

电子公文打印版	
打印单位	
打印人	
年 月 日	

# 柳 州 市

## 人 民 政 府 文 件

柳政发〔2021〕17号

---

### 柳州市人民政府 关于印发《政府工作报告》的通知

各县、区人民政府，市直机关各委、办、局，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，各有关单位：

《政府工作报告》已经柳州市第十四届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

柳州市人民政府

2021年4月19日

**公开方式：**主动公开

---

抄送：市委办、市人大办、市政协办。

柳州市人民政府办公室

2021年4月20日印发

---

# 政府工作报告

——2021年3月28日在柳州市第十四届人民代表大会第六次会议上

张 壮

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2020年和“十三五”时期工作回顾

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击和各种风险挑战，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面落实自治区党委、政府和市委的工作部署，坚持稳中求进工作总基调，大力实施“实业兴市、开放强柳”战略，全力推进“三大建设”，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，稳住了经济基本盘，巩固了社会基本面。全市实现地区生产总值3176.9亿元，增长1.5%，其中：第一产业增加值231.4亿元，增长4.0%；第二产业增加值1501.1亿元，下降1.3%；第三产业增加值1444.4亿元，增长4.2%。固定资产投资1756.7亿元，财政收入382.68亿元，社会消费品零售总额1270.2亿元。

疫情防控取得重大战略成果。新冠肺炎疫情发生以来，我们坚持人民至上、生命至上，迅速建立“横向到边、纵向到底”的疫

情防控体系，织密“五张网”，落实“十严格”措施，迅速建成临时负压病房，强化防疫物资生产供应调度，全力救治患者，所有确诊病例全部治愈出院，无医护人员感染。我们积极为企业纾困解难，出台支持中小微企业企稳发展十条政策措施，开展“千人帮千企”百日攻坚大行动，累计发放稳岗返还资金 4.91 亿元，减免三项社保费 23.73 亿元，金融降息让利 5.21 亿元，帮助企业复工复产达产。抗疫斗争中，全市人民众志成城、齐心协力，医务工作者和援鄂医疗队员白衣执甲、逆行出征，公安干警、乡镇社区工作者、广大基层干部坚守一线、英勇奋战，全力保障人民生命安全和身体健康，让我们向所有抗疫的同志致以崇高的敬意！

脱贫攻坚任务圆满完成。我们尽锐出战决胜脱贫攻坚，最后的 1.93 万贫困人口脱贫、68 个贫困村全部出列，融水县、三江县脱贫摘帽，贫困村集体经济年收入均达到 5 万元以上；粤桂扶贫协作成效明显，广东省财政给予帮扶资金 1.5 亿元。至此，全市 33.55 万建档立卡贫困人口全部脱贫，348 个贫困村全部出列，3 个贫困县全部摘帽，贫困发生率由“十三五”初期的 16.88% 降至零。在脱贫攻坚路上，累计 4499 名工作队员及第一书记用辛勤汗水和无私奉献，兑现了“全面小康路上一个也不能少”的庄严承诺，让我们向奋战在脱贫攻坚一线的同志们致以崇高的敬意！

经济结构持续优化。“5+5”产业体系 加快构建，规模以上工业企业突破 1000 家。传统产业加快转型升级，汽车产业研发能力进一步提升、完成产量 187.3 万辆，钢铁产业柳钢本部钢材产量突破 1700 万吨，机械产业柳工挖掘机、装载机销量大幅增长。战略性新兴产业加快培育发展，新能源汽车产量 18.7 万辆、增

长 198.2%，产值 82.5 亿元、增长 33.3%。柳产轻轨车辆成功进行动态测试，国电南自入驻智能电网产业园，装配式建筑、半固态铝合金规模化生产，生物医药产业园开工建设。洗衣机、冰箱、空调等智能家电产品下线量产、产值达 22.5 亿元。食品加工业快速发展，袋装柳州螺蛳粉年销售额达 105.6 亿元，螺蛳粉产业链创造 30 万个就业岗位。铸造锻造生产基地、模具制造产业园布局建设。自治区级以上技术创新平台数量居全区第一，柳州成为广西首个工业互联网示范城市。园区经济总量 2586.4 亿元，占全市比重 61%。现代服务业支撑作用增强，新增规模以上服务业企业突破 500 家。柳州铁路港加快建设，柳州国家公路枢纽柳东物流中心投入使用，顺丰、京东等一批现代物流企业进驻柳州。成功举办 2020 年广西文化旅游发展大会和第三届柳州市文化旅游产业发展大会，全年接待游客 5453.4 万人次，实现旅游收入 602 亿元。现代农业稳步发展，全市农林牧渔业总产值 378.5 亿元，增长 4.1%。粮食生产保持稳定，年出栏 300 万头生猪生态养殖项目开工建设，生活必需品实现保供稳价。自治区级以上农业龙头企业超 30 家，全市农产品加工业产值 550 亿元。三江县成功创建高山鲤鱼中国特色农产品优势区，螺蛳粉小镇被认定为第二批国家农村产业融合发展示范园，融安县、城中区荣获“广西高质量发展进步县（城区）”。

