力逐渐缺失、缺乏长效投入机制等问题。按常住人口计算，全市人均耕地面积仅有1.28亩，低于全区、全国人均水平，北部三县更是“九山半水半分田”。随着城镇化、工业化的推进，县域正普遍面临着人口结构不合理、人才流失严重等突出矛盾和问题，人口净流出导致县域经济发展后劲堪忧。随着农村生活改善和需求增加，农村明显滞后的基础设施等公共事业建设，以及道路养护、设施维护等建设后期资金投入需求也较大，资金投入缺乏长效机制。

县域高质量发展竞争更为激烈。自2016年自治区开展全区县域经济发展分类考核评比以来，各市更加重视县域经济发展，很多县（区）通过梳理政策、优化环境、加大投入、激活市场、平衡发展等措施实现了经济社会快速进步，逐步形成了传统强县更强、同类县域差距缩小的竞争格局。“十四五”期间，全市县域经济要实现赶超和争先进位，既要迅速弥补在城乡建设、收入和消费、人居环境改善方面的突出短板，同时还要面对全区其他市县域赶超比拼的竞争挑战。

第三章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，抓住国家建设西部陆海新通道等重大机遇，围绕“实业兴市，开放强

柳”战略和县域县情，聚焦短板弱项，以供给侧结构性改革为主线，以整合县域优势资源为基础，差异化布局特色化发展，提升发展新动能，着力促进县域深度融合，加快发展特色产业和形成产业集群，推进县域产业结构优化升级，缩小县域间发展不平衡差距，开创总量增长、质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的县域经济发展新局面。

第二节 基本原则

坚持主导产业集聚发展。根据各县域资源禀赋，市级层面统筹确定主导产业，围绕主导产业进行产业链发展、特色发展、集聚发展，提升产业竞争力。同时突出工业主导地位，加快开发区、工业园区建设，推进县域经济集约、集聚和高质量发展。

坚持因地制宜创新发展。根据全市县域区位、资源禀赋和产业基础，分类指导，明确功能定位，发挥比较优势，因地制宜地发展特色经济，实现错位发展，积极培育新动能，创新发展新优势，依托柳州产业创新优势，加强县域自主创新能力建设，走创新驱动和内涵式发展道路，加大项目建设力度，努力培植地方税源、壮大经济实力。

坚持统筹协调共享发展。加快建立以工促农、以城带乡的长效机制，大力发展“飞地经济”，促进县（区）互助发展；通过工业品下乡、农产品进城促进消费大循环建和“互联网+”，促进城市医疗、教育、文化等公共资源与县域共享；通过县域生态资源保护利用，吸引城市居民到县域旅游、度假、居住；通过

交通提质，推进城乡一体化发展。

坚持保护环境绿色发展。践行“绿水青山就是金山银山”理论，坚持以保护和改善环境质量为核心，坚持以绿色发展、可持续发展为准则，以强化节能减排、淘汰落后产能、加强污染治理为重点，大力发展循环经济和绿色经济，坚持生态保护产业化，产业发展生态化，走绿色发展道路。

坚持区域合作开放发展。以思想解放促进区域开放，以区域开放促进经济社会发展。用好粤桂协作机制，拓展协作范围，深耕协作深度。脱贫县要继续对接好对口帮扶单位，争取更大、更广的支持。探索以整镇推进乡村振兴模式，扩大企业帮扶与产业融合发展，提升企业回报，实现合作共赢。

第三节 主要目标

“十四五”期间，紧紧围绕到2035年基本建成社会主义现代化的奋斗目标，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设现代化县域经济体系为方向，以推进产业转型升级为抓手，通过五年努力，全市县域经济实力不断壮大，产业布局更加优化，经济结构合理，县域经济支撑体系逐步完善，民生改善成效更加显著。

经济实力不断壮大。经济发展由追求增速向追求质量与速度增长同步转变。“十四五”期间，全市县域地区生产总值年均增速达到8%，地区生产总值超200亿元的县（区）达8个以上、超300亿元的县（区）达7个以上。鹿寨县争取迈入“西部百强县”和“500亿工业强县”行列，柳江区争取经济总

量进入广西十强县行列，柳北区、柳南区加快向西部高质量发展百强城区冲刺。

高质量发展特征更为明显。县域经济结构更加优化，科技创新成为支撑推动县域经济发展的核心动能。工业产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业集约化标准化现代化生产更为普遍，一批国家级农业产业强镇打造成功。三次产业融合发展取得明显进步，现代服务业在推动工农业提质升级方面发挥更大作用，并向乡镇加快布局延伸。构建起国内大循环为主，国内国际双循环相互促进的新发展格局，消费在拉动县域经济发展中的贡献进一步提升。到2025年，工业实力进一步提高，农业基础更加稳固，服务业扩量提质。

产业布局更加优化。通过构建利益共享机制和发展“飞地经济”，促进县域资源在各县域单位有效流通，加速有限资源有效集聚，减少同质竞争，集中资源干大事，利于产业效益、品牌、市场扩张，增加县域经济整体竞争能力，最终形成更加优化的产业布局。

县域经济支撑体系更加完善。市级层面支持县域经济发展的政策体系不断完善，有效推动资金、技术、人才、土地、数据向县域倾斜，激活县域发展活力，促进县域发展方式转变，构建完善的县域现代产业体系、生产体系、经营体系。

民生改善成效显著。巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴效果，城乡居民可支配收入结构不断优化、收入持续增加，文化教育、医疗卫生、社会保障等公共服务领域保障水平不断提高。到2025年，全市常住人口城镇化率72%以上，居民人均可支配收入增长6.5%。

表2 “十四五”时期柳州县域经济发展主要指标

类别	序号	指标	2025 年	年均增长 或累计增速	指标属性
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	—	≥8	预期性
	2	人均地区生产总值增长 (%)	—	≥6.5	预期性
	3	财政收入 (亿元)	500	5.5	预期性
	4	全员劳动生产率增长 (%)	—	6.2	预期性
	5	工业总产值 (亿元)	—	18	预期性
	6	常住人口城镇化率 (%)	72	[2.07]	预期性
创新驱动	7	研发经费投入增长 (%)	—	6.79	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	6	20	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	≥6	—	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入增长 (%)	—	6.5	预期性
	11	城镇调查失业率 (%)	—	<6.8	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.7	[0.7]	约束性
	13	每千人口执业 (助理) 医师数 (人)	3.3	[0.25]	预期性
	14	基本养老保险参保率 (%)	95	—	预期性
	15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	4	[2.6]	预期性
	16	人均预期寿命 (岁)	78.2	[1.2]	预期性
绿色生态	17	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	按自治区下达指标		约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 (%)			约束性
	19	地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	按自治区下达指标		约束性
		PM2.5 年平均浓度 (μg/m3)			约束性
	20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	—	约束性
	21	森林覆盖率 (%)	≥66	—	约束性
安全保障	22	粮食综合生产能力 (万吨)	按自治区下达指标		约束性

第四章 优化发展空间布局

以主体功能区为载体，以划定的“三区”“三线”为框架，发挥广西工业制造基地优势、国家交通枢纽优势、生态资源优势、民族文化优势以及科教、人才、人文等优势，统筹推进各主体功能区建设和县域协

同融合发展，形成主体功能约束有效、区域发展战略协调、资源环境可持续的空间发展格局，促进全市县域经济特色发展、协调发展、联动发展。

第一节 发挥比较优势促进差异化发展

依照主体功能区规划，发挥比较优势，对市属重点开发区、农产品主产区、生态功能区、城市主城区进行差别发展、特色发展。

推动城市主城区聚能发展。持续推进城市基础设施和公共服务设施建设，重点推进“五网”建设，提高城市主城区生产生活服务优质化水平，改善人居环境与营商环境，降低生产生活成本，吸引资金、技术、人才等高级生产要素集聚，打造成为支撑全市发展的资本中心、技术中心和智力中心。以柳东新区、阳和工业新区为工业发展载体，加快园区产业承载能力建设，推动主城区产业升级，促进经济结构优化，实现集聚发展，增强对五县的带动能力。

推动柳江、鹿寨在优化产业结构、提高效益、降低消耗、节约资源和保护生态的基础上实现跨越发展，着力调整和优化产业结构，全面推进产业转型升级，壮大经济总量；加快新型工业化进程，培育发展战略性新兴产业，提高科技进步和创新能力；加快推进新型城镇化，实施大县城战略，改善人居环境，提高人口集聚能力。将鹿寨打造成自治区经济强县。

推动柳城、融安提高农业综合生产能力，以粮食和甘蔗、水果等重要农产品生产为主要功能，以提供生态产品、服务产品和

工业品为其他功能。保护农业发展空间，防止耕地非农化，增强粮食安全保障能力，加快转变农业发展方式，发展现代农业，增加农民收入，提高农业现代化水平和农民生活水平。以县城和重点镇为重点推进城镇建设和工业发展，引导农产品加工、流通、储运企业集聚。

推动融水、三江以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，实行保护性工业化城镇化开发，因地制宜发展资源环境可承载的适宜产业和旅游业等服务业，增强生态服务功能，建成重要生态产品供给和生态功能区。适度开发能源，发展当地资源环境可承载的特色优势产业。加大对重点生态功能区均衡性转移支付力度，实行产业准入负面清单制度。充分利用好国家乡村振兴重点帮扶县的政策窗口期，大力补齐城镇基础设施短板。

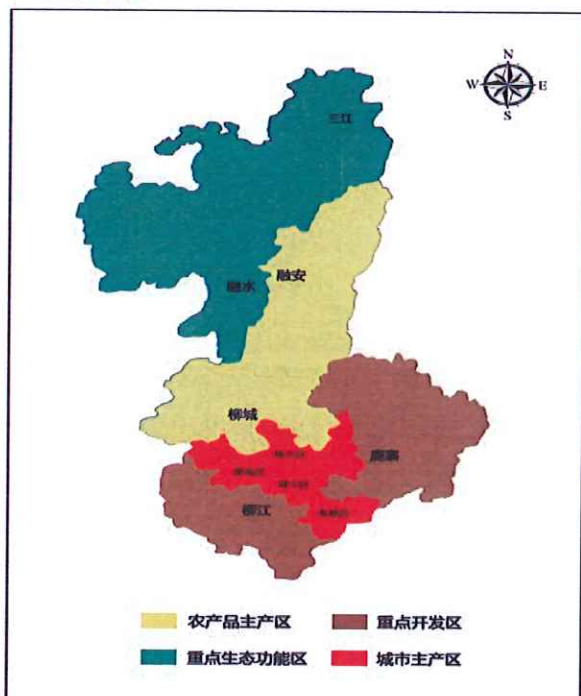


图1柳州市县域分类考核分布图

第二节 优化产业分工加强县域合作

以优化区域分工和产业布局为重点加强县域经济合作。加强龙头企业与配套企业衔接，构建区域性专业化分工协作体系和跨区域产业合作体系。加快培育县域内具有区域性辐射带动功能的产业集群，鼓励各县（区）依托当地资源禀赋和产业基础，集中力量主攻1-2个优势突出、成长性好、带动力强的主导产业。围绕建设面向东盟的区域性国际科技创新中心目标，强化体制机制创新，推动工业集中区（开发区、园区）增强创新发展能力，不断提高投资强度、科技含量、土地利用率和投入产出比，推动产业集聚、集群化发展。建立健全市县间、县（区）间互动合作机制，形成融合配套、错位分工、优势互补的发展格局。

支持创意创新型企业向城市主城区汇聚成长，打造主要由城中区、鱼峰区、柳北区组成的创意创新发展核，重点发展都市功能性服务业、服务型制造、整车及零部件研发、钢铁、自动化智能化设备研发生产、新一代信息技术、金属深加工、轻纺服装、现代物流等产业；鼓励集合生产型企业向重点开发区、农业主产区转移疏解，打造主要由柳江区、柳南区、鹿寨县、柳城县组成的先进制造业三角，聚焦发展高端装备制造、汽车零部件、机械、金属精加工、新材料、新能源、精细化工、日化、食品加工、林木加工等；引导资源经营型企业向农业主产区、生态保护区适当集中，打造主要由融水县、融安县、三江县组成的绿色资源富集带，集

按照提升核心、强化县城、区域联动的空间策略，根据城镇的功能定位、资源禀赋、产业布局和区位优势等情况，坚持可持续发展，坚持城镇组团联动发展，加快实现柳州市城乡一体化建设，形成以中心城区为核心、县城为重点、乡镇为支点、行政村为补充、便捷高效交通为纽带的四级联动城镇体系，构建“一核两翼三组团多支点”新型城镇化开发建设格局。

针对主城区发展中遇到的土地、空间、人才等要素瓶颈以及公共资源不匹配等突出问题，紧扣实体经济发展需求，调整优化产业结构，促进产业转型升级。推进信息技术与传统产业深度融合，提升传统产业竞争力；以万企万亿工程、工业千项精品工程、“两化融合”示范试点等为抓手，积极培育发展新兴产业和现代服务业，促进“互联网+”与传统产业加速渗透融合，不断提高新兴产业在县域经济中的比重；重点扶持自治区重点成长型产业集群发展，打造一批百亿级的产业集群和产业基地。

根据鹿寨、柳城的地理位置及产业基础和潜力，适宜发展为柳州中心城区的“两翼”。针对制约鹿寨、柳城发展的突出短板，以推进城乡融合、产城融合为突破口，按照“依法依规、能放则放、权责一致、精准赋权”原则，促进鹿寨承接中心城区产业转移，推动柳城融入北部生态新区，加快“两翼”同城化发展进程。集成推进行政管理、经济发展、生态文明、乡村发展、基层



图2 柳州市县域产业区域分工布局

党建等领域改革，力争建成广西同类县域中服务效率、发展环境、创新活力、人民群众获得感均居前列的改革示范区和工业强县。

三江、融水、融安以实施乡村振兴战略为契机，着眼破解生态环境保护与产业协调发展的新挑战，巩固和深化农村普惠制金融、集体林权、综合治水、农村土地流转、集体经济发展等改革成果，促进城乡融合发展，着力构建产业融合支撑体系、绿色发展体系、城乡社会治理体系、民生服务供给体系，力争建成创新机制活、产业发展优、生态环境美、百姓生活富的乡村振兴示范区。

第五章 推动县域工业振兴发展

强化县域产业统筹协调，推进各县（区）产业合理布局，突出各县（区）产业特色，延长各县（区）产业链，加快形成特色产业集群，推动形成全市县域产业差异化、特色化、协同化发展格局，全面推进全市县域工业高质量发展，推动柳州建设广西现代制造城。

第一节 构建工业发展体系

引导企业技术创新。鼓励和支持园区、企业培育发展工程（技术）研究中心、工程实验室、重点实验室等各类科技创新平台，增强企业创新能力。建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的工业技术创新体系。推动企业与高等院校、科研院所加强技术合作交流，围绕重点产业和领域组建技术

创新联盟，提升自主知识产权和自主品牌产品的研发能力，积极开发高科技含量、高附加值的名牌产品，推进科技成果转化。落实国家和自治区重大科技计划项目、国家级重点新产品、区级优秀新产品、新认定高新技术企业等方面的扶持和激励政策，支持企业加强技术改造，提升企业创新能力。

促进两化深度融合。加快工业化和信息化深度融合，实施“互联网+协同制造”工程，着力推进智能制造、网络化协同制造和服务型制造。加强与国内知名电商企业合作，建设电子商务产业示范园区、电子商务培育基地，鼓励产业基地或骨干企业研究创新“线上+线下”“制造+服务”“产业+金融”等模式，加快工业和电子商务的融合，加快推动企业上云。支持国内大学院校在各县（区）建立相应的人才培训基地和大学生电子商务创业实训基地，加速工业电商化进程，打造大众创业、万众创新升级版。

完善工业服务平台。按照“政府引导、市场化运作，面向产业、服务企业，资源共享、注重实效”的原则，共同打造专业水平高、服务能力强、产业支撑力大的产业公共服务平台，强化信息查询、技术创新、质量检测、法规标准、管理咨询、创业辅导、市场开拓、人员培训、设备共享等服务。引入或创建第三方物流，设立面向全国或区域性的专业市场，建立交易平台和信息平台。鼓励园区管委会、各类大中型企业在产业园区中以“园中园”形式设立中小企业创业基地，搭建中小企业公共服务平台，为园区储备发展企业。重点建设柳州电信云计算数据

中心、中国移动（柳州）数据中心、大数据产业园、广西工业设计城、国家汽车质量检验中心（广西）二期等项目。

推动传统工业生态化改造。紧紧围绕建材、化工、轻纺、林木加工等传统产业升级，优化资源配置，加快企业技术、管理创新，推动企业联合重组。全面推动传统产业绿色化、高端化发展。推进石墨烯等研发重点向与新能源汽车、轨道客车、邮轮航船、航空航天等重点产业相适应的新型材料领域延伸。推广高标号水泥、高等级混凝土及特种水泥；鼓励联合重组，增加集中度。推进纺织服装产业集群化、智能化、高端化、品牌化、绿色化发展，实现纺织服装产业高质量发展。

提升县域园区承载能力。加快县域工业园区道路、供热、供水、供电、供气、排污、通信等基础设施建设，提升县域园区发展能力。根据各县（区）工业发展方向，适度调整建设用地开发利用强度、投资强度、税收，促进园区紧凑发展。因地制宜盘活园区工业企业闲置土地和厂房，鼓励企业兼并重组、增资技改、合作转让等多种方式，推进园区现有闲置和低效土地处置工作。支持工业园区按照重大项目建设需求定制代建标准厂房，推动龙头企业“轻资产入驻”“拎包式入驻”。完善园区周边设施建设，打通园区连接铁路站场、港口、高速公路的“最后一公里”。支持园区建设与城镇基础设施和公共服务设施建设有效衔接，推进生产、生活、生态空间有机融合。支持县域园区引进第三方公司，提升园区专业化建设、管理、服务、运营水平。

第二节 加快发展主导产业

立足资源禀赋、产业基础，加快汽车、钢铁、机械、化工日化等主导产业发展。

推进汽车产业智能化。依托柳州汽车产业优势，紧跟汽车轻量化、电动化、智能化发展趋势，加大自主研发力度，提高核心零部件配套能力。鼓励汽车智能网联系统、设备和新能源车电池、总成等汽车先进软硬件系统研发制造产业发展，并向柳州汽车城集聚，引导传统汽车零部件配套产业向鹿寨梯次转移，优化区域产业布局，提高市县协同效能，加速产业集聚和产业链现代化。

促进钢铁产业转型升级。优化钢铁产业布局，加快调整钢材产品结构，实施产品差异化发展战略，加大对汽车、工程机械用钢的研发力度，提升产品附加值。积极优化长材、中厚板、热轧板、冷轧板等系列产品，加快研发汽车、机械、家电和工程等中高端品种钢，进一步延伸钢材产业链。实施超低排放改造，大力发展循环经济，积极推进废钢回收利用，建设金属循环利用产业园，提升钢铁产业绿色环保水平。做大做强新型特种钢材材料，提升钢材产业价值链，发展金属上下游产业，重点推进柳城沙埔金属精加工产业园建设。

创新发展机械产业。助力柳州市深入全面实施机械产业智能化战略，通过优化产业链布局推进产业转型升级。积极发挥柳南区、柳江区、阳和工业新区先进制造产业园区集聚承载功能，合理布局产业链，推动区

域统筹产业协同与集聚发展，重点发展农业机械、建筑工程机械、预应力机械和交通机械。增强企业创新主体研发能力，鼓励企业瞄准全球市场布局整合资源，提升经营管理实力。

加快化工及日化产业重整壮大。发挥传统工业优势，主动承接东部沿海地区化工产业转移，打造特色精细化工产业链。积极研发具有高端高附加值的精细化工产品，通过建设鹿寨经济开发区化工园区、柳城六塘精细化工产业聚集区，重点发展医药、农药、染料中间体等产品，推动化工产业向生物化、高效化、绿色化发展。优化升级传统日化产业，创新提升传统品牌优势，重点发展口腔护理用品、家庭护理用品、中药洗涤用品等日化产品，做强、做深、做优柳州日化产业。

推动轻工产业振兴发展。积极承接发达地区轻工产业转移，培育龙头企业，加快产业聚集，打造轻工千亿级产业集群。重点发展智能、节能、环保中高端电器产品，建设粤桂智能家电集聚区。积极推进木材加工企业提升工艺装备水平，推动鹿寨、融安、融水、柳城、三江林木加工产业升级发展，重点打造广西桂中现代林业科技产业园。不断推动林木加工产业由板材初加工向家具产品生产升级发展，推动林业一、二、三产业融合，打造千亿级林业产业。打造食品产业优质品牌，延伸蔗糖和螺蛳粉产业链，加快发展食品深加工，促进食品加工产业向健康养生产业发展转变。构建纺织产业集聚格局，聚焦服装行业设计、生产、加工、销售、物流等领域，推动高端产品研发及产业链延

伸。加快广西柳州现代服装产业园建设，到2025年打造成为西南地区服装产业集群园区。

第三节 转型发展传统产业

以构建生态工业体系为目标，以搭建工业服务平台为支撑，以实施品牌战略和促进两化融合为路径，深入实施新一轮“千企技改”工程，加快推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级。

推动制糖业生态化转型。围绕“蔗、糖、酒、浆、纸、生物化工”产业链，加快推进糖业由初级加工向精深加工转变，进一步完善“资源—产品—再生资源”的生产流程，推进蔗渣、糖蜜、滤泥等废弃物的综合循环利用，提高产品附加值。积极引导制糖企业应用自动化设备、智能化装备及信息化技术等手段对现有糖厂生产运行、销售物流、经营管理等进行升级改造。鼓励企业通过技术改造和应用先进技术，提高“三化”水平，实现节能降耗、降低成本，提高效益和发展能力。

推动茧丝绸业补链强链。加快转变发展方式，不断深化茧丝绸精深加工。延伸织绸产业链条，逐步形成从原料、纺丝、织绸、印染到服装较为完整的产业链，促进茧丝绸特色加工业发展再上一个新台阶。积极引进企业投资开发蚕丝被、真丝床上用品、真丝服装等项目，重点开发生产AAAA级以上缫丝、捻丝、织造等精深加工产品，实现茧丝整体发展。注重对桑枝、蚕沙、蚕蛹、废水以及废丝等附属资源的深度开发利用，加快科研成果转化力度，使桑、蚕、茧、丝绸及

附属资源在更大范围达到最佳配置，不断提高桑蚕资源的利用率和综合效益，壮大桑蚕循环经济产业。

推动建材产业高端化发展。加快研发新型建筑材料，以发展装配式装修部件及装配式钢结构产品为重点，发挥柳州市县本土的建材资源及工艺优势，依托柳州东融绿色建材物流产业园的绿色建材生产加工车间建设等项目，加快提升产能，扩大绿色建材的生产及推广应用。推进水泥行业向设备大型化、过程自动化、产品高档化发展。不断延伸建材产品链条，增加产品附加值，培育新的经济增长点，形成上下游齐全的建材产业集群。

第四节 创新发展优势产业

按照建链、强链、延链、补链发展思路，以龙头企业为引领，积极完善产业链条，加快构建规模突出、上下关联、支撑明显的特色优势产业集群，做大做强柳州螺蛳粉、生物制药、林木加工产业三大产业。

促进柳州螺蛳粉产业品牌化发展。按照全产业链思维，把螺蛳粉作为“接二连三”的主要载体，整合包括原料供应、加工产品、包装、网络销售、物流配送等一条龙产业，不断延伸螺蛳粉产业链条，打造千亿螺蛳粉产业。支持螺蛳粉产业园等食品加工项目建设，在信贷融资、防疫物资保障、用工、用水、用电、用气等方面给予帮扶，推进螺蛳粉产业规模化生产。鼓励企业改进生产加工工艺，建立现代化生产线，支持企业单独建立或联合建立检验检测实验室，全方

位提升企业安全生产和检测技术水平，推进螺蛳粉产业标准化生产。围绕螺蛳、豆角、腐竹、酸笋等原材料的需求，积极在条件适宜的乡镇打造螺蛳粉原材料供应基地，重点推进柳城县建设柳州螺蛳粉原材料基地县。将螺蛳粉文化品牌与城市品牌结合打造成柳州新名片；在城市中心打造螺蛳粉品牌文化一条街，形成网红打卡地。不断拓展丰富柳南螺蛳粉小镇国家4A级景区的内涵，建设螺蛳粉文化和旅游特色小镇，促进工业与旅游的深度融合。

促进生物与制药产业集聚发展。立足现有医药工业基础，整合现有优良药材资源，坚持挖掘和引进相结合，以市场需求为导向，以科技创新为支撑，联合广西区内外高校、科研院所等研发机构，促进中药、生物技术等新产品与新工艺开发和产业化，重点发展现代中药、化学药、生物药、动物疫苗，以及天然药用辅料等。以龙头企业带动，大力推进鱼峰、柳城、融安、融水、三江等特色产业基地建设，加强柳城壮药、融安中药、三江侗药、融水苗药等科技产业基地建设，打造广西区具有重要影响力的生物制药产业集群。

促进林木加工产业优化分工布局。积极推进木材加工企业提升工艺装备水平，加快林木加工业向生态型产业转变，深入开发高端产品。加大对林板一体化企业、板式家具、复合地板等人造板二次加工或精深加工企业，以及相关配套行业的招商引资力度，引导木材加工业向下游二次加工或精深加工产品延伸，完善林产品物流、商贸服务，提高林副产品附加值，打造知名品牌。

加快推进鹿寨广西桂中现代林业科技产业园、柳城县木材加工产业园、融水中国香杉家具家装产业园、融安·广西香杉生态工业产业园等重点园区建设。从资源存量和比较优势条件因素出发，整合全市资源，探索通过“飞地经济”模式优化县域间产业分工及布局，发展壮大全市木材加工产业。

第五节 培育发展新兴产业

加快发展新材料产业。依托资源优势，结合国际新能源发展趋势，以碳基新材料、石墨烯、化工新材料三大领域为发展重点，加快延伸产业链条，发展高附加值产品，大力推进科技含量高、市场前景广、带动作用强的新材料产业规模化发展。推动新材料在市域产业范围内应用。加快广西柳州石墨烯小镇产业基地建设。积极引进国内外新材料行业科技创新企业和龙头企业，通过强强联合、兼并重组，加快培育一批具有一定规模、比较优势突出、掌握核心技术的新材料企业。

突出发展新能源产业。依托丰富的风能、太阳能、生物能资源和现有产业基础，加快完善新能源输入通道建设，建立新能源和传统能源相结合的供应体系。打造新能源发电、新能源储备、智慧电网一体的广西重要的新能源产业基地。重点推进融水、三江、融安、柳江风力发电场项目建设，提高鹿寨热电联产、垃圾焚烧厂的热能综合利用，推进柳城、鹿寨光伏项目建设。积极推进储能项目建设。

集聚发展节能环保产业。以市场需求为

导向，以重点工程为依托，引进培育节能环保产业的龙头骨干企业，重点发展高效节能设备、先进环保设备和资源循环利用设备等三大产业领域。健全以企业为主体、产学研资相结合的技术创新体系，提高辐射带动力和创新要素集聚力，推动节能环保产业集聚发展，打造广西重要的节能环保和循环经济产业基地。

创新发展高端装备制造产业。以工程机械装备、旅游装备、交通装备、农机装备、能源装备为主攻方向，提高零部件研发、生产和配套能力，促进产业协作配套水平。积极引进和培育龙头企业，通过纵向、横向产业链的拓展和配套产业的培育，延伸产业链，实现产业集群式发展，打造成全国新兴装备制造产业集群。重点推进柳北区旅游装备制造产业、柳南区工程机械装备和农机装备产业发展。

加快发展智能家电制造产业。依托柳州电器产业基础，抓牢电器智能化的产业趋势，加强智能家电核心技术的自主研发，打造中国智能家电千亿产业集聚区，加快建设柳州西南现代制造业基地，推动新兴、四方、柳石路东片区等重点片区形成产业集群。全力推进柳江粤桂智能家电产业集聚区项目建设，加快推进柳江原有汽配企业转型为智能家电配套产业链，延伸智能家电上下游产业链，推进全市智能家电产业集群。

专栏1：各县（区）工业发展方向

城中区。加快建设柳州市工业互联网产业园，主动融入柳州市工业发展大局中。

鱼峰区。以洛维工业园作为建设鱼峰大健康

产业核心集聚区，形成涵盖生物医药、康复器械、食品加工等产业的大健康产业基地。打造多层次、多元化大健康食品产业集群，进一步拓展螺蛳粉产业发展空间，加快构建以健康食品、生物医药、医疗器械康复器具“三个百亿”大健康产业为主导的现代工业体系。柳东新区加快核心技术攻关，推动电子信息、汽车制造、轨道交通制造产业升级，向高端产品制造延伸。

柳南区。全力打造千亿元现代装备制造产业集群，重点发展汽车、食品、建材三大传统优势产业，积极培育节能环保、新能源汽车零部件、工程机械零部件等产业。进一步推动螺蛳粉等特色食品产业，巩固优势、扩大规模。

柳北区。柳北区积极推动产业链延伸，提升产品附加值，重点发展钢铁深加工及循环利用，大力发展装配式建筑和现代服装产业，打造中国—东盟（柳州）旅游装备制造产业园，完善产业链条，推动产业向绿色、低碳发展。

柳江区。以建设智能家电产业集聚区为方向，立足现有产业基础，做精做优，加快先进装备业智能制造改造升级，重点发展现代农业机械关键零部件，汽车关键零部件制造，结合消费市场需求，优化发展智能家电产业。

柳城县。依托现有加工制造企业和柳州北部生态新区产业布局，协同产业链发展，推动全县工业高质量发展。推动化工产业升级改造和发展壮大，做好金属精深加工产业园建设，做大做强精细化工和木材加工产业，打造特色食品加工产业园区。谋划启动柳城县糖厂整体搬迁入园，打造柳城甘蔗产业园、柳城糖都等具有柳城特色的循环经济产业园。

鹿寨县。建设柳州新兴工业制造基地，积极承接中心城区产业转移，大力发展高端绿色家居家具产业，培育发展以石墨烯新材料为主攻方向的战略新兴产业，转型升级机械汽配、绿色化工、轻工业等传统优势产业，推动发展生产性服务业，构建“1131”工业产业体系，不断提高产业发展能级和核心竞争力。

融安县。依托香杉特色资源和“中国香杉板材之乡”品牌，以香杉育、种、伐、加工一体化

为主导，产业链发展为方向，做足做大做强香杉产业文章。以中药材初级加工带动农产品深加工发展，提升农产品利用率和附加值，推动特色农产品加工向更精细产业发展。因地制宜发展清洁能源产业。

融水县。因地制宜大力发展竹、木加工业，继续发展清洁能源产业，加快养殖全产业链发展。

三江县。立足重点生态功能区定位，打造茶叶、油茶、果蔬稻鱼等为核心的食品加工业，以风电、水电、太阳能等绿色能源为主的新能源产业和竹木建材、民族传统医药组成的绿色轻工业体系，适度发展吸纳搬迁居民就业的农产品加工业、电子产业。

柳州市县域工业产业布局图（2021-2025）

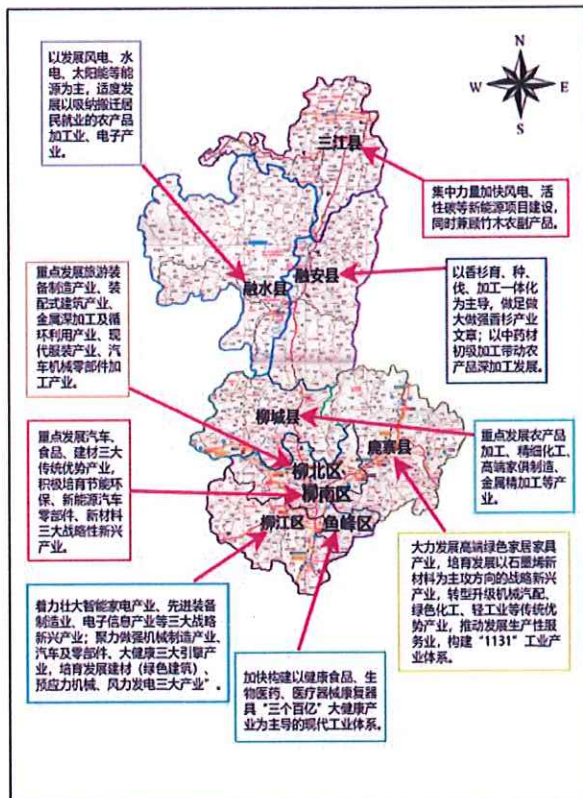


图3 柳州市县域工业产业布局图

第六章 全面振兴农业农村经济

坚持农业农村优先发展，坚持把解决好“三农”问题作为县域经济发展的根本，坚持全面实施乡村振兴战略与巩固脱贫攻坚成果有效衔接，做好新一轮乡村振兴战略规划，强化以工补农、以城带乡，通过开展农村全域土地综合整治，统筹山水林田湖草湿地系统治理，夯实农业生产能力基础。加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，保证粮食安全和有效提高农民收入，实现乡村振兴目标，促进全市农业农村现代化加快发展。

第一节 构建现代农业产业体系

按照建设与资源相匹配的现代农业生产结构和区域产业布局思路，提高农业综合生产能力为目标，以农业资源环境承载力为基础，保护生态为前提，保障粮食安全为重点，保证民生供应为根本，满足休闲旅游为配套，加快构建优势区域布局和专业生产格局，加快形成粮经林兼顾、种养加旅并举、一二三产融合的现代农业产业体系。

调整优化粮经作物生产结构。以“保、调、稳、扩”为重点，坚决保住水稻种植面积，稳定甘蔗面积，适度调整水果生产结构，围绕广西千亿级中医药产业、万亿级林业产业等，因地制宜发展桑叶面积，积极扩大茶叶、山茶油等经济林及中药材等生产面积，利用林下空间资源种植灵芝、竹荪等，结合螺蛳粉产业大力发展木耳种植；发展冬

季设施蔬菜和高山蔬菜，逐步扩大食用菌种植面积，重点打造以融安县、柳城县为中心沿着209国道从北至南以滑皮金桔、脆蜜金桔为主的金桔产业，巩固提升柳南区、柳北区、鱼峰区、柳江区、鹿寨县、柳城县等近郊传统蔬菜优势产区，培育打造百朋、成团、三都、社冲等蔬菜产业强镇，布局融安县、融水县、三江县发展大宗和名贵道地中药材，巩固发展青蒿、罗汉果、山药、厚朴、勾藤等优势品种；在融水县打造高山特色蔬菜产区，建设柳城县、鹿寨县、柳江区优质高效桑蚕产业，打造三江县、融水县生态产茶大县，最终形成优质水果、优质高效桑茧、优质茶叶、优质食用菌、道地中药材、特色经济林、高山绿色有机农业产业集群。

调整优化种养结构。按照“以养定种”要求，积极发展饲用玉米、青贮玉米等，提升秸秆饲料化、甘蔗饲料化能力。以“农牧结合、循环发展”为导向，合理布局规模化养殖场，配套建设有机肥生产设施。推进柳江区、柳城县和鹿寨县及部分主城区发展形成生猪产业带，力争创建1—2个国家级生猪调出大县。合理利用“四荒地”、退耕地、草山草坡和冬闲田种植优质牧草，大力发展生猪肉牛肉羊，以及旱地鸭、蛋鸡养殖；因地制宜推广稻田综合种养，扩大稻田、山塘螺蛳养殖面积，推进柳城县、鹿寨县、融水县、融安县优质家禽和肉鸭规模养殖，融水县、融安县、三江县推进林下特色养殖。在三江县、融水县大力发展稻鱼（螺）生态种养等特色水产养殖，在南部县（区）发展大宗水产品生态养殖，最终形成优质禽畜水产

生态养殖区。

促进一二三产融合发展。推动原料生产基地专业化、规模化、标准化建设，按照农产品产地初加工、园区深加工及副产物综合利用模式，促进原料基地与农产品加工园区紧密衔接。提升屠宰行业工艺机械化、自动化水平，推进集中养殖、屠宰、冷链配送全产业链发展。支持供销、邮政、农民合作社等开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务。改造升级产地农产品市场，搭建电子商务平台，促进线上线下融合发展。依托田园风光和农耕文化，以田园综合体、特色小镇、古村落为载体，大力发展休闲农业、观光农业、科普农业、创意农业，提高农业整体效益。支持县（区）争创自治区级田园综合体建设工作。到2025年，新增自治区级特色农业现代化示范区20个以上，进一步推动县级、村级特色产业发展。

第二节 巩固拓展脱贫攻坚成果

建立精准防贫机制。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，强化脱贫攻坚期间扶贫项目资金资产和财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理和监督。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾返贫群众的监测，对存在返贫致贫风险的重点群体纳入防贫监测和帮扶范围，分类制定精准防贫办法，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

保持惠农政策连贯性。深入推进“一巩固三结合”，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总

体稳定。强化农村交通、水利等基础设施建设，乡村环境治理，风貌整治，土地流转政策以及产业发展规划等，一张蓝图绘到底。健全农村社会保障和救助制度，做好脱贫人口稳岗就业，完善农村低收入人口帮扶机制。

稳定帮扶关系延续性。不断创新巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接工作模式，继续完善驻村帮扶、社会帮扶、企业帮扶的模式和机制，做好与协作和对口支援单位的衔接工作，做好易地搬迁后续工作。积极引导社会力量参与乡村振兴。

第三节 提高农业持续发展能力

有序推进全域土地整治试点工作。按照节约集约、高效利用和山水林田湖草系统治理的要求，全域规划、全域设计、全域整治，有序推进村庄规划编制、农用地和建设用地整理，集中连片改良提升农田，持续开展耕地质量保护与提升行动，整体实施农村生态保护修复，统筹推进乡村风貌和农村生态功能提升。以乡镇为基本实施单元，各县（区）落实试点先行，建立政府主导的工作机制，明确全域土地综合整治负面清单，统筹开展“三清三拆”+环境整治，推进村头村尾、公共区域绿化美化，保护好历史文化名村和传统村落、民族村寨、传统建筑、街巷空间等历史文化遗产，形成一批各具特色的示范乡镇，打造柳州实施乡村振兴战略的实践样本。到2025年，全市各县（区）有实施全域土地综合整治工程10个以上。

科学合理利用耕地资源。严格落实粮食

安全责任制，按照“永久基本农田要重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷种植面积，一般耕地应主要用于粮食和糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，适度用于非食用农产品生产”的原则，科学合理利用全市耕地资源。建设100万亩粮食生产功能区，创建一批粮食高产高质高效示范片区，打造柳江区、柳城县、鹿寨县3个重要产地。强化政策扶持，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，把确保粮食安全作为“三农”工作的首要任务，将全市有限的耕地资源优先用于粮食生产，牢牢守住粮食安全的生命线。分类推进耕地撂荒治理，依法加强撂荒耕地管理，建立健全耕地生产经营监管机制，提高耕种效益，统筹促进粮食和农业生产发展。支持家庭农场、农民合作社发展粮食适度规模经营。支持建设粮食产后烘干、加工设施，打通粮食生产流通上下游产业链，提高粮食经营效益。

科学高效利用林地资源。鼓励利用各类适宜林地和退耕还林地等资源，发展木本粮油和林下经济。依法依规调整林种，种植具有良好水源涵养、水土保持功能的木本粮油树种，大力推广油茶种植，改良油茶、柑橘、茶叶品种，推进优质水果种植基地、茶叶种植基地、中药材种植基地、良种油茶种植基地、食用菌种植基地等“五大基地”建设。充分利用林下空间，深入挖掘鸡、牛、猪、蜂等优良地方品种资源潜力，促进林禽、林畜、林蜂等林下养殖业向规模化、标准化方向发展。积极探索林果、林药、林菌、林苗等多种森林复合经营模式。统筹推进林下产品采集、经营加工、森林游憩、森

林康养等多种森林资源利用方式，推动产业规范发展。推进食品加工、林药产业、油茶、动物饲料等精深加工和副产品开发，促进循环利用和综合利用。重点提升油茶产业发展科技水平和加工自动化、信息化、智能化水平，通过发展第二产业来带动第一产业和提升第三产业，扩大油茶产业规模，利用区位优势，吸收本地传统产区、周边各市乃至相邻省市油茶加工原材料（油茶籽），以产业加工带动种植基地的进一步发展和提升，通过原料生产与产业加工相结合，采取“企业+基地+农户”等发展模式，做强“柳州茶油”品牌，将柳州市建设成为广西乃至全国的油茶产品精深加工制造中心、研发中心、交易中心。积极创建农村产业融合发展示范园、现代农业产业园等国家和自治区级示范园区，积极争取自治区规划建设的油茶精深加工产业园落户柳州，组织编制柳州市油茶产业发展规划，并按照规划有针对性地开展招商、产业园选址建设等工作。

推进农业科技创新。加大农业种植、养殖新品种引进力度，实现农业提质增效。积极推广养殖、种植新技术和新模式，大力发展大水面生态养殖、集装箱工厂化养殖、稻田综合养殖等水产养殖新模式，支持融水、融安、三江打造一批“稻+鱼、稻+螺、稻+虾”绿色高质高效种养基地。加大无人机、新型农业机械等新植保技术推广应用。大力推进农业科技园区建设，进一步创新体制机制，充分发挥园区的科技引领、资源集聚、技术集成、创业服务和示范带动作用。大力发展智慧农业，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。

促进乡村产业振兴。通过大力发展乡村产业，多渠道提升农民收入，加快农村生活富裕实现。大力支持农民合作社规范化发展，引导农民合作社做大做强，提升合作社带动农户发展的吸引力，增加社员合作收入。鼓励农民发展特色种植、特色养殖、庭院加工、食用菌栽培等多种形式的庭院经济，提高多种经营收入。依托“生态+”“旅游+”优势，鼓励有条件地区农民开展农家乐、民宿、演出等增加服务性和经营性收入。大力发展集体经济，试点开展资源变股权、资金变股金、农民变股东改革，探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农民财产性收入。落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”办法，稳慎推进农村宅基地制度改革，有序推进集体经营性建设用地入市，严格落实农村土地征收制度。支持各县（区）建设乡村振兴示范村、示范乡镇。根据“精选严选，择优推荐”原则，推动国家农业产业强镇申报与创建，力争在2025年之前成功创建3个国家级农业产业强镇。