城市承载力进一步增强。内外交通网络加快扩展，柳州至广州铁路（柳梧段）、湘桂铁路柳州地区改建工程开工建设，融水至河池高速公路建成通车，沙塘至沙埔道路顺利竣工。“一主三新”城市建设全面推进，国家新型城镇化综合试点扎实开展，成

功创建国家公交都市建设示范城市。城市管理规范有序，生活垃圾无害化处理率达 100%， “飓风行动”共拆除违法建设 438.7 万平方米。

生态文明建设迈上新台阶。柳州地表水环境质量全国第一，市区空气质量优良率达 96.7%，土壤环境质量总体稳定。工业固体废物处置利用率、工业水循环利用率均达 90%以上。全市森林覆盖率达 66.7%，人均公园绿地面积 13.88 平方米，市区公园面积超过 2000 公顷，柳州成为广西首批公园城市建设试点城市。

改革开放释放发展活力。政务服务“简易办”“政务公开”“全城通办”改革经验在全区推广，不动产办理时限压缩至 0.5 个工作日，开办企业指标达全国一流水平。推行“银税贷”服务改革，向 6300 多家中小微企业发放贷款 79.8 亿元。农村土地承包经营权确权登记颁证工作顺利完成，鹿寨县入选全国农村宅基地改革试点县。对外开放力度加大，柳州被商务部、公安部认定为广西唯一的全国二手车出口业务地区，保税物流中心封关运营，成功举办中国—东盟（柳州）汽车工业博览会、中国—东盟（柳州）旅游装备博览会，全市进出口总额 228.1 亿元、增长 3.8%，实际利用外资 7131 万美元。“三企入桂”签约项目 226 个、计划投资 1588.3 亿元。

民生保障能力不断增强。全市民生支出 377.5 亿元，占一般公共预算支出 80.6%。城镇居民人均可支配收入 38479 元、增长 3%，农村居民人均可支配收入 15848 元、增长 7.7%。社会保障水平稳步提高，城镇新增就业 5.55 万人、城镇登记失业率 3.61%，农村劳动力转移就业 16.33 万人次；连续 16 年上调基本养老金，

城乡低保标准持续提高，保障性安居工程扎实推进。教育事业全面进步，普惠性幼儿园覆盖率达 86.56%，义务教育集团化办学覆盖率近 50%，高考三个批次上线率、文理科总平均分居全区第一，职业教育产教融合加快推进，柳州工学院揭牌成立。医疗卫生基础设施不断完善，公立医院综合改革获国务院通报表扬，居民电子健康卡“就诊一码通”全面推广。文体事业繁荣发展，大型山水实景演出《夜话柳江》成功上演，“三馆一站”免费开放，成功举办水上狂欢节、国际奇石节活动。退役军人服务保障体系不断完善，实现全国双拥模范城九连冠。精神文明建设进一步加强，扫黑除恶专项斗争深入推进，食品药品安全有效保障，安全生产、应急管理工作扎实开展，民族团结、宗教和顺的良好局面持续巩固。

过去一年，我们自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协民主监督，组织实施市人大议案 1 件，办理答复市人大代表建议 179 件、市政协委员提案 158 件，办复率和满意率均为 100%。一年来，我们将法治政府建设引向深入，地方性法规《柳州市历史文化名城保护条例（草案）》《柳州市养犬管理条例（草案）》《柳州市柳江流域生态环境保护条例（草案）》等立法稳步推进，“十三五”期间确定的法治政府建设任务全面完成。我们严格落实全面从严治党要求，审计监督有效发挥，政府治理效能不断提升。

各位代表，2020 年工作取得了扎实成效，实现了“十三五”规划顺利收官。“十三五”时期，我们践行“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，围绕“建设壮美广西、共圆复兴梦想”总目标总

要求，不断开创转型升级发展的新境界，为“十四五”期高质量发展奠定了坚实的基础。

——**决胜全面建成小康社会取得决定性成就。**脱贫攻坚战取得全面胜利，困扰千百年的绝对贫困问题得到历史性解决。实现地区生产总值比 2010 年翻一番，城镇、农村居民人均可支配收入年均增长 6.4%和 9.4%，提前实现较 2010 年翻一番。

——**“两个发展”形成新格局。构建“5+5”产业发展新格局，**我们全面落实自治区赋予柳州推进工业高质量发展、建设现代制造城的重大使命，持续改造提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，工业总产值占全区四分之一以上，研发投入强度位居广西第一，高新技术企业突破 600 家。**构建“一主三新”城市发展新格局，**“十三五”期间十大城市建设工程基本收官，主城区功能品质持续完善，柳东新区成为全国产城融合示范区，北部生态新区建设进入快速发展阶段，柳江区发展能级大幅提升，市区建成区面积由 183.9 平方公里扩至 248.5 平方公里，全市常住人口城镇化率居全区第一。