推进乡村人才振兴。加强乡村振兴重点人才队伍建设，实施现代农民培育计划，培养高素质农民队伍；实施农村实用人才培养计划，建设柳州市乡村振兴学院，培养农村实用人才；每年组织开展农村建筑工匠（泥瓦匠）培训，培育乡村本土建设人才；培育农村创新创业带头人，积极引导乡村群众创办领办家庭农场；加强农业创业人才创业资金扶持，培养创业致富带头人；加强基层农技推广人员培养，培育一支适应乡村振兴需要的基层农技推广人才队伍；加强农村电子

商务人才建设，以“企业+基地”模式，开展农村电商人才培养；加大农村教育医疗卫生人才队伍培育，建立乡村教师、乡村医生培养长效机制，培育壮大乡村教育和医疗人才队伍，缓解农村地区医疗、师资短缺问题；实施乡村公共服务人才培育工程，培养一批新时代红色旅游人才队伍；打造过硬的乡镇党政人才队伍，为乡村振兴提供更为丰富的人才储备；整体提升村党组织带头人队伍素质，实施柳州市乡村振兴书记队伍“头雁计划”，充分发挥“头雁引领”功能，示范带动全市村（社区）党组织书记提高履职能力和水平。

大力支持农业人才创新创业，支持农村农业创业平台载体建设，加大农业人才创业补贴力度，引导本地“田秀才”“土专家”“乡创客”在乡村创新创业，支持农业人才创新创业，围绕粮食、甘蔗、水果、蔬菜、桑蚕、茶叶等全市优势特色农业产业，开展农业人才创新创业专项赛。引导和激励人才向基层流动，实施“大学生基层就业支持计划”，大力引导和鼓励各类人才到边远地区和基层工作；推动专家人才服务基层，开展“千名专家服务乡村振兴”活动，组织各行业、各领域专家（人才）到基层服务，支持专业技术人才通过多种形式到基层开展服务活动，支持乡村规划师挂点服务；继续壮大科技特派员队伍，完善科技特派员选派机制，鼓励事业单位农业科技人员、企业技术人员、合作社法人、农村经济组织带头人参与科技特派员农村创业行动，拓宽科技特派员来源渠道，建立科技特派员评价激励机制；落实基层人才待遇保障，鼓励专业技术

人才扎根基层。深入落实《柳州市进一步提高乡村教师待遇的若干措施》，支持和鼓励优秀人才到乡村一线学校服务；落实乡镇卫生院“托低不限高”绩效工资政策。健全乡村振兴人才工作体制机制。优化农村基层专业技术人才评价机制，完善基层事业单位人才招聘管理制度，建立各类人才定期服务乡村制度，建立基层专业人才统筹使用制度。

推进乡村生态振兴。立足山水林田湖草，全面整治田园环境，完善乡村基础设施，改造提升生产设施，合理有序开发利用农业资源，从管护制度、生产技术、运行机制等方面打造种养结合、生态循环、环境优美的乡村生态系统。深入实施乡村风貌提升和农村人居环境整治提升行动。坚持规划引领，有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，全面提升乡村人居环境水平。

推进乡村文化振兴。大力弘扬社会主义核心价值观，加强社会公德、家庭美德、个人品德建设，强化道德修养教育、道德养成认同，树立新风正气、传承传统美德，引导向善向上，祛除歪风邪气，培育文明乡风，完善乡村治理，健全道德示范的制度保障，厚植乡村道德建设的文化土壤。弘扬传统农耕文化、加强国家和自治区级传统村落、民族特色村寨、历史文化名村名镇和传统民居、古建筑的保护和活态传承，加强乡土特色改造和乡居庭院、现代庄园、共享农庄建设。

推进乡村组织振兴。强化基层组织建设，持续整顿村党组织，严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域的管理问题。切实发挥农村基层党组织领导核心作

用、党联系群众的桥梁纽带作用。加大村“两委”班子建设力度，打造自身建设强、群众工作强“双强”型农村党支部，推动先进党支部巩固提升、合格党支部提档进位、后进党支部转化升级。充分发挥党员先锋模范作用，加大基层党员、后备干部培养力度，建立后备人才库，实行动态管理。

专栏2：各县（区）农业发展方向

主城区。以发展都市农业、休闲农业为方向，以满足城市居民生活需求为目的，以循环农业、高效农业为方式，推动鱼、肉禽和禽畜屠宰场等项目建设。

柳城县。发挥核心示范区的带动作用，稳定粮食、甘蔗种植面积，保障粮食安全；大力推广柑橘产业核心示范区黄龙病防控成果，促进柑桔产业有序换种和恢复生产；做优做强糖料蔗产业，加快甘蔗良种繁育体系建设；促进桑蚕养殖标准化，保障桑蚕稳产提质；大力发展生猪标准化规模养殖，加快推进等重点生猪养殖龙头企业项目建设，做强生猪养殖、屠宰、加工产业链，打造生猪养殖强县。依托柳州打造千亿螺蛳粉产业契机，大力发展食用菌、螺蛳养殖、腐竹、酸笋、酸豆角等产业，争创柳州螺蛳原材料生产基地县。充分用好国家级出口食品农产品质量安全示范区、国家生态原产地保护标志认证产品品牌，提升精品农业强县品牌，打造柳州百万市民农产品安全供应大基地。

鹿寨县。做大做强鹿寨蜜橙、桑蚕、生猪、大果山楂、糖料蔗、水产等特色优势产业，重点打造“鹿寨蜜橙”等地方特色精品示范区；建设鹿寨县优质原料茧示范基地和茧丝绸加工集聚区，稳步提升蚕茧质量和产量；积极发展外销型蔬菜产业，创建一批外销型蔬菜基地和螺蛳粉原料供应基地；巩固广西旱鸭养殖基地地位，打造全国生猪调出大县。

融安县。发挥全国特色农产品优势区以及“融安金桔”中国农产品区域公用品牌优势，不断巩固提升优势农产品。以设施循环农业、规模农业、智慧农业为发展方向，稳定发展优质水稻、糖料蔗、生猪、林下养殖家禽、桑蚕养殖等传统产业，扩大发展林下中草药、蔬菜种植面积。持续提升香杉种植规模和品牌效应，提质发展以香杉、金桔、河边鱼为主导的特色产业，建设一批示范基地。

融水县。围绕糯米柚、禾花鲤等国家生态原产地保护产品和融水香鸭等国家地理标志保护产品，积极培育“三香”“三林”“三养”等高山特色水果蔬菜及特色优势农产品，建设10万亩中药材基地和道地中药材保护与开发示范区，建设螺蛳文化小镇。创建食用菌自治区特色农产品优势区，加快发展一批食用菌周年化生产专业村屯。加快融水县桂北（国际）中药材仓储物流中心建设。

三江县。按照“稳茶叶、扩茶树、推稻渔、促畜牧”的生态精品农业发展思路，稳定茶叶种植面积，促进茶叶本地品牌建设，提升三江茶叶影响力；发展林下种养，打造油茶产业高质量发展集聚区，扩种新品种和改造低产油茶林；推广稻渔综合种养面积，提高农民收入；推广本地黄牛养殖，振兴农村产业。以发展风电、水电、太阳能等能源为主，适度发展吸纳搬迁居民就业的农产品加工业、电子产业。

第四节 加强“三农”服务体系建设

建立甘蔗、茶叶、水果、香杉、山茶油、稻渔、螺蛳等优势农作物的种业资源数据库，加大对种业资源的保护、研发和应用，完善政府扶持、企业主导、市场化运行的良种繁育体系。强化新种养技术、加工技术、环保技术、灾害预警及物联网等现代技

术在农业农村的应用。充分利用国家电子商务示范县全覆盖优势，搭建市级统一农村电子商务流信息平台。积极促进多元农机服务主体联合发展，探索发展“全程机械化+综合农事”等“一站式”配套服务模式，大力加强农机社会化服务制度规范建设和高素质人才队伍建设，加快互联网、物联网、大数据等信息化技术在农机社会化服务中的有效应用，争创全国“平安农机示范县”。加强县域农业专业市场建设，改造提升集镇农贸市场。促进金融机构创新农村贷款抵押方式，扩大农业保险范围。鼓励专业机构提供专业化农机服务。大力发展农村生活性服务业，缩小城乡差距。

第五节 提升农业质量和效益

加大农产品加工力度。在农业产业强镇、商贸集镇和物流节点布局劳动密集型加工业，鼓励和支持农民合作社等农业经营主体发展农产品产地初加工，推进农产品清洗、分级、烘干、预冷、保鲜、包装等商品化处理。提升农产品加工集聚区基础设施及配套设施，引导大型农业企业加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多次增值。鼓励大型农业企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利。支持每个县（区）建成一个自治区级农产品加工集聚区。

培育龙头企业。把新建的农产品加工项目优先列入市重点项目，制定实施农产品加工龙头企业奖补政策，给予龙头企业在用

地、税收、用工、用电、用水等方面优惠扶持。加强重点龙头企业创新平台建设，支持在现有龙头企业和农产品加工企业中创建研发中心。鼓励引导绿色食品业与冷链物流、电子商务、中央厨房、文化旅游、金融服务等有机结合，不断提高龙头企业的综合效益。支持符合条件的农产品精深加工企业申请发行农村产业融合发展专项债券，申请上市、新三板挂牌等扶持指导。到2025年，力争完成培育国家级农业龙头企业1个、自治区级农业龙头企业15个、市级农业龙头企业35个。

坚持质量兴农。加快本市优势农产品相关标准制定出台，推进水稻、甘蔗、茶叶、山茶油、水果，以及生猪、水产、食用菌等优势农产品标准化生产。加大农业技术对县域的支持，鼓励各地根据实际改良或引进适宜本地的农产品品种。扩大有机质提升、测土配方施肥、水肥一体化等培肥地力技术使用面积，严格控制农药化肥的使用品种和数量。组织实施生态健康养殖模式示范推广、养殖尾水治理模式推广、水产养殖用药减量、配合饲料替代幼杂鱼和水产种业质量提升等水产绿色健康养殖技术推广“五大行动”。支持有条件的县域开展设施农业生产。推进动物疫病防治、植物病虫害测报防治设备等基础设施的建设。全面加快推进农产品产地冷藏保鲜设施、地头冷库、田头贮藏设施、仓储设施等基础设施建设。加快建设一批冷链物流装备设施，完善市、县、乡（镇）三级冷链物流体系和覆盖城乡的冷链物流网点，降低农产品损耗，提升鲜销鲜食产品价值。加快推广互联网技术在农业中的

应用，通过可追溯系统加强农产品质量安全监管。加强对县域品牌、商标打造的支持，搭建全市县域品牌、商标数据库信息服务平台。扎实推进农业生产新“三品一标”（品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产）专项行动，积极打造区域农产品公共品牌，提升柳州农业品牌影响力。重点保护三江“中国油茶之乡”荣誉，强化“柳州茶油”品牌影响力和市场认可度，全面提升柳州油茶产业区域公用品牌和企业品牌双轮驱动发展。积极参与“广西好嘢”农业品牌顶层规划。做好柳州市本土品牌培育推广工作，建立健全品牌经营培育、监管保护机制。力争多个品牌入选“广西好嘢”品牌目录。鼓励和引导企业积极参与国际国内标准化活动，鼓励和支持企业主导或参与国际、国家和行业标准的制定修订，不断扩大产业技术标准话语权。

积极发展认养农业。提升认养农业发展空间，因地制宜，合理规划，结合各县（区）自身优势和市场需求发展当地特色，重点开发如柳城蜜桔、三江稻田鲤鱼、融水田鲤、融水灵芝等有一定影响力基础的品牌。积极进行电网改造以及基础设施建设，推动城市公共交通向农村延伸，加强乡村物流建设，完善物流网，提升乡村宽带网络质量，为认养农业的发展提供有力保障。着力提高农民的生态意识，打造良好的生态环境和美丽的自然风光，吸引认养人来到农场享受农产品种植或者饲养的乐趣。推动一二三产业的融合发展，满足认养人加工、包装、运送、体验的需求。将农村电商融入认养农业发展中，利用互联网电商平台，实现线上

销售与线下销售相结合，通过网络实现农场主与认养人之间的沟通交流，提高生产效率，完成虚拟网络与现实生产的有效对接。推动认养农业与可视农业协同发展，让消费者目睹农产品生产、加工和运输全程，实现从农田到餐桌的完美对接。加强认养农业相关政策的引导力度，完善农村土地流转交易平台和服务体系，促进土地的高效利用，使收益最大化。给予认养农业农户一定的补贴、奖励以及税率上的优惠，简化农业贷款手续，完善农业保险制度，鼓励农民积极发展认养农业。

专栏3：创建市级农产品加工集聚区

鱼峰区地方特色食品加工集聚区、柳南区螺蛳粉加工集聚区、柳江区穿山食品加工集聚区、柳江区特色农产品加工集聚区、鹿寨县桂中现代林业科技产业园、鹿寨县茧丝绸加工集聚区、柳城县农产品深加工集聚区、柳城县四塘木业加工集聚区、中国·广西融水香杉家具板材集聚区、融安县农产品加工集聚区、融安县广西·香杉生态工业产业集聚区、融水县农产品加工集聚区、三江县农产品加工集聚区

第七章 构建现代服务业发展新格局

以服务业供给侧结构性改革为主线，推动生产性服务业同先进制造业、现代农业深度融合，大力发展县域文旅产业，多举措促进县域消费，着力提升现代服务业发展质量，促进服务业城乡优化布局。

第一节 构建服务产业新体系

统筹全市产业布局特点、基础设施规划和城乡发展需要，确定现代服务业集聚区布局形态和功能定位，做好产业配套，打造一批特色鲜明、功能完善、结构合理、系统联动的县域现代服务业集聚区，实现协同发展。到2025年，力争培育出2个自治区级服务业集聚区，打造3个区域服务品牌。

城中区、鱼峰区、柳南区、柳北区以加快发展与制造业紧密相关的生产性服务业为主攻方向，着力打造工业设计、信息技术服务、检测服务、数字服务、广告创意、电子商务、金融、现代物流，以及商贸等综合性高端服务业集聚区。推动五星等传统商圈向消费体验中心、休闲娱乐中心、文化时尚创意中心、商品和服务设计定制中心等新兴发展载体转型；逐步丰富“夜经济”形式和内容，重点打造窑埠古镇、紫荆花书院等一批夜间经济示范载体。

柳江区以完善城区基础设施、推进与市区服务业在地域和产业上的融合为方向，着力打造现代物流集聚区，新型特色专业市场集聚区、综合性服务集聚区。

鹿寨县依托区位及产业优势，着力打造现代物流集聚区，新型特色专业市场集聚区，科技服务集聚区。

柳城县以完善市场体系、扩大消费、发展现代化流通业和物流业为主线，着力打造现代物流集聚区，新型特色专业市场集聚区、综合性服务集聚区。

融安县主要围绕县城及周边地区的生态、旅游和公共服务产品，着力打造现代物流集聚区、旅游休闲集聚区。

融水县、三江县以优先发展特色旅游业

带动其他生活服务为主，着力打造文化创意集聚区、旅游休闲集聚区、健康养生养老服务集聚区。

第二节 加快发展生产性服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，引导金融、信息、电子商务、物流、科技服务等生产性服务企业以农业和工业需求为导向，提供社会化、专业化的服务，鼓励城市服务企业为县域提供服务。

加快推进农业产前、产中、产后生产性服务业发展，实施农业服务业标准化、品牌化建设工程。在现有“融安金桔”“三江茶叶”“融水田鲤”等品牌的基础上，积极谋划打造更多领域县域公用品牌，力争实现每个县（区）新增2个以上公用品牌。鼓励龙头企业、专业合作社、家庭农场等经济主体进行商标注册，积极申报省市级名牌，绿色无公害有机“三品”认证。

推动现代物流业发展与县域工农业生产及人民日常生活需要深度融合。积极支持电商继续扩大服务覆盖，增加镇村电商物流网点布设，推动网络货运平台等新业态发展，促进城乡商品互通。依托柳州市建设陆港型及生产服务型国家物流枢纽承载城市机遇，推进柳州保税物流中心（B型）、西部陆海新通道柳州铁路港（西鹅铁路物流中心）等项目建设，完善县域农产品市场流通体系及工业集中区工业品物流体系，加强工农业产品专业交易市场、配送中心、智能仓库、铁路港、内河港口、航空口岸、冷链物流、多式

联运公共信息平台等设施建设，推动形成县域现代物流集聚区。

加快发展工业大数据、工业电子商务，促进工业互联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、销售服务等全流程的综合集成应用，鼓励发展在线定制、线上线下等运营模式。重点支持以工业园区为主导的融资担保、研发及技术检测、人才培养、企业交流、市场交易等公共服务平台建设，积极培育一批大中型工业电子商务平台。加快打造具有区域特色、东盟元素的工业设计产业发展平台，推动广西工业设计城建设。依托柳州制造业以及交通方面的优势，大力推进物联网技术在县域工业生产和物流等各个环节的应用。完善工业仓储、冷链物流体系，培育发展第三方大型物流，鼓励运输企业与大型制造企业加强协作。

鼓励金融机构针对县域企业、县域项目创新服务模式和服务产品，降低企业资金成本。鼓励金融机构推出乡村振兴专项金融信贷产品和保险产品，稳步推进政策性农业保险试点。鼓励县域龙头企业通过兼并、上市等渠道筹措发展资金。鼓励第三方财务管理机构为县域企业提供服务。加快推进农村集体土地、林权等抵押入市融资。

第三节 大力发展文旅特色产业

发展特色旅游业。充分发挥全市县域旅游资源优势，在基础设施建设、文化内涵挖掘、大环境营造、精细化建设、服务品质提升等方面加大投入，打造一批观光旅游精品。大力促进文化+旅游、体育+旅游、生态

康养+旅游、工业+旅游发展。充分挖掘乡村优质生态环境和丰富民俗文化等资源,开展各具特色的农业观光和体验性旅游活动,积极发展乡村休闲度假旅游,建设一批特色景观旅游村镇。加强基础设施建设,推进旅游经典景区、精品线路、重点旅游区建设,实现旅游与自然生态、历史文化、都市风貌、乡村风情等各类旅游资源要素融合发展,打造一批县域品牌旅游目的地和精品名牌旅游产品,推动旅游发展走上质量效益型增长之路。通过引进国内外知名酒店品牌入驻,带动县域酒店住宿业整体水平提升。鼓励发展主题酒店、新形态酒店、农庄民宿等多类型酒店。支持城中区、鱼峰区、柳北区、鹿寨县创建国家全域旅游示范区,支持融水苗族自治县创建国家旅游标准化示范县和国家级、自治区级旅游度假区,支持三江侗族自治县创建国家全域旅游示范区、国家旅游度假区,支持融安县、柳江区、柳南区创建广西全域旅游示范区,支持柳城县创建广西公园城市试点县。支持三江侗族自治县程阳八寨创5A景区建设。

发展县域文化创意产业。围绕把文化产业打造成为县域支柱产业,各县(区)要从自身空间格局、资源要素、特色优势着手,充分利用丰富的桑蚕文化、稻渔文化、茶叶文化、油茶文化等农耕文化和侗、苗、瑶等民族的节庆文化、建筑文化、服饰文化、中医药文化、民族体育、工业文化以及红色文化,发展文化产业园区、文化创意街区、民族风情街区、田园综合体、非遗传承基地等多种形式的产业集聚空间,将融安骑楼建成影视实景拍摄基地。加快柳州油茶文化内涵

的凝练和研究,做好油茶文化的发掘、保护和展示工作,开展主题活动与宣传策划,建立多元、长效、立体的柳州油茶产业宣传推介体系,宣传好油茶和柳州的历史文化,持续推出柳州油茶文化体验游线路。积极申报各级非遗代表性项目名录和旅游休闲街区认定工作。大力挖掘文化IP,在深化、物化、转化上做文章,将优秀传统文化融合创意、研学、旅游等,形成文化新业态,建成一批差异化特色文化产业集群。成立相关投资发展资金牵引社会资本。从投资奖励、税收贡献奖励、人才引进奖励等方面出台奖励措施,鼓励银行等金融机构加大对文化企业的投融资扶持力度,培育一批中小微文化企业。重点策划创作反映城市化进程和基层社会治理、脱贫攻坚、乡村振兴的文化作品。鼓励民族工艺品生产、优秀文化节目演出。持续办好节庆活动,重点推进中国(柳州·三江)侗族多耶节、中国·融水苗族芦笙斗马节、柳城生态蜜桔文化旅游节、鹿寨“走进神奇中渡”文化旅游节、融安龙舟公开赛、柳江荷花文化旅游节等民族特色文化活动,支持融水、三江办好自治县成立周年大庆,支持各民族乡办好乡庆。鼓励各县(区)依据当地乡村特色,加快建设农村文化创意产业示范基地和乡村旅游创客基地。

第四节 多举措促进县域消费

补齐消费短板弱项。完善农村流通体系,加强乡镇商贸设施和到村物流站点建设,推进夜间经济街区建设。加快发展乡镇生活服务,支持建设立足乡村、贴近农民的

生活消费服务综合体，把乡镇建成服务农民的区域中心。支持各县（区）打造中央商业区和大型城市商业综合体，引入培育品牌商超。积极挖掘存量商业用地和大型仓储设施用地潜力，开发仓储式平价商超，优化布局，满足县域居民就近便捷低成本购物需求。推进集镇区餐饮设施合理布局，提供丰富多样餐饮场所、形态和设施，提高商务就餐、居民就餐和旅游就餐的便捷、安全程度。支持各县（区）办好地方特色展会。鼓励有条件企业开展对外贸易。