——**“三大建设”实现新跨越。国际通道的核心枢纽加快构建，**一批高铁、铁路扩能改造项目建成使用，三柳、柳梧等 6 条高速公路竣工通车，白莲机场新航站楼、柳州站新站房、柳州动车存车场顺利启用，柳州列入全国性综合交通枢纽、国家物流枢纽布局承载城市、西部陆海新通道重要节点城市建设。**战略支点的实业引擎更加强劲，**233 个现代制造城重大项目投产 104 个，工业投资年均增长 7.2%，科技财政投入年均增长 14.5%，战略性新兴产业占工业比重从 2015 年 10%提升到 17%，柳州成为全国



质量强市示范城市、国家小微企业创业创新城市示范。**重要门户的开放高地更加凸显**，粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园、中德（柳州）产业园加快建设，保税物流中心（B型）建成运营，五年累计引进境内外项目 1685 项，到位资金 5083.3 亿元；累计利用外资 35 亿美元，是“十二五”时期的 1.61 倍。

——“四个领域”取得新提升。**基础设施得到新提升**，落久水利枢纽下闸蓄水，柳州第二水源—古偿河水利工程竣工，市政道路由“十二五”期末的 758 公里提升到 1925 公里，乡乡通二级（三级）公路里程由 841 公里提升至 1255.4 公里。**生态建设得到新提升**，累计生态环保投入 38.3 亿元，比“十二五”时期增长 48.5%，完成黑臭水体整治 21 公里，新增污水收集管网 394.2 公里，公园城市建设有效推进，打造了碧水蓝天的绿色家园。**改革发展得到新提升**，“放管服”改革持续推进，“一枚印章管审批”高效运行，公立医院综合改革、城市管理执法体制改革走在全国前列；市场主体达 32.8 万家，净增 13.1 万家；组建国有九大集团公司，国有企业资产总额突破 7000 亿元。**民生福祉得到新提升**，五年财政累计投入民生资金 1726.5 亿元，支出占比达 82%，文化、教育、卫生等基本公共服务水平持续提高，社会保障体系不断完善，养老服务体系更加健全，人均预期寿命由 75.8 岁提高至 76.8 岁。

五年来，全市人事、外事侨务、税务、物价、统计、档案、地方志、气象、水库移民、人防、供销、调处、妇女儿童、红十字、防汛抗旱、防震减灾等工作都取得新成绩、获得新进步。

五年的成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强

领导的结果，是在自治区党委、政府领导下，市委团结带领全市人民齐心协力、拼搏奋斗的结果，是市人大、市政协监督支持和帮助的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻柳部队官兵，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体以及所有关心、支持柳州发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒看到，进入新发展阶段，柳州发展还面临诸多困难和挑战，产业转型升级亟需加快，创新能力仍然不足，短期经济下行压力仍在加大，加强基本公共服务供给任务仍然较重，民生共建共享能力有待提升，政府治理能力需不断强化，我们将进一步增强忧患意识，坚持问题导向，努力做好工作，加快推动柳州经济社会高质量发展。

## 二、“十四五”时期发展的主要目标和任务

“十四五”时期，是柳州把握新发展阶段、贯彻新发展理念、开创新发展格局，奋力建设现代制造城、打造万亿工业强市的关键时期。我们必须加快发展、转型升级、全面提质，努力赢得新一轮发展的主动。

“十四五”期柳州发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持党的全面领

导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，深入实施“实业兴市、开放强柳”战略，全力推进“三大建设”，加快构建“八大体系”，大力促进产业集聚、要素集聚、人口集聚，积极打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区，基本建成现代制造城，为柳州基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

“十四五”期柳州发展的主要目标是：

——“三大建设”取得阶段性成果。面向东盟国际大通道的核心枢纽不断巩固，面向西南中南地区开放发展新的战略支点的实业引擎更加有力，“一带一路”有机衔接重要门户的开放高地更加凸显。

——初步构建形成“八大体系”。现代创新、现代产业、现代城镇、现代开放、现代文化、现代生态、现代民生、现代治理“八大体系”初步构建形成，全面推进社会主义现代化新征程的基础更加坚实，把柳州建设成为市区建成区面积三百平方公里、常住人口三百万的 I 型大城市 取得决定性进展。

——争做广西工业崛起的先行者、创新支撑产业高质量发展行动的主力军、扩大有效投资攻坚行动的排头兵，打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区。深入推进国家重要的先进制造业基地建设，在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，主要经济发展指标增速达到全区平均水平以上，力争二〇二三年工业总产值达到八千亿元、二〇二五年实现打造

万亿工业强市目标。

实现上述目标任务，我们将**更加注重**坚持发展第一要务，按照改革发展既定目标，勠力同心、只争朝夕、接续奋斗，努力推动经济增长高于全区平均水平。**更加注重**发挥工业基础优势，重振工业雄风、再创发展辉煌，全面推进工业高质量发展、建设现代制造城，做好传统产业改造提升、战略性新兴产业培育、生产性服务业发展三篇文章，培植好具有柳州特色的“工业树”“产业林”。**更加注重**推进项目建设、积蓄高质量发展新动能，把重大项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，加强要素保障，扩大有效投资，确保“十四五”时期固定资产投资年均增长**15%**以上。**更加注重**深化改革扩大开放、巩固提升中心城市地位，对标国内国际先进水平，全力营造一流的营商环境，促进产业集聚、要素集聚、人口集聚。**更加注重**绿色低碳发展、推进生态文明建设，以生态环境高水平建设促进经济高质量发展，实现人与自然和谐共生。**更加注重**坚持以人民为中心、让人民共享发展成果，着力补齐民生短板，改善人民生活品质，统筹发展和安全，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### **三、2021 年主要工作**