拉动县域消费增长。实施扩大内需战略，推动县域传统服务业转型升级，持续拉动县域消费增长。助推教育、文化、医疗、娱乐、健康、养老等生活性服务业开拓县域市场，积极营造县域消费新业态。建立健全乡村“互联网+服务”体系，积极引导乡镇“宅经济”合理有序发展。支持各地举办丰富多彩、具有地方特色的餐饮促消费活动，鼓励餐饮企业开展农村餐饮配送服务。改善汽车使用条件，加强停车场、充电桩等设施建设，鼓励充电桩运营企业适当下调充电服务费。对淘汰旧家电家具并购买绿色智能家电、环保家具给予补贴。合理设置废旧大宗商品回收处理中心、回收运输中转站，按照城市公共基础设施给予保障。

推动农产品供应链转型升级。重视农产品电商平台建设，推广“电商+乡镇自营店”发展模式，深入推进电子商务进农村综合示范建设。强化农村电商主体培育，引导返乡入乡人员创业创新和农民就地创业创新。促进特色农产品网上销售，鼓励并支持县内企业对接营销平台公司，加强营销合作，采取

直播带货、短视频引流、社群营销等方式，打造消费新场景，提升消费新体验。

专栏4：各县（区）服务业发展方向

城中区、鱼峰区、柳南区、柳北区。构建城市服务业发展支持体系，推动生产性服务业与生活性服务业同步发展。搭建大型生产性服务平台，促进生产性服务与工业融合。发展新一代数字技术，推进5G科技加速与各行各业的融合发展，大力发展电子商务。依托涉外大型制造企业，大力发展服务贸易。以提振城市消费为方向，大力发展文化、旅游、康养、社区、教育、餐饮、商业等生活性服务业态。

柳江区。以服务新区建设和服务便利化为方向，发挥区位、交通、产业等优势，加快新区智慧物流、商业综合体、城市公园、公共服务等服务业基础设施建设，承接主城区服务业辐射和产业转移，产城融合发展。

柳城县。依托四季变换、多姿多彩的田园风光，以建设田园综合体、乡村休闲为方向，以满足都市人群自驾度假需求为目标，推动文化旅游产业融合发展。以服务本县产业及柳州产业为目的，推动以柳城县甘蔗研究中心为样板的农业专业化科技服务，以冷链物流园区为重点的现代物流仓储运输服务。

鹿寨县。推进生产性服务业与工业深度融合，构建生产性服务业新体系。充分发挥区域交通枢纽作用和依托制造业优势，大力发展现代物流。以创建国家全域旅游示范区、广西文体旅融合高质量发展示范区为目的，带动全县旅游业发展。通过集镇、县城建设，促进生活性服务业发展。

融安县。推动以服务香杉、金桔、河边鱼养殖为主的农业科技综合服务，发展服务于农产品加工的冷链仓储物流服务，配套建设商贸交易中心，推动田园综合体、森林养生综合体等新载体建设，依托骑楼、柳江（融安段）

宽阔的水面，发展古埠文化古镇和森林康养服务业，打造成区域特色农产品生产交易中心、旅游服务中心。

融水县。推进生物医药、森林康养等产业发展，全面推进生态产业升级，打造以风情旅游、少数民族文化、民族体育、大健康、养老等为重点的康养休闲旅游产业。

三江县。着重发展侗文化和生态旅游，积极承接桂林国际旅游目的地的辐射带动，主动与相邻的贵州省从江县和黎平县、湖南省通道县联合，谋划建设田园风光体验精致旅游承接地，强化核心景区的宣传打造。突出少数民族文化风俗，大力培育观光旅游服务业，发展特色民宿，提升旅游业服务能力，探索与湖南通道侗族自治县联合创建国家级侗族文化生态保护区，共同打造世界侗族民族风情体验区。规划建设湘桂黔三省物流中心。

柳州市县域服务产业布局图 (2021-2025)

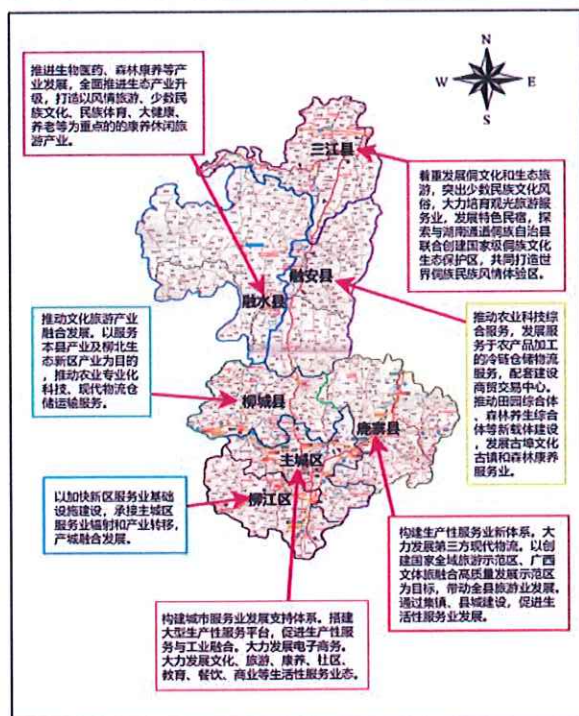


图3 柳州市县域服务产业布局图

第八章 统筹推进新型城镇化

推进以县城为重要载体、以人为中心的新型城镇化建设，加大要素保障力度和政策扶持力度，建设广西副中心城市。到2025年，全市城镇化水平力争72%以上。

第一节 因地制宜差异化发展

立足区位优势、资源禀赋和发展需要，按照联动发展、优势互补、互利共赢要求，全面推进强县城工程，推动县域城镇化差异化发展，合理推进“乡改镇”“乡（镇）改街道”和乡镇撤并。县城强调着力通过完善基础设施和提升公共服务供给和品质，吸引县域人口集聚，着力落实好易地扶贫搬迁安置后续发展工作，加快推进搬迁人口市民化进程，适应新环境、融入新社区。柳江区、鹿寨县、柳城县重点通过发展壮大第二、第三产业吸引劳动力人口集聚。融水县、三江县、融安县突出做好易地扶贫搬迁人口后续发展。支持融水县、三江县创建特色示范县。特色小镇要通过重点发展优势特色产业，就地吸收农民就业，增加集镇人口。着重对柳江沿岸、高速公路、铁路沿线附近的集镇建设，打造一批各具生态文化、历史风情、旅游休闲、产城融合、商贸物流、民族风貌等特色小城镇。

提升主城区发展质量。完善中心城区城市功能，强化提升主城区、柳东新区、阳和工业新区、柳江区要素集聚能力，深入挖掘和发挥中心城区的区位、资源和基础设施优

势，努力把城市经济做大做强，大力实施工业强区战略，繁荣发展三产服务业，建设城区常住人口超过300万的大城市。加快完善主城区城市交通网络，大力推进老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村改造，加快配套各项市政工程、景观绿化工程及公共服务设施建设，进一步完善新区各项功能，补齐公共服务领域短板，加快建设柳州市公共卫生应急中心和危重症救治中心、柳州市图书馆（新馆）。强化柳东新区产业带动，加快完善商业配套设施，提升公共服务能力，增强新区人口集聚能力。完善阳和工业新区基础设施，提高生产生活配套水平。加快拓展柳江区发展格局，提升城区综合承载能力。加快建设柳州高新区国家级双创示范基地。加快商贸地块的开发力度，促进人流、物流、资金流向新区及周边地区集聚，努力吸引更多的项目落户发展。全面推进城区经济快速发展，开创城区经济发展的新局面。推动国家产教融合建设试点城市建设，打造公共服务新高地，建设中欧区域政策合作案例城市。优化商业网点布局，积极谋划中心商住区经济发展途径，按照“退二进三”的思路推动生产制造企业向园区搬迁集中，以发展现代服务业为基本方向，以服务整个城市经济发展和城市总体功能为原则，建设专业化、特色化、区域性国际消费中心城市。各主城区经济功能要按行政区、商务中心（CBD）或商贸区、特色工业区、文体康养区、高校科研区、住宅区等有效分工，创造条件促进产业集群发育和成长，大力发展“楼宇经济”“总部经济”，形成有影响的金融街、电子街、特色饮食街、特色工业园

区等现代服务业产业集群。

提升“两翼”城乡融合水平。推动中心城区功能向鹿寨、柳城县延伸，带动区域城镇协调发展，构建以大县城为战略重点、以重点镇为重要节点的城镇体系，按照Ⅰ型小城市（人口20万—50万）规模标准建设县城。按照“以时间换空间”的理念，以城区为核心，以承接中心城区产业转移为重点，全力打造“半小时经济圈”。通过“两翼”产城融合建设，推进鹿寨、柳城两县在产业、交通、基础设施、公共服务等方面与中心城区协同发展，提高人口的吸纳和产业承载能力，形成产业关联、要素互动、人才共享的联动发展局面，打造新兴制造基地和城乡融合发展示范带。在园区建设、产业布局、重大项目等方面给予重点倾斜，加快成为县域经济新的增长点、支撑点。加快“两翼”县域汽车零部件、农产品加工、电子信息等产业发展，率先推广新业态和新商业模式，推动鹿寨县商用车共享零部件产业发展，提高辐射和带动周边县城发展，实现鹿寨县、柳城县与主城区同城化，加快推进县域经济发展。推动鹿寨县自治区级县城新型城镇化建设示范工作，支持在相关领域先行先试。

支持“三组团”生态发展。发挥相距较近的区位优势，推进三江与融安、融水组团发展，携手发挥生态功能，打造三县生态产业区。坚持修复与建设并举，实施绿化造林、石漠化治理、水土保持等重大工程，发展高质高效生态农业和特色产业体系。建设精品畜渔产品、绿色特色产品生产加工基地和出口基地，大力发展绿色农产品加工、清

洁能源、林产品加工、生物医药、康养旅游等优势产业，打造大型农产品深加工产业集群。支持三江县、融水县联手打造广西民族风情旅游胜地，支持城中区、鱼峰区、鹿寨县等有条件的县（区）申报国家全域旅游示范区。打造以风电项目为依托的新能源电站。加强县城基础设施建设，进一步增强综合承载能力，强化县城辐射带动作用。

第二节 产城融合强化支撑

坚持产城融合发展思路，将产业园区建设与城市发展融为一体，促进生产要素聚集与生活要素配套相匹配，把单一生产型的工业园区，建设成为集生产、服务、消费为一体，多元化、多功能、多点支撑的综合功能区。引导工业向各级各类产业园区、工业集中区集中，推动产业集群集聚发展，以产业集聚带动人口集聚，重点布局和发展制造业、农产品加工业、商贸流通、生活性服务业和建筑业等劳动密集型、资源加工型产业；鼓励农村围绕城镇产业进行配套，建设农业核心示范区和乡村旅游示范带，努力成为城镇产业的第一车间和城市人口的生活原料基地、休闲基地。实现以产促城，以城兴产，提升新型城镇化水平。

第三节 提升城镇承载能力

充分利用好县城新型城镇化建设专项企业债券，以及国家政策性银行、商业银行支持县城城镇化补短板强弱项信贷。针对新冠肺炎疫情暴露出的县城存在公共卫生、人居

环境、公共服务、市政设施、产业配套等方面的问题，聚力推进4大类17项建设任务，大力提升县城公共设施水平和服务能力。支持三江侗族自治县、融水苗族自治县“70周年”县庆项目建设，持续推进鹿寨县开展自治区级县城新型城镇化建设示范工作，率先开展相关领域先行先试。重点支持“两新一重”建设（新型基础设施建设、新型城镇化建设、重大工程建设），以及加快公共停车场、公路客运站、供水、供气、防灾、县城智慧化改造、县城产业平台等公共配套设施补短板项目建设，大力提升县城公共设施和服务能力。支持各县（区）建设体育园。深化产教融合，大力引进区内外职业院校到市县域设立分校，推进职业院校和企业联盟、与行业联合、同园区联结。大力推动“互联网+充电基础设施”，提高充电服务智能化水平。支持县（区）建设高铁“无轨站”，加强县（区）公路汽车站与铁路客运站之间的公交班线衔接。统筹推进各县（区）电力、通信、给排水、防涝排污以及燃气管网建设与改造，加强对既有架空线缆入地管控，加快城镇智能电网、新一代通信网络建设，加快易涝点整治，全面解决城镇内涝、污水处理等问题，加快普及城镇管道天然气。促进县域房地产市场平稳健康发展，合理促进县域商业、商服等房地产增长规模。积极培育经济强镇，支持雒容镇开展示范创建经济强镇，实行差别化乡镇财政管理体制，释放乡镇经济发展活力。

专栏5：重点镇乡名录

鱼峰区：雒容镇、里雍镇、白沙镇
柳北区：沙塘镇、石碑坪镇、长塘镇

柳南区：太阳村镇、洛满镇
 柳江区：拉堡镇、进德镇、成团镇、穿山镇
 鹿寨县：鹿寨镇、中渡镇、江口乡、寨沙镇
 柳城县：大埔镇、沙埔镇、六塘镇、东泉镇、凤山镇
 融安县：长安镇、大将镇、大良镇、浮石镇
 融水苗族自治县：融水镇、和睦镇、安太乡、三防镇、拱洞乡、大年乡
 三江侗族自治县：古宜镇、八江镇、斗江镇、良口乡、丹洲镇

第四节 提升农村公共服务能力

坚持规划引领，有序开展“多规合一”实用性村庄规划，推进农村全域土地综合整治，全面提升农村基础设施建设和公共服务水平。深入实施乡村风貌提升和农村人居环境整治提升行动，支持创建全国农村人居环境整治示范县（区）。持续推进农村生活污水治理和黑臭水体治理，行政村治理率逐年提高；全市农村卫生厕所普及率显著提升，管护长效机制初步建立。鼓励有条件的县（区）推进城镇污水处理设施管网和服务向农村延伸；推进治理设施建设和运行管理规范标准体系建设。维护进城落户农民各项权益，加快农业转移人口市民化。引导城区优质教育资源向农村流动，深化医联体、医共体建设，大力提升农村教育教学和医疗卫生技术水平。健全公共文化体育服务体系，实现城乡公共文化设施全覆盖，丰富人民群众文化体育生活。推进村、社区便民服务中心

（站）建设，方便群众就近办事。持续推进“四好农村路”建设，进一步提升通达乡镇、中心村庄和产业基地、资源矿藏、旅游景区的道路等级，完善安全防护设施，逐步降低危桥数量。加强20户以上村屯的屯内道路硬化规划、建设，改善“家门口100米”的道路基础设施，实现建制村通客车覆盖率100%。各县（区）要加快推进殡葬改革，完成柳城县、融安县、融水县、三江各县1家殡仪馆建设；各县至少建成1家县公益性公墓，有条件的县（区）要规划建设乡镇、农村公益性公墓（骨灰堂），满足辖区群众的丧葬需求；市城区至少建成3家城市公益性公墓。到2025年，基础条件较好的县（区），力争实现农村垃圾收运处置体系覆盖达到100%行政村及规模较大的自然村组，地处偏远、经济欠发达地区达到95%以上。推进文化铸魂，大力弘扬时代新风，传承发展优秀农耕文化。将“乡土文化+”与一二三产业融合发展，鼓励各县（区）依据当地乡村特色，加快建设农村文化创意产业示范基地和乡村旅游创客基地。

第九章 加强基础设施建设

围绕西部陆海新通道和国家交通枢纽城市建设，进一步加强铁路、公路、民航以及水运等交通基础设施的建设。围绕市域内镇镇通二级路，加快县域二级公路联通项目建设。围绕乡村振兴，加快农村标准农田、山塘水库加固、小河流治理等基础设施建设，加快推进农村公共基础设施服务均等化项目

建设。围绕生态环境保护，加快生态修复、污水和垃圾处理设施建设。围绕发展产业，大力推进工业园区及配套、标准厂房、港口码头、物流基地等产业载体建设。

第一节 加强交通基础设施建设

依托西部陆海新通道建设，加快铁路建设，重点推进湘桂铁路柳州枢纽扩能工程、涪陵至柳州铁路、柳梧广高速铁路（柳州至梧州段）建设，推进柳州城市轨道交通，柳州至三江、柳州至贺州城际铁路等项目建设。规划研究柳州经河池至百色铁路建设。研究推动柳州东站建设。完善国省道干线公路网，重点建设过境高速、国道、省道，加快高速路入口配套设施建设，支持县镇通达高铁站、高速路、国道连接道路建设；加快县域交通网络建设，打通县域与周边市、县通道，努力实现全域乡镇间通二级路，重点加快县域乡镇到县城、乡镇互通二级公路、农村公路、河道桥梁、码头等建设，积极支持穿县城或集镇的国道、省道改建工程，积极支持县城绕城公路、乡镇绕集镇道路建设。积极布局县域通用机场。围绕重点产业和移民安置点布局，积极完善县域产业道路，提升产业道路与主干道的通达能力。整合各县域岸线港口码头资源，科学有序推动码头航道建设，提升柳江航道的通航能力，积极融入西江黄金水道“一千三通道”高等级航道网络建设。

加快建立农村公路管理养护长效机制，支持鹿寨等有条件县（区）创建第二批全国“城乡交通运输一体化示范县”。

专栏6：基础设施项目

交通基础设施。柳州经贺州至韶关铁路、鹿寨城北至柳东新区公路、鹿寨高铁北站至柳东新区公路、国道G357和睦至融水段改造工程、融水县环城扶贫旅游公路A段（城北易扶安置点至康田返乡创业园）一级公路。梅林航电枢纽建设。

仓储物流建设工程。鹿寨县、柳南区、柳城县、柳江区、融安县物资储备中心及粮食储备库基础设施建设及搬迁项目；融水康田物流园项目；柳州八桂农网现代智慧农产品冷链项目。

农田水利工程。洋溪水利枢纽建设。高标准农田建设项目；农田水利基础设施能力提升工程项目。农村供水保障项目；乡镇供排水重大项目。

能源建设工程。县城天然气项目、风电、太阳能项目；农村智能电网改造项目。

乡村电、网提升工程。导江乡集镇地下管廊建设；三江县浔江大道新建电缆管工程；鱼峰区农村公共照明能力提升工程。

第二节 加强水利基础设施建设

实施新一轮以农田水利设施为重点的农业基础设施建设，推进重大水资源配置工程和重点水源工程建设，加快智慧水利建设，全面落实永久基本农田特殊保护制度，严守耕地红线，夯实农业生产能力基础。大力实施高标准农田建设，进一步完善农田灌溉、排水设施；大力实施耕地提质改造（旱改

水)工程,逐步恢复荒毁耕地,有序推进退果(桉)还田,保证耕地面积和质量。加快重点灌区续建与更新改造、加强水库灌区及节水配套工程建设,推进山区山塘水库灌渠补漏加固,增加有效灌溉面积。加强甘蔗、茶叶、茶油、桑叶等产业灌溉工程建设,确保产业发展用水。全面实施防汛抗旱水利提升工程,重点实施流域水土保持综合治理、主要支流治理、中小河流治理、护岸及抢险道路、农村河道治理等工程。抓好病险水库除险加固工程和灌溉排水泵站更新改造,健全雨情水情监测预报、山洪灾害预警等系统,建立河湖动态监测监管机制,积极推动广西首个河道“天眼”监测系统,大大提高河湖动态监测监管能力。争取将沿江县城防洪标准提高到20年一遇、乡镇防洪标准达到10年一遇。加快县城供水改造提升,因地制宜建设农村集中供水工程,推进城乡供水一体化发展。

第三节 加强能源基础设施建设

全面加快县域智能电网建设,为县域高质量发展和乡村振兴提供强大电力保障。实施县城、乡镇和产业园区供配电设施提升工程。大力实施县县通天然气工程,加快园区专供管道、县级支线、乡镇支线及配套燃气管网建设,提高县城及周边乡镇、中心镇天然气使用普及率。统筹优化风电、太阳能开发建设,推进融安、三江、融水、鹿寨等县风电场建设,加快开展多类别生物质能利用试点。

专栏7: 能源基础设施建设工程

智能电网工程。融安县城强弱电分离下地工程、柳州市“十四五”10kV及以下农网项目、110KV凉亭站扩建工程、110KV龙田站扩建工程、35KV对村站送变电工程、35KV马龙站送变电工程、35KV马线站送变电工程、鹿寨县“十四五”中低压电网规划项目、农村电网改造升级工程、对亭水电站工程。

清洁能源工程。融水县庆林山风电场、融水县杆洞风电场、三江县风电场项目(首欣)、三江县古平岭风电项目、三江县白云山风电项目、三江县独峒风电场、鹿寨黄冕风电场、鹿寨县六重山风电场、鹿寨抽水蓄能项目、融安协合狮子岭风电场、三江县协合八江风电场二期项目、九元山风电项目、融水县白云风电场、融安县白云岭风电场二期、融安县白云岭风电场三期。

第四节 加强信息化基础设施建设

以提高全市适应信息时代经济社会运行模式和变革发展要求为目标,打破市县间信息壁垒,着力促进互联网、大数据、人工智能与实体经济以及社会民生深度融合,力争到2025年,全市县域信息化处于西部先进水平。

加快县域网络升级改造和5G网络建设,实现光纤宽带网络和无线5G网络全市覆盖,满足智慧城市、智慧农业、智慧政府、智慧民生等对网络的需求。加快推动4G网络深度覆盖,推动高速铁路公路等交通干线、边远