2021 年是“十四五”的开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化的起步之年。我们要以“起步就要提速、开局就要争先”的奋斗姿态，坚定信心、攻坚克难，全力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：地区生产总值增长**8%**以上，规

规模以上工业增加值增长 8.5%，固定资产投资增长 15%，财政收入增长 5%，社会消费品零售总额增长 15%以上，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 9%。城镇登记失业率和单位地区生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在自治区下达指标以内。

围绕实现上述目标，我们将在常态化疫情防控前提下，重点做好以下工作：

（一）推进工业高质量发展建设现代制造城三年攻坚行动，加快产业转型升级步伐

**全面启动三年攻坚行动。**抓紧落实自治区推进柳州市工业高质量发展建设现代制造城实施方案，掀起工业项目建设新高潮，集中资源、集中精力打好工业高质量发展攻坚战。力争年内新增规模以上工业产值 1000 亿元，新增亿元工业企业 100 家，新增亿元投资工业项目 100 个，实现工业投资增长 30%。

**改造提升传统优势产业。**汽车产业重点建设升级版广西柳州汽车城，支持上汽通用五菱打造高品质新宝骏品牌，推动东风柳汽 SUV、多功能乘用车和国六标准商用车研发，加快一汽解放柳州新基地建设。优化**钢铁产业**产品结构调整，推进柳钢本部基地精品钢材产业化生产，研发高强度汽车用钢等产品。加快**机械产业**“二次创业”，开工建设柳工智能制造示范工厂，开发矿山机械新产品，建设农机研发制造基地。提振**轻工业**发展，大力发展智能家电、林木家具产业。重整壮大**化工及日化产业**，建设柳城六塘精细化工产业园，推动柳化氯碱公司精细化、高端化发展。支持两面针、金嗓子

子、花红药业、鱼峰水泥等“老字号”品牌做强做优。

**培育壮大战略性新兴产业。**大力发展新能源汽车产业，全力构建上汽通用五菱、东风柳汽新能源汽车产业生态链，加快广西汽车集团新能源整车基地建设。推动智能交通产业园实现低运量胶轮系统车辆组装生产。发展智能电网产业，争取南网科技产业园落地建设。实施机器人产业园二期项目，启动康养机器人产业园建设。推进装配式建筑新型材料研发。加快柳药股份健康产业园、馨海药业中药研制及生产基地建设。大力培育光电信息、高端装备和新材料等产业。力争战略性新兴产业产值占工业比重提高到 20%。

**强化科技创新支撑。**增强柳州老工业基地自主创新能力，着力打造面向东盟的区域性国际科技创新中心。发挥数字产业化、产业数字化支撑高质量发展的新引擎作用，培育数字经济企业，争创自治区级数字经济示范区。实施百项工业领域重大科技攻关和成果转化项目，建设 5 家以上自治区级创新平台，培育认定 1 家以上国家级企业技术中心、190 家以上国家高新技术企业，年内科技服务业收入增长超过 30%。大力实施质量强市战略，加快国家知识产权试点示范城市建设，打造一批知识产权标杆企业，建设国家汽车质检中心二期、螺蛳粉国家重点实验室。

**加快延链补链强链。**深入实施产业基础再造和产业链提升工程，增强产业链供应链自主可控能力。大力发展轻量化、智能化汽车零部件，全力打造汽车电子全产业链。支持鹿寨县铸造锻造产业园、河西高新区模具制造产业园建设，提高铸造锻造件、模

具产品本地化率。加快高性能铝板材、汽车用铝合金产品研发，建设高纯铝及铝基材料开发应用产业园。推进广西柳州汽车城电镀工业园、商用车零部件共享基地建设，提升产业链、供应链支撑保障能力。

**加强园区基础设施建设。**支持阳和工业新区申报国家级经济技术开发区、柳江区新兴工业园申报自治区级经济技术开发区。规划布局河西高新区西扩建设，加快推进柳江区粤桂智能家电产业集聚区、中国—东盟旅游装备产业园、广西柳州现代服装产业园建设，支持各县工业园区发展特色产业。

**大力扶持中小企业发展。**实施高成长性中小企业培育计划，精准扶持一批骨干企业和高成长性企业，年内新增规模以上工业企业超过 200 家。深入开展中小企业服务月活动，完善“一企一策”工作帮扶机制，清理拖欠民营企业中小企业账款，支持企业心无旁骛做好实业。

**强化工业发展要素保障。**财政投入工业发展资金比去年翻一番，从今年起连续三年每年筹措资金超过 100 亿元用于支持工业发展。政府投资引导基金优先投向重点工业企业，鼓励和引导金融机构支持工业发展，辖区内金融机构新增工业企业和工业项目建设贷款额度不少于 100 亿元。安排 2000 万元科创基金用于发展战略性新兴产业，科技投入 90%以上集中到工业领域。年内新增工业用地 1 万亩以上、新增可用工业标准厂房 200 万平方米以上。

**(二) 促进第三产业提质增效，提升现代服务业发展水平**

**发展面向制造业的生产性服务业。**加快发展工业设计，全力推进工业设计城建设。大力发展工业大数据产业，实施产业“上云用数赋智”工程，加快智能网联汽车产业发展，推进工业互联网标识解析技术场景应用，建设一批工业互联网平台及标杆示范项目。提升工业科研水平，推进电子科技大学广西智能制造产业技术研究院、广西汽车研究院等项目建设。推动工业物流发展，加快柳州铁路港“一核二园三基地”建设，构建公铁水空多式联运体系，发展汽车后市场服务，推进苏宁、中通、顺丰、韵达、京东等重点物流项目建设。

**提升生活性服务业发展水平。**深入实施扩大内需战略，完善促进消费政策，加大汽车、工程机械等大宗商品促销力度。实施城区农贸市场升级改造，启动乡镇集贸市场改造，发展繁荣夜间经济，促进传统商圈转型升级。深入实施“电商柳州”行动，推进电子商务进农村综合示范项目，积极申报国家级跨境电子商务综合试验区。加快螺蛳粉小镇、螺蛳粉电商产业园建设。保持房地产市场平稳健康发展。年内新增规模以上服务业企业 500 家，新增社会消费品零售总额 200 亿元以上。

**大力发展文化旅游事业。**加快广西大健康和文化旅游装备制造基地建设，年内新引进旅游装备产业项目 15 个以上。深入发展大众旅游、智慧旅游。推动程阳八寨、百里柳江创建 5A 级景区，支持城中区举办柳州市第四届文化旅游产业发展大会，支持三江县、城中区创建国家级全域旅游示范区，支持柳城县、融安县、柳北区、柳南区、柳江区创建广西全域旅游示范区，完善和拓展旅游产业链。



**增强金融服务实体经济能力。**加快发展产业金融，开展跨境人民币业务、跨境金融合作。着力缓解企业融资难、融资贵问题，推动更多优质企业挂牌上市。坚决守住不发生系统性金融风险底线，健全金融风险防控长效机制。积极创建自治区级绿色金融改革创新示范区。

### **（三）坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴**

**推动脱贫成效与乡村振兴有效衔接。**严格落实“四不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。持续发展县级“5+2”产业、村级“3+1”产业，促进农村创业创新和农民就业增收。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，完善农村社会保障和救助制度。

**加快发展现代特色农业。**全力保障粮食安全，加快推进300万头生猪规模化养殖工程，发展畜禽水产养殖，护好“米袋子”、丰富“菜篮子”。加快发展水果、桑蚕、甘蔗、茶叶等高效经济作物，提高融安金桔、鹿寨蜜橙、融水香糯、柳江莲藕等特色农产品生产规模。完善农机补贴政策，提升农业机械化水平。健全农产品冷链物流体系，建设适度规模的产地型冷库。办好2021年第十七届中国茶业经济年会。

**开展乡村建设行动。**启动乡村振兴示范乡镇建设，实施农村“厕所革命”专项行动，提升农村水电气路网基础设施。持续推进“四好农村路”建设，开展“两高两道”<sup>2</sup>沿线村庄风貌提升工作，完善农村公路管理养护体制。实施农村饮水安全巩固提升工程，加强城乡供水一体化和农村供水标准化建设。推进农村全域土地

综合整治，建成高标准农田 18.95 万亩。

**加快县域经济发展。**支持柳城县打造柳州工业高质量发展主要拓展区、农产品安全供应大基地和康养休闲生态旅游目的地。支持鹿寨县全力推进广西（鹿寨）桂中现代林业科技产业园、石墨烯小镇建设，培育乡村旅游、农村电商等新业态。支持融安县提升金桔和香杉种植规模和品牌效应，推动特色农产品精深加工发展。支持融水县着力构建生态经济体系，大力发展风电、旅游产业。支持三江县打响“千年侗寨·梦萦三江”旅游品牌，推动旅游与农业、文化、康养等产业融合发展。

**（四）千方百计抓好重大项目建设，发挥有效投资关键作用积极有效稳投资。**推进 551 项市级层面统筹推进重大项目建设，年度计划投资 712 亿元，开工 126 项、续建 314 项、竣工 111 项。狠抓工业投资，加快推进 233 项现代制造城重大项目和列入自治区“双百双新”“千企技改”“5 个 50”<sup>3</sup> 等项目建设，完成年度投资 430 亿元以上。持续推进新基建、“五网”项目建设，保持有效投资稳定增长。

**强化项目建设要素保障。**实行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”重大项目保障机制，全力做好要素资源保障，确保项目快速落地见效。围绕重大战略、重大规划，结合实施“十四五”规划纲要，精心谋划一批重大工程项目，推动项目滚动储备实施、梯次跟进建设。