农村4G网络全覆盖。加快县域智慧广电建设，加快宽带网络从乡镇向行政村、自然村延伸。到2025年，县域和农村家庭宽带接入能力分别达到200兆和100兆，互联网普及率达到100%。

大力推进物联网技术在县域工业生产和物流等各个环节的应用。深化政务数据共享平台在各县域的推广应用，形成上接市区下连各乡镇、社区、村屯网络的政务数据共享格局，打破市县间信息壁垒，着力促进互联网、大数据、人工智能与实体经济，以及社会民生深度融合。市级层面构建覆盖所有县域的通信应急指挥平台系统。

第五节 加强物流基础设施建设

完善县乡村三级物流配送网络基础设施建设。按照市、县、乡镇、村四级合理布局物流节点，推进全市县域物流基础设施和物流设施设备现代化建设，构建市县快捷、畅通的物流网。加快县（区）现有商贸物流园区、专业批发市场升级改造，配套建设冷链基础设施，提升其辐射乡镇、行政村能力。加快建设公共物流信息服务平台，促进县域物流信息化发展。加快形成城乡中心枢纽、乡镇物流站中转、村级快递服务点末端三级城乡配送网络，形成“工业品下乡、农产品进城”综合物流配送服务体系。加快完善物流基地、分拨中心、公共配送中心、末端配送网点四级城市配送网络体系，提高电子商务进农村综合示范项目可持续发展能力，逐步实现“一县一仓配中心、一乡一中转站、一村一网点”，切实解决农产品进城“最初

一公里”和工业品下乡“最后一公里”配送问题，力争每个县培育一个以上年网络销售额超千万元的骨干流通企业。各县至少建成一个集交易、分拨、仓储、冷链物流、电子商务等多功能于一体的区域物流中心。深化供销合作社综合改革，加快建设农村供销合作社，支持各县（区）争创生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点。

第六节 加强产业园区设施建设

按照生态环保、绿色低碳、循环利用发展要求，推动各类产业园区向高质量、绿色化、智能化方向发展。以构建国家和自治区级循环型产业园示范园为目标，围绕创新链布局产业链，升级设施配套，提高生产过程副产品的综合利用率及废弃物无害化处理水平。建设园区管理云平台，提高园区管理智能化、数字化水平。以推动产城融合战略为抓手，加快产业园区生活配套设施建设，布局一站式商业综合体，提高餐饮、教育、医疗、娱乐、购物等都市服务对园区的辐射能力，完善工业旅游配套设施及内容，支持鹿寨经济开发区创建自治区级高新区。积极引入信托、创投、基金、保险等各类非银行金融机构，重点发展面向产业地产、园区地产的地产金融服务。

第十章 加快县域生态文明建设

践行绿色发展理念，坚守生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，坚持产业生态化、生态产业化，以生态

理念改造传统产业，以市场理念推进生态环境建设，以绿色理念推动生产方式转变，发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生态经济。到2025年，柳州市县域生态产业建设取得重大进展，可持续发展能力跃上新台阶。

第一节 加强县域生态环境保护与建设

强化县域生态环境保护。全面落实国务院关于大气、水、土壤等污染防治的行动计划，以改善环境质量为核心，加强生态保护红线区管控。积极推进碳达峰、碳中和，加快转变经济发展方式。控制主要污染物排放总量，加强对水、大气、噪声、固体废物和重金属的综合防治和控制力度。在城市建成区内，不新增危险化学品新建改建项目。加强空气质量监管，建立污染天气监测预警体系，实现县域污染区域联防联控联治。强化饮用水水源保护区规范化建设，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，扎实推进城镇污水处理设施建设与改造，提升农村水环境综合治理能力，推广农村黑灰水处理利用新模式。健全土壤污染综合防治技术体系和管理体系，加快建设土壤环境质量监测网络，有效控制土壤污染环境风险和健康风险。

加强县域生态环境修复与建设。依托自然生态分布，加强生态建设和保护，扎实推进柳州全域“一环四廊、多带多点”生态空间格局构建，以效益发挥为目标充实建设内容，完善建设、管护、利用机制，推进经济与绿色共生发展、人与自然和谐相处。巩固

并继续提升县域森林覆盖率水平，增加活立木蓄积量，提升森林品质，建设森林综合体，坚持走以生态建设为主的林业可持续发展道路，进一步保护和发展生态公益林。谋划开展柳江流域山水林田湖生态保护修复重点工程项目，提高柳江流域山水林田湖草生态保护修复的整体性和系统性。利用柳江水系在有条件地区规划打造湿地生态系统，改善周边气候环境。进一步统筹城乡绿化一体化，建设大绿化生态体系。重点实施退耕还林还草工程、柳江中上游防护林工程、乡村花园建设工程、城区和道路绿化工程、有机茶园建设工程、中药材园建设工程、湿地县建设工程，森林资源保护发展工程、森林病虫害防控体系建设工程、森林旅游产业工程和森林防火体系建设工程等十一大生态建设保护工程。

第二节 提高资源利用效率

提高能源效率，加快结构调整，结合地方实际条件适当增加风能、太阳能、天然气在县域能源消费结构中的比重。发展高附加值、低能耗的制造业和生产性服务业，减少能源消耗。加快淘汰落后产能，进一步健全和完善落后产能退出机制。加强技术改造，引导企业联合高校、科研院所加大节能技术的开发应用。强化节能管理，完善能源统计和审计，加强用能监控。探索试点“生态银行”模式，通过托管、赎买、租赁、合作经营、抵押担保等方式，对碎片化的森林、草场、水域、湿地、低产农田等生态资源进行集中收储和规模化整治，转换成连片优质高

效的资源包，并委托运营商进行经营。通过绿色产业导入，对接资本市场，实现生态资源变资产、资本。建立完善节约集约用地评价考核体系，促进土地集约高效利用，创新改革项目供地模式，严格执行土地投资强度管制，提高土地的投入产出率，为可持续发展提供土地保障。积极推进自然资源节约集约示范县、模范产业园区及矿产资源综合开发利用示范基地建设。加强水资源统一管理，合理调配水资源，提高水资源和水环境承载能力。继续提高沼肥综合利用率，大面积推广生物有机肥、微生物肥。继续推动农村生活有机垃圾户用处理沼气池建设，提高普及率。

第三节 发展生态经济

以生态产业化、产业生态化为引领，以构建生态产业体系为突破口，大力发展新能源汽车、文旅康养、生态农业、环保产业等产业，加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。优化钢铁工艺流程，改进产业链条，推动机械制造业、矿业绿色发展。加快构建服务业绿色发展新体系，加大绿色信贷投入，完善绿色金融政策体系，完善绿色物流建设支持政策。加快转变农林牧业发展方式，建立农产品市场准入标准，健全生物防治替代化学防治推广政策机制，完善农作物秸秆综合利用制度，稳步推进耕地轮作休耕制度试点。提高农业生产效率。促进环保产业优化升级，落实环保产业税收优惠、金融扶持政策支持环保产业发展，加快推进节能减排、污染防治和废弃物资源综合利用，

加快提高环保产业优势领域核心竞争力，打造环保产业发展“柳州模式”。

第四节 狠抓工业领域环保治污

实施生产流程生态改造。围绕产业链部署创新链，深挖价值链，提高生产副产品的综合利用率及废弃物无害化处理水平，协助企业实现生产过程和终端产品的资源节约与环境友好。

改造提升高效治污。开启环保审批“绿色通道”，提高服务水平。指导帮扶企业完善相关审批手续和污染治理设施，确保污染物达标排放。

关停淘汰严格准入。对属于不符合生态环境相关产业政策、不符合环保选址、不具备污染物达标排放能力的县域工业“散乱污”场所，按自治区和柳州市有关规定予以关停取缔。制定并严格执行招商准入制度，着力引进有责任、有实力、有技术、有规模、环保达标的企业。严格执行产业结构负面清单的相关要求，对工艺技术落后、安全隐患大、环境污染严重的项目明确清单、禁止引进。健全落户企业联审联批、环保准入和“一票否决”制度，杜绝高能耗、高污染、环境风险大的企业落户园区，全面梳理和评估落户企业的产业风险。

落实责任完善考核。以创建国家生态工业示范园为目标制定规划，落实目标，夯实责任，明确考核。按照“产品环保不达标淘汰产品，工艺不达标淘汰工艺，设备不达标淘汰设备，企业不达标淘汰企业，管理不达标则组建新的管理团队”的原则，编制“一

企一策”深度治理方案，对园区企业从工艺、设备、产品、敏感物料等方面进行全面深度、国标加民标的方式进行综合治理。各县（区）地方政府要将高污染企业淘汰改造工作纳入年度重点工作专项考核，由县（区）淘汰改造协调小组组织实施，负责指导、协调、监督、考核当地高污染企业淘汰、改造工作。考评验收结果作为部门、乡镇评优评先的重要内容，并与项目审批、财政资金补助相挂钩。

栏8：生态环保工程

环境综合整治。沿江生态修复和景观改造建设项目；北部生态新区沙塘河河道整治及生态环境治理工程；莫道江南支（下游段）河道综合整治工程。

污水处理。太阳村镇污水处理工程；石碑坪镇污水处理工程；拉沟乡村屯污水治理系统项目；三江县城污水处理厂提标扩建及河东片区污水处理工程；鹿寨县导江乡、四排镇、平山镇和拉沟乡生活无害化处理项目；柳城县污水处理厂二期扩容提标改造工程。

垃圾处理。三江县建筑垃圾填埋场工程；融安县生活垃圾焚烧发电项目（一期）；鹿寨县生活垃圾焚烧发电项目（一期）。

和决策权。坚持问题导向、坚持重点牵引、坚持系统推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，主动承接国家及自治区相关试点改革任务，对标对表先进地区县域经济做法，加快推动质量、效率、动力变革，促进劳动力、土地、资本和人才等生产要素合理流动，激活县域经济社会发展活力，提高县域经济的全要素生产率，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的县域经济高质量发展制度体系，进一步增强县域发展的实力和竞争力，为全市构建区域协同发展注入强大动力。

第一节 高质量建设县级服务型政府

以问题为导向，切实推进政务改革。继续从行政审批改革切入，大力推进“放管服”改革，建立全市行政审批一张网，建设人民满意的服务型政府，激发和释放市场主体活力。着力解决一批居民部门最关切最直接最现实的民生问题。聚焦企业关切，建立健全企业意见处理反馈的闭环机制，着力营造更加稳定公平可预期的营商环境。着力处理好政府和市场关系，构建“亲”“清”新型政商关系。

第二节 进一步完善县域财政体制机制

完善县级财政收入增长评估预测机制，合理设定年度财税收入增长目标。明确自然资源和规划、房管、市场监管、财政等税收保障单位的责任分工，实现涉税信息数据共享，部门联动，实现综合治税收入增长。组

第十一章 提高县域改革开放水平

坚持以供给侧改革为统揽，围绕县域经济发展的薄弱环节和瓶颈制约，进一步深化重点领域改革，赋予县域更大的发展自主权

织力量加强对零星闲散税收的征管，堵塞偷漏税收漏洞，做到应收尽收；建立和完善税收跨区交叉督查机制，对零税收或企业产出与纳税明显不符的企业进行专项督查。对各县（区）内税源定期摸底，建立征管台账，按月分解任务，抓实收入。

按照“激励更有效、事权更清晰、保障更有力”的总体思路，引导县域财政由“土地财政”逐步转向“税收财政”；完善财政奖补措施，激励县域经济加快转型发展；完善专项转移支付管理方式，减轻县级配套负担；加大生态转移支付补助力度，引导县域转变发展方式；加大对产业基础薄弱的乡镇财政性转移支付力度，充分调动县域谋发展、抓发展、促增收的积极性。同时严控政府负债，积极稳妥化解隐性债务。

加大对县域产业发展的激励措施。整合市级产业类财政资金，积极争取中央预算内资金、自治区资金支持产业发展、基础设施和公共服务建设。优先支持发展潜力较大的工业经济强县发展，对争创全国工业百强县（市）的县域给予资金、用地等生产要素支持，加大各级政府性引导基金投向工业投资项目，市属银行机构每年新增工业项目建设贷款（3年以上）额度不少于100亿元。加大强优企业上台阶奖励力度，设立工业园区上台阶奖励，设工业企业固定资产投资奖励及设备购置投资奖励，设研发设计奖励，设立专项基金支持研发设计成果转化。推进文化旅游产业发展，对获评国家全域旅游示范区、全国旅游标准化示范县、广西全域旅游示范区、广西旅游标准化示范县的，分别给予不同级别奖励。支持各县（区）高水平创建一

批现代农业产业园区、农产品加工园区、农业科技示范园区及农业综合性园区等，对认定的国家、自治区级现代农业园区和农业产业化龙头企业，市财政给予一次性奖励补助。

第三节 加快推进投融资机制创新

创新投融资机制，拓展规范、稳定、透明、多元化的投融资渠道，建立起适应市场经济体制要求的县域经济投融资体系。发挥财政资金杠杆放大作用，支持设立产业投资引导基金，增加母基金规模，加大对县域产业投资力度。支持有条件的产业园区发起设立引导基金、科创基金等各类产业发展基金。完善农村金融体制，打造物权融资服务体系，活化存量资本、优化增量资本、强化外来资本，凝聚政策活力。引导政策金融机构、商业金融机构和合作金融机构发挥各自作用，鼓励国有投资机构、国有担保公司等服务县域经济发展。鼓励国有企业和大型企业集团以整镇推进方式参与乡村振兴战略实施。放宽民间投资准入限制，充分利用民间资本，撬动投资杠杆，不断优化县域投资环境。充分利用县域资源优势，通过建设优质项目来加大招商引资力度，吸引国内外投资者参与县域经济发展。激活金融要素，更有效地发挥政府投资基金、市级投融资平台等作用，支持传统产业改造提升、新兴产业培育壮大。鼓励和引导社会资本参与农业农村建设。加快落实《社会资本投资农业农村指引》，积极鼓励和引导社会资本参与全市农业农村建设，重点引导社会资本投向现代种

养业、乡土特色产业以及基础设施、农业科技创新、生态循环农业和农村人居环境整治等领域。

第四节 搭建多层次开放合作平台

立足县域自身资源禀赋和产业基础，用足用活国家政策，充分发挥与粤桂协助、国家对口帮扶单位等交流合作机制和发展平台，通过促进要素合理流动、资源共享、园区共建等市场化方式，多层次开展战略合作、紧密型专业合作、前瞻性共建合作，共谋发展的跨地域对口合作中探索转型升级新路子。

创新产业园区战略合作模式。构建沟通协调、资源分配、产业配套等合作机制，推动全市县域产业园区由竞争走向合作。坚持走规模化发展之路，积极运用飞地园区模式，根据各产业园区区位、基础配套、产链环境，整合同类型、同产业、同方向的产业园区，围绕产业链优化功能布局，提升竞争力，实现共赢发展。鼓励有条件的县（区）争创自治区一县一策创新型县（区）、自治区级高新区，争取一批科技创新项目和平台在县域落地。对国家和自治区重大科技计划项目、国家级重点新产品、区级优秀新产品、新认定高新技术企业等加大扶持和激励力度，支持企业加强技术改造，提升企业创新能力。加快广西（柳州）人力资源服务产业园、自治区级职业技能公共实训基地建设。

实施跨区域旅游合作。借力桂林国际旅游胜地品牌优势，立足融水、三江民族旅游

区建设，与桂林市共同打造柳州民族风情旅游带，积极融入环广西国家旅游风景道河池—柳州—桂林—贺州—来宾环线和“千里西江”黄金旅游走廊建设。同时，联合河池以及湖南省通道侗族自治县、贵州省从江县和黎平县开发跨界景区景点，共建信息共享平台，推进市场营销一体化、旅游服务标准化等事宜，积极开发旅游资源和产品，增强柳州民族风情旅游文化品牌的吸引力。

促进科创元素交汇融合。鼓励有条件的县域率先共建区域产学研用协同创新体系，整合城镇带高校、科研院所、高新区、高新企业科创要素资源，合力在汽车、机械制造、高端装备制造等领域组建产业技术创新联盟，协同建设一批现代产业学院。加强重大科创融合发展平台建设，发挥产业优势布局未来产业技术研究院，加快柳东新区滨江智谷建设。促进科技资源开放共享，积极创建自主创新示范区，搭建科技资源共享服务平台，推动重大科研基础设施、大型科研仪器、科技文献和数据等资源开放共享。

第十二章 保障措施

为保障规划目标和任务顺利完成，引导全社会共同参与和有效实施，必须紧紧围绕组织领导、土地、人才、考评机制等保障措施，创新观念、创新思路、创新方法，按照“量身打造，量身定制，精准发力”的思路，对各县实施“一县一策”，有针对性地对县（区）在产业发展、改革创新等方面给予支持，不断健全完善经济治理机制，让更多的资源要素集聚，让发展效应不断叠加，

建立保障规划实施的长效机制，促进县域经济高质量发展。

第一节 加强组织领导

建立和完善工作机制，加强推动全市县域经济发展日常管理协调工作，及时解决县域经济发展中的突出问题。树立全市“一盘棋”意识，将产业招商纳入全市统一部署，完善产业招商奖励、税收补助等政策措施，优化全市县域产业布局，推进区域产业链分工，实现错位发展，避免重复建设和资源浪费。各县（区）按照规划确定的建设重点，建立工作目标责任制，从组织和制度上保证把规划任务落到实处；制定本地县域经济发展实施方案，具体落实重点任务和责任。各市直部门要履行推动县域经济发展的指导责任，要加强沟通、协作，制定支持县域经济发展的具体措施。

第二节 强化土地要素保障

在确保耕地保有量和基本农田面积不减少、集约用地的前提下，优化土地利用结构，制定用地优先顺序，实施土地利用计划差别化管理，分类安排土地利用计划，优先保障民生项目建设用地，确保重点项目和重点产业建设用地。创新产业用地供应配置方式，采取长期租赁、先租赁后出让、租赁与出让结合、弹性年期出让等方式供应各类产业用地。按照“要素跟着项目走”和“增存挂钩”计划指标配置原则，加大盘活存量建设用地力度，建立土地供给与节约集约用地

挂钩机制，为重大交通项目和产业园区基础设施项目预留配套发展用地。试行“带方案出让土地”审批服务新模式，通过联席共审，将方案的编制、审批前移至土地公开出让前。全面推进工业项目“标准地”改革，提升工业用地节约集约利用水平。通过经济、行政和法律等手段，综合施策加大闲置土地处置力度。将工业园区“七通一平”建设纳入土地一级整理建设内容，实行工业用地“净地”出让。年度新增建设用地指标30%以上优先用于园区工业项目建设。确保增减挂钩项目要将不低于10%的周转指标优先用于项目区发展农产品加工、休闲农业、乡村旅游等特色产业，促进当地产业发展。

第三节 创新引人用人机制

以县域经济社会发展急需紧缺的中、高层次管理人才、技术人才为重点，创新引人、用人机制，对内打破人才就业单位限制，加大县域人才到市级对口单位学习、市级单位人才到县级交流锻炼人次，鼓励县域人才在县（区）间合理流动，鼓励县级行政单位对基层岗位专业人员以劳务派遣方式引进人才，鼓励市级公共服务部门以集团管理形式统筹安排县（区）本系统人才；对外以市为招聘单位，为县域用人单位统招统分，对专业技术人才到县域创业、技术入股等在用地等方面给予优先安排。大力实施“大学生基层就业支持计划”，大力引导和鼓励各类人才到边远地区和基层工作。将项目招商与招智相结合，把企业作为引进、培养人才的载体，把项目建设作为引进、培养人才的

重要渠道，更好地发挥人才在产业结构转型升级、重大项目建设等方面的作用。实施柳州市乡村振兴书记队伍“头雁计划”，提升村党组织带头人队伍素质。

第四节 健全考评机制

建立第三方考核为主的考核评价体系。

以自治区县域经济分类考核相关指标为依据，参考相关机构全国百强县、西部百强县评比参数，结合全市县域发展实际，健全考评机制，明确奖惩措施。把县域经济工作推进情况作为干部选拔、任用、奖惩的重要依据，以调动各级抓县域经济工作的积极性。加强对县域发展重点工作落实和重大项目建设情况的监督检查，不断强化县域激励机制，推动全市县域经济高质量发展。

柳州市人民政府办公室关于印发 《柳州市服务外资企业工作专班方案》的通知

2022年7月17日 柳政办〔2022〕65号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市服务外资企业工作专班方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市服务外资企业工作专班方案

为认真贯彻落实党中央、国务院关于稳定外资工作的决策部署和2022年柳州市“企业服务年”活动的要求，全面准确掌握柳州外资企业诉求，及时协调解决外资企业遇到的困难，稳住外贸外资基本盘，根据国务院办公厅关于做好外资企业服务有关通知精神和自治区下发《广西壮族自治区人民政府办公厅关于做好服务外资企业有关事项的通知》精神，结合我市实际，特制定本方案。

一、组织架构

主 任：李建红 市贸促会会长
副主任：韦柳红 市发展改革委副主任
韩 伟 市商务局副局长
王 毅 市投资促进局副局长

吴沛林 市贸促会副会长

成 员：冯 杰 市贸促会综合业务部部长
杨 漾 市发展改革委投资科科长
文 婕 市商务局合作科副科长
莫 华 市投资促进局经协科科长
吕 安 柳州海关企业管理与核查科科长