**开展产业大招商三年攻坚行动。**围绕“5+5”产业体系，开展大招商、招大商活动，全力强龙头、补链条、聚集群。加快完

善招商引资政策，健全招商引资绩效考核机制，推进“三企入桂”项目落地，强化合同履约率、资金到位率、项目开工率和竣工达产率指标考核。力争新引进项目 320 个以上，其中工业项目数不低于 60%，新兴产业项目数不低于 30%；引进市外境内资金 675 亿元以上。

**（五）持续深化改革、扩大开放，全力打造一流的营商环境**  
**深入推进重点领域改革。**分类推进国有企业混合所有制改革，构建国有企业市场化经营机制。建立健全城乡融合发展体制机制，做好鹿寨县城乡融合发展改革集成试点。有序推进农村集体产业制度改革，开展第二轮土地承包改革试点、农村宅基地有偿退出机制及“三权分置”改革试点。扎实做好文化、教育、医疗卫生、科技、生态等领域改革。

**积极扩大对外开放。**深入融入“一带一路”、珠江—西江经济带合作，推进西部陆海新通道节点城市建设，推动粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园加快发展，常态化运行柳州至香港内河外贸航线、柳州至钦州集装箱班列，进一步拓展保税物流中心功能，争取水运口岸开放扩大至江口码头。加快国家外经贸商事服务综合改革示范区建设，制定二手车出口国际服务体系，支持柳州企业“抱团出海”开拓国际市场。

**持续优化营商环境。**深入实施“放管服”改革，做好“全城通办”“一窗通办”“一网通办”，探索取消工程建设施工图审查环节，扩大政务跨省服务范围。全面启用新市民中心。健全地方企业信用大数据平台，主动对接企业开展“三送服务”<sup>4</sup>。积极构建亲清

新型政商关系，支持民营企业发展，维护企业合法权益，弘扬企业家精神，让企业在柳州放心投资、安心创业。

#### **（六）加强规划建设管理，提升生态宜居城市功能品质**

**坚持规划先导作用。**加强全空间、全要素管控的国土空间规划编制，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间。做好国土空间综合整治与生态修复规划编制，开展公园城市、土地储备规划编制，深化自然山水与人文环境相辉映的城市设计。

**持续改善生态环境。**积极创建国家生态文明建设示范市，做好节能减排降碳工作。认真落实河长制、林长制，实施山水林田湖草一体化生态保护和修复。严格执行柳州市莲花山保护条例，全面推进柳江流域综合治理。分期分批建设镇级污水处理设施、柳江流域沿岸村屯生活污水处理设施，筑牢柳州生态安全屏障。

**加快拓展对外交通网络。**全力推进柳州至广州铁路（柳梧段）、湘桂铁路柳州地区改建工程建设，做好黔桂铁路增建二线、涪陵至柳州、河池至柳州至贺州、柳州至三江等铁路项目前期工作。加快建设融安至从江高速公路，开工建设鹿寨至钦州港（鹿寨至鱼峰段）等高速公路，建成柳州经合山至南宁、桂林至柳城高速公路。加快红花水利枢纽二线船闸、洋溪水利枢纽和梅林航电枢纽建设，开展柳江柳州至石龙三江口二级航道整治，全力打造柳江黄金航运水道。

**完善城市基础设施。**优化“一主三新”城市布局，推进柳东新区国家产城融合示范区建设，开展柳东新区高铁站规划研究。加

快北部生态新区骨干路网、园区配套基础设施建设。提升柳江区城市承载能力，全力推进“十大新开工项目”。规划城市轨道交通线路。开工建设白云大桥。统筹智慧城市建设，全力构建多元、智能、立体“智慧交通”新体系。推进国家公交都市建设示范城市建设，打造“幸福出行，平安回家”城市公交品牌。实施城市更新工程，积极推进旧城改造、城中村和老旧小区改造。优化“15分钟步行生活服务圈”<sup>5</sup>，完善城区体育公园服务功能。

**提升城市治理水平。**扎实推进全国文明城市创建工作。以“公园+”模式推进公园城市建设，提升城市品质。创建国家循环经济示范城市，加快静脉产业园建设，深入推广垃圾分类，推进垃圾资源化利用和无害化处理。建设智慧社区管理服务平台，向县区推广“龙城市民云”服务功能。加强“五车”违法整治，保持打击“两违”高压态势，坚决查处新增“两违”。

### （七）切实保障和改善民生，持续增进人民福祉

**强化创新人才支撑。**深入实施人才强市战略，制定柔性引才、人才飞地政策，积极创建国家级人力资源服务产业园。实施企业家培育工程，开展“龙城人才周”活动、“双招双引”<sup>6</sup>工作，引进高水平创新团队、高层次创业人才，激励优秀人才回柳创业。年内新增高技能人才 2000 人以上。

**健全多层次社会保障体系。**实施就业优先政策，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人、易地扶贫搬迁户等重点群体就业创业，年内城镇新增就业 5 万人以上，农村劳动力转移就业 35 万人以上。实施全民参保计划，完善基本医疗、基本养