陈追节 市贸促会办公室副主任

专班办公室设在柳州市贸促会。办公室主任由市贸促会综合业务部部长冯杰担任。下设综合服务组、信息采集和协调促进组，主要任务是收集、整理、上报外资企业诉求，跟踪推动诉求解决情况并及时向企业反馈，以及完成专班赋予的相关工作。

（一）综合组

组 长：冯 杰 市贸促会综合业务部部长

组 员：陈追节 市贸促会办公室副主任

张刘馨芝 市贸促会综合业务部科员

主要职责：负责与广西服务外资企业工作专班日常联络；建立完善专班工作机制、明确工作流程；负责专班日常文件流转；负责专班材料总结和宣传报道；协调组织召开专班会议。

（二）信息采集组

组 长：文 婕 市商务局合作科副科长

组 员：杨 漾 市发展改革委投资科科长

莫 华 市投资促进局经协科科长

冯 杰 市贸促会综合业务部部长

主要职责：负责密切联系外资企业及国外在桂商协会机构；充分利用柳州市优化营商环境亲商安商三大平台（即招商引资项目代办服务平台、投诉举报平台、政企沟通平台），建立企业诉求数据库，做好信息日常收集、汇总整理、数据录入和定期采集报送工作；负责向企业反馈诉求办理进程和结果。市发展改革委、市投资促进局、市贸促会协助配合相关资料和信息的收集。

（三）协调促进组

组 长：杨 漾 市发展改革委投资科科长

组 员：文 婕 市商务局合作科副科长

莫 华 市投资促进局经协科科长

王 敬 市发展改革委投资科副科长

主要职责：对专班收集到的需要市级层面解决以及市委、市政府交办的重要工作，根据各相关单位职责跟进推动落实解决，切实为外资企业纾困解难。需要提交自治区、国家层面研究解决的重大问题，报广西服务外贸企业工作专班，转报中国贸促会。

二、工作任务

（一）建立完善外资企业常态化交流机制，通过走访座谈、电话访问、问卷调查等方式及有关渠道，精准掌握外资企业的困难和诉求。

（二）充分利用“招商引资项目代办服务平台、投诉举报平台（投诉渠道：市投促局网站<http://tzejj.liuzhou.gov.cn/>、投诉信箱柳州市柳北区三中路66号柳州市投资促进局、lzstcjsak@163.com、投诉热线 0772-2612156）、政企沟通平台”柳州市优化营商环境亲商安商三大平台，建立外资企业诉求数据库，广泛收集外资企业意见建议。

（三）梳理、分析外资企业诉求问题，在市政府和广西服务外资企业工作专班领导下，回应外资企业诉求，推进解决困难，并及时向外资企业反馈办理情况。

（四）向广西服务外贸企业工作专班上报属于自治区、国家层面事权的我市外资企业存在的重要问题，协调相关主管部门跟进问题的研究解决。

三、工作机制

（一）信息报送机制

1.各成员单位每周一、四上午下班前向信息采编组提交《外资企业问题诉求收集表》（附件1）和需要自治区、国家层面研究解决的问题（另文说明）。信息采集组收集、汇总至综合组，综合组报专班领导审核同意后，于每周二、五上午下班前将《外资企业问题诉求汇总表》（附件1）和需要国家或自治区层面解决的问题报送至广西服务外贸企业工作专班。

2.各成员单位每月21日前将收集到的我市

外资企业诉求情况和解决情况、相关案例及成果提交至信息采编组。信息采编组收集、汇总至综合组，并由综合组整理后报工作专班审定后于当月24日前形成总结材料报送广西服务外资企业工作专班。

3.有关重要情况由工作专班及时报市政府，并定期提请市政府向广西服务外资企业工作专班通报情况。

（二）信息通报机制

工作专班办公室及时传达市委、市政府和广西服务外资企业工作专班最新指示精神，及时汇总重要信息及案例、亮点工作、经验做法，整理后以会议形式向专班成员单位通报。上级对应部门的相关新指示精神，由各成员单位及时送工作专班办公室汇

总、分发。

（三）工作会商机制

工作专班各成员单位要密切配合组织开展相关工作。对服务外资企业过程中需共同研究推进的重点项目、重大事项及遇到的难点堵点问题，工作专班视情组织各成员单位召开工作会议，专题研究解决。

（四）日常联络机制

搭建专班即时通讯平台，畅通日常联络渠道。专班成员单位各责任人要及时做好相关信息的报送工作，加强日常联系和沟通，落实信息共享、互通有无。

附件：1.外资企业问题诉求收集表

2.外资企业问题诉求汇总表

附件 1

外资企业问题诉求收集表

报送单位：_____ 报送日期：_____
 报送单位联系人：_____ 报送单位联系方式：_____

企业全称			
行业领域		所在省区市	
母公司国别		注册资本 (万美元)	
企业联系人		企业联系方式	
企业简介：(包括母公司情况、进入中国时间、在华发展情况、近期项目等)			
具体问题诉求：(尽量具体、详细、准确) 样例：上海浦东机场长航线货运航班数量太少，北美和欧洲产品无法运输至上海。公司部分产品库存只能支撑至 6 月中旬，如果货运瓶颈不解决，公司将面临进口产品供应中断风险。			
相关建议：			

备注： 1.内容较多可另附页。2.企业全称一栏请填写工商营业执照上注册名称。3.行业领域一栏请填写企业主营业务的行业类别（化工能源、电子信息、机电装备、汽车、医疗健康、纺织服装、农业、食品、批发零售、信息技术服务、金融、交通运输、旅游住宿娱乐等）。4.联系方式请填写电话或邮箱，以便后续开展信息核实等工作。

外资企业问题诉求汇总表 (样表)

[illegible]

柳州市人民政府办公室关于印发《柳州市国家产教融合试点城市建设工作方案》的通知

2022年7月31日

柳政办〔2022〕69号

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市国家产教融合试点城市建设工作方案》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市国家产教融合试点城市建设工作方案

为贯彻落实《国家产教融合建设试点实施方案》、《广西壮族自治区人民政府办公厅关于深化产教融合的实施意见》要求，进一步深化产教融合，确保柳州市国家产教融合试点城市建设目标如期实现，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广西工作系列重要指示要求，全面贯彻落实“四个新”总要求，深入实施“实业兴市，开放强柳”，持续推进“三大建设”，加快构建“八大体系”，建设现代制造城、打造万亿工业强市，加快教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，打造新时代柳州高质量发展新引擎。

二、建设目标

构建“3+3+1”的目标产业体系，即构建以汽车+工程机械+轻工（智能家电）为龙头的先进制造业产教融合体系，构建以智能轨道+智能电网+生物制药为龙头的战略性新兴产业产教融合体系，构建以工业设计、大数据为重点的配套服务体系，形成符合国家“十四五”发展方向、具有柳州特色的新时代产教融合城市发展体系。到2025年，力争规模以上战略性新兴产业产值占全市工业比重明显提升，高校对汽车产业、工程机械、智能轨道、生物医药、智能电网、工业设计等产业的支撑作用显著提升。以5G、人工智能、工业互联网、物联网、车联网、大数据、区块链等新一代信息技术为支撑，构建数字产业产教融合体系，打造柳州智能制造数字经济示范区，数字经济核心产业增加

值占地区生产总值比重达到6%。

三、试点任务

(一) 完善产教融合发展资源布局

将产教融合纳入柳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划以及区域发展、产业发展等重大生产力布局规划,优化产业、教育、科研资源布局,促进各类要素集聚融合。将产教融合发展作为基础性要求融入相关政策,明确支持方式、配套措施和项目安排。依托柳东新区、规划中的柳州大学城建设产教融合园区,调整优化职业教育布局,推进资源向产业和人口集聚区集中。瞄准柳州产业基础,率先在先进制造业、战略性新兴产业等领域开展产教融合型行业试点,加快探索“引企入教”“引教入企”的路径模式。

(二) 推动产教融合重大平台载体建设

发挥规划在资源布局中的重要作用,在城市规划建设、产业园区开发、重大项目布局中,优化产业、教育、科研资源布局,以“3+3+1”体系需求为引领,培育一批经济型、便利化、全要素、开放式的产教融合共享平台载体,推进校园、产业园、研发园“三园融合”。到2025年,建成30个示范特色专业及产教融合实训基地,建成1所高层次本科院校,布局建设10个产教融合联盟,努力培育100家产教融合型企业,调整优化职业教育布局,区域人才供需结构性矛盾基本解决,教育与柳州市域内经济发展和产业转型升级需求的适应度对接性显著提升。

(三) 建设产教融合型人才培养体系

建立学科专业动态调整机制,开展行业人力资源供需预测与预警,把人才供需预测

与预警作为院校调整学科专业布局、确定招生规模的主要依据。鼓励职业院校设置面向新兴产业和人才紧缺行业的专业方向,建成支撑产业发展的人才培养系统。加大职业院校人才培养模式改革,实施“1+X”证书制度试点,推进“三教”改革。推动职教与普教的融通,建立职业教育启蒙制度,打造各层次职业教育协同发展新格局。开展应用型本科人才产教融合协同培养试点工作,打造广西职业教育高地。发挥企业在职业人才培养中的重要主体作用,支持建立校企共建共管“双创”基地、二级学院和产业学院,支持优秀专业技术人才和高技能人才在职业院校建立股份制技能大师工作室。推动企业通过校企合作等方式构建规范化的技术课程、实习实训和技能评价标准体系,提升承担专业技能教学和实习实训能力,提高企业职工教育培训覆盖水平和质量,推动技术技能人才企业实训制度化。到2025年,共享引智引入高层次人才100人,高等教育(含高等职业教育)毕业生留柳州比例达25%,中等职业教育本地(区内)直接就业率70%(不含升学、入伍人数),吸引回柳州大学生就业创业50000人,人才链条相对完善,区域人才活跃度显著提升。

(四) 构建政校行企无缝对接新通路

推进行业龙头企业牵头,联合职业院校、高等学校、科研机构组建的产教融合集团(联盟)实体化运作,搭建行业科研创新、成果转化、信息对接、教育服务平台,引导聚合带动各类中小企业积极参与。多渠道搭建产教融合信息共享平台,实现院校、政务、人力资源、产业发展等信息平台的互

联互通，打破校企信息壁垒，有效解决校企信息不对称、对接合作不顺畅、评价导向不一致等突出问题。建设产教融合要素共享机制，促进校企人才双向交流和创新要素双向流动。建立产教融合效能评价机制，形成以产教融合实效为导向的评价指标体系。

（五）探索产教融合深度发展体制机制

设立柳州市产教融合推进中心，针对产教融合全局性问题开展研究，提供制定产教融合战略、规划、政策与方案的编制咨询服务。健全以企业为重要主导、高校为重要支撑、产业关键核心技术攻关为中心任务的高等教育产教融合创新机制。完善现代学校和企业治理制度，积极推动双方资源、人员、技术、管理、文化全方位融合。围绕生产性实训、技术研发、检验检测关键环节，推动校企依法合资、合作设立实体化机构，实现市场化、专业化运作。围绕柳州市产业基础高级化、产业链现代化畅通从产业创新源头到应用研发、规模生产和经营服务全链条，促进各学校、学科、专业精准定位产业需求，特色发展，打造互为供应链的资源吸附与组织方式。搭建国际引智工作平台，多种形式提供智力支持，强化人才生活服务保障。

四、重点工程

（一）产教融合示范基地（园区）建设工程

依托柳东新区和北部生态新区建设产教融合示范基地（园区），结合优势主导产业发展定位和特点，鼓励高等院校、职业院校、科研机构参与智能交通产业园、生物医药创新园等一批校企研密切协作的产教融合

园区及研究院、产业学院、创新创业基地等行业或区域性示范基地，推动园区企业、院校、科研机构围绕产业关键技术、核心工艺和共性问题开展协同创新，加快基础研究成果向产业技术转化。利用柳州市作为中欧区域政策合作案例城市的基础条件，推动柳州对接引入欧洲高校科创资源，依托欧洲高校科创平台，推动设立柳州离岸创新创业中心；依托广西科技大学“三院五中心”打造政产学研用平台；依托柳州市第二职业技术学校产业合作中心搭建中法现代服务国际学院平台。

（二）产教融合实训基地建设工程

对接先进制造产业及战略性新兴产业，支持高等院校、职业院校与政府、行业企业聚焦汽车、工程机械、轻工、智能轨道、智能电网、生物制药等重点领域共同开展关键核心技术人才培养、科技创新和学科专业建设，支持广西（柳州）职业技能公共实训基地、柳州汽车产业智创产教融合基地、中国—东盟智能轨道产业综合实训基地，上汽通用五菱国际化人才培训中心、工程机械产教融合型技能人才培养基地、广西中草药产教融合创新基地等一批产教融合实训基地类项目建设，打通基础研究、应用开发、成果转移和产业化链条，共建研发基地、产业学院、企业技术工程中心、产业发展研究院、产业技术实验室、成果转化中心、制造业创新中心等产教融合创新平台。

（三）产教融合综合服务平台建设工程

依托自治区开放共享的产教融合综合信息服务云平台，加快市场用人需求信息共享与智能匹配，汇集人才培养、企业需求、校

企合作、项目研发、技术服务、就业服务等各类校企研供求信息，向各类主体提供精准化信息发布、检索、推荐、对接和相关增值服务。构筑人才成长数字标签，通过数字化测评工具，加快对应用型人才实践技能、创造能力的分析、记录与评价，建立以能力为核心素质的数字人才数据库，连接产教融合型的院校、企业、园区、实训基地等建设主体，促进产教融合人才要素的流通共享。

五、支持政策

（一）财政扶持政策

继续完善以绩效为导向的高等职业教育生均拨款制度，逐步加强对高等职业教育的支持力度，并对支持工业高质量发展的紧缺专业给予适当倾斜。确保新增财政性经费向职业教育倾斜，探索建立“基本保障+发展专项+绩效奖励”的财政拨款制度。

企业因接收学生实习所实际发生的与取得收入有关的合理支出，以及企业发生的职工教育经费支出，依法在计算应纳税所得额时扣除。企业委托职业院校开发新技术、新产品、新工艺发生的研发费用，凡符合税法规定条件的，由委托方按照规定计算加计扣除；技术转让、技术开发和与之相关的技术咨询、技术服务免征增值税；取得的符合税法规定的技术转让所得免征、减征企业所得税。对企业通过公益性社会组织（获得公益性捐赠税前扣除资格）或县级以上（含县级）政府及其组成部门和直属机构，用于公益性教育事业的捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除；超过年度利润总额12%的部分，准予结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。

对按规定开展新型学徒制培训的企业给予每人每年不低于4000元的培训补贴。职业院校在企业参加实习学生按规定落实教育部规定的学生实习责任保险。

鼓励校企联合建立技术研发团队申报科技创新类项目，职业院校和本科高校科研人员依法取得的科技成果转化奖励收入，以及经所在学校同意后通过在企业兼职、开展社会服务等方式所获薪酬等收入，按照相关规定进行管理，全面落实职业学校、高等学校自主处置科技成果并自主确定收益分配比例政策。学校对外开展技术开发、技术转让、技术咨询、技术服务取得的收入结余，可提取70%以上用于教师劳动报酬，不纳入单位绩效工资总量管理。

重点面向高新技术产业和战略性新兴产业，加强国家和省高技能人才培养基地、世界技能大赛集训基地和技能大师工作室建设。成功申报建立国家、自治区、市级高技能人才培养基地和技能大师工作室，符合条件的，按相关规定给予支持。

督促企业落实职工培训制度，足额提取教育培训经费，确保教育培训经费60%以上用于一线职工教育培训。企业发生的职工教育经费支出不超过工资薪金总额8%的部分准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除，超过部分准予在以后纳税年度结转扣除。

适时出台校外实训基地相关认定及管理政策，对职业院校定点实习的各类企业、研发机构及其他相关机构、社会资本投资建设的实训基地，在连续为柳州市职业院校学生提供实习服务2年后，经评估合格的，可申请实训基地建设补助经费10万元。实训基地建

设经费仅用于实习实训设施设备的购置和维护。

支持行业、企业、职业院校、科研机构、社会组织共同成立一批实体化运作的产教联盟，每个联盟需团结10家不同类型的学校，开展符合教学规律的劳动教育。每个联盟需吸收不少于10家企业成员，开展相关行业规范和标准的实施，推进“1+X”证书制度，市财政给予每个符合要求的产教联盟牵头单位100万元奖励。

（二）土地扶持政策

企业投资或与政府合作建设职业学校、高校的建设用地，按科研用地、教育用地管理，符合《划拨用地目录》的，可通过划拨方式供地，鼓励企业自愿以出让、租赁方式取得土地。允许高校在符合规划前提下利用存量土地新建新型研发机构，土地性质不变。

（三）金融扶持政策

加大信贷支持力度，为产教融合型企业发展提供多元化金融服务，简化贷款审批流程、缩短审批时间，优惠贷款利率。支持符合条件的发行人申请发行教育培训产业专项债券，重点用于实训基地建设项目。鼓励发行人以第三方担保方式，或法律法规允许的出让、租赁建设用地抵质押担保方式为债券提供增信。在“加快和简化审核类”债券审核程序基础上，提供专项服务支持，进一步提高审核效率。

学生实习责任保险的经费可从职业学校学费中列支；免除学费的可从免学费补助资金中列支，不得向学生另行收取或从学生实习报酬中抵扣。职业学校与实习单位达成协

议由实习单位支付投保经费的，实习单位支付的学生实习责任保险费可从实习单位成本（费用）中列支。

（四）人才扶持政策

深入实施“人才强市”战略，用人单位引进紧缺专业人才，按照柳州人才政策规定给予人才住房和生活补助奖励，对引进高端人才（团队）给予相应项目资金支持。新引进人才在我市购置首套家庭住房的，根据认定人才层次分别给予相应的购房补贴。深入实施“龙城金蓝领”计划，大力集聚技能型人才。

鼓励高校院所科研人员兼职创业。在高校探索试点产教融合，今后企业高层次人才可以到高校担任兼职教授，开展授课讲学、课题攻关、人才培养等工作。针对人才高投入高风险特点，建立包容和支持“非共识”创新项目的制度，创新监管方式，加大对自主创新技术和产品的支持和宽容力度。明确高校院所可以设立特设岗位，引进高层次人才不受岗位总量、绩效工资等限制。实施人才分类评价，放宽科研项目资金管理，赋予高层次人才更大的人财物支配权、技术路线决定权、内部机构设置权，最大限度激发人才活力。

六、实施保障

（一）强化产教融合工作协调

坚持党委领导、政府主导，建立由市发展改革委、教育局、科技局、工业和信息化局、财政局、人力资源社会保障局、自然资源和规划局、大数据发展局、国资委、税务局共同参与的工作领导小组，负责产教融合工作的统筹协调。领导小组成员由各单位主

要领导担任，明确清单任务与完成期限，并指派专人与市产融办沟通联络，配合日常工作，确保取得实效。

（二）发挥行业组织作用

加强指导，提高行业组织、咨询机构专业化能力。支持产教融合型企业、行业龙头企业牵头成立产教融合促进会积极参与产教融合体制机制创新、产教融合政策、产教融合型企业认证标准和评价办法等制定和研究，配合组织开展各类产教对接活动。组建产教融合建设试点咨询专家组，对申报信息进行复核评议，提出决策咨询建议。

（三）建立深化产教融合督查机制

按照自治区相关部门对产教融合的考核内容，定期开展评估。将深化产教融合改革纳入推进人才发展体制机制改革考核评价重要内容。及时开展创新案例总结，对探索出的好典型、好经验、好做法，特别是培育建设产教联盟、产教融合重大平台载体方面有效措施，应及时向自治区发展改革委、教育

厅、人力资源社会保障厅等有关部门报送，引导和带动一批产教融合型企业与企业龙头，形成社会多元参与的良好格局。

（四）营造产教融合发展的良好环境

开展产教融合宣传活动，充分利用报刊、广播、电视、网络等多种媒体，做好宣传动员和舆论引导，大力宣传产教融合的现实意义、政策法规，不断提高社会融入产教融合的意识。加快推进收入分配、企业用人制度以及学校编制、教学科研管理等配套改革，引导形成学校主动服务经济社会发展、企业重视“投资于人”的普遍共识，积极营造全社会充分理解、积极支持、主动参与产教融合的良好氛围。

附件：1.柳州市国家产教融合试点城市建设项目清单

2.柳州市国家产教融合试点城市建设工作方案任务分解表

[illegible]

第五頁

[illegible]

第五頁

[illegible]