老、工伤、失业保险制度，提升城乡居民大病保险和医疗救助水平。完善基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助等多层次救助体系，加强城乡低保对象、特困人员等低收入群体综合保障。做好妇女儿童“两纲”<sup>7</sup>终期验收，落实中长期青年发展规划。加快推进柳州版“1521”康养基地建设工程<sup>8</sup>，每个城区建设一个老年活动中心。扩大保障性租赁住房供给，完善长租房政策，构筑多层次住房保障体系。

**坚持办好人民满意的教育。**推动义务教育优质均衡发展，力争学前教育三年毛入园率达92%，扩大义务教育学校集团化办学覆盖范围，新建改扩建义务教育学校25所。促进普通高中教育优质发展，巩固高中阶段毛入学率在95%以上。推动职业教育提质培优，加快国家产教融合试点城市建设。提升高等教育发展层级，推进柳职院“双高”建设<sup>9</sup>，支持柳州工学院建设成为高水平应用型技术大学，在北部生态新区走马片区规划建设大学城。办好特殊教育、继续教育，规范民办教育。加强教师培训培养和师德师风建设，发挥名师工作室带动作用，营造尊师重教良好氛围。

**深入推进健康柳州建设。**慎终如始做好疫情防控工作，完善疾病预防控制体系。实施城市公立医院能力提升计划，推进市公共卫生应急中心和危重症救治中心等项目建设。探索建立城市医疗集团，加强市县医联体、县域医共体、医学专科联盟建设。挖掘和打造中医药、壮瑶特色医药品牌。促进“互联网+医疗”优化发展，健全医疗大数据与健康信息化融合机制。深入开展爱国卫生运动，做好国家卫生城市复审工作。

**繁荣发展文化体育事业。**开展音乐剧《致青春》等艺术精品创作，筹办庆祝中国共产党成立 100 周年系列文艺活动。实施文化惠民工程，加强城乡公共文化服务一体化建设。做好历史文化遗产保护传承，加快三江侗寨申遗工作。促进文化与旅游融合发展，积极创建广西文化旅游产业融合发展试验区。办好柳州市第十五届运动会，促进全民健身和全民健康深度融合。

**加强平安柳州建设。**做好全国市域社会治理现代化试点城市创建工作，推进市县乡三级综治中心规范化建设。深入开展安全生产专项整治三年行动，强化食品药品安全监管。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，全力创建全国禁毒示范城市。加强军民融合发展，做好退役军人服务管理保障。积极争创全国民族团结进步示范市，促进宗教和谐稳定发展。

#### **（八）认真履职尽责，不断加强政府自身建设**

**坚持党的全面领导。**扎扎实实开展好党史学习教育，进一步提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决贯彻党中央、国务院大政方针，认真落实自治区党委、政府的决策部署和市委的工作要求，确保政令畅通、执行到位。

**严格依法履职。**深化法治柳州、法治政府建设，严格依照宪法法律行使权力、履行职责，坚持科学决策、民主决策和依法决策，外树公信力、内强执行力。做好政务公开工作，推动向人民报告制度延伸到基层，办好政务服务热线、行风在线互动平台，及时回应社会关切，认真完成为民办实事任务。

**持之以恒正风肃纪。**认真抓好全面从严治党，落实中央八项规定精神，严守国务院“约法三章”，持续纠治“四风”。加强内部审计监督，坚持过紧日子，大力压减一般性支出。完善担当作为激励机制，落实容错纠错制度，让基层减负前行、干部安心干事。弘扬真抓实干之风，完善狠抓落实机制，提高工作质量效率，以强有力的执行力赢得政府的公信力。

各位代表，我们将认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，接受司法监督、舆论监督和社会监督，在求实、务实中做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意！

各位代表，新征程已经开启，新目标已经确定。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的领导下，凝心聚力、踏实肯干、真抓实干、埋头苦干，奋力实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接中国共产党成立 100 周年！



## 附注

**三大建设：**建设国际通道的核心枢纽，提升城市吸纳聚集优势资源的能力；建设战略支点的实业引擎，提升服务西南中南地区开放发展的能力；建设重要门户的开放高地，提升有机衔接带动区域发展的能力。

**五张网：**新冠肺炎疫情防控五张网，即织牢“横到边、纵到底”的防控责任网、基层社区网、入口道口防控网、医疗救护网、物资保障网。

**十严格：**公共服务场所、社会福利机构、工厂企业、建筑工地、机关事业单位办公场所等疫情防控“十严格”措施。

**“5+5”产业体系：**汽车产业、钢铁产业、机械产业、化工及日化产业、轻工产业 5 个传统产业和高端装备制造业、新一代电子信息产业、节能环保产业、生物与制药产业、生产性服务业 5 个新兴产业。

**一主三新：**“一主”是市中心城区（主城区），“三新”分别为柳东新区、柳江区和北部生态新区。

**三企入桂：**央企入桂、民企入桂、湾企入桂。

**就诊一码通：**提供具有信息加密安全性和身份识别唯一性的健康行业应用二维码，直接和居民身份证绑定，载有使用者身份和健康信息，可统一应用于市内各医院预约挂号、缴费、检验检查、取药、打印报告等。

**三馆一站：**公共图书馆、文化馆（群众艺术馆）、美术馆，乡镇综合文化站。

**“十三五”期间十大城市建设工程：**即城市轨道交通工程、白沙大桥、西鹅铁路货运中心站—东站还建项目、官塘大桥及莲花大道工程、三门江国家森林公园、西外环建设及五岔路口改造工程、沙塘至沙埔道路改造工程、市民服务中心、柳州站站房扩建工程、柳东新区文化广场。

**八大体系：**支撑高质量发展和现代化建设的现代创新体系、现代产业体系、现代城镇体系、现代开放体系、现代文化体系、现代生态体系、现代民生体系、现代治理体系。

**I 型大城市：**根据《国务院关于调整城市规模划分标准的通知》（国

发〔2014〕51号），以城区常住人口为统计口径将城市划分为五类七档，其中300万以上500万以下的城市为I型大城市。

**上云用数赋智：**“上云”是指探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”是在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”是加大对企业智能化改造的支持力度，特别是推进人工智能和实体经济的深度融合。

**四不摘：**不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

**县级“5+2”产业：**5个固定特色主导产业，外加2个不固定的特色主导产业。

**村级“3+1”产业：**3个固定的特色主导产业外，外加1个不固定的特色主导产业。

**四好农村路：**把农村公路建好、管好、护好、运营好。

**两高两道：**高速、高铁、国道、省道。

**5个50：**50个“双百”项目、50个世界500强和中国500强企业重大产业招商项目、50个新兴产业重大项目、50个轻工产业重大项目、50个产业园区标准厂房项目建设任务。

**三送服务：**政府部门主动对接企业，为企业“送服务、送政策、送信心”。

**15分钟步行生活服务圈：**在社区步行15分钟距离内，设置教育、医疗、购物、健身等配套设施，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间。

**双招双引：**招商引资、招才引智。

**妇女儿童“两纲”：**妇女发展纲要和儿童发展纲要。

**柳州版“1521”康养基地建设工程：**市级新建一所1000张以上床位养老项目，各城区（城中区）及开发区分别新建一个500张床位养老项目，各县分别改扩建一个200张床位养老项目，重点乡镇新建或改造一个100张床位区域性农村养老服务中心。

**9“双高”建设：**中国特色高水平高等职业学校和专业建设。

附表

## 2021 年市政府为民办实事项目

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
1	开展“下肢结构异常儿童”康复救助	免费为 500 名 7 岁以下(含 7 周岁)下肢结构异常儿童装配辅助器具, 并提供康复治疗。	市残联	市教育局、市民政局、市财政局、市卫生健康委	12 月 31 日
2	建设一批社区居家养老服务中心	启动 15 个社区居家养老服务中心建设, 为社区老年人提供膳食供应、生活照料、保健康复、休闲娱乐等日间托养服务。	市民政局	各城区人民政府, 柳东新区、阳和工业新区(北部生态新区)管委会, 市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市机关事务管理局	12 月 31 日
3	开展驾驶人理论考试自助服务	建设 10 台考试自助亭, 实现 24 小时机动车驾驶人理论考试等业务自助。	市公安局		12 月 31 日

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
4	建设校门人脸识别安防系统	为市区 373 所公办中小学校（幼儿园）校门公共区域配备人脸识别装置，接入公安“天网”系统。	市教育局 市公安局	各城区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，市发展改革委、市财政局、市大数据发展局	12月31日
5	改造一批老旧小区	启动 50 个以上老旧小区改造（完成 30 个），提升小区配套设施。	市住房城乡建设局	各城区人民政府，阳和工业新区（北部生态新区）管委会，市发展改革委、市财政局	12月31日
6	解决部分环卫工人住房困难	为 200 名符合公租房申请条件的环卫工人配公租房。	市城管执法局 市住房城乡建设局	各城区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，市财政局	12月31日
7	农村饮水巩固提升工程	实施 33 个农村饮水巩固提升工程，提高农村群众约 3 万人供水保障水平。	市水利局	各县区人民政府，市财政局	12月31日

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
8	新建一批公办幼儿园	新建5所公办幼儿园，增加学位2880个。	市教育局	柳城县、鹿寨县、柳北区、柳南区人民政府，柳东新区管委会，市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局，各平台公司	12月31日
9	建设一批老年活动中心（老年大学）	开工建设五城区、柳东新区6所老年活动中心（老年大学）。	市民政局	各城区人民政府，柳东新区管委会，市委老干部局，市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市卫生健康委、市重点办	12月31日
10	新改扩建一批医院	新建柳州市公共卫生应急中心和危重症救治中心，迁建市中西医结合医院、市红十字会医院，完工市儿童医院（三期）项目。	市卫生健康委	各城区人民政府，柳东新区、阳和工业新区（北部生态新区）管委会，市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市重点办，各平台公司	12月31日