附件2

118

柳州市国家产教融合试点城市建设工作方案任务分解表

序号	任务事项	牵头单位	配合单位	解决时限
1	将产教融合纳入柳州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划以及区域发展规划, 产业发展等重大生产力布局规划, 优化产业、教育、科研资源布局, 促进各类要素集聚融合。将产教融合发展作为基础性要求融入相关政策, 明确支持方式、配套措施和项目安排。	市发展改革委、教育局	市工业和信息化局、科技局、财政局、人力资源社会保障局、国资委	持续进行
2	依托柳东新区、规划中的柳州大学城建设产教融合园区, 调整优化职业教育布局, 推进资源向产业和人口集聚区集中。	市教育局、发展改革委、柳东新区、阳和工业新区(北部生态新区)管委会	市工业和信息化局、财政局、自然资源和规划局	持续进行
3	瞄准柳州产业基础, 率先在先进制造业、战略性新兴产业等领域开展产教融合型行业试点, 加快探索“引企入教”“引教入企”的路径模式。	市工业和信息化局、教育局、人力资源社会保障局	市发展改革委、科技局、自然资源和规划局、国资委	持续进行
4	发挥规划在资源布局中的重要作用, 在城市规划建设、产业园区开发、重大项目布局中, 优化产业、教育、科研资源布局, 以“3+3+1”体系需求为引领, 培育一批经济型、便利化、全要素、开放式的产教融合共享平台载体, 推进校园、产业园、研发园“三园融合”。	市发展改革委、教育局	市工业和信息化局、科技局、财政局、人力资源社会保障局、自然资源和规划局、国资委	持续进行
5	到2025年, 建成30个示范特色专业及产教融合实训基地。建成1所高层次本科院校, 布局建设10个产教融合联盟, 努力培育100家产教融合型企业, 调整优化职业教育布局, 区域人才供需结构性矛盾基本解决, 教育与柳州市域内经济发展和产业转型升级需求的适应度对接性显著提升。	市发展改革委、教育局	市工业和信息化局、科技局、财政局、人力资源社会保障局、自然资源和规划局、国资委	持续进行
6	建立学科专业动态调整机制, 开展行业人力资源供需预测与预警, 把人才供需预测与预警作为院校调整专业布局、确定招生规模的主要依据。鼓励职业院校设置面向新兴产业和人才紧缺行业的专业方向, 建成支撑产业发展的专业人才培养系统。加大职业院校人才培养模式改革, 实施“1+X”证书制度试点, 推进“三教”改革, 推动职教与普教的融通, 建立职业教育质量保障制度, 打造多层次职业教育协同发展新格局, 开展应用型本科产教融合协同培养试点工作, 打造广西职业教育高地。	市教育局	市人力资源社会保障局	持续进行
7	发挥企业在职业人才培养中的重要作用, 支持建立校企共建共管“双创”基地、二级学院和产业学院, 支持优秀专业技术人才和高技能人才在职业院校建立股份制技能大师工作室, 对实体化运作的产业学院、股份制技能大师工作室牵头单位予以一定奖励。推动企业通过校企合作等方式构建规范化的技术课程、实训实训和职业技能评价标准体系, 提升承担专业技能培训教学和实训能力, 提高企业职工教育培训覆盖水平和质量, 推动技术技能人才企业实训制度化。	市教育局	市人力资源社会保障局、科技局	持续进行
8	到2025年, 共享引智引入高层次人才100人, 高等教育(含高等职业教育)毕业生留柳州比例达30%, 中等职业教育(区内)直接就业率70%(不含升学、入伍人数), 吸引回柳州大学生就业创业50000人, 人才链条相对完善, 区域人才活跃度显著提升。	市人力资源社会保障局、教育局	市科技局	持续进行
9	推进行业龙头企业牵头, 联合职业院校、高等学校、科研机构组建的产教融合集团(联盟)实体化运作, 搭建行业科研创新、成果转化、信息对接、教育服务平台, 引导聚合带动各类中小企业积极参与。	市教育局、发展改革委	市工业和信息化局、科技局、人力资源社会保障局、大数据发展局、国资委	持续进行
10	设立柳州市产教融合推进中心, 针对产教融合全局性问题开展研究, 提供制定产教融合战略、规划、政策与方案的编制咨询服务。	市发展改革委、教育局		持续进行

11	完善现代学校和企业治理制度,积极推动双方资源、人员、技术、管理、文化全方位融合。围绕生产性实训、技术研发、检验检测关键环节,推动校企依法合资、合作设立实体化机构,实现市场化、专业化运作。	市教育局、工业和信息化局	市人力资源社会保障局、科技局、国资委	持续进行
12	依托柳东新区和北部生态新区建设产教融合示范基地(园区),结合优势主导产业发展定位和特点,鼓励高等院校、职业院校、科研机构参与智能网联汽车、生物医药创新园等一批校企密切合作的产教融合园区及研究院、产业学院、创新创业基地等行业或区域性示范基地,推动园区企业、院校、科研机构围绕产业关键技术、核心工艺和共性技术问题协同创新,加快基础研究成果向产业技术转化。	市教育局、科技局	市发展改革委、工业和信息化局、人力资源社会保障局、自然资源局、规划和自然资源局、国资委、柳东新区、阳和工业新区(北部生态新区)管委会	持续进行
13	推动柳州对接引入欧洲高校科技创新资源,依托柳州第二职业技术学校校企合作中心搭建中法现代服务国际学院平台。	市教育局、科技局		持续进行
14	对先进制造产业及战略性新兴产业,支持高等院校、职业院校与政府、行业企业共建汽车、工程机械、轻工、智能轨道交通、智能电网、生物制药等重点领域共同开展关键技术人才培养、科技创新和学科建设,支持广西(柳州)职业技能公共实训基地、柳州汽车产业智能制造实训基地、中国—东盟智能轨道交通产业综合实训基地,上汽通用五菱国际人才培训中心、工程机械产教融合型实训基地、广西中草药产教融合实训基地等一批产教融合实训基地项目建设。	市发展改革委、教育局	市人力资源社会保障局、工业和信息化局、科技局、自然资源局、规划和自然资源局、国资委	持续进行
15	依托自治区开放共享的产教融合综合信息服务云平台,加快市场用人需求信息共享与智能匹配,汇集人才培养、企业需求、校企合作、项目研发、技术服务、就业服务等各类校企供需信息,向各类主体提供精准化信息发布、检索、对接和相关增值服务。	市教育局	市大数据发展局、工业和信息化局、人力资源社会保障局	持续进行
16	继续完善以绩效为导向的高等职业教育生均拨款制度,逐步加强对高等职业教育的支持力度,并对支持工业高质量发展的紧缺专业给予适当倾斜,确保新增财政性经费向职业教育倾斜,探索建立“基本保障+发展专项+绩效奖励”的财政拨款制度。	市教育局、人力资源社会保障局、财政局		持续进行
17	企业因接收学生实习所实际发生的与取得收入有关的合理支出,以及企业发生的职工教育经费支出,依法在计算应纳税所得额时扣除。企业委托职业院校开发新技术、新产品、新工艺发生的研发费用,凡符合税法规定条件的,由委托方按照所定计算加计扣除;技术转让、技术开发和与之相关的技术咨询、技术服务免征增值税;取得的符合税法规定的技术转让所得免征、减征企业所得税。对企业通过公益性社会组织(获得公益性捐赠税前扣除资格)或县级以上(含县级)政府及其组成部门和直属机构,用于公益性教育事业的捐赠支出,在年度利润总额12%以内的部分,准予在计算应纳税所得额时扣除;超过年度利润总额12%的部分,准予结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。对按规定开展新型学徒制培训的,企业给予每人每年不低于4000元的培训补贴。职业院校在企业参加实习学生按规定落实教育主管部门规定的学生实习责任保险。	市税务局、人力资源社会保障局	市税务局、财政局	持续进行
18	鼓励校企联合建立技术研发团队申报科技创新类项目,职业院校和本科高校科研人员依法取得的科技成果转化奖励收入,以及经所在学校同意后通过在企业兼职、开展社会服务等方式所获薪酬等收入,按照相关规定进行管理,全面落实职业院校、高等学校自主处置科技成果并自主确定收益分配比例政策。学校对外开展技术开发、技术咨询、技术服务取得的收入结余,可提取70%以上用于教师劳动报酬,不纳入单位绩效工资总量管理。	市科技局、人力资源社会保障局	市科技局、人力资源社会保障局	持续进行
19	重点面向高新技术产业和战略性新兴产业,加强国家和自治区高技术人才培训基地、世界技能大寨集训基地和技能大师工作室建设,成功申报建立国家、自治区、市级高技能人才培训基地和技能大师工作室,符合条件的,按相关规定给予支持。	市人力资源社会保障局	市人社局	持续进行
20	督促企业落实职工培训制度,足额提取教育经费,确保教育经费60%以上用于一线职工教育培训。企业发生的职工教育经费支出不超过工资薪金总额8%的部分准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除,超过部分准予在以后纳税年度结转扣除。	市人力资源社会保障局	市税务局、财政局	持续进行

21	适时出台校外实训基地相关政策,对职业院校定点实习的各类企业、研发机构及其他相关机构、社会资本投资建设的实训基地,在连续为柳州市职业院校学生提供实习服务2年后,经评估合格的,可申请实训基地建设补助经费10万元。实训基地建设经费仅用于实习实训设施设备的购置和维护。	市人力资源社会保障局	市教育局、财政局	持续进行
22	支持行业、企业、职业院校、科研机构、社会组织共同成立一批实体化运作的产教联盟,每个联盟需吸纳10家不同类型的学校,开展符合教学规律的劳动教育,每个联盟需吸收不少于10家企业成员,开展相关行业规范和标准的实施,推进“1+N”证书制度,市财政给予每个符合要求的产教联盟牵头单位100万元奖励。	市教育局、发展改革委	市工业和信息化局、财政局	持续进行
23	企业投资或与政府合作建设职业学校、高校的建设用地,按科教用地管理,符合《划拨用地目录》的,可通过划拨方式供地,鼓励企业自愿以出让、租赁方式取得土地。允许高校在符合规划前提下利用存量土地新建新型研发机构,土地性质不变。	市自然资源规划局	市发展改革委、教育局	持续进行
24	加大信贷支持力度,为产教融合型企业发展提供多元化金融服务,简化贷款审批流程、缩短审批时间,优惠贷款利率。支持符合条件的发行人申请发行教育产业专项债券,重点用于实训基地建设项目,鼓励发行人以第三方担保方式,或法律法规定允许的出让、租赁建设用地抵押担保方式为债券提供增信。在“加快和简化审核程序”基础上,提供专项服务支持,进一步提高审核效率。	柳州银保监分局,市财政局	市发展改革委	持续进行
25	学生实习责任保险的费用可从职业学校学费中列支;免除学费的可从免学费补助资金中列支,不得向学生另行收取或从学生实习报酬中抵扣。职业学校与实习单位达成协议由实习单位支付投保经费的,实习单位支付投保经费可从学生实习单位成本(费用)中列支。	市教育局、财政局		持续进行
26	深入实施“人才强市”战略,用人单位引进紧缺专业人才,按照柳州市人才政策规定给予人才住房和生活补助奖励,对引进高端人才(团队)给予相应项目资金支持。新引进人才在我市购置首套家庭住房的,根据认定人才层次分别给予相应的购房补贴,深入实施“龙城金蓝领”计划,大力集聚技能型人才。	市人力资源社会保障局	市教育局、财政局	持续进行
27	鼓励高职院校科研人员兼职创业,在高校探索试点产教融合,今后企业高层次人才可以到高校担任兼职教授,开展讲座、学术、课题攻关、人才培养等工作。针对人才高投入高风险特点,建立包容和支持“非共识”创新项目的制度,创新监管方式,加大对自主创新技术和产品的支持和宽容力度。明确高职院校可以设立特设岗位,引进高层次人才不受岗位总量、内外部机构设置权,最大限度激发人才活力。	市人力资源社会保障局	市教育局、科技局	持续进行

柳州市人民政府办公室关于 印发《2022年柳州市国家产教 融合试点城市建设工作要点》的通知

2022年7月31日

柳政办〔2022〕70号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《2022年柳州市国家产教融合试点城市建设工作要点》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2022年柳州市国家产教 融合试点城市建设工作要点

为贯彻落实《国家产教融合建设试点实施方案》、《广西壮族自治区人民政府办公厅关于深化产教融合的实施意见》要求，进一步深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，确保柳州市国家产教融合试点城市建设目标如期实现，现结合柳州实际，制定2022年柳州市国家产教融合试点城市建设工作要点。

一、完善产教融合发展资源布局

（一）将产教融合纳入柳州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划以及区域发

展、产业发展等重大生产力布局规划，优化产业、教育、科研资源布局，促进各类要素集聚融合。将产教融合发展作为基础性要求融入相关政策，明确支持方式、配套措施和项目安排。

1.将产教融合纳入《柳州市公共服务“十四五”规划》。〔责任单位：市发展改革委〕

2.将产教融合纳入《柳州市教育事业发展“十四五”规划》。〔责任单位：市教育局〕

3.将产教融合发展作为基础性要求融入各部门相关政策,明确支持方式、配套措施和项目安排。〔责任单位:市发展改革委、教育局、工业和信息化局、科技局、财政局、人力资源社会保障局、国资委〕

(二)依托柳东新区、规划中的柳州大学城建设产教融合园区,调整优化职业教育布局,推进资源向产业和人口集聚区集中。

1.提供规划引导,结合柳州市国土空间总体规划、科学系统编制,调整优化各片区控制性详细规划,为产教融合园区建设项目提供上位规划支持和用地保障。〔责任单位:市自然资源和规划局,柳东新区、阳和工业新区(北部生态新区)管委会〕

2.推进柳州大学城建设。推进广西中医药大学赛恩斯新医药学院转设落地柳州大学城;推进广西科技大学洛可可设计学院、广西工业设计城项目建设;推进柳州大学城中职园、广西中医药大学研究院地块规划建设工作。〔责任单位:市教育局、发展改革委、自然资源和规划局,阳和工业新区(北部生态新区)管委会〕

二、培育产教融合重大平台载体

在城市规划建设、产业园区开发、重大项目布局中,优化产业、教育、科研资源布局,以“3+3+1”体系需求为引领,培育一批经济型、便利化、全要素、开放式的产教融合共享平台载体,推进校园、产业园、研发园“三园融合”。

(一)建成10个示范特色专业及产教融合实训基地、1所高层次本科院校。〔责任单位:市教育局,广西科技大学〕

(二)布局建设3个产教联盟,努力培育

20家产教融合型企业。〔责任单位:市发展改革委、教育局〕

(三)设立柳州市产教融合推进中心。〔责任单位:市发展改革委、教育局〕

三、构建产教融合型人才培养体系

(一)建立学科专业动态调整机制,加大职业院校人才培养模式改革,推动职教与普教的融通,打造广西职业教育高地。

1.建立学科专业动态调整机制,开展行业人力资源供需预测与预警。〔责任单位:市教育局、人力资源社会保障局〕

2.鼓励职业院校设置面向新兴产业和人才紧缺行业的专业方向。〔责任单位:市教育局〕

3.实施“1+X”证书制度试点,推进“三教”改革。〔责任单位:市教育局〕

4.建立职业教育启蒙制度。〔责任单位:市教育局〕

(二)发挥企业在职业人才培养中的重要主体作用。

1.设立校企共建共管“双创”基地、二级学院和产业学院。优秀专业技术人才和高技能人才在职业院校建立股份制技能大师工作室。〔责任单位:市教育局、人力资源社会保障局、科技局〕

2.推动企业通过校企合作等方式构建规范化的技术课程、实习实训和技能评价标准体系,提升承担专业技能教学和实习实训能力。〔责任单位:市教育局、人力资源社会保障局〕

四、打造产教融合示范基地(园区)

(一)鼓励高等院校、职业院校、科研机构参与智能轨道产业园、生物医药创新园

等一批校企研密切协作的产教融合园区及研究院、产业学院、创新创业基地等行业或区域性示范基地。

1.建设广西科技大学“三院五中心”打造政产学研用平台。〔责任单位：广西科技大学〕

2.建设柳州市第二职业技术学校中法现代服务国际学院平台。〔责任单位：市教育局、科技局，柳州市第二职业技术学校〕

（二）推动园区企业、院校、科研机构围绕产业关键技术、核心工艺和共性问题开展协同创新，加快应用基础研究成果向产业技术转化。〔责任单位：市科技局〕

五、推动产教融合实训基地建设

对接先进制造产业及战略性新兴产业，支持高等院校、职业院校与政府、行业企业聚焦汽车、工程机械、轻工、智能轨道、智能电网、生物制药等重点领域共同开展关键核心技术人才培养、科技创新和学科专业建设。推动广西（柳州）职业技能公共实训基地、柳州汽车产业智创产教融合基地、柳州铁道职业技术学院导轨式胶轮智慧捷运系统产教融合实训基地、柳州汽车产业智创产教融合基地、中国一东盟智能轨道产业综合实训基地、上汽通用五菱国际化人才培养中心、柳药股份广西中草药产教融合创新基地建设项目等一批产教融合实训基地类项目建设。〔责任单位：市发展改革委、教育局〕

柳州市人民政府办公室关于 加强我市林业行政执法工作的通知

2022年8月4日

柳政办〔2022〕71号

各县、区人民政府，市公安局、司法局、自然资源和规划局、生态环境局、农业农村局、市场监管局、林业和园林局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会：

加强林业行政执法工作是践行“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，是保障全市森林、野生动植物资源安全，保护生态平衡，维护群众利益，推动我市林业高质量发展的重要保证，为切实加强新形势下森林资源保护和林业执法监管，理顺我市新一轮机构改革后的林业执法工作职责，加强林业行政执法工作，经市人民政府同意，现就有关事项通知如下：

一、高度重视推进林业执法工作

全面推进依法治国，就要坚持严格执法。林业行政执法工作是推进我市生态文明建设的重要抓手，新一轮机构改革后，森林公安局已隶属市公安局管理，林业行政执法任务更加繁重，执法力量明显不足，广西壮族自治区人民政府办公厅专门印发了《关于加强林业行政执法工作的通知》（桂政办函〔2021〕39号），明确要求各市切实加强林业行政执法。市人民政府已将加强林业行政执法列入林长制工作的重要内容，全面部署、

重点推进、强化考核。各县（区）人民政府要提高思想认识，加强组织领导，将林业行政执法作为重要工作来部署落实。各县（区）林长要积极落实林长制工作要求，充分发挥林长制统筹协调、上下联动的作用，压实各方责任。各级有关部门要充分认识林业行政执法工作的意义，加强沟通协调，切实提高我市林业行政执法水平，实现森林草原和野生动植物资源保护形势持续向好。

二、加快推进林业行政执法队伍建设

县级以上人民政府林业主管部门是林业行政执法的实施主体和责任主体，各级林业主管部门要主动推进林业行政执法队伍建设。市林业和园林局要积极落实《柳州市人民政府关于市本级和城区林业行政执法机制有关问题的批复》（柳政函〔2021〕185号）要求，整合林业部门内部力量，于2022年12月31日前明确市级林业行政执法机构，落实市级林业行政执法职责。各县（区）要统筹本级编制资源，充实执法力量，于2022年8月31日前明确林业执法职能部门和机构，任命执法人员，依法行使本级林业执法职责。根据属地管理原则，各县（区）要强化辖区内执法监察日常巡查工作和林业综合行政执法工作。

三、全面提高执法人员执法能力

各级林业主管部门要全面实行林业行政执法人员持证上岗和资格管理制度，建立健全执法人员常态化学习培训，对林业行政执法人员和执法监督人员进行业务培训和职业道德教育，确保熟练掌握林业法律法规和相关业务知识。强化林业行政执法人员日常考核，建立科学考核指标体系、评价考核制度，完善内部监督及层级监督，加强案卷评查，全面提高林业行政执法人员依法行政能力。

四、严格规范公正文明执法秩序

规范依法报案受案机制，各级林业主管部门及时查处本辖区的林业违法案件，不属于本行政机关管辖的违法案件应及时移送管辖机关。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。认真执行《广西林业行政处罚自由裁量基准》，规范行使自由裁量权。改进创新执法方式，实施包容审慎执法。

五、完善行刑衔接机制

各级林业主管部门要加强与公安机关、检察院的协调沟通，完善行刑衔接的案件移送标准和程序。各级林业行政执法机构在林业行政案件具体办理过程中，发现违法事实涉嫌构成犯罪，应当按照行政执法和刑事司法有关规定，移送公安机关处理。

六、加大涉林案件查处力度

各级林业主管部门要主动担当，始终保持依法严厉打击破坏森林资源的各类违法行为的高压态势，严厉查处各类违法使用林地、毁林开垦、擅自改变林地用途、乱捕滥猎野生动物以及森林火灾等违法行为，组织开展系列严厉打击破坏森林、林地和野生动物资源违法犯罪专项行动，切实维护森林资源安全。对于国家和自治区林业行政主管部门下发的森林资源督查图斑线索，市县林业行政主管部门要加大核查力度，确保森林资源督查图斑核查有结果、有成效。

柳州市人民政府办公室关于印发柳州市开展“八桂系列”劳务品牌建设促进就业实施方案的通知

2022年8月5日 柳政办〔2022〕72号

各县、区人民政府，市直机关各有关委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《柳州市开展“八桂系列”劳务品牌建设促进就业实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

柳州市开展“八桂系列” 劳务品牌建设促进就业实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院以及自治区关于加快推进乡村人才振兴有关决策部署，进一步加快柳州市“八桂系列”劳务品牌建设，带动柳州市特色劳务品牌发展，扩大劳务品牌就业规模和产业容量，根据《广西壮族自治区人民政府办公厅关于印发打造“八桂系列”劳务品牌促进就业实施方案的通知》（桂政办发〔2021〕141号）文件精神，结合柳州市实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届

历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广西“4.27”重要讲话精神和对广西工作的系列重要指示要求，特别是亲临柳州视察指导系列重要指示，紧紧围绕自治区第十二次党代会提出的“1+1+4+3+N”目标任务体系，按照柳州市“十四五”规划要求，围绕柳州市推进工业高质量发展、建设现代制造城，打造广西副中心城市和全面推进乡村振兴工作要求，全力加快“八桂系列”劳务品牌和柳州市特色劳务品牌建设，加强技能培训、示范引导、品牌培育，吸引更多劳动者技能就业技能成才，推动实现更加充分更

高质量就业。

二、主要目标

“十四五”时期，以打造“八桂家政”、“八桂建工”、“八桂米粉师傅”、“龙城刺绣”等劳务品牌为引领，重点打造“柳州螺蛳粉师傅”劳务品牌，着力构建劳务品牌体系，建立健全劳务品牌培育机制，打造一批质量过硬、特色鲜明、行业领先的劳务品牌，助推产业发展，带动就业创业。

到2025年，力争创建3个自治区级劳务品牌培训示范基地、3个自治区级劳务品牌创业孵化基地、3个自治区级劳务品牌专家工作室；力争取得自治区选树8个自治区级劳务品牌龙头企业；力争建设8个市级劳务品牌培训示范基地、8个市级劳务品牌专家工作室、8个市级劳务品牌龙头企业；培养一批高素质技能人才，累计培训2万人次以上，力争带动就业创业6.5万人次以上。

三、重点任务

（一）打造“八桂家政”劳务品牌。围绕“一老一小一患”等群体迫切需求的家政类职业（工种）项目，重点培养母婴护理员、家务服务员、家庭照护员、养老护理员和病患陪护工等技能人才。到2025年，全市组织开展家政类培训0.6万人次以上，力争带动家政行业就业创业1.5万人次以上。（责任单位：市人力资源社会保障局、市发展改革委、市商务局、市民政局、市卫生健康委，市总工会、市妇联，各县、区人民政府）

（二）打造“八桂建工”劳务品牌。围绕农村人居环境整治提升以及建筑行业从业人员比重大的职业（工种）项目，重点培养农村建筑工匠、砌筑工、镶贴工、混凝土

工、钢筋工、木工、手工木工、精细木工和装配式建造工等建筑产业技能人才。到2025年，全市组织开展建工类培训0.4万人次以上，力争带动建工行业就业创业1.4万人次以上。（责任单位：市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市教育局，各县、区人民政府）

（三）打造“八桂米粉师傅”劳务品牌。聚焦柳州螺蛳粉“小米粉大产业”发展要求，重点培养柳州螺蛳粉原料养殖、辅料制作、传统螺蛳粉烹制、检测、创业培训、电子商务师、新零售技术、销售人员、网店装修等米粉全产业链条技能人才，全力推动“柳州螺蛳粉+”一、二、三产业融合发展。到2025年，全市组织开展米粉行业培训0.8万人次以上，力争带动螺蛳粉行业就业创业3万人次以上。（责任单位：市人力资源社会保障局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市工业和信息化局、市教育局，各县、区人民政府）

（四）打造“龙城刺绣”劳务品牌。围绕柳州少数民族地区苗绣、侗绣等少数民族手工艺制作等具有柳州特色的职业（工种）项目，重点培养广西民族刺绣、手绣制作工、印染、服装剪裁缝纫等刺绣行业技能人才。到2025年，全市组织开展刺绣行业培训0.2万人次以上，力争带动刺绣行业就业创业0.6万人次以上。（责任单位：市人力资源社会保障局、市商务局、市市场监管局、市教育局，市妇联，各县、区人民政府）

四、主要措施

（一）开展“八桂系列”劳务品牌技能提升行动

1.制定技能考核标准与开展评价。按照自治区统一的劳务品牌考核标准、培训内容、示范课程，探索建立市级劳务品牌考核标准，明确培训内容，指导开发示范课程。鼓励柳州市职业院校和技工院校根据市场需求开设劳务品牌所需工种专业，建立一批家政服务、建筑施工、柳州螺蛳粉制作、刺绣等符合自治区标准的重点专业和特色专业。指导开展职业资格认定、职业技能等级评价、专项职业能力考核等劳务品牌人才评价工作。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教育局、市民政局、市住房城乡建设局、市卫生健康委、市商务局、市市场监管局，各县、区人民政府）

2.开展职业技能培训。支持技工院校、职业培训机构、公共实训基地、技能大师工作室等培训机构，充分利用实训（培训）基地、教学特色等优质培训资源开展劳务品牌职业技能培训。推动职业技能培训机构与企业开展校企合作，共建“八桂系列”劳务品牌从业人才培养联盟；职业院校与企业通过“产教融合”制定人才培养方案、课程开发、实习实训、招生就业、职业培训、人才评价、考核评价、师资培养等人才培养体系；培训机构与企业通过开展新型学徒制或现代学徒制培训等形式开展人才技能培训；依托公共实训基地和技能大师工作室等平台为企业提供职业技能培训、实习实训、创业孵化服务，强化行业人才培养。各行业主管部门加强对劳务品牌从业人员的培训，通过线上线下相结合的方式开展岗前培训、岗位技能提升培训，促进从业人员岗位技能水平提升，鼓励在岗人员每2年至少参加1次岗位

技能培训。实行培训清单管理，向社会公开纳入劳务品牌专项技能培训的职业（工种）项目清单，并根据市场需求动态调整。（责任单位：市人力资源社会保障局、市财政局、市教育局、市发展改革委、市住房城乡建设局、市商务局、市民政局、市卫生健康委、市工业和信息化局，市总工会、市妇联，各县、区人民政府）

3.深化与广东省和自治区内城际合作。积极争取引进广东地区和自治区内各设区市培育劳务品牌的先进模式、师资力量、课程资源等，开展家政服务、建筑施工、米粉制作等领域培训合作，加强经验交流、提升培训质量。对接粤港澳大湾区，根据当地人力资源市场和企业用工需求，探索开展订单式定向培训，探索推进精准培训输出工作。（责任单位：市人力资源社会保障局、市发展改革委、市民政局、市商务局、市卫生健康委、市市场监管局、市乡村振兴局，市总工会、市妇联，各县、区人民政府）

（二）开展“八桂系列”劳务品牌就业创业支持行动

1.促进多渠道就业。进一步健全覆盖城乡、贯穿全程、便捷高效的公共就业服务体系，提升公共就业服务质量，依托广西“数智人社”、“柳州市人力资源市场”线上求职平台、“柳州人社”微信公众号等信息化就业平台，为劳动者和企业免费提供政策咨询、岗位推介、开业指导等“一条龙”服务，为参加劳务品牌培训人员和企业发布求职招聘信息，提供即时精准的岗位匹配、免费推送匹配结果和在线视频面试等“一体化”服务。优先向就业困难人员、脱贫人口

和职业院校毕业生推送岗位信息，为参加劳务品牌培训人员每人推荐就业岗位不少于3次，促进市场供求有效匹配。加强公共招聘服务，组织举办线上线下各类劳务品牌专场招聘活动不少于15场。（责任单位：市人力资源社会保障局、市教育局，市总工会、市妇联、团市委，各县、区人民政府）

2.促进创业带动就业。引导和鼓励创业孵化基地、农民工创业园区等载体积极吸引劳务品牌创业企业入孵入驻，并为符合条件的人孵企业落实场地、水电、物业补贴和一次性创业及带动就业补贴。加强对劳务品牌创业孵化基地认定工作，为劳务品牌初创企业提供低成本的经营场所和便捷优质的创业服务。建立劳务品牌创业孵化专家团队，为创业者提供线上线下项目推介、创业指导、融资对接、补贴申领等创业支持服务。对符合条件的劳务品牌创业项目和人员给予国家创业担保贷款扶持。鼓励劳务品牌从业人员和创业项目参加自治区及柳州市创业大赛等活动，打响品牌知名度，促进项目、资本、政策、服务有效对接。（责任单位：市人力资源社会保障局、市发展改革委、市商务局，市总工会、市妇联，各县、区人民政府）

3.建立劳务品牌助力乡村振兴机制。在螺蛳粉产业园所在城区及乡村振兴重点帮扶县（三江侗族自治县、融水苗族自治县、融安县）建立劳务品牌乡村振兴输出基地，有计划组织劳动力转移就业，重点加大对脱贫人口和防止返贫监测对象的帮扶力度。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，围绕劳务品牌建设，定向开展送政策、送信息、送技能、送岗位等专项服务。（责任单位：市人力资源

社会保障局、市乡村振兴局，市妇联，各县、区人民政府）

4.推进粤桂劳务对接机制。围绕与湛江市签订的就业帮扶框架协议内容，健全劳务对接协调机制，提高供需对接、组织输送、培训就业、稳岗服务等全链条服务质量。建立长期稳定的劳务品牌合作机制，对参加劳务品牌培训的人员优先推荐就业。建立两地人力资源市场信息共享机制，实现劳动力资源与用工信息互联互通、共建共享，促进农村劳动力对外输出。（责任单位：市人力资源社会保障局、市乡村振兴局，各县、区人民政府）

（三）开展“八桂系列”劳务品牌示范创建行动

1.积极培育市级劳务品牌龙头企业。发掘和培育本地优秀“八桂劳务”品牌企业，组织参加自治区品牌创建活动，推动企业做大做强做优，提高劳务品牌综合竞争力，带动产业提质升级。开展市级劳务品牌龙头企业评选活动，力争更多市级劳务品牌龙头企业获自治区品牌认定并享受奖励，实现劳务品牌在全区领先示范。（责任单位：市人力资源社会保障局、市发展改革委、市商务局、市财政局、市市场监管局、市民政局、市卫生健康委、市住房城乡建设局，各县、区人民政府）

2.开展劳务品牌职业技能竞赛。组织开展劳务品牌职业技能竞赛，带动行业企业通过竞赛比武、岗位练兵活动，强化竞赛选拔，促进优秀技能人才脱颖而出。对职业技能竞赛优胜选手，按规定授予相应的“技术能手”称号。通过竞赛等活动，推动劳务品牌

高技能人才队伍建设。（责任单位：市人力资源社会保障局、市商务局、市民政局、市卫生健康委、市住房城乡建设局，市总工会、市妇联、团市委，各县、区人民政府）

3.开展劳务品牌典型案例宣传。发掘和宣传劳务品牌典型模式、典型事迹和典型人物，对劳务品牌创建中具有能力实绩、发挥经验传承、形成带动引领的典型人物推荐参加选树自治区级劳务品牌领军人物。鼓励市“五一劳动奖章”“三八红旗手（集体）”等评选表彰向优秀劳务品牌从业人员倾斜，优先推荐优秀劳务品牌从业人员参加广西“五一劳动奖章”“三八红旗手标兵”“三八红旗手（集体）”等评选表彰活动。（责任单位：市人力资源社会保障局，市总工会、市妇联、团市委，各县、区人民政府）

（四）开展“八桂系列”劳务品牌权益保障行动

1.规范市场秩序。加强对劳务品牌市场监管，开展专项整治行动，严厉打击非法职业中介和欺诈行为，维护市场秩序。发挥行业协会作用，推动行业自律，引导企业自觉遵守行业标准和行业规范。（责任单位：市发展改革委、市人力资源社会保障局、市商务局、市民政局、市卫生健康委、市住房城乡建设局、市市场监管局，各县、区人民政府）

2.加强诚信建设。督促劳务品牌经营主体学法懂法守法，形成诚信为本的行业风尚。按照国家规定实施守信激励和失信惩戒机制，依法依规开展失信惩戒。加大执法力度，认真落实责任追究和法律保障。支持螺蛳粉行业依托协会、商会等，建立行业内劳

务品牌承诺制度。（责任单位：市发展改革委、市商务局、市民政局、市卫生健康委、市住房城乡建设局、市市场监管局、市人力资源社会保障局，各县、区人民政府）

3.加强劳动保障和权益维护。引导劳务品牌企业依法与从业人员签订劳动合同，为从业人员缴纳社会保险费。劳务品牌从业人员中的灵活就业人员，可按规定自愿参加企业职工基本养老保险。引导劳务品牌企业健全薪酬制度，将员工技能水平、获得荣誉情况等与工资收入、福利待遇、岗位晋升等挂钩。推广使用劳动合同示范文本和电子劳动合同。加强部门联动，为劳务品牌从业人员提供劳动保障监察、劳动争议仲裁、信访、法律援助等维权服务保障。（责任单位：市人力资源社会保障局、市司法局、市住房城乡建设局、市商务局，市总工会，各县、区人民政府）

（五）开展“八桂系列”劳务品牌宣传推广行动

1.开展劳务品牌推介活动。组织劳务品牌龙头企业、行业协会、人力资源服务企业等，广泛开展形式多样、内容丰富具有地方特色的劳务品牌推介活动。积极展示劳务品牌形象，提高知名度和美誉度，擦亮劳务品牌名片。（责任单位：市人力资源社会保障局、市商务局、市民政局、市卫生健康委、市住房城乡建设局、市市场监管局、市文化广电旅游局、市发展改革委，各县、区人民政府）

2.讲好品牌故事。重点围绕柳州螺蛳粉等劳务品牌创建，加强劳务品牌文化研究，挖掘劳务品牌典故传说、传统工艺等，结合文

文化旅游产业打造劳务品牌非物质文化遗产工坊、文化体验馆，综合展示劳务品牌发展历程和成果成效。鼓励制作有关柳州螺蛳粉制作等系列微电影、微视频和宣传片等。（责任单位：市文化广电旅游局、市人力资源社会保障局、市商务局、市发展改革委、市住房城乡建设局，各县、区人民政府）

五、工作要求

（一）加强组织领导。全市各级各有关部门要高度重视，将建设“八桂系列”和柳州市特色劳务品牌促进就业工作摆上重要议事日程，建立由人力资源社会保障部门牵头、各有关部门齐抓共管、社会各界积极参与的工作机制，加强协调配合，明确责任分工，确保政策落地，层层抓好落实。各县、

区要按照年度下达目标任务认真组织实施。

（二）强化政策支持。全市各级各有关部门要根据新形势新要求，抓好政策落实。要结合实际，制定我市相关政策，适当倾斜乡村振兴重点帮扶地、易地扶贫搬迁安置区劳务品牌培训及就业工作。广泛发动宣传，组织有就业意愿的劳动者开展家政服务、建筑施工、柳州螺蛳粉制作、刺绣等培训，并按规定落实相关培训补贴。

（三）做好资金保障。各县、区人民政府，各职能部门要加大资金支持力度，统筹安排好就业补助资金以及其他资金，支持劳务品牌建设，加强资金监管，确保资金使用安全。

柳州市人民政府办公室关于成立 柳州市实施知识产权强市战略领导小组的通知

2022年8月9日

柳政办〔2022〕74号

各县、区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

为贯彻落实中共中央、国务院《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》和自治区党委、政府《广西落实〈知识产权强国建设纲要（2021—2035年）〉实施方案》精神，进一步深化我市知识产权体制机制改革，建立健全知识产权战略实施、知识产权全链条保护和促进的组织领导和统筹协调制度，经市人民政府同意，决定成立柳州市实施知识产权强市战略领导小组（以下简称“领导小组”）。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局第二十五次集体学习讲话精神和在柳州视察时的重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和自治区关于知识产权工作决策部署，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，坚持“创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新”理念，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，充分发挥知识产权在激发创新活力、优化营商环境、构建新发展格局、推动高质量

发展中的源动力作用，为建设现代制造城、打造万亿工业强市提供战略支撑和基础保障。

二、组织机构

组 长：	崔 峻	市委常委，常务副市长
	卢柳屏	副市长
副 组 长：	谢永生	市政府副秘书长
	蒋为民	市市场监管局（市知识产权局）局长
成 员：	吕中杰	市市场监管局副局长
	陈国清	市委宣传部副部长、市新闻出版局局长（兼）
	张华胜	市中级人民法院副院长
	邓柳权	市检察院副检察长
	高建民	市发展改革委总经济师
	陆 铤	市工业和信息化局总工程师
	钟丽娜	市科技局副局长
	徐志飞	市农业农村局总农艺师
	陆广潮	市林业和园林局副局长
	高福彪	市文化广电旅游局党组成员
	赵从奎	市教育局副局长
	黄 敏	市商务局副局长
	危寿明	市卫生健康委党组成员
	陶泽鑫	市国资委副主任

张建武 市财政局副局长
周卫东 市公安局副局长
陈 岚 市司法局副局长
庞瑞忠 市人力资源社会保障局
副局长
林 艺 市统计局副局长
高 溥 市外事办副主任
关崇明 人民银行柳州市中心支行
副行长
梁庆均 柳州银保监分局副局长
陈波扬 柳州海关副关长
凌 琳 市贸促会副会长
韦 丽 柳城县副县长
周时力 鹿寨县政府党组成员
陈远昭 融安县副县长
贾红玉 融水县副县长
吴成东 三江县委副书记
杜 冰 柳北区副区长
冷 晶 城中区副区长
莫慧明 鱼峰区副区长
曾德良 柳南区副区长
吉富美 柳江区政府党组成员
李 铭 柳东新区管委会副主任
姚 芳 阳和工业新区（北部生态
新区）管委会副主任

三、主要职责和分工

（一）主要职责。在市委、市政府领导下，领导小组统筹协调、宏观指导全市知识产权战略实施和知识产权强市建设工作，领导全市知识产权保护和促进工作；研究实施知识产权强市战略的重大方针政策，制订知识产权强市和保护促进知识产权的规划、计划、方案、行动；指导、督促、检查有关政

策措施的落实和执行；协调解决全市知识产权战略实施和知识产权强市建设中的重大问题；完成市委、市政府交办的其他事项。

（二）内设分工。领导小组下设办公室，办公室设在市市场监管局（市知识产权局），负责全市知识产权战略实施和知识产权强市建设工作的牵头组织和综合协调，承担领导小组日常事务。办公室主任由领导小组副组长、市市场监管局（市知识产权局）局长兼任，办公室常务副主任由市市场监管局分管副局长担任，市新闻出版、发改、工信、科技、农业、林业、文旅、财政、公安等9部门分管领导任办公室副主任。

办公室由政策规划组、作品版权组、发明创造组、商标品牌组、植物新品种组、金融保障组、人力资源组和司法保护组8个工作组组成。

政策规划组牵头单位为市知识产权局、发展改革委和科技局，负责组织研究制订知识产权强市战略、全市知识产权保护和促进工作的政策措施，其他各工作组组长单位配合。

作品版权组牵头单位为市新闻出版局，负责全市范围内著作权的保护和促进工作，领导小组各成员单位配合。

发明创造组牵头单位为市知识产权局，负责全市范围内发明、实用新型、外观设计、商业秘密、集成电路布图设计等发明创造的保护和促进工作，领导小组各成员单位配合。

商标品牌组牵头单位为市知识产权局，负责全市范围内商标、地理标志等品牌的保护和促进工作，领导小组各成员单位配合。

植物新品种组牵头单位为市农业农业

局、林业和园林局，负责全市范围内植物新品种的保护和促进工作，领导小组各成员单位配合。

金融保障组牵头单位为市财政局、知识产权局，会同人民银行柳州市中心支行、柳州银保监分局，牵头负责知识产权强市战略财政资金保障和知识产权金融服务工作，领导小组各成员单位配合。

人力资源组牵头单位为市知识产权局、人力资源社会保障局，负责知识产权强市战略、全市知识产权保护和促进工作各类机构和人才队伍建设，领导小组各成员单位配合。

司法保护组牵头单位为市公安局、知识产权局、司法局，会同市中级人民法院、检察院，负责全市范围内知识产权行政保护、司法保护和行刑衔接工作，推动城市知识产权保护和促进法治化建设，领导小组各成员单位配合。

四、工作机制和规则

领导小组根据工作需要定期或不定期召开全体会议和专题会议。全体会议由领导小组组长主持，专题会议由领导小组副组长主持。全体会议由领导小组办公室提出，领导小组办公室各工作组牵头单位根据工作需要可向办公室提出召开专题会议的提议。在会议召开之前，由办公室或提议召开会议的工作组牵头单位研究讨论会议议题和需提交会议议定的事项及其他有关事项。会议以纪要形式明确会议议定事项，印发有关方面并抄报市委、市政府，重大事项按程序报批。

领导小组办公室代表领导小组负责日常事务运转管理职责，根据工作需要，以通知、通报、公告、函、请示、报告、总结等形式印

发文件。领导小组领导因工作变动需要调整的，由领导小组办公室提出，市政府确定；领导小组成员因工作变动需要调整的，由所在单位提出，领导小组办公室确定。

五、工作要求

（一）加强组织领导。领导小组负责推进实施知识产权强市战略，加强全市知识产权保护 and 促进工作的统筹规划、组织调和督促检查。各成员单位要切实履行有关知识产权工作职责，落实专人专岗，互通信息、相互支持、密切配合、形成合力。各县区政府、新区管委会参照市级领导小组制度，设立本级知识产权工作领导小组。

（二）加强经费保障。市财政局统筹协调为实施知识产权强市战略、全市知识产权保护和促进工作提供经费保障。地方各级政府要将知识产权工作经费纳入本级财政预算。领导小组各成员单位要安排专项经费用于知识产权保护和促进工作。

（三）加强监管执法。领导小组各成员单位要压紧压实知识产权保护和促进的日常监管和行政执法工作。加强专业监管人才和专门执法队伍建设，坚决克服地方保护主义，坚决打击知识产权假冒侵权行为。

（四）加强目标管理。将实施知识产权强市战略纳入国民经济和社会发展规划，将知识产权保护和促进工作纳入高质量发展绩效考评和优化营商环境考核体系。领导小组办公室加强知识产权强市战略实施的督查、检查，定期以工作简报形式，总结工作措施成效、特色亮点；各成员单位要强化对知识产权保护和促进工作的宣传和教育，不断开创柳州市知识产权工作新局面。

主 管：柳州市人民政府
主 办：柳州市人民政府办公室
联系电话：0772-2825328